



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 2.8.2016
C(2016) 5145 final

Vážený pane předsedo,

Komise děkuje Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko, v němž vyjadřuje obecnou podporu návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 562/2006, pokud jde o posílení kontrol na vnějších hranicích na základě příslušných databází (COM(2015) 670 final), jakož i návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropské pohraniční a pobřežní stráží a o zrušení nařízení (ES) č. 2007/2004, nařízení (ES) č. 863/2007 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (COM(2015) 671 final).

Uvedené návrhy jsou součástí širšího balíčku ambiciózních a komplexních opatření, jež mají modernizovat správu vnějších hranic s ohledem na současné výzvy, jimiž jsou migrační krize a zvýšená hrozba terorismu. Tato opatření jsou reakcí na potřebu posílit správu vnějších hranic EU, kterou zdůrazňuje Evropský program pro migraci (COM(2015) 240 final) a již potvrdila rovněž Evropská rada na svém zasedání dne 15. října 2015. Opatření rovněž reagují na bezpečnostní hrozby v EU po útocích v Paříži z listopadu 2015, jak o to požádala Rada EU dne 20. listopadu 2015.

Pokud jde o zamýšlenou změnu Schengenského hraničního kodexu, Komise by ráda poukázala na skutečnost, že odhalování a prevence cest do oblastí konfliktů a z těchto oblastí s úmyslem podporovat teroristické organizace byly označeny za prioritu již v roce 2014. Komise soustavně podporuje posilování schengenského rámce tím, že vydává doporučení na posílení hraničních kontrol na základě stávajícího právního rámce.

Stávající návrh je reakcí na výzvu vyjádřenou v závěrech Rady z 9. a z 20. listopadu 2015 s ohledem na zvýšené ohrožení vnitřní bezpečnosti, zejména po teroristických útocích v Paříži. Počítá s tím, že se systematické ověřování osob na základě všech příslušných databází při vstupu na území EU a při jeho opuštění rozšíří na všechny osoby, včetně občanů EU a dalších osob požívajících práva volného pohybu na základě práva Unie. Návrh volnému pohybu nebrání a náležitě zohledňuje nutnost zajistit plynulost dopravních toků. Za tímto účelem se počítá s možností výjimek pro pozemní a námořní hranice, pokud se na základě posouzení rizik, které vypracuje členský stát, prokáže, že provádění cílených kontrol namísto systematických nesníží úroveň bezpečnosti.

Komise je přesvědčena, že navrhovaná opatření, jakož i jiná opatření, jež jsou nastíněna v Evropském programu pro bezpečnost, pomohou zajistit bezpečnost občanů EU.

Komise vítá kladné stanovisko Senátu České republiky, pokud jde o potřebu posílit ochranu vnějších hranic EU a zajistit účinné uplatňování společných pravidel a lepší identifikaci

Vážený pan Milan ŠTĚCH
předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1

migrantů jakožto důležité aspekty řešení migrační krize a jejích důsledků. Komise vítá skutečnost, že Senát podporuje posílení úlohy a mandátu evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž za účelem účinného řešení současných problémů.

Komise připomíná, že návrh je rovněž součástí celkového komplexního přístupu k řešení migrační krize, jak je popsán v Evropském programu pro migraci. Základ tohoto přístupu tvoří čtyři pilíře, které kromě opatření v oblasti správy hranic zahrnují také iniciativy zaměřené na snižování motivace k nelegální migraci, na zlepšení evropského azylového systému a na vytvoření nových možností legální migrace. V tomto ohledu by předkládaný návrh neměl být vnímán pouze jako snaha snížit migrační tlak v Evropské unii. Spíše je třeba jej považovat za stěžejní prvek celého souboru opatření, která, budou-li uplatňována společně, příznivě ovlivní úsilí EU účinně řešit současnou krizi a lépe zvládat všechny aspekty migrace. Pokud jde o připomínky technického charakteru obsažené ve stanovisku, odkazuje Komise na připojenou přílohu.

Spoluzákonodárci sice o změně Schengenského hraničního kodexu dosud jednají, dne 21. června 2016 však dosáhli politické dohody o nařízení o evropské pohraniční a pobřežní stráž, kterou potvrdilo hlasování na plenárním zasedání Evropského parlamentu dne 6. července 2016. Komise již úzce spolupracuje s agenturou Frontex, aby bylo zajištěno, že se toto nařízení začne provádět co nejdříve.

Kompromis, jehož bylo ohledně evropské pohraniční a pobřežní stráže dosaženo, zajistí skutečnou evropskou integrovanou správu hranic založenou na zásadě, že zabezpečení našich společných vnějších hranic EU je sdílenou odpovědností všech členských států EU. Již by nemělo docházet k nedostatku personálu nebo vybavení pro operace na vnějších hranicích. Posílená agentura bude podporovat, monitorovat a v případě potřeby posilovat vnitrostátní pohraniční stráž, přičemž se zaměří především na včasné odhalování a prevenci nedostatků ve správě vnějších hranic.

Zatímco členské státy zůstanou hlavními aktéry, pokud jde o správu svých vlastních hranic, evropská pohraniční a pobřežní stráž bude fungovat jako záchranná síť: ve výjimečných případech, nebude-li členský stát schopen situaci řešit sám, bude moci evropská pohraniční a pobřežní stráž zasáhnout, přičemž bude čerpat ze souboru zdrojů – ať už pracovníků nebo technického vybavení – jež budou poskytovat a povinně nasazovat členské státy.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



Věra Jourová
členka Komise