



## EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 28.7.2016  
C(2016)4890 final

Vážený pan Milan ŠTĚCH  
předseda Senátu PČR  
Valdštejnské náměstí 17/4  
CZ – 118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k návrhu směrnice, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní (COM(2015) 750 final), a ke sdělení „Provádění Evropského programu pro bezpečnost: akční plán EU proti nedovolenému obchodu se střelnými zbraněmi a výbušninami a proti jejich používání“ (COM(2015) 624 final).

Cílem přepracování směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní (dále jen „směrnice o střelných zbraních“)<sup>1</sup> je aktualizovat stávající právní předpisy týkající se držení a nabývání legálních střelných zbraní za účelem zlepšení bezpečnosti občanů EU. To zahrnuje i opatření, jako je zákaz některých nebezpečných útočných zbraní, včetně vysoce výkonných automatických a poloautomatických zbraní.

Komise konstatuje, že v několika členských státech došlo k tragickým událostem, jako například masakrům, a to nejen v rámci teroristických činů, spáchaným za použití střelných zbraní, včetně legálně držených zbraní. Na riziko, které představují některé poloautomatické střelné zbraně, rovněž poukázaly všechny členské státy na zasedání Evropské rady dne 18. prosince 2015.

Studie provedená v roce 2014, jejímž cílem bylo přispět k hodnocení stávající směrnice o střelných zbraních<sup>2</sup>, poukázala na to, že v roce 2013 byl v některých členských státech včetně České republiky spáchán značný počet vražd legálně vlastněnými zbraněmi. Česká

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 256, 13.9.1991, s. 51–58.

<sup>2</sup> Studie o hodnocení směrnice o střelných zbraních vypracovaná agenturou Technopolis:  
<http://ec.europa.eu/DocsRoom/documents/8385?locale=en>

*republika rovněž oznámila 132 případů vražd, v nichž střelná zbraň nebyla nikdy identifikována.*

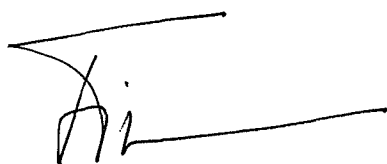
*V této souvislosti Komise konstatuje, že nenavrhuje zákaz všech poloautomatických střelných zbraní, nýbrž pouze omezeného počtu nejnebezpečnějších střelných zbraní. Komise v současné době spolupracuje s Radou a Evropským parlamentem na upřesnění konkrétních kritérií pro určení obzvláště nebezpečných zbraní. Všechny ostatní kategorie poloautomatických střelných zbraní zůstávají beze změny, a mohou si je tudíž i nadále pořizovat soukromé osoby v souladu s podmínkami vnitrostátních povolení.*

*Cílem návrhu je nalézt rovnováhu mezi legitimními očekáváními lovců, sportovních střelců a sběratelů a nutností chránit bezpečnost občanů, a to především tak, že přepracovaná verze bude řešit stávající nedostatky současné směrnice o střelných zbraních. Komise je přesvědčena, že pokračující diskuse s členskými státy, včetně České republiky, jakož i Evropský parlament přispějí k dalšímu zdokonalení návrhu při zachování uvedené rovnováhy.*

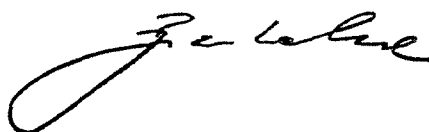
*Pokud jde o odbornější otázky v tomto stanovisku, dovoluje si Komise odkázat Senát na přílohu tohoto dopisu.*

*Komise doufá, že tato vysvětlení dostatečně reagují na připomínky, které Senát vyjádřil ve svém usnesení, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.*

*S úctou*



*Frans Timmermans  
první místopředseda Komise*



*Elżbieta Bieńkowska  
členka Komise*

## **PŘÍLOHA**

*Komise pečlivě posoudila všechny připomínky, které Senát ve svých usneseních vyjádřil, a ráda by poskytla následující objasnění.*

### **K otázce nelegálních střelných zbraní:**

*Komise sdílí obavy Senátu, že navrhovaná opatření týkající se nabývání a držení zbraní civilisty sama o sobě nemohou vyřešit veškeré současné výzvy v oblasti bezpečnosti. V zájmu řešení této problematiky Komise dne 2. prosince 2015 rovněž přijala akční plán EU proti nedovolenému obchodu se střelnými zbraněmi a výbušninami a proti jejich používání.*

### **K otázce právních a praktických důsledků navrhovaného zákazu:**

*Cílem návrhu je zavést na úrovni EU pravidla, která již existují v mnoha členských státech. Například ve 23 členských státech již existuje povinnost podrobit se lékařským prohlídkám a v několika členských státech již platí přísná pravidla pro poloautomatické zbraně.*

