

**J 029 / 12**



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

# SENÁT

12. funkční období

**J 029 / 12**

**Doporučení Komise ze dne 18. 6. 2019 k návrhu  
integrovaného vnitrostátního plánu České republiky  
v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období  
2021–2030**

(32. týden)



2019



Rada  
Evropské unie

Brusel 20. června 2019  
(OR. en)

10520/19

ENER 371  
CLIMA 174  
COMPET 530  
RECH 366  
AGRI 323  
ENV 632

**PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	20. června 2019
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2019) 4403 final
Předmět:	DOPORUČENÍ KOMISE ze dne 18.6.2019 k návrhu integrovaného vnitrostátního plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období 2021–2030

---

Delegace nalezou v příloze dokument C(2019) 4403 final.

---

Příloha: C(2019) 4403 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 18.6.2019  
C(2019) 4403 final

## **DOPORUČENÍ KOMISE**

**ze dne 18.6.2019**

**k návrhu integrovaného vnitrostátního plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období 2021–2030**

{SWD(2019) 214 final}

## DOPORUČENÍ KOMISE

ze dne 18.6.2019

### k návrhu integrovaného vnitrostátního plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období 2021–2030

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013<sup>1</sup>, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s čl. 3 odst. 1 a přílohou I nařízení (EU) 2018/1999 má každý členský stát povinnost předložit Komisi návrh integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období od roku 2021 do roku 2030. První návrhy integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu měly být předloženy do 31. prosince 2018.
- (2) Česká republika předložila návrh svého vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu dne 31. ledna 2019. Předložení návrhu je základem a prvním krokem iterativního procesu mezi Komisí a členskými státy za účelem finalizace integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu a jejich následné implementace.
- (3) Podle nařízení (EU) 2018/1999 má Komise povinnost návrhy integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu posoudit. Komise návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, který předložila Česká republika, kompletně posoudila s ohledem na příslušné prvky (EU) 2018/1999. Své posouzení<sup>2</sup> zveřejňuje spolu s tímto doporučením. Níže uvedená doporučení vycházejí z posouzení. Doporučení Komise se mohou zejména zaměřit na i) úroveň ambicí cílů, úkolů a příspěvků za účelem společného dosažení cílů energetické unie, a zejména cílů Unie pro rok 2030 v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, jakož i úroveň propojitelnosti elektroenergetických soustav, které hodlá členský stát dosáhnout v roce 2030, ii) politiky a opatření týkající se cílů na úrovni členského státu a Unie a další politiky a opatření, které mohou mít přeshraniční přesah, iii) veškeré další politiky a opatření, jež mohou být vyžadovány v integrovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu, iv) interakce mezi stávajícími a plánovanými politikami a opatřeními zahrnutými do integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu v rámci jednoho rozměru i různých rozměrů energetické unie a jejich konzistentnost.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1.

<sup>2</sup> SWD(2019) 214.

- (4) Při vypracování svých doporučení Komise zohlednila, že na jedné straně musí sečíst určité kvantifikované plánované příspěvky všech členských států, aby bylo možné posoudit ambice na úrovni Unie, a na straně druhé musí být dotčenému členskému státu poskytnut dostatek času na to, aby doporučení Komise řádně zohlednil předtím, než finalizuje svůj vnitrostátní plán.
- (5) Doporučení Komise týkající se ambicí členských států ve věci obnovitelných zdrojů energie vycházejí ze vzorce uvedeného v příloze II nařízení (EU) 2018/1999, který je založen na objektivních kritériích.
- (6) Pokud jde o energetickou účinnost, vycházejí doporučení Komise z posouzení ambicí členského státu popsanych v návrhu integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu ve srovnání s kolektivní úrovní úsilí nutného k dosažení cílů Unie, přičemž jsou zohledněny poskytnuté informace o specifických vnitrostátních okolnostech, je-li to na místě. Konečné vnitrostátní příspěvky v oblasti energetické účinnosti by měly odrážet nákladově efektivní potenciál k úsporám energie a měla by je podporovat spolehlivá dlouhodobá strategie renovací budov a opatření přijatá k dosažení povinných úspor energie podle článku 7 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU<sup>3</sup>. Členské státy by měly rovněž prokázat, že řádně zohlednily zásadu „energetická účinnost v první řadě“ tím, že vysvětlí zejména to, jak energetická účinnost přispívá k nákladově efektivní realizaci vnitrostátních cílů konkurenceschopného nízkouhlíkového hospodářství, zabezpečení dodávek energie a řešení otázky energetické chudoby.
- (7) Nařízení o správě ukládá členským státům, aby poskytly obecný přehled investic, které jsou k dosažení cílů, úkolů a příspěvků stanovených v integrovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu zapotřebí, jakož i obecné posouzení zdrojů těchto investic. Vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu by měly zajistit transparentnost a předvídatelnost vnitrostátních politik a opatření v zájmu zajištění jistoty investic.
- (8) Komise současně v rámci cyklu evropského semestru 2018–2019 klade silný důraz na investiční potřeby členských států v oblasti energetiky a klimatu. To se odráží ve zprávě o České republice za rok 2019<sup>4</sup> a v doporučení Komise pro doporučení Rady pro Českou republiku<sup>5</sup> v rámci evropského semestru. Komise ve svém posouzení návrhů integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu zohlednila nejnovější zjištění a doporučení, která vyplynula z evropského semestru. Doporučení Komise doplňují nejnovější doporučení pro jednotlivé země vydaná v rámci evropského semestru. Členské státy by měly rovněž zajistit, aby nejnovější doporučení pro jednotlivé země vydaná v rámci evropského semestru zohlednily i jejich integrované vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu.
- (9) Nařízení o správě dále od každého členského státu vyžaduje, aby ve svém návrhu integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu, jenž má být předložen do 31. prosince 2019, řádně zohlednil jakákoli doporučení Komise, a pokud se dotčený členský stát doporučením nebo jeho podstatnou částí neřídí, měl by pro to předložit odůvodnění a zveřejnit je.

---

<sup>3</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnice 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES (Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1).

<sup>4</sup> SWD (2019) 1002 final.

<sup>5</sup> COM (2019) 503 final, 5.6.2019.

- (10) Je-li to na místě, měly by členské státy ve svých integrovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu a v pozdějších aktualizacích vykazovat tytéž údaje, jaké vykazují Eurostatu nebo Evropské agentuře pro životní prostředí. Využívání stejných zdrojových údajů a evropských statistik, jsou-li k dispozici, má rovněž zásadní význam pro výpočet výchozího scénáře pro účely modelování a odhadů. Využití evropských statistik umožní lepší porovnatelnost údajů a odhadů použitých v integrovaných vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu.
- (11) V konečném integrovaném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu mají být zahrnuty veškeré prvky přílohy I nařízení (EU) 2018/1999. V tomto kontextu by měly být posouzeny makroekonomické, a je-li to proveditelné, i zdravotní, environmentální, dovednostní a sociální dopady a dopady na zaměstnanost a oblast vzdělávání plánovaných politik a opatření. Do přípravy konečného integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu by měla být zapojena veřejnost a další zúčastněné subjekty. Tyto a další prvky jsou podrobně popsány v pracovním dokumentu útvarů Komise zveřejněném spolu s tímto doporučením<sup>6</sup>.
- (12) Propojení s rozměry energetické unie jsou v návrhu plánu viditelná, avšak nejsou výslovně zmíněna. V konečném plánu by Česká republika měla zmíněná propojení s různými rozměry energetické unie rozvést tím, že identifikuje synergie s rozměrem snižování emisí uhlíku, např. s biopalivy, změnou ve využívání půdy a lesnictvím. Měly by být rovněž dále prozkoumány synergie mezi rozměry snižování emisí uhlíku, energetické bezpečnosti a vnitřního trhu, mimo jiné ve vztahu k zásadě „energetická účinnost v první řadě“ tím, že bude vysvětleno, jak energetická účinnost přispívá k nákladově efektivní realizaci vnitrostátních cílů zabezpečení dodávek energie a řešení otázky energetické chudoby, včetně jasných časových harmonogramů. Důležitým prvkem k dalšímu zvážení v konečném plánu je spravedlivá transformace ve vztahu k uhelným regionům s vysokými emisemi uhlíku. Jiným důležitým aspektem ke zvážení je dopad rizik spojených se změnou klimatu na dodávky energie. Podobně cíle v rámci rozměru výzkumu, inovací a konkurenceschopnosti musí podporovat úsilí plánované pro ostatní rozměry energetické unie.
- (13) Konečnému integrovanému vnitrostátnímu plánu v oblasti energetiky a klimatu by prospěla komplexní analýza aktuálního postavení odvětví nízkouhlíkových technologií na globálním trhu, která by upozornila na oblasti konkurenčních výhod i možných problémů, stanovila by měřitelné cíle pro budoucnost, jakož i politiky a opatření pro jejich dosažení, a označila by vhodné vazby na podnikatelskou a průmyslovou politiku. Rovněž by mu mohla prospět lepší interakce s oběhovým hospodářstvím s důrazem na jeho potenciál ke snížení emisí skleníkových plynů.
- (14) Doporučení Komise pro Českou republiku vycházejí z posouzení návrhu integrovaného plánu České republiky v oblasti energetiky a klimatu, jenž je zveřejněn spolu s tímto doporučením<sup>7</sup>,

---

<sup>6</sup> SWD(2019) 214.

