



SENÁT

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

12. funkční období

40

Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu
Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího
souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících
se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie
v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného
království z Unie



2019

NÁVRH USNESENÍ

Senát

Parlamentu České republiky

ze dne

k návrhu, kterým se předkládá Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie

Senát

- I. **Souhlasí s** návrhem, kterým se předkládá Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (dále jen „Nařízení“), a který je obsažen v částech III a IV materiálu č. j. MF-4114/2019/5305-1;
- II. **zmocňuje**
vládu ČR k hlasování ve věci návrhu Nařízení a jeho přijetí v Radě EU;
- III. **pověřuje**
předsedu Senátu, aby neprodleně informoval o výsledku projednání vládu a předsedu Poslanecké sněmovny.

Jaroslav Kubera v.r.
předseda Senátu

Předkládací zpráva pro Parlament

Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu ČR je předkládán ke schválení návrh k vyslovení předchozího souhlasu s návrhem nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie

V rámci přípravy na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku (UK) z Evropské unie (Unie, EU) bez výstupové dohody (tzv. „no deal“ scénář) připravila Evropská komise (Komise, EK) řadu nařízení, která by měla pomoci tuto situaci překlenout. V oblasti rozpočtu zastává Unie dlouhodobě názor, že jak Unie, tak UK by měly dostát všem svým (finančním) závazkům, které vznikly v době členství UK v EU. Tento základní princip pak z pohledu EU není dotčen ani případnou absencí dohody o vystoupení.

Scénář no-deal by nicméně způsobil, že by neexistovala právně závazná ujednání o rozpočtových vztazích mezi UK a EU a toto právní vakuum by vytvářelo nejistotu a problémy jak při implementaci rozpočtu Unie, tak pro konečné příjemce v UK a v některých případech i v Unii. Dnem vystoupení by totiž UK přestalo přispívat do rozpočtu EU a současně by UK a jeho příjemci přestali být způsobilí pro finanční příspěvky z programů EU, kterých by se nadále nemohli účastnit. EK proto dne 30. ledna 2019 schválila a následně předložila členským státům a jejich národním parlamentům návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie. Návrh, jehož právním základem je čl. 352 Smlouvy o fungování Evropské unie (tzv. doložka flexibility) a čl. 203 Smlouvy o Euratom, představuje náhradní a dočasný plán pro takovou situaci, který by měl napomoci se vyhnout takovému přerušování/ukončení pomoci nebo dopady alespoň minimalizovat. V neposlední řadě pak EK očekává, že by také mohl přispět k dosažení finančního vyrovnání mezi EU a UK.

Návrh nařízení za jasně stanovených podmínek (písemný závazek UK nadále přispívat do rozpočtu EU na rok 2019 a umožnit pokračování kontrol a auditů unijních prostředků po celou dobu implementace) zachovává dočasnou možnost UK a UK subjektů se nadále účastnit programů tak, jako by UK zůstalo členem EU. V případě, že by UK přestalo podmínky stanovené v tomto nařízení plnit, tento náhradní a dočasný rámec by se přestal aplikovat.

Ministerstvo financí zpracovalo k návrhu nařízení rámcovou pozici, která byla projednána a schválena na jednání Výboru pro EU na pracovní úrovni dne 12. února 2019. Z pohledu ČR je klíčové, aby UK v maximální míře dostalo svým finančním závazkům z dob členství v EU. ČR proto vítá, že Komise předložila návrh na způsob řešení situace, kdy by UK odešlo z Unie bez dohody. Situace v UK je zatím nepřehledná, vyvíjí a mění se každým dnem. ČR nicméně považuje za velmi vhodné, aby EU byla na alternativu pokračujících úhrad UK do rozpočtu EU připravená a měla pro ni vytvořený odpovídající právní základ. Nařízení by tak zmírnilo dopady případného scénáře no-deal jak na financování rozpočtu EU na rok 2019, tak na jeho implementaci.

Právní základ, který Komise pro toto nařízení zvolila, vyžaduje v souladu s kontrolou principu subsidiarity informování obou komor Parlamentu ČR. S ohledem na § 109j odst. 3 jednacího řádu Poslanecké sněmovny a § 119l odst. 1 jednacího řádu Senátu je vláda při uplatnění doložky flexibility povinna si předtím, než udělí souhlas v Radě (nejde-li o opatření nezbytná pro fungování vnitřního trhu), vyžádat souhlas obou komor Parlamentu ČR.



Brusel 31. ledna 2019
(OR. en)

5933/19

**Interinstitucionální spis:
2019/0031(APP)**

**FIN 88
CADREFIN 56
PREP-BXT 36
RESPR 8**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	31. ledna 2019
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2019) 64 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2019) 64 final.

Příloha: COM(2019) 64 final



V Bruselu dne 30.1.2019
COM(2019) 64 final

2019/0031 (APP)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Od oznámení Spojeného království o jeho záměru vystoupit z EU Evropská unie opakovaně prohlásila, že Unie i Spojené království by měly dodržovat své příslušné závazky vyplývající z celého období členství Spojeného království v Unii. Tato zásada byla opětovně zmíněna v závěrech ze zasedání Evropské rady dne 29. dubna 2017 a zohledněna v úvodu návrhu dohody o vystoupení schváleného 27 členskými státy a vládou Spojeného království dne 14. listopadu 2018. Nedosažení dohody o vystoupení ke dni vystoupení na této hlavní zásadě nic nemění.

Komise ve sdělení „Příprava na vystoupení Spojeného království z Evropské unie dne 30. března 2019: alternativní akční plán“ ze dne 13. listopadu 2018¹ stanovila alternativní opatření, která hodlá přijmout, pokud ke dni vystoupení nevstoupí žádná dohoda o vystoupení v platnost. Komise v tomto sdělení uvedla činnosti, které považuje za nezbytné, a připomněla, že v pozdější fázi mohou být nutné činnosti další. Ve sdělení rovněž představila šest obecných zásad, které by alternativní opatření přijatá na všech úrovních měla splňovat. Patří k nim zásady spočívající v tom, že opatření by neměla reprodukovat výhody členství v Unii, ani podmínky přechodného období, jak stanoví návrh dohody o vystoupení, musí být dočasné povahy a neměla by v zásadě platit déle než do konce roku 2019, a musí se jednat o jednostranná opatření Evropské unie na obranu jejích zájmů, a mohou být tedy Evropskou unií kdykoli zrušena.

