



SENÁT

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

13. funkční období

40

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací změna přílohy VII Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu (Göteborský protokol), přijatá v Ženevě dne 13. prosince 2019



2021

NÁVRH

USNESENÍ

SENÁTU

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

Senát Parlamentu České republiky dává souhlas k ratifikaci změny přílohy VII Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu (Göteborský protokol), přijaté v Ženevě dne 13. prosince 2019.

Předkládací zpráva pro Parlament ČR

1. Úvod

Materiál obsahuje návrh na přijetí změny přílohy VII Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu (dále jen „Göteborský protokol/GP“) přijaté dne 13. prosince 2019 v Ženevě k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států (dále jen „Úmluva“).

Materiál byl schválen vládou ČR usnesením ze dne 21. prosince 2020 č. 1363.

Úmluva sjednaná v roce 1979 má rámcový charakter a požadavky na omezování znečišťování ovzduší jsou formulovány v jednotlivých protokolech provádějících Úmluvu. V rozmezí let 1984 - 1999 bylo k Úmluvě přijato osm protokolů. Upravují závazky ke snížení, popř. omezování emisí síry, oxidů dusíku, těkavých organických látek, těžkých kovů, perzistentních organických polutantů, prachových částic (s důrazem na frakci PM_{2,5}) a prekurzorů přízemního ozonu. Zvláštní protokol obsahuje pravidla dlouhodobého financování Kooperativního programu pro monitorování a vyhodnocování dálkového šíření látek znečišťujících ovzduší v Evropě (dále jen „EMEP“).

Česká republika je smluvní stranou Úmluvy od 1. ledna 1993, kdy převzala závazky Československa, a rovněž je smluvní stranou všech osmi protokolů přijatých k provedení Úmluvy.

Požadavky Úmluvy a protokolů jsou v ČR naplňovány především prostřednictvím zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů (zákon o ochraně ovzduší), a jeho prováděcími předpisy, zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 156/1998 Sb., o hnojivech, pomocných půdních látkách, pomocných rostlinných přípravcích a substrátech a o agrochemickém zkoušení zemědělských půd, ve znění pozdějších předpisů (zákon o hnojivech). Pro plnění závazků Úmluvy jsou významné dále zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 25/2008 Sb., o integrovaném registru znečišťování životního prostředí a integrovaném systému plnění ohlašovacích povinností v oblasti životního prostředí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Problematika chemických látek je v českém právu pokryta zákonem č. 350/2011 Sb., o chemických látkách a chemických směsích a o změně některých zákonů (chemický zákon).

Na zasedání nejvyššího rozhodovacího orgánu Úmluvy, Výkonného orgánu byly v letech 2009 a 2012 přijaty změny těchto tří protokolů:

- a) *Protokolu o perzistentních organických polutantech* (2009);
- b) *Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu* (2012) a
- c) *Protokolu o těžkých kovech* (2012).

V říjnu 2019 vstoupily v platnost zatím jen změny Göteborgského protokolu, změny zbývajících dvou protokolů v platnost zatím nevstoupily. ČR ratifikovala změny všech tří protokolů v roce 2017.

2. Cíl a obsah změny přílohy VII Göteborgského protokolu a základní důvod pro schválení této změny Českou republikou

Podle článku 3 odstavce 2 a odstavce 3 Göteborgského protokolu mají smluvní strany začít uplatňovat mezní hodnoty pro emise látek uvedených v příslušných přílohách GP v časovém rozmezí, které je stanoveno v příloze VII GP. Podle odstavce 4 přílohy VII GP se dává smluvním stranám Úmluvy, které se stanou smluvní stranou GP v době **od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2019**, možnost prodloužit za stanovených podmínek období, ve kterém bude uplatňovat mezní hodnoty emisí stanovených v přílohách GP č. IV (emise síry ze stacionárních zdrojů), č. V (emise oxidů dusíku ze stacionárních zdrojů), č. VI (emise těkavých organických sloučenin ze stacionárních zdrojů), č. VIII (paliva a nové mobilní zdroje), č. X (pevné částice ze stacionárních zdrojů) a č. XI (obsah těkavých organických sloučenin ve výrobcích).

Změny GP vstoupily v platnost teprve v říjnu 2019, to znamená v době, kdy již nebylo reálné, aby smluvní strany využily zmíněná pružná přechodná opatření. Z tohoto důvodu smluvní strany Protokolu rozhodly změnit přílohu VII – Lhůty podle článku 3 GP a **prodloužit přechodné období do 31. prosince 2024**.