<sup>7</sup> SWD(2019) 214.

## DOPORUČUJE ČESKÉ REPUBLICE:

1. Zvýšit míru ambicí na rok 2030 na podíl energie z obnovitelných zdrojů ve výši nejméně 23 % jako příspěvek České republiky k cíli Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pro rok 2030, jak je uvedeno ve vzorci v příloze II nařízení (EU) 2018/1999. Uvést v konečném plánu orientační trajektorii, která v souladu s uvedeným podílem dosáhne všech referenčních bodů podle čl. 4 písm. a) bod 2) nařízení (EU) 2018/1999, s ohledem na potřebu zvýšit úsilí, aby byl tento cíl společně dosažen. Předložit podrobné a kvantifikované politiky a opatření v souladu s povinnostmi stanovenými ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001<sup>8</sup>, aby bylo možné tohoto příspěvku dosáhnout včas a nákladově efektivně. Zvýšit míru ambicí v odvětví vytápění a chlazení, aby bylo dosaženo orientačního cíle uvedeného v článku 23 směrnice (EU) 2018/2001, a předložit opatření za účelem dosažení cíle v odvětví dopravy uvedeného v plánu České republiky v souladu s článkem 25 směrnice (EU) 2018/2001. Zavést opatření v zájmu snížení administrativní zátěže a související s rámcem umožňujícím samospotřebu elektřiny z obnovitelných zdrojů a společenství pro obnovitelné zdroje v souladu s články 21 a 22 směrnice (EU) 2018/2001.
2. Zvýšit míru ambicí směřujících ke snížení spotřeby primární energie s ohledem na potřebu zvýšit míru úsilí, aby bylo dosaženo cíle Unie v oblasti energetické účinnosti pro rok 2030, a podpořit je politikami a opatřeními, které by do roku 2030 dosáhly dalších úspor energie. Lépe identifikovat politiky a opatření, jejichž přijetí se plánuje během období 2021–2030, mimo jiné na základě posouzení jejich očekávaných dopadů.
3. Uvést prognózy ohledně budoucí skladby zdrojů energie, včetně plynu z obnovitelných zdrojů, a plánovaná opatření v oblasti odolnosti energetického systému, opatření na straně poptávky, kybernetické bezpečnosti a kritické infrastruktury. Uvést podrobnější politiky a opatření zaměřená na větší diverzifikaci dodávek zemního plynu ze třetích zemí. Dále specifikovat opatření na podporu cílů v oblasti energetické bezpečnosti, pokud jde o diverzifikaci a snížení energetické závislosti, včetně opatření zajišťujících flexibilitu a dlouhodobé dodávky jaderných materiálů a paliva, obzvláště s ohledem na rozvoj kapacity pro výrobu jaderné energie.
4. Definovat perspektivní cíle a úkoly v souvislosti s integrací trhu, zejména dobře definovaná nová a plánovaná opatření. Nastínit potenciál plynu z obnovitelných zdrojů. Uvést v konečném plánu celkové posouzení stávajících a budoucích opatření souvisejících s rozvojem hospodářské soutěže.
5. Dále objasnit své vnitrostátní cíle a cíle financování, pokud jde o výzkum, inovace a konkurenceschopnost, jež se vztahují specificky k energetické unii a jichž má být dosaženo od nynějška do roku 2030, aby byly ihned měřitelné a vhodné pro účely podpory

<sup>8</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82).

dosahování cílů v ostatních rozměrech integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu. Podpořit uvedené cíle specifickými a adekvátními politikami a opatřeními včetně těch, jež mají být vypracovány ve spolupráci s ostatními členskými státy, jako je Evropský strategický plán pro energetické technologie.

6. Pokračovat v již nyní vynikající regionální spolupráci v rámci Visegrádské skupiny sestávající z České republiky, Maďarska, Polska a Slovenska, jakož i ve dvoustranných dialozích s ostatními členskými státy. Taková spolupráce by mohla zahrnovat témata, jako je další integrace vnitřního trhu s energií, opatření související s posuzováním přiměřenosti soustavy s ohledem na plánované pokračování kapacitního trhu, spravedlivá transformace, snižování emisí uhlíku a další zavádění energie z obnovitelných zdrojů, včetně z toho vyplývajících dopadů na energetickou soustavu a přeshraniční obchod s elektřinou.
7. Rozšířit svou analýzu investičních potřeb a zdrojů, včetně příslušného financování na vnitrostátní a regionální úrovni a úrovni Unie, jež je v současnosti k dispozici pro specifické politiky, na obecný přehled investičních potřeb pro dosažení svých cílů v oblasti energetiky a klimatu. Zvážit jako zdroj financování rovněž nákladově efektivní převody jiným členskými státy podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842<sup>9</sup>.
8. Uvést veškeré dotace v energetice, zejména včetně dotací na fosilní palivo, a opatření či plány přijaté k jejich postupnému zrušení.
9. Doplnit analýzu o interakce s politikou týkající se kvality ovzduší a emisí do ovzduší, uvést a kvantifikovat dopady znečištění ovzduší v případě různých scénářů, poskytnout podkladové informace a zvážit synergie a kompenzační efekty.
10. Lépe integrovat aspekty spravedlivé transformace, zejména uvedením více podrobností o dovednostních a sociálních dopadech a dopadech na zaměstnanost plánovaných cílů, politik a opatření. Konečný integrovaný vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu by měl obzvláště analyzovat dopad transformace energetiky na obyvatele dotčené postupným ukončením využívání uhlí nebo adaptacemi v jiných energeticky náročných odvětvích a měl by být propojen s českým strategickým rámcem ReStart, a podpořit tak spravedlivou transformaci českých uhelných regionů. Dále rozvíjet metody řešení otázek energetické chudoby, mimo jiné specifikací posouzení požadovaného nařízením (EU) 2018/1999.

---

<sup>9</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (*Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26*).



V Bruselu dne 18.6.2019

*Za Komisi*  
*Miguel Arias Cañete*  
*člen Komise*

**ÚŘEDNĚ OVĚŘENÝ OPIS**  
**Za generálního tajemníka**

**Jordi AYET PUIGARNAU**  
ředitel spisovny  
**EVROPSKÁ KOMISE**



Rada  
Evropské unie

Brusel 20. června 2019  
(OR. en)

10520/19  
ADD 1

ENER 371  
CLIMA 174  
COMPET 530  
RECH 366  
AGRI 323  
ENV 632

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	20. června 2019
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2019) 214 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE Posouzení návrhu integrovaného vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu Průvodní dokument k doporučení Komise k návrhu integrovaného vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu pokrývajícího období 2021–2030

---

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2019) 214 final.