Při variantě bez uzavřené dohody budou rozpočtové otázky mezi Unií a Spojeným královstvím ponechány bez dohodnutých právních ujednání, dokud nebude případně dosaženo dohody. Takové právní vakuum by způsobilo značnou nejistotu a obtíže při plnění rozpočtu Unie všem příjemcům ve Spojeném království a v některých případech i příjemcům v jiných členských státech. V souladu s celkovým přístupem Komise tento návrh představuje alternativní opatření reagující na tuto situaci.

Po vystoupení již Spojené království nebude členským státem Evropské unie, Smlouvy a sekundární právní předpisy se na Spojené království nebudou uplatňovat. Spojené království nebo subjekty v něm usazené přestanou být způsobilé pro financování v rámci daných programů Unie, pokud nejsou příslušná ustanovení týkající se účasti třetích zemí zahrnuta do právních aktů výdajových programů EU.

Účelem tohoto návrhu je předejít zbytečnému chaosu v souvislosti s výdajovými programy a jinými činnostmi EU v době, kdy Spojené království vystoupí z EU, jenž by měl dopad na příjemce, nebo jej alespoň minimalizovat, přičemž lze též očekávat, že se tím usnadní finanční vypořádání mezi Unií a Spojeným královstvím.

Navrhovaný rámec alternativních opatření stanoví možnost zachovat způsobilost k čerpání finančních prostředků Unie pro Spojené království a subjekty ze Spojeného království podle právních závazků uzavřených před dnem vystoupení z EU po tomto datu a po omezenou dobu (do 31. prosince 2019). Podmínkou je, aby Spojené království učinilo písemný závazek, že bude nadále přispívat na financování rozpočtu na rok 2019 za podmínek stanovených v tomto návrhu. Kromě toho by se mělo Spojené království písemně zavázat k akceptování kontrol

¹ COM/2018/880 final.

a auditů během celého prováděcího období programů nebo činností. Za těchto podmínek budou finanční zájmy Unie chráněny.

Spojené království a subjekty ze Spojeného království, jakož i subjekty z jiných členských států, jejichž způsobilost je vystoupením Spojeného království z Unie ovlivněna, by i nadále využívaly finanční prostředky Unie za podmínek stanovených v tomto návrhu. To by mělo zmírnit škodlivý účinek vystoupení na stávající dohody a rozhodnutí. Umožnilo by to řádné rozpočtové plnění právních závazků podepsaných nebo přijatých se Spojeným královstvím a subjekty ze Spojeného království přede dnem vystoupení.

Dále, vzhledem k tomu, že by Spojené království financovalo celý rozpočet na rok 2019, a v souladu s cílem plně realizovat víceletý finanční rámec na období 2014–2020, o kterém bylo rozhodnuto v době, kdy Spojené království bylo členem Unie, by Spojené království a subjekty ze Spojeného království v roce 2019 byly způsobilé pro účely podmínek stanovených v jakýchkoli výzvách k podávání návrhů, nabídkových řízeních, soutěžích nebo jakýchkoli jiných postupech, které by mohly vést k financování z rozpočtu Unie. To by se nevztahovalo na případy, kdy existují omezení související s bezpečností a činnostmi zahrnujícími Evropskou investiční banku nebo Evropský investiční fond.

Navrhovaný rámec alternativních opatření by také umožnil financovat činnosti, u nichž jsou příjemci členské státy a subjekty z členských států a u nichž způsobilost závisí na tom, zda Spojené království je členským státem, za předpokladu, že tyto konkrétní činnosti jsou prováděny v rámci právních závazků podepsaných nebo přijatých přede dnem vystoupení.

Tato způsobilost Spojeného království a subjektů ze Spojeného království by se začala uplatňovat pouze po splnění podmínek stanovených v tomto návrhu, včetně podmínky, že Spojené království provede svou první platbu do rozpočtu EU na období po jeho vystoupení. Rámec alternativních opatření zajišťující způsobilost Spojeného království a subjektů ze Spojeného království by se přestal uplatňovat, jestliže by Spojené království zastavilo platby nebo pokud by byly zjištěny závažné nedostatky v provádění kontrol a auditů.

Návrhem nejsou dotčena jednání o dohodě se Spojeným královstvím o finančním vypořádání zahrnujícím veškeré vzájemné závazky. Jestliže v roce 2019 nebude dosaženo žádné dohody, bude situace z hlediska vzájemných závazků přijatých Unii a Spojeným královstvím na začátku roku 2020 stejná jako situace ke dni vystoupení. Unie a Spojené království by v každém případě měly dostát svým závazkům vyplývajícím z celého období členství Spojeného království v Unii.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Cílem tohoto návrhu je minimalizovat negativní dopad vystoupení Spojeného království na rozpočet Unie a na provádění politik Unie.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je plně v souladu se zmocněním Rady k jednání se Spojeným královstvím o jeho vystoupení z Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 352 SFEU a článek 203 Smlouvy o Euratomu umožňují Unii přijmout vhodná opatření, ukáže-li se, že k dosažení některého z cílů stanovených Smlouvami je nezbytná určitá činnost Unie v rámci politik vymezených Smlouvami, které však k této činnosti neposkytují nezbytné pravomoci. Navrhované nařízení představuje opatření umožňující přechod po vystoupení členského státu v souvislosti s prováděním činností a jejich financováním z rozpočtu Unie v situaci, v níž nebyla uzavřena žádná dohoda s tímto státem. Toto opatření je nezbytné, aby bylo možné plnit rozpočet Unie na běžný rozpočtový rok (2019), získávat platby od vystupujícího členského státu, jakož i nabízet řešení v případě probíhajících činností financovaných z rozpočtu Unie ve prospěch Spojeného království a příjemců ze Spojeného království a v případě nových činností oprávněných příspěvkem Spojeného království do rozpočtu na rok 2019. Smlouvy nestanoví nezbytné pravomoci Unie pro přijetí takových přechodných opatření, a proto jsou článek 352 SFEU a článek 203 Smlouvy o Euratomu vhodným právním základem.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Rozpočtový orgán Unie přijal rozpočet Unie na rok 2019 k financování činností a výdajových programů v rámci víceletého finančního rámce na období 2014–2020, jak byly přijaty normotvůrcem Unie. Cílů navrhované činnosti lze tedy dosáhnout pouze prostřednictvím opatření na úrovni Unie.

• Proporcionalita

Návrh nepřekračuje meze toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného opatření, neboť se omezuje na stanovení podmínek vyžadovaných pro určení způsobilosti Spojeného království a subjektů Spojeného království, a je časově omezen.

