



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 14.1.2020
C(2020) 96 final

Vážený pane předsedo,

Komise děkuje Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k výroční zprávě za rok 2018 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty (COM(2019) 333 final).

Komise vítá podporu, kterou Senát vyjádřil opatřením, jež oznámila ve svém sdělení nazvaném „Posílení úlohy zásady subsidiarity a proporcionality při tvorbě politik EU“ (COM(2018) 703 final) v návaznosti na doporučení pracovní skupiny pro subsidiaritu, proporcionalitu a scénář „Méně, zato efektivněji“. Komise zahájila provádění těchto opatření a je potěšena, že Senát vítá vynětí období od 20. prosince do 10. ledna z osmítýdenní lhůty pro kontrolu souladu návrhů legislativních aktů EU se zásadou subsidiarity. Komise rovněž poskytne souhrnnou odpověď v případech, kdy alespoň čtyři vnitrostátní parlamenty předloží odůvodněná stanoviska k legislativnímu návrhu Komise, ale jejich počet nepřesáhne prahovou hodnotu pro „žlutou kartu“. Komise se bude doporučeními pracovní skupiny zabývat v návaznosti na hodnocení svého programu zlepšování právní úpravy a bude o těchto otázkách rovněž informovat ve své příští výroční zprávě (za rok 2019) o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty.

Komise sdílí názor Senátu, že větší transparentnost legislativního procesu EU přispívá k důvěře veřejnosti v Evropskou unii a ke srozumitelnosti politik EU. Komise, jíž právě skončil mandát, odvedla s ohledem na transparentnost příkladnou práci. Přijala bezprecedentní opatření pro zvýšení transparentnosti obchodní politiky tím, že zveřejnila své návrhy směrnic pro jednání, vyzvala Radu, aby zveřejnila konečnou podobu směrnic pro jednání, a zveřejnila též obsáhlý materiál o pokroku v probíhajících jednáních. Velmi transparentně probíhala i jednání o dohodě týkající se vystoupení Spojeného království z Evropské unie. Komise je přesvědčena, že tento přístup přispívá ke zvýšení povědomí a podpory ze strany veřejnosti.

*Pan
Jaroslav KUBERA
předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1
ČESKÁ REPUBLIKA*

Komise by ráda poděkovala Senátu za jeho konkrétní doporučení, jako je výzva ke zveřejňování včasných a konkrétních informací o trialozích. V tomto ohledu by Komise ráda zdůraznila, že odpovědnost za pořádání třístranných jednání a za způsob jejich realizace nesou v první řadě spolunormotvůrci, tj. Evropský parlament a Rada. Komise by zároveň neměla žádné námitky, kdyby se v návaznosti na každý trialog zveřejnily některé dokumenty týkající se trialogů, jako je orientační harmonogram již naplánovaných třístranných jednání nebo rámcový program se seznamem projednávaných témat, budou-li s tím spolunormotvůrci souhlasit. Komise se domnívá, že mnohého lze dosáhnout usnadněním přístupu k informacím, které již veřejné jsou, ale pro neodborníka mohou být obtížně dohledatelné. Aby tento problém vyřešila, pracuje Komise spolu s dalšími orgány na zřízení společného interinstitucionálního legislativního portálu, jenž bude pro veřejnost snadno přístupný a bude poskytovat údaje o legislativních jednáních.

*Komise bere na vědomí výzvu Senátu, která se týká zavedení širšího přístupu veřejnosti k dokumentům týkajícím se legislativního procesu EU. Komise je nadále orgánem EU se zdaleka největším počtem žádostí o přístup k dokumentům. Ze statistických údajů z roku 2018 vyplývá, že Komise je velmi transparentní orgán. Ve fázi vyřizování původních žádostí byly požadované dokumenty zpřístupněny zcela nebo částečně ve více než 80 % z celkem 6 912 případů a ve fázi vyřizování potvrzujících žádostí byl rozsáhlejší, nebo dokonce úplný přístup udělen v téměř 41 % z celkem 288 přezkoumávaných případů. Tyto údaje potvrzují nejen otevřenost Komise, nýbrž také význam práva na přístup k dokumentům jako součásti celkové politiky transparentnosti dotyčného orgánu¹. Pokud jde o přístup k dokumentům souvisejícím s trialogem, mezi něž patří tzv. tabulky o čtyřech sloupcích, Komise nadále uplatňuje nařízení (ES) č. 1049/2001² o přístupu k dokumentům, jak jej vykládá Soudní dvůr EU, a to i v rozsudku ve věci *De Capitani*³.*

Senát rovněž vyzývá k „dodržování pravidel legislativního postupu zakotvených v článku 294 Smlouvy o fungování Evropské unie“. Komise bere tuto výzvu na vědomí a ráda by zdůraznila, že postup schvalování právních předpisů v prvním čtení je v souladu nejen s uvedeným článkem, ale i s celou Smlouvou. Každý ze spolunormotvůrců se může kdykoli rozhodnout, že využije další fáze postupu stanoveného ve Smlouvě. Komise by chtěla znovu zdůraznit, že odpovědnost za pořádání interinstitucionálních jednání o legislativních návrzích je v první řadě záležitostí spolunormotvůrců.

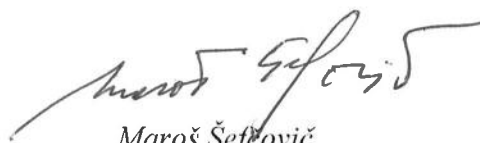
¹ Viz výroční zprávy Komise o uplatňování nařízení (ES) č. 1049/2001.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise, Úř. věst. L 145, 31.5.2001, s. 43.

³ Rozsudek Tribunálu EU ze dne 22. března 2018, *Emilio De Capitani v. Evropský parlament*, T-540/15, EU:T:2018:167.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S pozdravem

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Maroš Šefcovič', written in a cursive style.

*Maroš Šefcovič
místopředseda*