---

Příloha: SWD(2019) 214 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 18.6.2019  
SWD(2019) 214 final

**PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE**

**Posouzení návrhu integrovaného vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky  
a klimatu**

*Průvodní dokument k*

**doporučení Komise**

**k návrhu integrovaného vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu  
pokrývajícího období 2021–2030**

{C(2019) 4403 final}

## Obsah

1.	Shrnutí .....	2
	Hlavní připomínky.....	2
	Příprava a předložení návrhu plánu .....	4
	Přehled hlavních cílů, úkolů a příspěvků .....	4
2.	Posouzení ambicí cílů, úkolů a příspěvků a přiměřenost podpůrných politik a opatření .....	5
	Rozměr snižování emisí uhlíku .....	5
	Emise skleníkových plynů a jejich pohlcování .....	5
	Energie z obnovitelných zdrojů.....	6
	Rozměr energetické účinnosti .....	8
	Rozměr energetické bezpečnosti .....	9
	Rozměr vnitřního trhu s energií.....	9
	Rozměr výzkumu, inovací a konkurenceschopnosti .....	10
3.	Soudržnost, vzájemné působení politik a investice.....	11
4.	Regionální spolupráce .....	13
5.	Úplnost návrhu plánu .....	13
	Poskytnuté informace .....	13
	Spolehlivost návrhu vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu.....	15

## 1. SHRUTÍ

### 1.1. Hlavní připomínky<sup>10</sup>

- ✓ Návrh integrovaného vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu zohledňuje všechny rozměry energetické unie vyváženým způsobem a **vychází ze stávajícího politického rámce v oblasti energetiky a klimatu** pro období 2021–2030 s výhledem do roku 2050.
- ✓ Cíl Česka do roku 2030 týkající se **emisí skleníkových plynů**, na něž se nevztahuje systém EU pro obchodování s emisemi (ETS), je o 14 % nižší oproti úrovním z roku 2005 uvedeným v nařízení o sdílení úsilí<sup>11</sup>. Na základě údajů uvedených v návrhu vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu Česko téměř dosahuje tohoto cíle díky stávajícím opatřením v oblasti dopravy, stavebnictví a dalších odvětvích. Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu zatím nezahrnuje další politiky a opatření ani úvahy, zda by překročení cíle s ohledem na využívání převodu na jiné členské státy mohlo být nákladově efektivní.
- ✓ Pokud jde o příspěvek odvětví **využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF)**, Česko je plně v souladu s pravidly započítávání uvedenými v nařízení o LULUCF<sup>12</sup>. V plánu se uvádí, že na základě referenčních úrovní pro lesy předložených v prosinci 2018 je nepravděpodobné, že Česko získá započítané kredity z LULUCF k použití pro dosažení souladu s nařízením o sdílení úsilí.
- ✓ Co se týče **energie z obnovitelných zdrojů**, Česko stanovilo její podíl na hrubé konečné spotřebě energie v roce 2030 na 20,8 % jako příspěvek k cíli EU v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pro rok 2030. Úroveň cílů je nižší než podíl ve výši 23 % v roce 2030, který vyplývá ze vzorce uvedeného v příloze II nařízení o správě, což je stav, který by v konečném plánu rovněž vyžadoval orientační trajektorii, jež dosáhne všech referenčních bodů<sup>13</sup> v souladu s vnitrostátním příspěvkem stanoveným v konečném plánu<sup>14</sup>. Pro konečný plán bude přínosné podrobnější rozpracování politik a opatření, které umožní dosažení příspěvku, a dalších příslušných odvětvových opatření.
- ✓ Příspěvek Česka v rozměru **energetické účinnosti** představuje z hlediska spotřeby primární energie nízké ambice a z hlediska konečné spotřeby energie mírné ambice. Do konečného plánu je třeba zahrnout další podrobnosti o politikách a opatřeních, jež

---

<sup>10</sup> Kromě oznámeného návrhu vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu se toto posouzení rovněž zabývá neformálními dvoustrannými výměnami, které jsou součástí opakujícího se postupu zavedeného v souladu s nařízením o správě.

<sup>11</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013.

<sup>12</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/841 ze dne 30. května 2018 o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 a rozhodnutí č. 529/2013/EU.

<sup>13</sup> Podle čl. 4 písm. a) bodu 2 nařízení 2018/1999.

<sup>14</sup> Nařízení (EU) 2018/1999 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

umožní plně využít příležitosti pro růst a tvorbu pracovních míst.

- ✓ Pokud jde o **energetickou bezpečnost**, cílem je omezit závislost na dovozu na úroveň pod 65 % do roku 2030 a pod 70 % do roku 2040. Jsou stanoveny cílová rozpětí pro diverzifikaci jednotlivých paliv v rámci celkových primárních energetických zdrojů a výroby elektřiny, která si v konečném plánu zasluhují další rozpracování. V konečném plánu by dále mohla být projednána diverzifikace dodávek zemního plynu, jakož i opatření navrhovaná s ohledem na plánovanou úlohu kapacity na výrobu jaderné energie.
- ✓ V rozměru **vnitřního trhu** Česko v současné době značně přesahuje úroveň propojitelnosti ve výši 15 %, a tudíž nepovažuje za nutné zavádět v této oblasti další konkrétní politiky. Pro trh s elektřinou nejsou k dispozici žádná další opatření nebo odhady. Plyn z obnovitelných zdrojů a obnovitelné technologie jsou uváděny povrchním způsobem bez cílů nebo úkolů pro jejich budoucí integraci na trh s plynem. V konečném plánu je třeba se komplexněji zabývat aspekty souvisejícími s energetickou chudobou.
- ✓ Národní priority Česka v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací pro rok 2030 zahrnují několik cílů týkajících se energetiky. Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu neuvádí konkrétní měřitelné cíle pro veřejný **výzkum, inovace a konkurenceschopnost** související s určitým rozměrem energetické unie.
- ✓ Pokud jde o **investiční potřeby**, návrh plánu zahrnuje některé dodatečné investice do jednotlivých politik, například v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, účinnosti a výzkumu, a zohledňuje vnitrostátní a unijní zdroje, jako jsou strukturální a investiční fondy a výnosy plynoucí ze systému obchodování s emisemi (ETS). Celkové posouzení investičních potřeb pro dosažení cílů vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu by umožnilo plné využití úlohy, kterou mohou vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu zastávat při zajištění přehlednosti pro investory a přilákání dalších investic v rámci přechodu na čistou energii. Do konečného plánu je třeba začlenit posouzení dopadu plánovaných politik a opatření, které do něj dosud zahrnuto není.
- ✓ Před dokončením vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu má Česko v úmyslu využít již existující dvoustranné a vícestranné platformy, jako je Visegrádská skupina, pro **regionální spolupráci**. Vzhledem k nadcházejícím společným výzvám (společně se sousedními zeměmi) pro budoucí vývoj odvětví energetiky existuje výrazný potenciál pro další regionální spolupráci v několika rozměrech energetické unie.
- ✓ Do konečného plánu musí být zahrnut seznam všech **energetických dotací**, a to zejména také dotací na fosilní paliva, a přijatých opatření, která mají tyto dotace postupně zrušit.
- ✓ Pro konečný plán bude přínosné doplnění analýzy interakcí s politikou týkající se **kvality ovzduší a emisí do ovzduší**, mimo jiné vyčíslením dopadů na znečištění ovzduší.
- ✓ Návrh plánu zatím neposkytuje dostatek informací o použitelnosti pojmu **spravedlivě transformace**, a to i v souvislosti s přechodovými uhelnými regiony a regiony s vysokými emisemi uhlíku. Tato otázka by mohla být do celého plánu lépe zahrnuta, a to tím, že budou zohledněny sociální dopady a dopady na zaměstnanost, distribuční účinky a opětovné použití příjmů. Vzdělávání, dovednosti a odborná příprava figurují v plánu jen velmi obecně.
- ✓ Zřízení pracovní skupiny pro energetickou chudobu, jejímž cílem je vyvinout metodiku pro identifikaci „zranitelných zákazníků“ a domácností postižených energetickou chudobou pomocí proměnlivých faktorů a meziodvětvového přístupu, představuje

## 1.2. Příprava a předložení návrhu plánu


Česko oznámilo Evropské komisi svůj návrh integrovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu dne 31. ledna 2019. Návrh vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu vychází ze dvou hlavních strategických dokumentů, konkrétně ze státní energetické politiky České republiky (*Státní energetická koncepce ČR*) schválené v roce 2015 a z politiky ochrany klimatu České republiky (*Politika ochrany klimatu v ČR*) schválené v roce 2017.

Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu byl vypracován ministerstvem průmyslu a obchodu a byl projednán s dalšími ministerstvy a klíčovými zúčastněnými stranami v období od 21. prosince 2018 do 10. ledna 2019. Na základě toho bylo obdrženo 220 zásadních připomínek a 100 doporučení. Vedle toho bylo obdrženo přibližně 500 připomínek v rámci krátké **veřejné konzultace**. Jelikož nebyly projednány všechny připomínky obdržené během procesu konzultací, Česko je plánuje vzít v potaz společně s výsledky veřejné konzultace před předložením konečného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu.




Česko jednalo s **okolními členskými státy** o vývoji návrhu vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu na zasedání odborníků ze států Visegrádské skupiny (Česko, Slovensko, Maďarsko, Polsko), ale i zástupců z Rakouska, které se konalo v Bratislavě dne 20. listopadu 2018.

