

N 080 / 11 / 02 a N 081 / 11 / 02



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY
SENÁT

11. funkční období

N 080 / 11 / 02 a N 081 / 11 / 02

**Usnesení Výboru pro záležitosti Evropské unie
k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým
se mění nařízení (ES) č. 1073/2009 o společných pravidlech
pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy
a
k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou
se mění směrnice Rady 92/106/EHS o zavedení společných
pravidel pro určité druhy kombinované přepravy zboží
mezi členskými státy**

2018



SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

11. FUNKČNÍ OBDOBÍ

VÝBOR PRO ZÁLEŽITOSTI EVROPSKÉ UNIE

164. USNESENÍ

z 19. schůze, konané dne 14. února 2018

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1073/2009 o společných pravidlech pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy

Senátní tisk č. N 080/11

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 92/106/EHS o zavedení společných pravidel pro určité druhy kombinované přepravy zboží mezi členskými státy

Senátní tisk č. N 081/11

Po úvodní informaci Jindřicha Kušníra, ředitele Odboru drážní a vodní dopravy Ministerstva dopravy, Aleny Holmes, ředitelky Odboru majetkové daně, daně silniční a oceňování Ministerstva financí, zpravodajské zprávě senátora Jaroslava Doubravy a po rozpravě

VÝBOR

I. přijímá

k

- návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1073/2009 o společných pravidlech pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy;
- návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 92/106/EHS o zavedení společných pravidel pro určité druhy kombinované přepravy zboží mezi členskými státy

doporučení, které je přílohou tohoto usnesení;

II. doporučuje

Senátu Parlamentu ČR, aby se k

- návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1073/2009 o společných pravidlech pro přístup na mezinárodní trh autokarové a autobusové dopravy;
- návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 92/106/EHS o zavedení společných pravidel pro určité druhy kombinované přepravy zboží mezi členskými státy,

vyjádřil ve smyslu doporučení přijatého výborem;

- III. určuje**
zpravodajem výboru pro jednání na schůzi Senátu PČR senátora Jaroslava Doubravu;
- IV. pověřuje**
místopředsedu výboru Vladimíra Plačka, aby předložil toto usnesení předsedovi Senátu Parlamentu ČR.

Vladimír Plaček v.r.
místopředseda výboru

Jaroslav Doubrava v.r.
zpravodaj výboru

Luděk Jeništa v.r.
ověřovatel výboru

**Doporučení k vyjádření Senátu PČR k
návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES)
č. 1073/2009 o společných pravidlech pro přístup na mezinárodní trh
autokarové a autobusové dopravy**

**návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady
92/106/EHS o zavedení společných pravidel pro určité druhy kombinované
přepravy zboží mezi členskými státy**

Senát PČR

I.

podporuje

v obecné rovině

- promyšlená systémová opatření vedoucí ke snižování negativních dopadů dopravy na životní prostředí;
- úsilí zlepšit mobilitu v rámci EU založenou na autokarové a autobusové přepravě i rozvoj kombinované dopravy založené na využití druhů dopravy s nižšími emisemi, např. železniční či vnitrostátní vodní dopravy;
- rámcové pozice vlády k těmto tiskům;

II.

1. je přesvědčen,

- že ke snížení emisí z dopravy nedojde pouze na základě zvýšení počtu linek a přepravní kapacity autokarové a autobusové dopravy, nýbrž na základě toho, že tato forma přepravy cestujících po pozemních komunikacích převezme část stávajícího objemu individuální přepravy osobními vozidly;
- že ke zvýšení atraktivity autokarové a autobusové dopravy přispěje jednak vhodná četnost a nastavení tras linkové dopravy, jednak ekonomická výhodnost a patřičný komfort cestujících;

2. považuje

za nekoncepční přístup, podle něhož je u nákladní dopravy omezována vnitrostátní přeprava prováděná dopravci z jiných členských států, zatímco v osobní dopravě je podporován přístup dopravců z jiných členských států na vnitrostátní trh, a je tímto rozparem mezi prvním a druhým balíčkem mobility znepokojen; v této souvislosti upozorňuje na svoje usnesení č. 295 ze dne 11. října 2017 k prvnímu balíčku mobility, které se mj. týká návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2006/22/ES, pokud jde o požadavky na prosazování, a stanovují konkrétní pravidla o vysílání řidičů v odvětví silniční dopravy, pokud jde o směrnici 96/71/ES a směrnici 2014/67/EU;

3. domnívá se,

- že by nezávislý regulační orgán zřízený podle návrhu nařízení neměl zvyšovat byrokratickou zátěž a prioritně by pro dotčenou činnost měly být využívány již existující orgány;
- že by podle návrhu nařízení měl být zajištěn nediskriminační přístup k terminálům pro všechny provozovatele linkové dopravy, přičemž jediným důvodem k zamítnutí přístupu může být pouze prokazatelné kapacitní omezení terminálu;
- že může docházet k umělému prodlužování mezinárodní linkové dopravy nad 100 km vzdušnou čarou s cílem vyhnout se posuzování narušení ekonomické rovnováhy smlouvy o veřejných službách;

4. upozorňuje,

- že odklon od silniční nákladní dopravy směrem k železniční a vnitrostátní vodní dopravě s sebou ponese finanční náklady spojené zejména s obnovou a případně výstavbou železničních a vnitrostátních vodních cest, překládkových terminálů, silničních napojení na tyto terminály a skladovacích kapacit u překládkových terminálů i v cílových uzlech kombinované nákladní dopravy;
- že vyšší počet rozdílných soukromoprávních subjektů podílejících se na jedné zásilce kombinované dopravy může zvýšit celkové náklady přepravy i množství potenciálních sporů mezi zapojenými subjekty;
- že důsledkem kombinované dopravy může být prodloužení trasy i času přepravy;
- že efektivita kombinované dopravy je závislá na spolehlivosti a efektivitě jednotlivých dopravních modů i na objemu a pravidelnosti přepravy;

5. domnívá se,

že v rámci hodnocení výhodnosti různých forem nákladní dopravy je zapotřebí zohlednit všechny výše uvedené externality, nikoliv pouze izolovaně posuzovat množství emisí skleníkových plynů produkovaných jednotlivými druhy dopravy;

6. je toho názoru,

že pro posuzování dopravy zboží jako kombinované dopravy by se měla používat kritéria environmentální, ekonomická a provozně-technická, nikoli jen délka trasy vykonaná po silnici či její procentuální podíl na celkové trase přepravy zboží;

7. žádá

u návrhu směrnice prodloužení transpoziční lhůty na 30 měsíců; v této souvislosti připomíná své usnesení č. 137 z 19. dubna 2017 ke sdělení Komise Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování, ve kterém Senát v návaznosti na zpřísnění postupu Komise žádá vládu, aby v Radě s výjimkou urgentních opatření prosazovala dostatečně dlouhé transpoziční lhůty u směrnic a lhůty pro nabytí účinnosti těch přímo použitelných předpisů EU, které vyžadují přijetí doprovodných vnitrostátních předpisů;

III.

1. žádá vládu,

aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání, a to v okamžiku dosažení politické shody potřebného počtu členských států na hlavních prvcích návrhů, nebo již předtím, pokud by se výsledky projednávání v Radě začaly výrazně odchylovat od postoje České republiky vyjádřeného v rámcové pozici vlády;

2. pověřuje

předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.