*Je třeba poznamenat, že Rada navrhla ustanovení, díky nimž mohou členské státy těm občanům, kteří již střelné zbraně legálně vlastní, povolit jejich držení i nadále, a to i tehdy, budou-li tyto zbraně podle navrhované směrnice zakázány. Tím by se zmírnilo riziko finanční zátěže pro rozpočty členských států.*

### **K otázce vnitrostátních registrů:**

*Pokud jde o vedení záznamů o znehodnocených zbraních, přijala Komise dne 15. prosince 2015 v návaznosti na jednomyslné hlasování členských států ve výboru pro otázky střelných zbraní prováděcí nařízení 2015/2403 (nařízení o znehodnocování). Toto nařízení stanoví společná minimální pravidla pro znehodnocování střelných zbraní. Záznamy o znehodnocených zbraních jsou důležité, aby se zajistila jejich sledovatelnost. Studie o střelných zbraních vypracovaná Úřadem Organizace spojených národů pro drogy a kriminalitu (UNODC) v roce 2015 poukázala na skutečnost, že v České republice existuje v současnosti trend uschopňovat ke střelbě znehodnocené střelné zbraně.*

### **K otázce zařazení poplašných, signálních, salutních nebo akustických zbraní do směrnice:**

*Pokud jde o poplašné/signální a salutní/akustické zbraně, přijetí návrhu by znamenalo, že jejich majitelé by museli učinit jednoduché prohlášení o držení těchto zbraní. Způsob, jakým toto prohlášení bude učiněno, mohou určit příslušné orgány členských států. Je důležité zahrnout tyto zbraně do oblasti působnosti směrnice vzhledem k tomu, že ze zkušeností vyplývá, že při neexistenci společných pravidel je někdy možné přeměnit tyto střelné zbraně na aktivní střelné zbraně. Studie UNODC o střelných zbraních z roku 2015 poukazuje na obavy českých orgánů ohledně trendu přeměny poplašných zbraní na zbraně střelné.*

#### K otázce prováděcích aktů:

Článek 291 Smlouvy o fungování Evropské unie stanoví, že jsou-li pro provedení právně závazných aktů Unie nezbytné jednotné podmínky, svěří tyto akty prováděcí pravomoci Komisi.

Přístup Komise ke svěření pravomocí je založen na zásadě, že akty přijímané v rámci legislativního postupu nejlépe zajišťují demokratickou legitimitu stanovenou ve Smlouvách. Nicméně řádně používané prováděcí akty i akty v přenesené pravomoci jsou nedílnou součástí lepší tvorby právních předpisů a přispívají k vytváření jednoduchých a aktuálních právních předpisů a jejich účinnému a rychlému provádění. Pokud jde o projednávaný návrh, Komise se domnívá, že takové prováděcí pravomoci jsou nezbytné pro účinné provádění navrhované směrnice. Konečné rozhodnutí o tom, zda se Komisi takové pravomoci poskytnou, je v rukách zákonodárce. Komise by rovněž ráda připomněla, že jí svěřené prováděcí pravomoci budou předmětem přezkumu provedeného výborem, v němž jsou zastoupeny všechny členské státy.

#### K otázce lhůty pro provedení:

Komise se domnívá, že jakmile bude navrhovaná směrnice přijata, měly by ji členské státy rychle provést, a zohlednit tak naléhavou potřebu lépe chránit občany před bezpečnostními hrozbami. Komise však chápe potíže, jimž členské státy čelí v souvislosti s některými ustanoveními, a zváží v tomto ohledu veškeré vhodné návrhy při jednáních s Radou a Evropským parlamentem.

#### K pojmům „hlavní část“ a „napodobenina“:

Komise si je vědoma výzev k přesnější definici určitých pojmů. Účelem jednání v Radě bylo objasnit některé z těchto pojmů. Obecný přístup přijatý Radou dne 8. června 2016 proto obsahuje následující definice:

Hlavní částí „se rozumí hlaveň, rám, pouzdro závěru, závěr, včetně popřípadě horních i dolních závěrů, nábojový válec revolveru, závorník nebo nosič závorníku, které se jako oddělené předměty zahrnují do kategorie těch střelných zbraní, kterých jsou nebo mají být součástí“.

Napodobeninou se rozumí předměty, které mají „vzhled střelné zbraně („napodobeniny“), avšak jsou vyrobeny tak, aby nemohly být upraveny k vystřelování broků, kulek nebo střel působením okamžitého uvolnění chemické energie“. Takové předměty nespádají do oblasti působnosti navrhované přepracované směrnice.