• Volba nástroje

Vzhledem k nezbytnosti přijmout závazný akt, který by byl přímo použitelný, je jedinou vhodnou formou předložení návrhu nařízení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů

NEPOUŽÍJE SE

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Provést konzultace se zúčastněnými stranami nebylo možné pro naléhavost přípravy návrhu tak, aby mohl být včas přijat Radou poté, co před volbami do Evropského parlamentu získá souhlas Evropského parlamentu.

• Posouzení dopadů

Vzhledem k povaze navrhovaného opatření nebylo v souladu s pokyny ke zlepšování právní úpravy provedeno žádné posouzení dopadů. Neexistují žádné jiné podstatně odlišné možnosti politiky. Plánovaný rámec alternativních opatření by usnadnil bezproblémové plnění rozpočtu na rok 2019 a případnou budoucí dohodu se Spojeným královstvím o příslušných závazcích vyplývajících z celého období členství Spojeného království v Unii.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

V případě varianty, že nebude dosaženo žádné dohody, by tento návrh obnovil způsobilost Spojeného království a příjemců ze Spojeného království, dokud by Spojené království pokračovalo v placení příspěvku stanoveného v rozpočtu na rok 2019. Proto neexistují žádné důsledky pro rozpočet ve srovnání s rozpočtem na rok 2019, jak byl přijat Evropským parlamentem v prosinci 2018.

Písemný závazek Spojeného království přijmout nezbytné kontroly a audity by byl podmínkou pro uplatňování rámce alternativních opatření.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY**o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 352 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 203 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na souhlas Evropského parlamentu²,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Vzhledem k neexistenci dohody o vystoupení se Spojeným královstvím a neprodloužení dvouletého období uvedeného v čl. 50 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii se dne 30. března 2019 na Spojené království a ve Spojeném království přestaly uplatňovat Smlouvy. S ohledem na finanční závazky vyplývající z členství Spojeného království v Unii je proto třeba v budoucí mezinárodní dohodě mezi Spojeným královstvím a Unií dohodnout finanční vyrovnání.
- (2) Je tudíž nutné stanovit pravidla o vztazích mezi Unií na jedné straně a Spojeným královstvím a jeho příjemci na straně druhé, pokud jde o financování a plnění souhrnného rozpočtu Unie (dále jen „rozpočet“) v roce 2019.
- (3) V souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie nestanoví Smlouvy pro přijetí opatření týkajících se plnění a financování rozpočtu v roce 2019 jiné pravomoci než pravomoci stanovené v článku 352 Smlouvy o fungování Evropské unie a v článku 203 Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- (4) Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království se na základě členství Spojeného království v Unii účastní řady unijních programů nebo činností. K této účasti dochází na základě dohod se Spojeným královstvím nebo s osobami či subjekty usazenými ve Spojeném království, nebo na základě rozhodnutí ve prospěch Spojeného království nebo osob či subjektů usazených ve Spojeném království, které představují právní závazky.
- (5) V případě mnoha těchto dohod a rozhodnutí však pravidla upravující způsobilost vyžadují, aby příjemce byl členským státem nebo osobou či subjektem usazeným v

² Úř. věst. C , , s. .

členském státě. Způsobilost Spojeného království nebo osob či subjektů usazených ve Spojeném království v těchto případech souvisí se Spojeným královstvím jakožto členským státem. Vystoupení Spojeného království z Unie má tedy za následek ztrátu způsobilosti těchto příjemců pro financování z prostředků Unie podle těchto dohod a rozhodnutí. To se však netýká případů, v nichž by se osoby nebo subjekty usazené ve Spojeném království účastnily činnosti jako osoby a subjekty usazené ve třetí zemi a za podmínek platných podle příslušných pravidel Unie pro osoby a subjekty usazené ve třetí zemi.

- (6) Plnění rozpočtu na rok 2019 v podobě, v níž byl pro uvedený rok přijat, by bylo prospěšné jak pro Unii a její členské státy, tak pro Spojené království a osoby či subjekty usazené ve Spojeném království. Bylo by rovněž prospěšné, kdyby mohly být nadále plněny právní závazky podepsané a přijaté přede dnem vystoupení.
- (7) Je proto vhodné stanovit podmínky, za kterých by Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království mohly být v roce 2019 i nadále způsobilé s ohledem na dohody s nimi podepsané a rozhodnutí s ohledem na ně přijatá do dne, k němuž se na Spojené království a ve Spojeném království přestanou uplatňovat Smlouvy (dále jen „den vystoupení“). Podmínky by byly takové, že Spojené království písemně potvrdí závazek Komisi, že bude nadále vyplácet příspěvek do rozpočtu na rok 2019 vypočítaný na základě odhadu vlastních zdrojů Spojeného království ve schváleném rozpočtu na rok 2019, že první splátku Spojené království zaplatí a Komisi písemně potvrdí závazek s cílem umožnit Unii audity a kontroly v plném rozsahu a v souladu s platnými právními předpisy. S ohledem na potřebu jistoty je vhodné omezit dobu pro splnění těchto podmínek. Komise by měla přijmout rozhodnutí o splnění těchto podmínek.
- (8) Dokud podmínky způsobilosti Spojeného království a osob a subjektů usazených ve Spojeném království stanovené tímto nařízením budou plněny, je také vhodné stanovit, že Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království jsou způsobilé pro účely podmínek stanovených ve výzvách, nabídkových řízeních, soutěžích nebo jiných postupech, v jejichž důsledku může dojít k financování z rozpočtu Unie, s výjimkou zvláštních případů týkajících se bezpečnosti a ukončení členství Spojeného království v Evropské investiční bance, a poskytovat jim finanční prostředky Unie.
- (9) Je rovněž vhodné stanovit, že Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království budou i nadále způsobilé pod podmínkou, že Spojené království bude i nadále přispívat platbami do rozpočtu Unie na rok 2019 a že bude umožněno účinně provádět kontroly a audity. Pokud tyto podmínky nebudou plněny, Komise by měla přijmout rozhodnutí o jejich nedodržení. V tomto případě by Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království přestaly být způsobilé pro financování z prostředků Unie.
- (10) Je rovněž vhodné stanovit, že způsobilé budou nadále i činnosti, v jejichž rámci členské státy nebo osoby nebo subjekty usazené v členských státech obdrží financování z Unie a které se týkají Spojeného království v roce 2019. Případné odmítnutí kontrol a auditů Spojeným královstvím by však mělo představovat prvek, který je nutno zohlednit pro účely řádného finančního řízení při hodnocení provádění takových činností.
- (11) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich může být dosaženo na úrovni Unie, jelikož se týkají unijního rozpočtu a programů a činností prováděných Unií, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou

subsidiarity, jak stanoví článek 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.