## 1.3. Přehled hlavních cílů, úkolů a příspěvků

Následující tabulka uvádí přehled cílů, úkolů a příspěvků Česka podle nařízení o správě<sup>15</sup>:

Vnitrostátní cíle a příspěvky		Nejnovější dostupné údaje	2020	2030	Posouzení úrovně cílů pro rok 2030
	Závazný cíl pro emise skleníkových plynů v porovnání s rokem 2005 podle nařízení o sdílení úsilí (%)	+4	+9	-14	Jako v nařízení o sdílení úsilí. Celkové emise skleníkových plynů v roce 2030 o 30 % nižší než v roce 2005
Vnitrostátní cíl/příspěvek pro energii		14,8	13	20,8	Méně než 23 %

<sup>15</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013.

	z obnovitelných zdrojů: Podíl energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie (%)				(výsledek vzorce pro podíl energie z obnovitelných zdrojů)
	Vnitrostátní příspěvek k energetické účinnosti:				
	Spotřeba primární energie (Mtoe)	40,1	44,3	41,3	Nízká
	Konečná spotřeba energie (Mtoe)	25,5	25,3	23,7	Mírná
	Úroveň propojitelnosti elektroenergetických soustav (%)	19	23	>15	není k dispozici

Zdroje: Evropská komise, ENERGY STATISTICS („Energetická statistika“), Protokoly týkající se energetiky: země EU-28; Evropský semestr podle jednotlivých zemí<sup>16</sup>; COM/2017/718; návrh vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu.

## 2. POSOUZENÍ AMBICÍ CÍLŮ, ÚKOLŮ A PŘÍSPĚVKŮ A PŘIMĚŘENOST PODPŮRNÝCH POLITIK A OPATŘENÍ

### 1.4. Rozměr snižování emisí uhlíku

#### 1.4.1. Emise skleníkových plynů a jejich pohlcování

Česko si stanovilo **vnitrostátní cíl snížit své celkové emise skleníkových plynů** do roku 2030 alespoň o 44 milionů tun ekvivalentu CO<sub>2</sub> v porovnání s rokem 2005, což odpovídá snížení o 30 %. Rovněž si stanovilo orientační cíle týkající se emisí skleníkových plynů ve výši 70 milionů tun ekvivalentu CO<sub>2</sub> v roce 2040 a 39 milionů tun ekvivalentu CO<sub>2</sub> v roce 2050 (snížení o 80 % oproti roku 1990).

Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu poukazuje na **cíl Česka ohledně emisí skleníkových plynů, které nejsou zahrnuty do systému ETS, pro rok 2030** (o 14 % méně než v roce 2005), jež je uveden v nařízení o sdílení úsilí<sup>17</sup>.

Návrh plánu zahrnuje stávající politiky a opatření týkající se dopravy, zemědělství a lesnictví, domácností (budov), nakládání s odpady, průmyslu a energetiky. Podle scénáře „se stávajícími opatřeními“ by tato opatření mohla dosáhnout snížení o 12 % oproti roku 2005 v odvětvích zahrnutých do sdíleného úsilí.

Návrh plánu však zatím neobsahuje další politiky a opatření zaměřené na dosažení cíle pro rok 2030 ohledně emisí skleníkových plynů, které nejsou zahrnuty do systému ETS, a

<sup>16</sup> [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/european-semester-your-country\\_cs](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/european-semester-your-country_cs)

<sup>17</sup> Nařízení (EU) 2018/842 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030.



vnitrostátních cílů týkajících se skleníkových plynů. Dosud neuvádí, zda Česko hodlá využít některé z možností flexibility, které jsou k dispozici v rámci nařízení o sdílení úsilí a nařízení o LULUCF<sup>18</sup>, jako je nákladově efektivní vnitrostátní překročení cíle pro rok 2030, na nějž se nevztahuje systém ETS a který je financován převáděním výnosů, avšak uvádí, že do konečného plánu budou zahrnuta dodatečná opatření.

Předpokládá se, že vzroste poptávka po energii v odvětví **dopravy**. Stávající opatření jsou v návrhu plánu popsána. Akční plán pro čistou mobilitu má podporovat infrastrukturu pro alternativní paliva, čistou mobilitu ve veřejné dopravě (včetně elektrických autobusů) a v podnicích a rovněž nízkoemisní zóny. V návrhu plánu jsou podrobně popsána opatření na podporu alternativních paliv a rovněž uvádí různé scénáře pro využívání **elektromobility**. Scénář „s dodatečnými opatřeními“ týkající se skleníkových plynů předpokládá opatření, která by snížila emise v dopravě o 2 %, nicméně by zvýšila emise z LULUCF.

Návrh plánu popisuje stávající opatření ke snížení emisí skleníkových plynů ve **stavebnictví**. Tato opatření jsou financována prostřednictvím subvenčního programu „Nová zelená úsporám“, který získává finance z výnosů z dražeb emisních povolenek v rámci systému ETS.

Návrh plánu popisuje několik stávajících opatření v oblasti **zemědělství**, která mají význam i pro LULUCF a energii z obnovitelných zdrojů, konkrétně pro zařízení na výrobu bioplynu, energii z biomasy, obhospodařování půdy vedoucí k lepšímu zadržování dusíku, zalesňování a udržitelné obhospodařování trvalých travních porostů. Česko má akční plán pro odolnost lesů a strategii na podporu biohospodářství založeného na lesnictví.

Návrh plánu uvádí, že na základě referenčních úrovní pro lesy předložených v prosinci 2018 je nepravděpodobné, že Česko vytvoří započítané kredity z LULUCF k použití pro dosažení souladu s nařízením o sdílení úsilí. Odkazuje na zprávu o opatřeních v rámci odvětví LULUCF, která byla pro účely doplnění informací předložena Komisi v rámci nařízení o LULUCF. Plán uvádí hodnotu referenční úrovně pro lesy, která by měla být použita k plánování započítaných debitů a kreditů z LULUCF. Pokud jde o vnitrostátní plán započítávání pro lesnictví obsahující vnitrostátní referenční úroveň pro lesy, který Česko předložilo na základě čl. 8 odst. 3 nařízení o LULUCF, Komise formulovala drobnější technická doporučení, jež vyžadují opatření u menšího počtu otázek, podrobně uvedená v dokumentu SWD(2019) 213.

Uplatňování pravidel započítávání podle nařízení o LULUCF by mohlo být v konečném vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu explicitnější (například také tím, že by se uvedla výchozí hodnota pro obhospodařovanou ornou půdu, travní porosty a mokřady).

Návrh plánu uvádí, že strategie Česka pro **přizpůsobení** doplňuje strategii boje proti změně klimatu, a klade na přizpůsobení důraz, pokud jde o cíle, prioritní opatření a úkoly. Na přizpůsobení odkazuje oddíl politik a opatření zaměřených na lesnictví, zemědělství, dopravu a energetiku, ve kterém jsou rovněž popsány obecné adaptační cíle.

---

<sup>18</sup> Nařízení (EU) 2018/841 o emisích skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví.

#### 1.4.2. Energie z obnovitelných zdrojů

Podíl **energie z obnovitelných zdrojů** na hrubé konečné spotřebě energie ve výši 20,8 % jako příspěvek k cíli EU v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pro rok 2030 je nižší než podíl pro rok 2030 ve výši 23 %, který vychází ze vzorce obsaženého v příloze II nařízení o správě<sup>19</sup>.

Návrh plánu Česka uvádí přehled vnitrostátních cílů a trajektorií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů na úrovni odvětví, včetně příspěvku jednotlivých odvětví v oblasti energie z obnovitelných zdrojů ke hrubé konečné spotřebě energie, a to v podílech i absolutních hodnotách v ročních časových krocích. **Orientační trajektorie** pro dosažení příspěvku do roku 2030 je stanovena pro všechny roky v období 2021–2030, přičemž má dosáhnout referenčních bodů ve výši 18 % do roku 2022, 43 % do roku 2025 a 65 % do roku 2027. Odhadované trajektorie pro odvětvový podíl technologií na výrobu energie z obnovitelných zdrojů k dosažení souhrnných odvětvových trajektorií pro energii z obnovitelných zdrojů od roku 2021 do roku 2030 a pro dané odvětví jsou rovněž poskytovány v ročních krocích.