Změna přílohy VII GP nabývá účinnosti v rámci tzv. zjednodušeným postupem, u kterého se nevyžaduje ratifikace smluvními stranami. Změna se stane účinnou automaticky uplynutím jednoho roku od oznámení této změny deponitářem smlouvy, tj. výkonným tajemníkem EHK OSN, smluvním stranám.

Na základě ratifikace změn Göteborgského protokolu přijatých v roce 2012 ČR přistoupila rovněž ke zjednodušenému postupu pro přijímání změn přílohy VII protokolu.

Změna přílohy VII Göteborgského protokolu byla smluvním stranám oznámena deponitářem dne 15. července 2020 a vstoupí v účinnost 15. července 2021.

3. Kategorie smlouvy

Úmluva patří do kategorie smluv, u nichž jejich přijetí nebo přijetí jejich změn ČR je podmíněno souhlasem Parlamentu a ratifikací prezidentem republiky. Příloha VII je podle článku 12 Göteborgského protokolu jeho nedílnou součástí, a podléhá tak stejnému schvalovacímu postupu.

4. Dopady na právní řád ČR, veřejnou správu, podnikatelský sektor a státní rozpočet

Změna přílohy VII GP **upravuje právní vztahy pouze pro ty státy, které se staly, resp. stanou smluvní stranou GP v období od 1. 1. 2013 až 31. 12. 2024**. Nevztahuje se nijak na ČR, která je smluvní stranou již od roku 2005. Z tohoto

důvodu nebude mít tato změna žádný dopad na právní řád ČR, státní rozpočet, veřejnou správu ani podnikovou sféru.

S ohledem na charakter změny se podle návrhu uvedeného v bodě II usnesení vlády ze dne 21. prosince 2020 č. 1363 navrhuje Poslanecké sněmovně vyslovit souhlas s návrhem již v prvním čtení.

V Praze dne 21. ledna 2021

Předseda vlády:

Ing. Andrej Babiš v.r.

EHK OSN
Výkonná tajemnice
náměstkyně generálního tajemníka

Čj.:2020/OES/166/ENV/89

15. července 2020

Věc: Změna přílohy VII Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu (Göteborský protokol) z roku 1999 k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979

Vážený pane/vážená paní,

dne 13. prosince 2019 smluvní strany Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu (Göteborský protokol) z roku 1999 ve znění změn ze dne 4. května 2012, přítomné na třicátém devátém zasedání Výkonného orgánu, přijaly změny přílohy VII Protokolu. Změna byla přijata rozhodnutím Výkonného orgánu 2019/23 a sdělena smluvním stranám generálním tajemníkem Organizace spojených národů jednajícím ve funkci depozitáře (C.N.270.2020.TREATIES-XXVII.1h) dne 15. července 2020.

V souladu s článkem 13a s odst. 7 Protokolu výkonná tajemnice tímto informuje všechny smluvní strany o přijetí této změny. Tato změna vstoupí v účinnost uplynutím jednoho roku od data tohoto oznámení, tzn. 15. července 2021, pro ty smluvní strany, které depozitáři nepředložily oznámení v souladu s ustanoveními článku 13a odstavce 7 (a) a za předpokladu, že takové oznámení nepředložilo alespoň šestnáct smluvních stran.

Jak se uvádí v článku 13a odstavci 7 (a), smluvní strana, která nemůže změnu přílohy VII schválit, má o tom depozitáře písemně informovat do jednoho roku od data oznámení o jejím přijetí. Depozitář každé takové obdržené oznámení sdělí bez prodlení všem smluvním stranám. Smluvní strana může předchozí oznámení kdykoli nahradit přijetím a uložením nástroje o přijetí u depozitáře vstoupí změna přílohy VII pro tuto smluvní stranu v účinnost.

S úctou

(nečitelný podpis)
Olga Algayerova

Pro: Smluvní strany Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu z roku 1999, ve znění změn ze dne 4. května 2012.