- (12) S cílem umožnit částečnou flexibilitu by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 SFEU, pokud jde o případné prodloužení lhůt stanovených v čl. 2 odst. 1 písm. a), b) a c) a změny harmonogramu plateb za měsíce následující po srpnu 2019. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace byly vedeny v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016. Zejména, aby byla zaručena rovnoměrná účast na přípravě aktů v přenesené pravomoci, obdrží Evropský parlament a Rada všechny dokumenty zároveň s odborníky členských států a jejich odborníci mají systematicky přístup na zasedání odborných skupin Komise zabývajících se přípravou aktů v přenesené pravomoci. Pokud to v případě rizika vážného narušení plnění a financování rozpočtu Unie na rok 2019 závažné a naléhavé důvody vyžadují, měl by akt v přenesené pravomoci vstoupit v platnost neprodleně a měl by se použít, pokud proti němu Evropský parlament ani Rada nevznesou námitku.
- (13) Toto nařízení by mělo vstoupit v platnost co nejdříve a mělo by se začít používat ode dne následujícího po dni, k němuž se na Spojené království a ve Spojeném království přestanou uplatňovat Smlouvy. Vzhledem k tomu, že ke dni vystoupení se přijatý rozpočet Unie, který předpokládá účast Spojeného království na jeho financování, vztahuje pouze na rok 2019, mělo by se toto nařízení vztahovat pouze na způsobilost v roce 2019,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

1. Toto nařízení stanoví pravidla pro plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie (dále jen „rozpočet“) v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie a pro činnosti v rámci přímého, nepřímého a sdíleného řízení, u nichž je způsobilost splněna členstvím Spojeného království v Unii ke dni, kdy se na Spojené království a ve Spojeném království přestanou uplatňovat Smlouvy (dále jen „den vystoupení“).
2. Toto nařízení se použije, aniž jsou dotčeny programy územní spolupráce, na něž se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/...³, a činnosti týkající se vzdělávací mobility v rámci programu Erasmus+, na něž se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady 2019/...⁴.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/... ze dne... s cílem umožnit pokračování programů územní spolupráce PEACE IV (Irsko-Spojené království) a Spojené království-Irsko (Irsko-Severní Irsko-Skotsko) v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Evropské unie.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/... ze dne..., kterým se stanoví pravidla pro pokračování probíhajících činností spojených se vzdělávací mobilitou v rámci programu Erasmus+ v kontextu vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska („Spojené království“) z Evropské unie.

Článek 2
Podmínky způsobilosti

1. V případě, že Spojené království nebo osoba či subjekt usazený ve Spojeném království čerpají finanční prostředky Unie v rámci činnosti prováděné v rámci přímého, nepřímého nebo sdíleného řízení podle právních závazků podepsaných či přijatých přede dnem vystoupení a způsobilost v rámci této činnosti závisí na členství Spojeného království v Unii, jsou v roce 2019 po dni vystoupení i nadále způsobilé, pokud jsou splněny tyto podmínky:

- a) Spojené království nejpozději dne 18. dubna 2019 písemně potvrdí Komisi, že bude nadále přispívat do rozpočtu na rok 2019 částkou uvedenou v řádce „Spojené království“ a ve sloupci „Celkové vlastní zdroje“ v tabulce 7 části „A. Úvod a financování souhrnného rozpočtu Unie“ v příjmové části rozpočtu na rok 2019, již stanoví přijetí (EU, Euratom) 2019/... souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019 s konečnou platností⁵, po odečtení částky vlastních zdrojů, které Spojené království poskytlo v souvislosti s rozpočtovým rokem 2019 přede dnem vystoupení, a to v souladu s časovým rozpisem plateb stanoveným v tomto nařízení;
- b) Spojené království nejpozději dne 30. dubna 2019 uhradí na účet určený Komisí první platbu, která odpovídá splátce uvedené v druhém pododstavci tohoto odstavce vynásobené výsledkem tohoto výpočtu: počet celých měsíců mezi dnem vystoupení a koncem roku 2019 mínus počet měsíců mezi měsícem první platby, bez tohoto měsíce, a koncem roku 2019;
- c) Spojené království nejpozději dne 18. dubna 2019 písemně potvrdí Komisi závazek, že bude i nadále souhlasit s kontrolami a audity, které se vztahují na celou dobu trvání programů a činností v souladu s platnými pravidly;
- d) Komise přijme rozhodnutí podle odstavce 2, že podmínky uvedené v písmenech a), b) a c) byly splněny.

Částka uvedená v prvním pododstavci písm. a) je rozdělena do stejně vysokých splátek. Počet splátek odpovídá počtu celých měsíců mezi dnem vystoupení a koncem roku 2019. Platby částky uvedené v prvním pododstavci písm. a) představují jiné příjmy rozpočtu Unie.

Závazek uvedený v prvním pododstavci písm. c) zahrnuje zejména spolupráci při ochraně finančních zájmů Unie a přijetí práv Komise, Účetního dvora a Evropského úřadu pro boj proti podvodům na přístup k údajům a dokumentům týkajícím se příspěvků Unie a na provádění kontrol a auditů.

2. Komise přijme rozhodnutí o tom, zda byly podmínky stanovené v odst. 1 písm. a), b) a c) splněny.

3. Komise je v souladu s článkem 7 zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se prodloužení lhůt stanovených v odst. 1 písm. a), b) a c).

Pokud je to v případě, že hrozí vážné narušení plnění a financování rozpočtu Unie v roce 2019, ze závažných naléhavých důvodů nutné, použije se na akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto odstavce postup stanovený v článku 8.

⁵ Úř. věst. ...

Článek 3

Trvání způsobilosti Spojeného království a osob a subjektů v něm usazených

1. Způsobilost Spojeného království a osob a subjektů usazených ve Spojeném království podle článku 2 v roce 2019 trvá za předpokladu splnění těchto podmínek:
 - a) Spojené království po provedení první platby podle čl. 2 odst. 1 písm. b) uhradí v první pracovní den každého měsíce až do srpna 2019 na účet určený Komisí měsíční splátku uvedenou v čl. 2 odst. 1 druhém pododstavci;
 - b) pokud Komise do 31. srpna 2019 nesdělí Spojenému království jiný časový rozpis plateb, uhradí Spojené království v první pracovní den září 2019 na účet určený Komisí zbývajících měsíčních splátek uvedených v čl. 2 odst. 1 druhém pododstavci;
 - c) ve výkonu kontrol a auditů podle čl. 2 odst. 1 písm. c) nejsou zjištěny žádné významné nedostatky.
2. Pokud jedna nebo více podmínek uvedených v odstavci 1 nebude splněna, přijme Komise odpovídající rozhodnutí. Dané rozhodnutí se zveřejní v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Dnem vstupu rozhodnutí podle prvního pododstavce tohoto odstavce v platnost přestávají platit odstavec 1 tohoto článku, článek 2, článek 4 a článek 5.
3. Komise je v souladu s článkem 7 zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se změny časového rozpisu plateb podle odst. 1 písm. b).