Podíl energie z obnovitelných zdrojů v odvětví **elektriny** je stanoven na 14,2 % (počínaje podílem ve výši 14 % v roce 2020). Do roku 2030 budou hlavními zdroji elektriny z obnovitelných zdrojů solární energie spolu s biomasou a vodní energií, ačkoli s téměř nulovým zvýšením úrovně výroby elektriny během období 2021–2030.

Co se týče odvětví **vytápění a chlazení**,<sup>20</sup> odvětvový podíl je stanoven na 30 %, počínaje podílem ve výši 22 % v roce 2020. Stále se očekává, že biomasa bude tvořit 56 % celkových obnovitelných zdrojů energie. Odvětvová trajektorie v návrhu plánu poukazuje na to, že Česko hodlá zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů v odvětví vytápění a chlazení o orientačních 0,8 procentních bodů coby roční průměr vypočítaný pro období 2021–2025 a 2026–2030 **spíše než o 1,3 procentních bodů** (při zahrnutí odpadního tepla ve výši až 40 %), jak je uvedeno v článku 23 směrnice o obnovitelných zdrojích energie<sup>21</sup>.

V odvětví dopravy je podíl stanoven na 14 %, počínaje podílem ve výši 8,8 % v roce 2020. Návrh plánu popisuje příspěvek jednotlivých očekávaných technologií na výrobu energie z obnovitelných zdrojů v podílech i absolutních hodnotách v terajoulech. Pro konečný plán bude přínosné řešení použitelných koeficientů a zahrnutí dílčího cíle pro pokročilá biopaliva v souladu s články 25 až 27 směrnice o obnovitelných zdrojích energie<sup>22</sup>. Česko rovněž musí vyjasnit, zda závazek uložený dodavatelům paliv ohledně spotřeby energie vyrobené z obnovitelných zdrojů v odvětví dopravy ve výši 14 % v souladu s článkem 25 směrnice o obnovitelných zdrojích energie<sup>23</sup> bude platit i po roce 2020. Podle odvětvové trajektorie pro

<sup>19</sup> Nařízení (EU) 2018/1999 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

<sup>20</sup> Odvětvový podíl je stanoven na 30 %, počínaje podílem ve výši 22 % v roce 2020.

<sup>21</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

<sup>22</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

<sup>23</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

energii z obnovitelných zdrojů v odvětví dopravy bude **výchozí bod nižší** než cíl ve výši 10 % stanovený ve směrnici o obnovitelných zdrojích energie<sup>24</sup>.

Návrh plánu zahrnuje bioenergii, rozloženou na teplo, elektřinu a dopravu v odhadovaných trajektoriích podle odvětví a technologií na výrobu energie z obnovitelných zdrojů v hrubé konečné spotřebě, ale pouze jako součást vnitrostátních cílů v rámci technologického příspěvku pro jednotlivá odvětví a v rámci spotřeby, nikoliv podle poptávky. Kromě toho nejsou zahrnuty trajektorie k nabídce biomasy podle výchozích surovin a původu a trajektorie pro lesní biomasu a posouzení jejího zdroje a dopadu na propad LULUCF.

Pokud jde o **politiky a opatření**, které Česko plánuje provádět za účelem dosažení svých příspěvků a cílů podle oddílu rozměru snižování emisí uhlíku zaměřeného na energii z obnovitelných zdrojů, návrh plánu poskytuje informace o nové podpoře určené k financování zavádění energie z obnovitelných zdrojů pro období 2021–2030 ve čtyřech směrech. Za prvé, úprava stávající formy podpory pro výrobu v malém rozsahu do 1 MW, kde bude podpora formou výkupních cen nahrazena protřním hodinovým ekologickým bonusem založeným na trhu. Za druhé bude zavedena podpora formou soutěžních nabídkových výběrových řízení (aukcí) pro výrobu nad 1 MW. Za třetí budou zavedeny nové formy podpory, aby byl zachován provoz některých ze současných zařízení a aby mohly být zavedeny některé další nové zdroje podpory, například pro využití tepla ze zařízení na výrobu bioplynu, a to zejména aby bylo dosaženo odvětvového cíle v oblasti energie z obnovitelných zdrojů v odvětví vytápění a chlazení. A na závěr, nové formy podpory budou věnovány odvětvovým cílům týkajícím se energie z obnovitelných zdrojů v odvětví dopravy v souladu s požadavky směrnice 2018/2001<sup>25</sup>, zvláště pokud jde o biometan.

Obecně vzato jsou opatření zahrnutá v návrhu plánu ve fázi projednávání, přičemž chybí konkrétní informace, a proto je obtížné posoudit soulad mezi úrovní ambicí a opatřeními zavedenými za účelem dosažení příspěvku. Jsou zapotřebí další informace o zmírnění administrativní zátěže a do konečného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu musí být zahrnuty politiky a opatření týkající se podpurného rámce, který usnadní vlastní spotřebu energie z obnovitelných zdrojů a podporu komunit obnovitelné energie.

## 1.5. Rozměr energetické účinnosti

Česko stanoví **svůj vnitrostátní příspěvek** ke splnění evropského cíle v oblasti energetické účinnosti v absolutních hodnotách jako **konečnou spotřebu energie** ve výši 23,646 milionu tun ropného ekvivalentu (Mtoe) v roce 2030 i jako **spotřebu primární energie** ve výši 41,249 Mtoe. Česko rovněž vyjadřuje svůj cíl jako energetickou náročnost ve výši 0,157 MJ/CZK. Cíl pro rok 2030 představuje snížení konečné spotřeby energie o 7 procentních bodů v porovnání s cílem pro rok 2020 a o 9 procentních bodů v porovnání s běžným stavem v roce 2030.

Vnitrostátní příspěvek je stanoven na úrovni, která umožní zemi zvýšit spotřebu energie o 2,9 % ve vztahu k úrovním z roku 2017, pokud jde o spotřebu primární energie, zatímco

---

<sup>24</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

<sup>25</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů.

konečná spotřeba energie se bude muset snížit o 7,2 %. Na druhou stranu, cíl pro rok 2030 je stanoven na nižší úrovni v porovnání s cílem v oblasti energetické účinnosti pro rok 2020, který se týká spotřeby primární energie i konečné spotřeby energie. Zdá se, že tento trend je v rozporu se společným úsilím EU potřebným k dosažení cíle EU pro rok 2030. Kromě toho je vnitrostátní **příspěvek v oblasti energetické účinnosti** založen na prognózách scénáře „se stávajícími opatřeními“, který předpokládá trvalé lineární zvyšování spotřeby energie v příštím desetiletí. Omezené podrobnosti o metodice použité k vytvoření scénáře a omezené informace poskytnuté v souvislosti s dopady politik a opatření týkajících se rozměru energetické účinnosti však nestačí k pochopení důvodů pro zvýšení spotřeby energie.

Celkově příspěvek Česka ke **spotřebě primární energie** představuje nízkou úroveň ambicí, s ohledem na potřebu zvýšit úsilí na úrovni EU za účelem společného dosažení cílů Unie v oblasti účinnosti pro rok 2030, zatímco ambice konečné spotřeby energie jsou mírné. Poslední zvýšení spotřeby energie v Česku jasně naznačuje, že je třeba velmi rychle vynaložit úsilí na mnohem vyšší úrovni.

Cíl Česka pro roční úspory energie podle článku 7 směrnice o energetické účinnosti<sup>26</sup> na období 2021–2030 byl stanoven v případě nových úspor energie na 84 petajoulů, to znamená úspory energie v souhrnné výši 462 petajoulů do roku 2030. **Kumulativní úspory energie** v souladu s tímto článkem se odhadují na 11 Mtoe a nové roční povinné úspory na 0,2 Mtoe. Předběžné výpočty byly provedeny podle doporučené metodiky.

Pokud jde o **politiky a opatření**, na nichž jsou tyto cíle založeny, Česko uvádí, že některá ze stávajících opatření budou v období 2021–2030 stále platná (např. operační programy na období 2014–2020, které budou prováděny do roku 2023). Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu se však zmiňuje jen o několika z těchto opatření. Česko zvažuje možnost vytvořit kombinaci systému povinného zvyšování energetické účinnosti a alternativních opatření. Popis politických opatření je převážně velmi málo podrobný a jejich očekávané dopady dosud nebyly oznámeny. Co se týče politik a opatření, návrh vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu uvádí seznam obecných strategií, jako je strategický plán udržitelné městské mobility nebo strategie nákladní dopravy, a doprovodných opatření. Opatření ke stimulaci multimodality a přechodu na jiný druh dopravy, inteligentních dopravních systémů, digitalizace a automatizace však nejsou podrobně popsána.

