



## EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 20.03.2017  
C(2017) 1737 final

Vážený pan Milan ŠTĚCH  
Předseda Senátu Parlamentu  
České republiky  
Valdštejnské náměstí 17/4  
CZ – 118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda Senátu Parlamentu České republiky poděkovala za jeho stanovisko k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (COM(2016) 590 final), k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) (COM(2016) 591 final), k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách (COM(2016) 589 final) a ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: „Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti“ (COM(2016) 587 final).

Tyto návrhy jsou součástí ambiciózního balíčku telekomunikačních předpisů EU zaměřených na uspokojení rostoucích potřeb evropských občanů a podniků v oblasti připojení a na podporu konkurenceschopnosti EU<sup>1</sup>. Komise návrhem těchto opatření naplňuje svůj závazek obsažený v jejím sdělení „Strategie pro jednotný digitální trh v Evropě“<sup>2</sup> z května 2015, že předloží návrhy na ambiciózní přepracování předpisového rámce v oblasti elektronických komunikací s cílem přizpůsobit telekomunikační předpisy danému účelu v rámci vytváření vhodných podmínek pro jednotný digitální trh.

Komise vítá podporu Senátu vyjádřenou některým cílům návrhů, zejména důležitosti vysoce kvalitního připojení a skutečnosti, že regulace musí podporovat rozvoj investic. Stejně tak oceňuje jeho podporu iniciativě WiFi4EU. Bere však na vědomí pochybnosti Senátu týkající se přeměny sdružení BEREC na agenturu EU a rozšíření jeho pravomocí a pochybnosti týkající se úplné harmonizace práv koncových uživatelů a neexistence posouzení dopadů, jež by doprovázelo návrh týkající se iniciativy WiFi4EU.

Komise je potěšena, že má tuto příležitost poskytnout řadu vysvětlení ohledně svého návrhu, a věří, že tímto způsobem obavy Senátu rozptýlí.

<sup>1</sup> [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-16-3008\\_cs.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3008_cs.htm)

<sup>2</sup> COM(2015) 192 final.

*Pokud jde o strukturu a pravomoci sdružení BEREC, navrhovaný nový evropský kodex pro elektronické komunikace pověřuje sdružení BEREC dodatečnými úkoly, které pomohou zajistit jednotné provádění regulačního rámce a podpoří rozvoj trhu elektronických komunikací v celé Unii. Tento návrh má spolu s návrhem týkajícím se sdružení BEREC posílit institucionální úlohu sdružení BEREC a zlepšit jeho strukturu správy, a to přeměnou na agenturu s cílem zajistit, aby byla vhodná pro daný účel, tj. plnění budoucích úkolů.*

*Jak dále uvedlo mnoho zúčastněných stran během veřejné konzultace v roce 2015, stávající institucionální struktura sdružení BEREC se negativním způsobem podepisuje na jeho schopnosti klást důraz na jednotnější uspořádání vnitřního trhu. Ve chvíli, kdy je naprosto nezbytné pokročit směrem k jednotnému digitálnímu trhu, by navrhovaná opatření měla zajistit, že agentura bude poskytovat platformu pro spolupráci všech národních regulačních orgánů s nezbytným zaměřením na Evropu a strategické vedení.*

*Kromě toho Evropský parlament ve svém usnesení o „směřování k Aktu o jednotném trhu“ ze dne 19. ledna 2016 vyzval Komisi, aby ještě více integrovala jednotný digitální trh a zajistila účinnější institucionální rámec, rozšířila úlohu, kapacitu a rozhodovací pravomoci sdružení BEREC a rovněž zlepšila jeho finanční a lidské zdroje a dále posílila jeho strukturu správy.*

*Zřízení agentury EU přispěje ke splnění obecného cíle, kterým je zajištění jednotného, soudržného a účinného provádění regulačního rámce. Struktura trhů elektronických komunikací s sebou nese řadu přeshraničních aspektů, které vyžadují jednotnou regulaci ve všech členských státech. Z toho tudíž plyne potřeba vytvořit agenturu EU, jež by jednala ve prospěch vnitřního trhu, a nebyla jen fórem, kde se pouze shromažďují individuální zájmy členských států.*

*Během přípravných prací na navrhovaných opatřeních Komise rovněž zjistila, že je nutné zjednodušit současnou složitou strukturu sdružení BEREC, kterou v současné době tvoří dvě paralelní rady, zvýšit jeho účinnost a soudržnost a zabránit zdvojení činností. Hodnocení stávajícího institucionálního uspořádání poukázalo na problémy, jimž čelí Úřad BEREC při poskytování správní a funkční podpory sdružení BEREC, a naléhavě zdůraznilo potřebu přikročit k integraci sdružení a Úřadu BEREC v rámci struktur a funkcí moderních evropských agentur s posílenými úkoly a odpovědností.*