Pokud je to v případě, že hrozí vážné narušení plnění a financování rozpočtu Unie v roce 2019, ze závažných naléhavých důvodů nutné, použije se na akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto odstavce postup stanovený v článku 8.

Článek 4

Účast ve výběrových řízeních

Po datu vstupu rozhodnutí podle čl. 2 odst. 1 písm. d) v platnost, a nevstoupilo-li v platnost rozhodnutí podle čl. 3 odst. 2, jsou Spojené království či osoby a subjekty usazené ve Spojeném království v roce 2019 způsobilé pro účely podmínek stanovených v rámci veřejných výběrových řízení, výzev k podávání návrhů, soutěží a jiných řízení, jež mohou vést k financování z rozpočtu Unie, ve stejné míře jako členské státy a osoby a subjekty usazené v členských státech a jsou způsobilé k financování z prostředků Unie.

První odstavec se nepoužije, pokud je účast z bezpečnostních důvodů omezena na členské státy a osoby či subjekty usazené v členských státech, a dále na žádnou činnost, jež zahrnuje účast Evropské investiční banky nebo Evropského investičního fondu.

Článek 5

Další nezbytné úpravy

Jsou-li splněny podmínky stanovené v čl. 2 odst. 1, a nevstoupilo-li v platnost rozhodnutí podle čl. 3 odst. 2, se pro účely uplatňování veškerých předpisů, jimiž se řídí činnost prováděná na základě právních závazků podle čl. 2 odst. 1, výběrová řízení podle článku 4 a činnost prováděná na základě právních závazků podepsaných či přijatých na základě výběrových řízení podle článku 4 a jež jsou nezbytné k naplnění ustanovení čl. 2 odst. 1 a čl.

4 odst. 1, Spojené království považuje za členský stát, a to v souladu s ustanoveními tohoto nařízení.

Spojené království či zástupci Spojeného království však nejsou oprávněni zasedat v žádném výboru podílejícím se na řízení podle pravidel základního aktu či v expertní skupině nebo jiném orgánu poskytujícím poradenství ohledně programů nebo činnosti, s výjimkou monitorovacích či podobných výborů zvláště ustavených pro konkrétní operační, vnitrostátní nebo podobné programy podléhající sdílenému řízení.

Článek 6

Způsobilost činností týkajících se Spojeného království, při nichž členské státy nebo osoby či subjekty usazené v členských státech čerpají finanční prostředky Unie

1. Činnosti v rámci přímého, nepřímého a sdíleného řízení, při nichž podle právních závazků podepsaných nebo přijatých před dnem vystoupení čerpají členské státy nebo osoby či subjekty usazené v členských státech finanční prostředky Unie a pro něž je způsobilost splněna členstvím Spojeného království v Unii ke dni vystoupení, jsou v roce 2019 ode dne vystoupení způsobilé.

Činnosti, u nichž je podmínka způsobilosti v podobě minimálního počtu účastníků z různých členských států v konsorciu splněna ke dni vystoupení prostřednictvím člena konsorcia, který je osobou nebo subjektem usazeným ve Spojeném království, jsou v roce 2019 způsobilé, pokud jsou splněny podmínky čl. 2 odst. 1.

2. Příslušná schvalující osoba pro účely posouzení možných závažných nedostatků při plnění hlavních povinností v rámci provádění právního závazku uvedeného v odstavci 1 zohledňuje nesplnění podmínky uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. c) nebo rozhodnutí Komise podle čl. 3 odst. 2 o nesplnění podmínek uvedených v čl. 3 odst. 1 písm. c).

Článek 7

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmíněk stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v člancích 2 a 3 je svěřena Komisi na dobu neurčitou počínaje dnem vstupu tohoto nařízení v platnost.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v člancích 2 a 3 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článků 2 a 3 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě jednoho měsíce ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský

parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o jeden měsíc.

Článek 8

Postup pro naléhavé případy

1. Akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto článku vstupují v platnost bezodkladně a jsou použitelné, pokud proti nim není vyslovena námitka v souladu s odstavcem 2. V oznámení aktu v přenesené pravomoci Evropskému parlamentu a Radě se uvedou důvody použití postupu pro naléhavé případy.
2. Evropský parlament nebo Rada mohou proti aktu v přenesené pravomoci vyslovit námitky postupem uvedeným v čl. 7 odst. 6. V takovém případě zruší Komise tento akt neprodleně poté, co jí Evropský parlament nebo Rada oznámí rozhodnutí o vyslovení námitek.

Článek 9

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne následujícího po dni, kdy se podle čl. 50 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii přestanou Smlouvy uplatňovat na Spojené království a ve Spojeném království.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

1.2. Příslušné oblasti politik

Návrh nařízení Rady o opatřeních pro plnění a financování ze souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Evropské unie

1.3. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.3.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.

Použije se ode dne následujícího po dni, kdy se podle čl. 50 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii přestanou Smlouvy uplatňovat na Spojené království a ve Spojeném království.

Toto nařízení se nepoužije, pokud do uvedeného dne vstoupí v platnost dohoda o vystoupení uzavřená se Spojeným královstvím v souladu s čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

1.3.2. *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Nevztahuje se

1.3.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Nevztahuje se

1.3.4. *Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Toto nařízení je slučitelné s víceletým finančním rámcem. Nemá žádný finanční dopad.

1.3.5. *Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků*

Toto nařízení nemá žádný finanční dopad. Příspěvek Unie na programy bude financován ze souhrnného rozpočtu Unie, za předpokladu, že Spojené království poskytne prostředky předpokládané v rozpočtu na rok 2019, jak jej v prosinci 2018 přijal Evropský parlament.

1.4. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

- Žádný finanční dopad

1.5. Předpokládaný způsob řízení⁶

X Přímé řízení Komisí

- prostřednictvím jejich útvarů, včetně jejich zaměstnanců v delegacích Unie,
- prostřednictvím výkonných agentur.

X Sdílené řízení s členskými státy

X Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
- mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
- EIB a Evropský investiční fond,
- subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
- veřejnoprávní subjekty,
- soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,
- soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,
- osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

Nevztahuje se

⁶ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Nevztahuje se

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. *Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

Nevztahuje se

2.2.2. *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

Nevztahuje se

2.2.3. *Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)*

Nevztahuje se

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.