Dosud nejsou stanovena žádná zvláštní opatření k plnění povinnosti v souladu s článkem 5 směrnice o energetické účinnosti<sup>27</sup>, vyjma obecné strategie renovací. Orientační dílčí cíle dlouhodobé strategie renovací zatím nebyly oznámeny.

Některá nová dodatečná opatření podle článku 7 směrnice o energetické účinnosti<sup>28</sup> jsou ve fázi vývoje. Návrh plánu zmiňuje nové finanční nástroje pro renovaci budov. Cílem Česka je do roku 2040 pokrýt 60 % poptávky po dálkovém vytápění pomocí kombinované výroby tepla a elektřiny.

---

<sup>26</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti ve znění směrnice (EU) 2018/2002.

<sup>27</sup> Směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti.

<sup>28</sup> Směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti.

## 1.6. Rozměr energetické bezpečnosti

Česko uznává svou závislost na dovozu zemního plynu ze třetích zemí (z Ruské federace), ale nestanovuje konkrétní politiky a opatření za účelem zvýšení diverzifikace. V tomto ohledu je pouhý odkaz na rozvoj vnitřního trhu se zemním plynem a na právní předpisy EU v této oblasti nedostatečný.

Ačkoli je návrh plánu Česka jasný, pokud jde o vývoj přiměřenosti výrobních kapacit a propojitelnosti coby důsledek měnící se skladby zdrojů elektřiny, mohl by dále vymezit a srozumitelněji popsat další opatření, posoudit jejich dopad a předložit odhady, a to mimo jiné v souvislosti s celkovou skladbou zdrojů energie a kybernetickou bezpečností.

Kybernetická bezpečnost a kritická infrastruktura, třebaže jsou v návrhu plánu zmíněny, by si zasloužily více obsahu s ohledem na jejich rostoucí důležitost v budoucích systémech dodávky energie.

Návrh plánu většinou popisuje spíše stávající právní předpisy než jakákoli navrhovaná nová konkrétní opatření. Výjimkou je úloha výroby jaderné energie a preventivní a nouzová opatření týkající se plynu i elektřiny, která jsou náležitě zohledněna. To by mohlo být doplněno o další informace o politikách a opatřeních, jež zajišťují dlouhodobé dodávky jaderného materiálu a paliva, zejména s ohledem na rozvoj kapacity na výrobu jaderné energie.

Nové potenciální zdroje plynu a související technologie jsou zmíněny coby pojmy, ale žádné odhady poskytnuty nejsou. Informace o termínu pro plány nařízení o rizikové připravenosti by rovněž byly vítané.

## 1.7. Rozměr vnitřního trhu s energií

Česko ve svém návrhu vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu poskytlo jednoznačné hodnocení a důkladnou analýzu stávající a předpokládané úrovně **propojitelnosti** elektroenergetických soustav. Tento pojem souvisí také s procesem desetiletého plánu rozvoje sítě pro rozvoj infrastruktury.

V případě trhu s plynem je popis stávající situace omezenější. Cíle nejsou příliš jasně definovány a jsou spíše kvalitativní povahy. Plyn z obnovitelných zdrojů a obnovitelné technologie jsou uváděny povrchním způsobem bez cílů nebo úkolů pro jejich budoucí integraci na trh s plynem.

Chybí nová opatření a posouzení jejich potenciálních dopadů a výhledů.

Vzhledem k tomu, že konkurenceschopné trhy jsou klíčovým faktorem pro další rozměry energetické unie, zařazení do konečného plánu si zasluhují cíle týkající se dalšího rozvoje hospodářské soutěže v rámci velkoobchodního a maloobchodního trhu a odpovídající opatření a harmonogramy. Konečný plán by měl zajistit přesné cíle ohledně všech aspektů týkajících se **maloobchodních trhů**. Dále by měl upřesnit potenciál pro zvýšení flexibility systému, podrobně popsat politiky a opatření týkající se flexibility a nediskriminačního zapojení nových účastníků trhu, vylíčit plány pro inteligentní měřiče na trzích s elektřinou a plynem a zabývat se různými zdroji flexibility na všech trzích s energií.

Návrhu plánu by mohly prospět podrobnější popisy politik a opatření týkajících se účasti spotřebitelů v energetickém systému, odezvy na straně poptávky a skladování energie, a to i prostřednictvím agregace, a dynamické tvorby cen.

Pokud jde o **energetickou chudobu**, byla v roce 2015 v rámci národního akčního plánu pro chytré sítě zřízena zvláštní pracovní skupina, aby tento pojem definovala v českém právním systému. Jejím cílem je vypracovat ověřenou metodiku pro hodnocení energetické chudoby a zranitelnosti spotřebitelů do konce roku 2020. V konečném plánu je třeba se komplexněji zabývat souvisejícími aspekty. Kromě toho návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu uvádí, že některá opatření podle článku 7 směrnice o energetické účinnosti<sup>29</sup> budou stanovena tak, aby zajistila zisky z energetické účinnosti pro domácnosti s nízkým příjmem.

## 1.8. Rozměr výzkumu, inovací a konkurenceschopnosti

Co se týče cílů v oblasti výzkumu a inovací pro rok 2030, návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu uvádí vnitrostátní priority pro výzkum, experimentální vývoj a inovace pro rok 2030. Jedná se o vcelku vyčerpávající seznam, který zahrnuje 170 cílů, z nichž se některé týkají jednotlivých typů energie v časovém rámci do roku 2030. Navíc je v něm obsaženo také základní rozčlenění podílu finančních výdajů podle jednotlivých prioritních oblastí, přičemž dvě z nich do značné míry souvisejí s energetikou. Na udržitelnost energetiky a materiálových zdrojů mělo být vyčleněno přibližně 18 % z celkových rozpočtů na výzkum, vývoj a inovace do roku 2030. Tyto cíle jsou však často obecné či subjektivní.

Ačkoli je třeba uznat, že Česko se snaží sladit vnitrostátní priority pro výzkum a inovace v oblasti energií s EU, a to zejména priority **strategického plánu pro energetické technologie**, což je v návrhu vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu náležitě zohledněno, základní cíle, jako je „vývoj ekonomicky efektivní solární energetiky“, nejsou dostatečně konkrétní, aby bylo možné posoudit, zda politiky a opatření ovlivní rozsáhlé trendy v odvětví energetiky směřující k vyšší účinnosti a nižším cenám. Program THETA a odpovídající zvláštní rozpočet ve výši 4 miliardy CZK zahrnuje období 2018–2025. Celková vnitrostátní politika Česka zaměřená na výzkum, vývoj a inovace se však vztahuje na rozmezí let 2016 až 2020 a tento klíčový strategický dokument na vnitrostátní úrovni nemá výhled do roku 2030.

Pokud jde o konkurenceschopnost, návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu se nezaměřuje konkrétně na konkurenceschopnost odvětví nízkouhlíkových technologií, nýbrž odkazuje na obecnější strategii mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky. Pro vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu by bylo přínosem, kdyby předložil komplexní analýzu toho, kde se české odvětví nízkouhlíkových technologií, mimo jiné pokud jde o snižování emisí uhlíku v průmyslových odvětvích náročných na energii a uhlík, v současné době nachází na globálním trhu, a současně poukázal na oblasti se silnou konkurenceschopností a na potenciální výzvy. Z tohoto důvodu by měly být stanoveny měřitelné cíle pro budoucnost a rovněž politiky a opatření k jejich dosažení, jež by vytvořily vhodné vazby na podnikovou a průmyslovou politiku.

---

<sup>29</sup> Směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti.

### 3. SOUDRŽNOST, VZÁJEMNÉ PŮSOBENÍ POLITIK A INVESTICE

Propojení rozměrů je zřejmé, avšak dosud nebylo výslovně uvedeno, proč by měl konečný plán poskytnout více podrobností o vzájemném působení politik. **Upřednostnění energetické účinnosti** je nejprve částečně zmíněno jakožto obecná zásada v poznámkách pod čarou k politikám a opatřením u rozměrů energetické bezpečnosti a vnitřního trhu s energií, avšak dosud není jasné, zda a jak bude tato zásada uplatňována.

Není uvedeno, že byly pro všechny výpočty použity stejné údaje, ačkoli existují indicie, které vedou k tomuto závěru, a proto by v konečném plánu měla být konzistence údajů objasněna.

Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu dosud neobsahuje informace o tom, jak by **rizika spojená se změnou klimatu** mohla ovlivnit **dodávky energie** (např. lesní požáry, sucha a bouře, jež poškozují zdroje biomasy a elektrické sítě). Rovněž chybí informace o vedlejších přínosech přizpůsobení pro energetickou účinnost, jako je tepelné řízení budov.

Plánovaný nárůst **biopaliv** vyráběných z potravinářských plodin v odvětví **dopravy** (biopaliva 1. generace) je poměrně značný, a mohl by tedy konkurovat produkci potravin v rozporu se směrnicí o nepřímých změnách ve využívání půdy. Je také pozoruhodné, že scénář „s dodatečnými opatřeními“ týkající se skleníkových plynů vykazuje negativní dopad dodatečných opatření v oblasti dopravy na emise z LULUCF. Plán rovněž uznává otázky spojené s biologickou rozmanitostí a odolností ekosystémů coby důsledek změny ve využívání půdy a změny klimatu. Pro plán by však byla přínosem další analýza součinnosti a kompromisů mezi klimatem a biologickou rozmanitostí (např. úloha ekosystémových služeb při zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně) mimo oblast zemědělství. Vnitrostátní plán v oblasti energetiky a klimatu by vylepšilo další posouzení udržitelné dodávky této biomasy a jejích limitů.

Český plán uvádí velmi omezené informace o vzájemném působení mezi klimatem a oběhovým hospodářstvím. Vzhledem k jeho významu pro snižování emisí skleníkových plynů by konečný plán mohl toto vzájemné působení zohledňovat.

Návrh plánu postrádá kvantitativní údaje o interakcích s politikou týkající se kvality ovzduší a emisí do ovzduší.

Existující a plánované politiky a opatření v oblasti **energetické bezpečnosti** jsou uvedeny a často spojeny s politikami a opatřeními v jiných rozměrech. Zde by však mohl pomoci podrobnější popis a časový rámec, který by lépe umožňoval posouzení vzájemného působení politik.

Návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu zatím neposkytuje dostatek informací o použitelnosti pojmu **spravedlivé transformace**, a to i v souvislosti s přechodovými uhelnými regiony a přechodovými regiony s vysokými emisemi uhlíku. Tato otázka by mohla být do celého plánu lépe zahrnuta, a to tím, že budou zohledněny sociální dopady a dopady na zaměstnanost související s ekologickým/oběhovým hospodářstvím, jako jsou změny v jednotlivých odvětvích (a dopady na dovednosti), distribuční účinky (a energetická chudoba) a opětovné použití příjmů. Výchova a vzdělávání figurují v plánu jen velmi obecně. Rozvoj **dovedností** se předpokládá v souvislosti s robotizací a digitalizací. S výjimkou „vzdělávání v oblasti zadávání veřejných zakázek na komplexní služby“ a

„zvýšení odborné vzdělanosti zaměstnanců“ ohledně „implementace nástrojů a opatření“ plán nestanoví, jaká povolání budou vyžadovat jaké dovednosti.

Návrh plánu uvádí v případě některých politik v různých rozměrech odhady nákladů a výdajů na **investice** a jejich zdrojů financování. Tyto informace se však zdají být spíše popisné. Plán obsahuje jak prostý seznam stávajících režimů investiční podpory či zdrojů financování, jako jsou strukturální a investiční fondy EU, tak odhady výdajů státního rozpočtu na významné vnitrostátní vědecké a výzkumné programy, jako je THĚTA. Česko hodlá využít 60 až 70 % svých předpokládaných výnosů ze systému ETS, a to včetně svého podílu z Modernizačního fondu (151 až 226 miliard CZK na období 2021–2030, přibližně 6–9 miliard EUR) na podporu investic do energie z obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti. Komplexní posouzení **investičních potřeb**, tržních rizik a překážek by bylo v konečném plánu vítané, přičemž jeho vypracování má Česko dle svých slov v úmyslu. Některé investiční potřeby mohou být zčásti pokryty z fondů EU, obzvláště v rámci financování politiky soudržnosti, a to zejména v souladu s investiční analýzou pro období 2021–2027 uvedenou ve zprávě evropského semestru o České republice pro rok 2019 a se všemi odpovídajícími právními předpisy.

Plán uvádí určitý popis **dotací** pro opatření v oblasti energetické účinnosti a pro energii z obnovitelných zdrojů a jadernou energii. Neposkytuje však informace o dotacích na fosilní paliva a uvádí, že tak bude učiněno v konečné zprávě o vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu. Zpráva Komise o cenách energie a nákladech<sup>30</sup> současně identifikuje energetické dotace v Česku, včetně dotací na fosilní paliva. Je důležité, aby úplný konečný plán obsahoval podrobný popis všech energetických dotací, jakož i vnitrostátních politik, harmonogramů a opatření určených k postupnému zrušení energetických dotací, a to zejména v případě fosilních paliv.

#### *Propojení s evropským semestrem*

Identifikace finančních potřeb a zajištění nezbytného financování budou klíčem ke splnění cílů v oblasti energetiky a klimatu. Komise se touto otázkou zabývala v rámci procesu evropského semestru 2019. Doporučení Evropské komise – vycházející ze zprávy o Česku za rok 2019 zveřejněné dne 27. února 2019<sup>31</sup> – pro doporučení Rady pro Česko vydané dne 5. června 2019<sup>32</sup> v souvislosti s evropským semestrem poukazuje zejména na potřebu zaměření investic na „dopravu, a zejména na její udržitelnost, na přechod na nízkouhlíkové hospodářství a transformaci energetiky včetně zvýšení energetické účinnosti“. Při přípravě svého přehledu investičních potřeb a souvisejících finančních zdrojů pro konečný plán mělo Česko tato doporučení a odkazy na evropský semestr zohlednit.

Plán uvádí určitý popis **dotací** pro opatření v oblasti energetické účinnosti a pro energii z obnovitelných zdrojů a jadernou energii. Neposkytuje však informace o dotacích na fosilní paliva a uvádí, že tak bude učiněno v konečné zprávě o vnitrostátním plánu v oblasti

<sup>30</sup> Pracovní dokument útvarů Komise doprovázející zprávu Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Ceny energie a energetické náklady v Evropě, COM(2019) 1.

<sup>31</sup> SWD(2019) 1002 final: zpráva o České republice za rok 2019.

<sup>32</sup> COM(2019) 503 final: doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem České republiky na rok 2019 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2019.



energetiky a klimatu. Současně zpráva Komise o cenách energie a nákladech<sup>33</sup> identifikuje energetické dotace v Česku, včetně dotací na fosilní paliva. Je důležité, aby úplný konečný plán obsahoval podrobný popis všech energetických dotací, jakož i vnitrostátních politik, harmonogramů a opatření určených k postupnému zrušení energetických dotací, a to zejména v případě fosilních paliv.

#### 4. REGIONÁLNÍ SPOLUPRÁCE

Česko upřednostňuje přístup zdola nahoru před regionální spoluprací. Aktivně spolupracuje s dalšími členskými státy na různých vícestranných a/nebo dvoustranných platformách v závislosti na problematice – v oblasti elektřiny, plynu, výzkumu, vývoje a inovací atd.

Co se týče energie z obnovitelných zdrojů, Česko hodlá využít statistické převody s cílem dosáhnout svého příspěvku v oblasti energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030. Česko se velmi zajímá o projekty v oblasti obnovitelných zdrojů podporované v rámci Nástroje pro propojení Evropy a o potenciální zapojení do projektů společného zájmu, ale poskytnuté informace jsou v této fázi omezené.

Existuje výrazný potenciál pro další regionální spolupráci v oblasti vnitřního trhu s energií a energetické bezpečnosti, a to i při posuzování regionální přiměřenosti soustavy v souladu s nařízením o elektřině<sup>34</sup>. To bude mít ještě větší význam s ohledem na změny v elektrizační soustavě, v níž bude zohledněn vyšší podíl obnovitelné energie a dovoz elektřiny a která se bude vyznačovat zvýšenou potřebou flexibility.

Aby Česko zjistilo potenciál regionální spolupráce, předpokládá, že před dokončením vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu proběhnou další diskuse se sousedními zeměmi, případně s dalšími členskými státy. V tomto ohledu Česko plánuje využít již existující dvoustranné a vícestranné platformy.