Evropská hospodářská komise Organizace spojených národů
Palác Národů, 1211 Ženeva, Švýcarsko
Telefon: +41 (0) 22 917 4144/6072
Email: executive.secretary@un.org

Rozhodnutí 2019/23

Změna přílohy VII Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu z roku 1999, který byl změněn dne 4. května 2012

Smluvní strany Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu z roku 1999, změněného dne 4. května 2012, které se sešly na 39. zasedání Výkonného orgánu,

rozhodly se změnit přílohu VII Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu z roku 1999 (Göteborgský protokol) k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států, změněného dne 4. května 2012, následovně:

Článek 1

Změna přílohy VII

Slova „do 31. prosince 2019“ v odstavci 4 se nahrazují „do 31. prosince 2024“.

Článek 2

Vstup v platnost

V souladu s článkem 13a odstavec 7 protokolu pro smluvní strany, které přijaly postup stanovený v tomto odstavci, vstoupí tato změna v účinnost pro ty smluvní strany, které depozitáři nepředložily oznámení v souladu s článkem 13 odstavec 7 písm. a) protokolu ve znění změn, po uplynutí jednoho roku ode dne jejího oznámení výkonným tajemníkem Komise všem smluvním stranám, za předpokladu, že takové oznámení nepředložilo nejméně šestnáct smluvních stran.

Pro ty smluvní strany, které nepřijaly postup stanovený v článku 13a, odstavec 7 protokolu, vstoupí tato změna v účinnost v souladu s postupem stanoveným v článku 13a odstavec 3.

Ref.: 2020/OES/166/ENV/89

15 July 2020

Re: Amendment to annex VII to the 1999 Protocol to Abate Acidification, Eutrophication and Ground-level Ozone (Gothenburg Protocol) to the 1979 Convention on Long-range Transboundary Air Pollution

Dear Sir/Madam,

On 13 December 2019, the Parties to the 1999 Protocol to Abate Acidification, Eutrophication and Ground-level Ozone (Gothenburg Protocol) as amended on 4 May 2012, present at the thirty-ninth session of the Executive Body, adopted amendments to annex VII to the Protocol. The amendment was adopted by Executive Body decision 2019/23 and communicated to the Parties on 15 July 2020 by the Secretary-General of the United Nations, acting in his capacity as Depositary (C.N.270.2020.TREATIES-XXVII.1h).

In accordance with paragraph 7 of article 13bis of the Protocol, the Executive Secretary hereby informs all Parties to the Protocol of the adoption of the amendment. This amendment shall become effective on the expiry of one year after the date of this communication, i.e. on 15 July 2021, for those Parties which have not submitted to the Depositary a notification in accordance with the provisions of subparagraph (a) of paragraph 7 of article 13bis, provided that at least sixteen Parties have not submitted such a notification. As set out in paragraph 7(a) of article 13bis, any Party that is unable to approve an amendment to annex VII shall so notify the Depositary in writing within one year from the date of the communication of its adoption. The Depositary shall without delay notify all Parties of any such notification received. A Party may at any time substitute an acceptance for its previous notification and, upon deposit of an instrument of acceptance with the Depositary, the amendment to annex VII shall become effective for that Party.

Yours sincerely,



Olga Algayerova

To: Parties to the 1999 Protocol to Abate Acidification, Eutrophication and Ground-level Ozone as amended on 4 May 2012

Decision 2019/23**Amendment of annex VII to the 1999 Protocol to Abate Acidification, Eutrophication and Ground-level Ozone, as amended on 4 May 2012**

The Parties to the 1999 Protocol to Abate Acidification, Eutrophication and Ground-level Ozone, as amended on 4 May 2012, meeting within the thirty-ninth session of the Executive Body,

Decide to amend annex VII to the 1999 Protocol to Abate Acidification, Eutrophication and Ground-level Ozone (Gothenburg Protocol) to the Convention on Long-range Transboundary Air Pollution, as amended on 4 May 2012, as follows:

**Article 1
Amendment of annex VII**

In paragraph 4, for the words “and 31 December 2019” there shall be substituted “and 31 December 2024”.

**Article 2
Entry into force**

In accordance with article 13bis, paragraph 7, of the Protocol, for those Parties that have accepted the procedure set out in that paragraph, this amendment shall become effective for those Parties which have not submitted a notification to the Depositary in accordance with article 13, paragraph 7 (a), of the Protocol as amended on the expiry of one year from the date of its communication to all Parties by the Executive Secretary of the Commission, provided that at least sixteen Parties have not submitted such a notification.

For those Parties that have not accepted the procedure set out in article 13bis, paragraph 7, of the Protocol, this amendment shall become effective in accordance with the procedure set out in article 13bis, paragraph 3.