Nevztahuje se

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP ⁷	zemí ESVO ⁸	kandidátských zemí ⁹	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
Všechny	Všechny programy víceletého finančního rámce	RP/NRP				

3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

- **Toto nařízení nemá žádný finanční dopad.**
- Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

EUR

⁷ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

⁸ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

⁹ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

Okruh víceletého finančního rámce	13	
-----------------------------------	----	--

			2019	2020	2021	2022	2023	Další roky	CELKEM
• Zrušení operačních prostředků									
	Závazky	(1a)							
	Platby	(2a)							
Prostředky CELKEM	Závazky	=1a+1b +3							
	Platby	=2a+2b +3							

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)							
	Platby	(5)							
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)							
Prostředky CELKEM	Závazky	=4+ 6							
	Platby	=5+ 6							

Pokud je návrhem/podnětem dotčen více než jeden operační okruh, zopakujte se výše uvedený oddíl:

• Operační prostředky CELKEM (všechny operační okruhy)	Závazky	(4)							
	Platby	(5)							

Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy (všechny operační okruhy) CELKEM	(6)								
Prostředky z OKRUHŮ 1 až 4 víceletého finančního rámce CELKEM (referenční částka)	Závazky	=4+ 6							
	Platby	=5+ 6							

Okruh víceletého finančního rámce	5	Správní výdaje
--	----------	----------------

Tento oddíl se vyplní pomocí „rozpočtových údajů správní povahy“, jež se nejprve uvedou v [příloze legislativního finančního výkazu](#) (příloha V interních pravidel), která se pro účely konzultace mezi útvary vloží do aplikace DECIDE.

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
GŘ: <.....>									
• Lidské zdroje									
• Ostatní správní výdaje									
GŘ <.....> CELKEM	Prostředky								

Prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce CELKEM	(Závazky celkem = platby celkem)								
---	----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		Rok N ¹⁰	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
Prostředky z OKRUHŮ 1 až 5 víceletého finančního rámce CELKEM	Závazky								
	Platby								

¹⁰ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například 2021). Totéž proveďte u let následujících.

3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy ↓			Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)										CELKEM		
	VÝSTUPY																		
	Druh ¹¹	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 ¹² ...																			
- Výstup																			
- Výstup																			
- Výstup																			
Mezisosčet za specifický cíl č. 1																			
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 ...																			
- Výstup																			
Mezisosčet za specifický cíl č. 2																			
CELKEM																			

¹¹ Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).
¹² Popsány v bodě 1.4.2. „Specifické cíle...“.

3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	Rok N ¹³	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	CELKEM
--	---------------------	---------	---------	---------	---	--------

OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní správní výdaje								
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce								

Mimo OKRUH 5¹⁴ víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce								

CELKEM								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

¹³ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například 2021). Totéž proveďte u let následujících.

¹⁴ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)					
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)					
XX 01 01 02 (při delegacích)					
XX 01 05 01/11/21 (v nepřímém výzkumu)					
10 01 05 01/11 (v přímém výzkumu)					
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)¹⁵					
XX 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)					
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)					
XX 01 04 yy¹⁶	– v ústředí				
	– při delegacích				
XX 01 05 02/12/22 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)					
10 01 05 02/12 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)					
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)					
CELKEM					

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeořazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

¹⁵ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

¹⁶ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.4. *Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem*

Návrh/podnět:

- může být v plném rozsahu financován v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).
- vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky, odpovídající částky a navrhované nástroje, které mají být použity.
--

- vyžaduje revizi VFR.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. *Příspěvky třetích stran*

Návrh/podnět:

- nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v EUR

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
 - Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - na vlastní zdroje
 - X na jiné příjmy
- uved'te, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky X

EUR

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Nevztahuje se

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

Navýšení jiných příjmů bude odpovídat přesně stejné částce jako vlastní zdroje, které má Spojené království dát k dispozici na období po vystoupení v souladu s rozpočtem na rok 2019, jak jej v prosinci 2018 přijal Evropský parlament.

Gestor: *Ministerstvo financí* Schválil: *Ing. Michal Částek*
Zpracoval: *Ing. Jana Baďová* Datum: *7. 2. 2019*
E-mail, tel.: jana.badova@mfc.cz, 257 042 349 Verze: *1*

Rámcová pozice

(Stanovisko pro Parlament ČR)

Projednávaná věc: *Návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením UK z Unie*

Přípravný orgán Rady: *(Pište zde)*

Identifikační čísla dokumentů: 5933/19 (COM(2019) 64 final)

Stupeň priority pro ČR: *Národní priorita/Důležitá problematika/Sledovaná oblast**

1) Popis problematiky, včetně stadia projednávání:

V rámci přípravy na scénář odchodu Spojeného království Velké Británie a Severního Irska (UK) z Evropské unie (Unie, EU) bez dohody (tzv. „**no deal**“ scénář) připravila Evropská komise (Komise, EK) řadu nařízení, která by měla pomoci tuto **situaci překlenout**. V oblasti rozpočtu zastává Unie dlouhodobě názor, že **jak Unie, tak UK by měly dostát všem svým (finančním) závazkům, které vznikly v době členství UK v EU**. Tento základní princip pak z pohledu EU není dotčen ani případnou absencí dohody o vystoupení.

Scénář no-deal by nicméně způsobil, že by **neexistovala právně závazná ujednání o rozpočtových vztazích mezi UK a EU** a toto právní vakuum by vytvářelo nejistotu a problémy jak při implementaci rozpočtu Unie, tak pro konečné příjemce v UK a v některých případech i v Unii. Dnem vystoupení by totiž UK přestalo přispívat do rozpočtu EU a současně by UK a jeho příjemci přestali být způsobilí pro finanční příspěvky z programů EU, kterých by se nadále nemohli účastnit. Předkládaný návrh, založený na čl. 352 SFEU a čl. 203 Smlouvy o Euratom, tak představuje **náhradní a dočasný plán** pro takovou situaci, který by měl napomoci se vyhnout takovému přerušení/ukončení pomoci nebo dopady alespoň minimalizovat. V neposlední řadě pak EK očekává, že by také mohl přispět k dosažení finančního vyrovnání mezi EU a UK.