Kromě Visegrádské skupiny, v níž může Česko zahájit diskuse v rámci svého předsednictví, které začíná dne 1. července 2019, patří mezi možnosti zabývat se cíli, politikami a opatřeními předloženými v návrhu plánu také iniciativa Electricity Neighbours<sup>35</sup>, jakož i dvoustranné dialogy s Německem a Francií.

---

<sup>33</sup> Pracovní dokument útvarů Komise doprovázející zprávu Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Ceny energie a energetické náklady v Evropě, COM(2019) 1.

<sup>34</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943 ze dne 5. června 2019 o vnitřním trhu s elektřinou.

<sup>35</sup> Electricity Neighbours je iniciativa zřízená v roce 2015 na základě společného prohlášení, které vypracoval německý spolkový ministr hospodářství a energetiky ve spolupráci s Evropskou komisí a zeměmi Pentilaterálního energetického fóra. Skupina sestává z Německa, Francie, zemí Beneluxu, Dánska, Itálie, Norska, Švédska, Polska a Česka. V rámci společného prohlášení je zdůrazněn význam vnitřního trhu jako nákladově nejefektivnějšího prostředku pro zajištění bezpečnosti dodávek.

## 5. ÚPLNOST NÁVRHU PLÁNU

### 1.9. Poskytnuté informace

Předložený návrh vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu je konzistentní a do značné míry<sup>36</sup> se drží osnovy stanovené ve vzoru pro vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu<sup>37</sup>. Úkoly, cíle a příspěvky, které budou uvedeny v konečném plánu, by mohly důsledněji vycházet z pravidel stanovených v platných právních předpisech. Použití dobrovolného vzoru pro odhady „se stávajícími opatřeními“ je vítané.

Pokud jde o **rozměr snižování emisí uhlíku**, část návrhu vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu týkající se **skleníkových plynů** je pouze částečně dokončená. Návrh plánu dosud nezahrnuje odhad závazných ročních limitů emisí pro období 2021–2030 podle nařízení o sdílení úsilí. Mimoto návrh plánu zatím neobsahuje další politiky a opatření.

Většina prvků požadovaných v rámci **rozměru energie z obnovitelných zdrojů** k dosažení cílů a pro účely provádění politik a opatření je v návrhu plánu uvedena a obecně se drží struktury přílohy I. Plánované kapacity jsou popsány, ale nejsou rozděleny na nový výkon a modernizaci. Chybí opatření, jež by se týkala dohod o nákupu elektřiny a podpůrného rámce, který usnadní rozvoj vlastní spotřeby energie z obnovitelných zdrojů. Co se týče podílu energie z obnovitelných zdrojů v rámci dálkového vytápění a chlazení a související infrastruktury, Česko v této fázi nepředložilo informace.

Vnitrostátní příspěvky k cíli EU v oblasti **energetické účinnosti** jsou uvedeny včetně vyčíslení. Stávající politiky a opatření jsou popsány z kvalitativního hlediska. Základní metodika a konverzní faktory použité ke stanovení příspěvku Česka do roku 2020 a 2030 jsou podrobně vysvětleny. Ačkoli to není vyžadováno, Česko do návrhu vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu zahrnuje několik obecných údajů ohledně politik a opatření týkajících se budov, které by mohly být provedeny v rámci dlouhodobé strategie renovací na podporu renovací vnitrostátního fondu<sup>38</sup>, jež má být dokončena až v závěrečné verzi plánu. Očekávaný dopad jednotlivých opatření nebo skupiny opatření na vnitrostátní příspěvek je neúplný. Existuje několik málo nových opatření v oblasti politiky energetické účinnosti, z nichž některá, jako například systém povinného zvyšování energetické účinnosti, se předkládají jako možnosti. Mohl by být přidán odhad rozsáhlejšího přínosu a plán obsahující ukazatele pro odvětví stavebnictví. Pokud jde o výpočty nákladově optimální úrovně, vnitrostátní plán Česka v oblasti energetiky a klimatu pouze uvádí, že byla předložena zpráva, ale neposkytuje žádné podrobnější informace.

V oblasti **energetické bezpečnosti** návrh plánu Česka vhodně rozvíjí cíle a úkoly, jako je celková diverzifikace a úroveň závislosti na dovozu. Nicméně cíle týkající se odolnosti, flexibility a kybernetické bezpečnosti na úrovni celého energetického systému by byly vítané, včetně zmínky o úloze domácích zdrojů, odezvě na straně poptávky a skladování energie.

<sup>36</sup> Vyskytuje se také určitý nesoulad se vzorem, jelikož oddíl 2.1.iv ze vzoru je zahrnut v oddíle 2.1.iii návrhu plánu; oddíl 2.4.3 návrhu plánu se zcela neřídí strukturou vzoru; oddíl 3.1.2 návrhu plánu přidává jeden bod navíc; oddíl 3.4.3.iii plánu je přítomen dvakrát, ale s jiným titulkem.

<sup>37</sup> Příloha I nařízení (EU) 2018/1999 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu.

<sup>38</sup> Podle článku 2a směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov ve znění směrnice 2018/844.

Návrh plánu se vztahuje na odvětví elektřiny, plynu, ropy a vytápění. Cíle plynárenského odvětví se vztahují i na bioplyn a jeho úlohu při nahrazení uhlí, aby byly splněny dlouhodobé cíle v oblasti klimatu.

Návrh vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu zahrnuje mnoho aspektů **vnitřního trhu**, zejména stávající fungování vnitrostátních maloobchodních a velkoobchodních trhů s plynem a elektřinou. Kromě analýzy cíle v oblasti propojitelnosti a kvalitativního cíle pro integraci trhu by však pro konečný plán bylo přínosem vymezení dalších cílů či úkolů, zvláště pokud jde o hospodářskou soutěž v rámci maloobchodního trhu, jakož i začlenění konkrétních opatření, například v oblasti integrace obnovitelných zdrojů elektřiny a plynu, a rovněž posouzení a odhady související s těmito opatřeními.

V oblasti **výzkumu, inovací a konkurenceschopnosti** návrh plánu zmiňuje prioritní politické oblasti v rámci stávajících strategií, plánů nebo specifických programů, jako je THÉTA, ačkoli dosud nebyly stanoveny žádné konkrétní cíle.

### **1.10. Spolehlivost návrhu vnitrostátního plánu Česka v oblasti energetiky a klimatu**

Návrh plánu Česka obsahuje většinu požadovaných prvků **analytického základu**. V dobrovolném vzoru uvádí prognózu při stávajících opatřeních. Rozsah scénáře „s dodatečnými opatřeními“ je omezen na emise skleníkových plynů. Stávající a plánované politiky a opatření jsou uvedeny v hlavním dokumentu. V návrhu plánu jsou použity různorodé zdroje údajů, mimo jiné údaje Eurostatu, vnitrostátních statistických úřadů, vnitrostátních ministerstev, OECD a Mezinárodní energetické agentury (IEA), jakož i údaje od českých provozovatelů a energetických společností.

**Odhady se stávajícími opatřeními** se ve značné míře vztahují na pět rozměrů energetické unie. Byly by žádoucí dodatečné informace pro následující proměnné: i) rozlišení odvětvových emisí skleníkových plynů podle odvětví IPCC také pro scénář „s dodatečnými opatřeními“, ii) emise skleníkových plynů z mezinárodní letecké dopravy, iii) jiné látky znečišťující ovzduší než skleníkové plyny, iv) investiční potřeby související s energetikou a v) úrovně obchodování s elektřinou podle jednotlivých partnerů.

Odhady jsou předloženy velmi transparentním způsobem: byly poskytnuty klíčové parametry včetně zdrojů a byly uvedeny použité klíčové modely. Transparentnost plánu by dále zlepšilo i) zdokumentování přístupu založeném na modelech a ii) jasnější určení toho, které politiky a opatření byly zohledněny ve scénáři „se stávajícími opatřeními“.

Modelové projekce zahrnují analýzu nejistot pro různé úrovně energie z obnovitelných zdrojů. Hlavní parametry modelu jsou z větší části v souladu s údaji Eurostatu pro základní rok 2016. Návrh plánu se drží předpokladů cen paliva a cen v rámci EU ETS, které doporučuje Komise.

V konečném plánu má být uvedeno posouzení dopadu plánovaných politik a opatření. Měl by zahrnovat dopady makroekonomické a je-li to proveditelné i zdravotní, environmentální, dovednostní a sociální dopady a dopady na zaměstnanost a oblast vzdělávání, jakož i aspekty spravedlivé transformace.