*Cílem je vytvořit strukturu správy, která může čelit narůstajícím budoucím výzvám, a přitom mít na zřeteli výrazně větší úlohu a budoucí úkoly, které sdružení BEREC bude plnit s cílem posílit jednotnou regulaci v celé EU. Cílem by mělo být zjednodušení postupů a navržení vhodné a vyvážené struktury správy, jež umožní zdokonalit rozhodovací procesy a bude efektivnější z hlediska finančních a lidských zdrojů.*

*Navrhovaná opatření posílí úlohu sdružení BEREC při podpoře jednotného digitálního trhu a zaručí nezávislost agentury a její oporu v odborných znalostech národních regulačních orgánů, přičemž tyto orgány budou mít i nadále hlavní úlohu v oblasti regulace. Nová institucionální struktura sdružení BEREC bude v souladu se společnými zásadami pro decentralizované agentury EU, na nichž se dohodly Evropský parlament, Rada a Komise v roce 2012, a přitom zajistí kontinuitu a soudržnost činností sdružení BEREC. Tyto zásady mají za cíl zajistit, aby orgány EU fungovaly v institucionálním rámci EU soudržným, účinným, odpovědným a transparentním způsobem.*

*Agentura BEREC bude mít právní subjektivitu (v současné době ji má pouze Úřad BEREC) a nezávislost na orgánech EU a členských státech, zároveň však nepřestane čerpat ze zkušeností a odborných znalostí národních regulačních orgánů. Úloha Komise, jak je definována v návrhu, je v souladu se společným přístupem.*

*Budoucí úkoly sdružení BEREC zohlední úkoly národních regulačních orgánů v oblastech, kde se nelze obejít bez hlediska EU (přeshraniční rozměr, potřeba postupu na úrovni vnitřního trhu) a kde jim sdružení BEREC může napomoci, aby své úkoly prováděly jednotně.*

*Navrhovaná opatření na rozšíření úkolů sdružení BEREC a vytvoření účinné struktury správy by tedy měla zaručit, že sdružení BEREC bude lépe schopno podporovat své členy, a spolu s posílením pravomocí a nezávislosti národních regulačních orgánů zajistit jednotné a předvídatelné uplatňování pravidel na celém jednotném digitálním trhu.*

*Pokud jde o ochranu koncového uživatele, úplná harmonizace práv koncových uživatelů na vysoké úrovni ochrany zvyšuje právní jistotu poskytovatelů služeb i koncových uživatelů, jakož i důvěru koncových uživatelů v jednotný digitální trh. Díky tomu návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace, pomůže překonat překážky pro jednotný trh, které jsou důsledkem vnitrostátních ustanovení týkajících se koncových uživatelů.*

*Zároveň s těmito kroky byl přijat vyvážený přístup. Za prvé se uznávají příslušné výjimky, zejména ty, které členskými státy umožňují přijmout nebo zachovat kratší než maximální dobu trvání původního období pro splnění smluvních závazků o délce 24 měsíců. Za druhé maximální harmonizace se použije pouze u témat, která se řídí pravidly kodexu, a členské státy tak mohou rychle zareagovat na nové výzvy. Za třetí členské státy neztratí možnost pružně přizpůsobit prováděcí pravidla domácí situaci, jelikož se v případě kodexu použila právní forma směrnice.*

*Pokud jde o neexistenci samostatného posouzení dopadů u návrhu na podporu připojení k internetu v místních komunitách (iniciativa Wi-Fi pro EU), Komise by ráda objasnila, že tento návrh je součástí balíčku opatření na podporu připojení, včetně evropského kodexu pro elektronické komunikace, který byl podroben velmi rozsáhlé a důkladné veřejné konzultaci, jakož i posouzení dopadů, jejichž součástí byla analýza oblasti připojení v EU. Samotný návrh přispívá k artikulaci celoevropské vize připojení, která je tématem balíčku, přidělením zdrojů prostřednictvím změny právního základu stávajícího Nástroje pro propojení Evropy a jeho fungování v oblasti telekomunikační infrastruktury. Vzhledem k tomu, že i tyto aspekty*

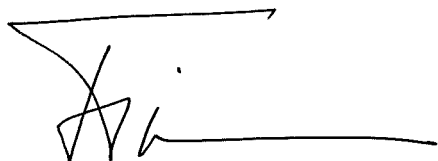
*byly z hlediska dopadů plně posouzeny, došla Komise k závěru, že nakonec nebude trvat na provedení samostatného posouzení dopadů.*

*Podpůrné informace shromážděné v rámci těchto posouzení dopadů byly na technické úrovni předloženy zástupcům členských států a spolu s nimi projednány. Kromě toho bude Komise v nadcházejících měsících shromažďovat další důkazy týkající se otázek provádění.*

*Výše uvedené skutečnosti vycházejí z původních návrhů Komise, které v současné době prochází legislativním procesem, na němž se podílí Evropský parlament i Rada.*

*Komise doufá, že podaná vysvětlení jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na pokračování vzájemného politického dialogu.*

*S úctou*



*Frans Timmermans  
první místopředseda Komise*



*Andrus Ansip  
místopředseda*