Návrh proto **za jasně stanovených podmínek** (písemný závazek UK nadále přispívat do rozpočtu EU na rok 2019 a umožnit pokračování kontrol a auditů ujných prostředků po celou dobu implementace) **zachovává dočasnou možnost UK a UK subjektů se nadále účastnit programů tak, jako by UK zůstalo členem EU**. Vzhledem k tomu, že by UK v roce 2019 nadále přispívalo do rozpočtu EU, mohly by se jeho subjekty nadále účastnit i programů, včetně nově vypisovaných výzev,

veřejných zakázek či soutěží, výjimku by tvořily oblasti související s bezpečností a akce s účastí Evropské investiční banky (EIB) nebo Evropského investičního fondu (EIF). V případě, že by UK přestalo podmínky stanovené v tomto nařízení plnit, tento náhradní a dočasný rámec by se přestal aplikovat.

Komise rovněž počítá s tím, že pokud by se nepodařilo dohody o finančním vyrovnání dosáhnout ani v roce 2019, opakovala by se v roce 2020 situace jako při no-deal scénáři. UK i EU by ale v každém případě měly dostát svým vzájemným závazkům.

Podrobněji k jednotlivým článkům nařízení:

Článek 1 návrhu specifikuje **obsah a rozsah nařízení**. Vztahuje se na akce v přímém, nepřímém a sdíleném řízení, pro které je způsobilost svázána s členstvím UK v Unii, vyjmuty jsou však programy územní spolupráce a studentská mobilita v rámci programu Erasmus+.

Zásadním bodem návrhu je **článek 2**, který stanovuje **podmínky pro pokračování způsobilosti UK** a UK subjektů čerpat prostředky z EU rozpočtu v rámci přímého, nepřímého či sdíleného řízení i po datu vystoupení:

- UK musí do 18. dubna 2019 písemně potvrdit svůj závazek **nadále přispívat do rozpočtu EU na rok 2019** stejnou měrou (ve stejné výši) jako by nadále bylo členem EU;
- UK musí k 30. dubnu 2019 **uhradit první splátku zbývajících částky**, která na něj v rozpočtu EU za rok 2019 po jeho vystoupení připadá a kterou zatím neodvedlo (tato zbývajících částka je rovnoměrně rozdělena na měsíční splátky – výše první splátky tedy závisí na počtu měsíců, které po vystoupení UK z EU zbývají do konce roku 2019);
- UK se musí do 18. dubna písemně zavázat, že bude nadále akceptovat a umožní **kontroly a audity** programů a projektů celého programového období v souladu s platnými předpisy.

Komise přijme rozhodnutí, ve kterém potvrdí, zda byly výše uvedené podmínky splněny. Platby UK budou do rozpočtu EU zahrnuty jako ostatní příjmy.

Rada v tomto článku nařízení dále zmocňuje Komisi přijímat delegované akty (podmínky jsou stanoveny **v článku 7**), kterými by upravila (prodloužila) výše stanovené lhůty (pozn. pro případ např. odložení brexitu).

Článek 3 stanoví, že v případě a po dobu, kdy UK bude plnit podmínky a své povinnosti stanovené v čl. 2, bude způsobilost UK a jeho subjektů zachována. UK má hradit další splátky ve výši stanovené dle čl. 2 vždy k prvnímu pracovnímu dni v měsíci, a to až do srpna, v zářijové splátce by pak mělo uhradit celou zbývajících částku do konce roku (pokud EK nestanoví jiný platební kalendář). V případě, že UK jednu nebo více podmínek nebude (přestane) plnit, EK o tomto přijme rozhodnutí. V případě vážného ohrožení implementace a financování rozpočtu EU pak Komise delegovaný akt přijímá dle **článku 8**, který stanovuje proceduru pro naléhavé situace.

V **článku 4** je **upřesněna způsobilost UK a jeho subjektů k financování z rozpočtu EU v roce 2019** za podmínek stanovených výzvami, tendry, soutěžemi či dalšími procedurami, a to ve stejném rozsahu, jako pro členské státy. Výjimku tvoří situace, kdy je účast omezena výhradně na členské státy, jejich občany a subjekty z bezpečnostních důvodů, a rovněž akce, které zahrnují účast EIB nebo EIF.

I přesto, že by se k UK mělo přistupovat jako k členskému státu, **článek 5** explicitně **vyklučuje UK zástupce z účasti na výborech** ustavených dle základního aktu, expertních skupin a poradních orgánů programů či akcí. Výjimkou jsou monitorovací či obdobné výbory v rámci programů sdíleného řízení, kterých se UK zástupci účastnit mohou.

V **článku 6** je upřesněno, že akce v rámci přímého, nepřímého či sdíleného řízení financované z rozpočtu EU, které jsou způsobilé na základě členství UK v EU, zůstanou způsobilé v roce 2019 i po vystoupení UK z EU. Totéž platí pro **konsorcia**, kde je podmínkou minimální počet účastníků z různých členských zemí EU (tj. pokud byla podmínka způsobilosti splněna před brexitem, zůstává splněna i po datu vystoupení).

Článek 7 upravuje delegaci pravomocí. Pravomoc Komise přijímat delegované akty k ustanovením článků 2 a 3 není časově omezená, přenesení pravomoci však může EP nebo Rada kdykoli odvolat. V takovém případě nemá odvolání dopad na platnost již přijatých delegovaných aktů. Komise musí před přijetím delegovaného aktu konzultovat experty členských států a po přijetí aktu informovat EP i Radu. Delegovaný akt pak vstoupí v platnost jen pokud EP ani Rada ve lhůtě jednoho měsíce (na požádání kterékoli z institucí se lhůta o měsíc prodlužuje) k aktu nevznesou námitky, nebo pokud v tomto termínu EP a Rada informují Komisi, že přijetí delegovaného aktu neodmítnou.

Článek 8 pak obsahuje ustanovení pro případ naléhavé situace, kdy delegovaný akt vstupuje v platnost okamžitě, možnost namítat proti přijetí delegovaného aktu ve lhůtách stanovených čl. 7 však pro Radu a EP zůstává zachována. V případě, že jedna z institucí přijetí delegovaného aktu odmítne, Komise jej poté, co od EP či Rady obdrží toto oznámení, neprodleně odvolá.

Platnost a účinnost je upravena v posledním **článku 9**. Toto nařízení vstoupí v platnost dnem vyhlášení v Úředním věstníku, účinným se stane den poté, co se na UK přestanou vztahovat Smlouvy (viz čl. 50(3) SEU).

2) Pozice ČR:

ČR vítá, že Komise předložila návrh na způsob řešení situace, kdy by UK odešlo z Unie bez dohody. **UK je dlouhodobě čistým přispěvatelem do rozpočtu EU** (tj. do rozpočtu EU více odvádí, než kolik je mu a jeho subjektům z rozpočtu EU vypláceno). V případě, že by nedošlo k dohodě (ať již k podpisu dohody výstupové či by nedošlo na toto dočasné řešení předkládané Komisí), **v rozpočtu EU by v roce 2019 chyběly prostředky¹** a rozpočet na rok 2019 by tedy musel být této situaci přizpůsoben².

Z pohledu ČR je tak **klíčové, aby UK v maximální míře dostalo svým finančním závazkům z dob členství v EU**, tj. aby (v první fázi) uhradilo svůj příspěvek do rozpočtu EU za rok 2019. Situace v UK je zatím nepřehledná, vyvíjí a mění se každým dnem a není tak ani jasné, zda by v případě naplnění scénáře no-deal bylo UK připraveno do rozpočtu EU dále přispívat a své závazky (či alespoň jejich část) hradit. ČR nicméně považuje za velmi vhodné, aby EU byla na alternativu

¹ EK v současnosti odhaduje pro rok 2019 tuto částku na cca 3 mld. EUR.

² Chybějící prostředky by musely uhradit zbývající členské státy, rozpočet na rok 2019 by musel být upraven (snížen), případně by došlo ke kombinaci obou nastíněných řešení.

pokračujících úhrad UK do rozpočtu EU připravená a měla pro ni vytvořený odpovídající právní základ. Nařízení, jehož návrh Komise zpracovala a předkládá, by tak zmírnilo dopady případného tvrdého brexitu jak na financování rozpočtu EU na rok 2019, tak na jeho implementaci.

ČR považuje navržený **text za poměrně jasný** /pozn. komplikovanost formulace způsobu výpočtu splátky UK v čl. 2(1) souvisí s nejistotou ohledně data vystoupení a výše odvodů, které tak UK do té doby do rozpočtu EU uhradí/ a při jeho projednávání nebude uplatňovat žádné zásadní námítky.

ČR sice obecně není příliš nakloněna využívání **delegovaných aktů**, nicméně s ohledem na možný překotný vývoj v tomto případě chápe **potřebu určité flexibility a tedy zmocnění pro Komisi** delegované akty k úpravě termínů navržených v nařízení přijímat.

ČR rovněž vnímá jako **výjimečné využití čl. 352 SFEU** (doložka flexibility) jako právního základu pro toto nařízení, který v souladu s kontrolou principu subsidiarity vyžaduje informování obou komor Parlamentu ČR. Doložka flexibility umožňuje přijmout opatření, které je nezbytné pro dosažení některého z cílů Smluv (SEU, SFEU) i v případě, že pro to Smlouvy Unii nesevěřují nezbytné pravomoci výslovně. Z tohoto důvodu by její využití jakožto právního základu legislativního aktu mělo být spíše výjimečné, přičemž ČR si je vědoma skutečnosti, že výjimečná povaha je v této souvislosti dána potřebou právně upravit přijímání plateb do rozpočtu EU ze strany třetího státu, který je z doby svého členství v EU vázán příslušnými povinnostmi. S ohledem na tzv. vázaný mandát vlády je vláda při uplatnění doložky flexibility povinna si předtím, než udělí souhlas v Radě (nejde-li o opatření nezbytná pro fungování vnitřního trhu), **vyžádat souhlas obou komor parlamentu ČR**³.

V rámci podrobného projednávání návrhu bude ČR po Komisi žádat upřesnění situací, za kterých by Komise navrhovala změnu termínů daných nařízením (nad rámec změn způsobených možným odkladem termínu vystoupení UK z EU). Bude se také zajímat o vyjasnění praktických a technických detailů návrhu (např. závazkování prostředků pro UK subjekty ke konci roku, převoditelnost závazků do roku 2020, způsob zajištění úhrad UK i do rozpočtu 2020).

3) Dopad na právní řád ČR:

Nařízení je přímo aplikovatelné v jednotlivých členských státech.

4) Dopad na státní rozpočet:

Vystoupení UK z EU by na státní rozpočet *nemělo dopad* v případě, že *UK uhradí veškeré závazky*, které na sebe během svého členství v EU vzalo. Tato situace by nastala při tzv. spořádaném brexitu (ratifikaci sjednané výstupové dohody) či v případě, že UK uzná své právní závazky i bez ratifikované výstupové dohody (tj. varianta ošetřená právě předkládaným návrhem nařízení).

³ Přijímání opatření na základě doložky flexibility probíhá za účasti vnitrostátních parlamentů v rámci postupu pro kontrolu dodržování zásady subsidiarity, která je uplatňována v souladu s Protokolem o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Vnitrostátní postup kontroly dodržování principu subsidiarity a proporcionality je upraven v zákoně č. 90/1995 Sb. o jednacím řádu Poslanecké sněmovny a v zákoně č. 107/1999 Sb. o jednacím řádu Senátu.

UK je dlouhodobě čistým plátcem do rozpočtu EU, tj. odvádí do něj vyšší prostředky, než kolik z něj získává. V případě, že by tedy UK své závazky hradit přestalo, v rozpočtu EU by tyto prostředky chyběly. Dopad na český státní rozpočet by pak závisel na zvoleném řešení tohoto výpadku (tj. jeho dofinancování ostatními členskými státy, snížení rozpočtu EU, případně kombinace těchto možností) a rovněž na termínu, kdy by UK s úhradami do rozpočtu EU přestalo (čím déle bude UK do rozpočtu EU platit, tím budou dopady nižší). Ministerstvo financí, na základě zatím dostupných informací, odhaduje dopad na státní rozpočet v *nejpesimističtější variantě* ve výši 1,2 mld. Kč v roce 2019 a ve výši do 3 mld. Kč v roce 2020 (zejména formou vyšších odvodů do rozpočtu EU, výše by se odvozovala od celkové výše schváleného rozpočtu EU na r. 2020).

5) Další relevantní dopady (např. na život. prostředí, hospodářské, sociální apod.):

Bez dalších relevantních dopadů.

6) Pozice zástupců sociálních a hospodářských partnerů, zástupců samosprávy, nevládních organizací a případně dalších osob:

Zatím nejsou známy.

7) Pozice EK a EP:

EK je předkladatelem návrhu nařízení.

Pozice EP není známa.

8) Pozice členských států:

Pozice ČS zatím nejsou známy.

9) Projednání v Parlamentu ČR:

Bude doplněno

10) Procedurální otázky:

a) Právní základ: *článek 352 Smlouvy o fungování EU*

b) Postup projednávání: *zvláštní legislativní postup*

c) Hlasovací procedura: *jednomyslnost v Radě, souhlas EP*

* nehodící se škrtněte