

**K 080 / 10 / 02**



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

SENÁT

10. funkční období

**K 080 / 10 / 02**

**Usnesení Výboru pro záležitosti Evropské unie ke  
sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě  
Zlepšit společný evropský azylový systém  
a zdokonalit zákonné možnosti**

2016



**SENÁT  
PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY  
10. FUNKČNÍ OBDOBÍ  
VÝBOR PRO ZÁLEŽITOSTI EVROPSKÉ UNIE**

**188. USNESENÍ**

z 28. schůze, konané dne 26. dubna 2016

**ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Zlepšit společný evropský azylový systém a zdokonalit zákonné možnosti**

**Senátní tisk č. K 080/10**

Po úvodní informaci Petra Mlsny, náměstka ministra vnitra, zpravodajské zprávě senátora Tomáše Grulichy, kterou přednesl senátor Luděk Jeništa a po rozpravě

**VÝBOR**

- I. přijímá**  
ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Zlepšit společný evropský azylový systém a zdokonalit zákonné možnosti doporučení, které je přílohou tohoto usnesení;
- II. doporučuje**  
Senátu Parlamentu ČR, aby se ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Zlepšit společný evropský azylový systém a zdokonalit zákonné možnosti, vyjádřil ve smyslu doporučení přijetého výborem;
- III. určuje**  
zpravodajem výboru pro jednání na schůzi Senátu PČR senátora Tomáše Grulichy;
- IV. pověřuje**  
předsedu výboru Václava Hampla, aby předložil toto usnesení předsedovi Senátu Parlamentu ČR.

**Václav Hampl v.r.**  
předseda výboru

**Luděk Jeništa v.r.**  
zastupující zpravodaje výboru

**Luděk Jeništa v.r.**  
ověřovatel výboru

## **Doporučení k vyjádření Senátu PČR ke Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Zlepšit společný evropský azylový systém a zdokonalit zákonné možnosti**

Senát PČR

### **I.**

#### **1. považuje**

sdělení za podkladový materiál pro probíhající diskusi o reformě evropského azylového systému a vytvoření legálních a bezpečných cest do Evropy;

#### **2. zastává názor,**

že je třeba se zaměřit především na opatření, která by zabránila nekontrolované migraci, zejména navázat těsnější spolupráci se zeměmi původu migrantů, která je nezbytná pro provádění účinné návratové politiky, urychleně přijmout seznam bezpečných zemí původu a bezpečných třetích zemí a předcházet zneužívání azylových systémů členských států;

#### **3. je přesvědčen,**

že před předložením navazujících legislativních návrhů je třeba vést diskusi o širším okruhu variant reformy evropského azylového systému a plně vyhodnotit zkušenosti nabyté v posledním roce;

#### **4. souhlasí**

s rámcovou pozicí vlády;

### **II.**

#### **1. uznává,**

že další harmonizace azylových předpisů by mohla zmírnit rozdíly v přístupu jednotlivých členských států, které ovlivňují výběr cílového státu žadatelů o azyl;

#### **2. je však přesvědčen,**

že hlavním problémem evropského azylového systému jsou jednak nedostatečné kapacity azylových systémů členských států vystavených největšímu tlaku, které je třeba řešit personální, materiální a finanční pomocí, a jednak faktické rozdíly v životní úrovni a společenských a rodinných vazbách azylantů v jednotlivých členských státech, které odstranit nelze;

#### **3. znovu připomíná**

odmítavý postoj Senátu k povinným relokačním mechanismům a nadále trvá na dobrovolném charakteru takovýchto opatření a potřebě nejprve zajistit kontrolu nad vnějšími hranicemi EU; teprve poté lze uvažovat o nejvhodnějších formách solidarity mezi členskými státy, pokud jde o azylanty, kteří se již v EU nacházejí;

#### **4. proto nepodporuje**

obě navrhované varianty reformy společného evropského azylového systému, které v zásadě představují období dočasných či trvalých relokačních mechanismů, s nimiž Senát již v minulosti vyjádřil jasný nesouhlas a jejichž nefunkčnost se projevila v praxi;

#### **5. upozorňuje,**

že ačkoli jsou nastíněná opatření k zabránění druhotnému pohybu v zásadě zaměřena správně, nemusejí být dostatečně odrazující a v kombinaci s navrhovaným přerozdělováním žadatelů o azyl jsou nedostatečná, neboť neřeší otázku

nespolupracujících osob, které nechtějí zůstat ve státě, kam byly přiděleny, a zároveň je nelze navrátit do země původu;

**6. zastává názor,**

že posílení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO) by mělo být vedeno snahou o co nejefektivnější odbornou podporu členských států a nesmí vést k zásahům do rozhodovacích pravomocí členských států v oblasti azylu, neboť jsou to členské státy, kdo nese odpovědnost za pobyt azylantů na svém území a kdo má primárně provádět azylovou a migrační politiku; tato demokratická odpovědnost nesmí být narušena přenosem pravomocí na obtížně kontrolovatelnou unijní agenturu s nejasným politickým vedením;

**7. poukazuje rovněž na to,**

že proudy žadatelů o azyl směřující do jednotlivých členských států se značně liší, pokud jde o zastoupení jednotlivých zemí původu i o společenské složení; a proto by zvažovaná centralizace azylového řízení neměla praktický přínos;

**8. nadále podporuje**

cílené přesídlování nejohroženějších skupin uprchlíků ze třetích zemí, které však musí zůstat v pravomoci členských států;

**9. proto se bude podrobně zabývat**

návrhem revize dublinského nařízení č. 604/2013 (tzv. Dublin III) a návrhem o strukturovaném systému přesídlování, které Komise plánuje předložit;

**10. souhlasí**

s posílením elektronického systému Eurodac, aby bylo sdílení identifikačních údajů osob přicházejících nestandardními způsoby do EU co nejefektivnější;

**11. podporuje**

rozvoj legálních migračních tras do EU, neboť jejich zajištění by mohlo přispět k boji proti převaděčství migrantů;

**III.**

**1. žádá vládu,**

aby Senát informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto stanovisko, a o dalších iniciativách navazujících na toto sdělení;

**2. pověřuje**

předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil Evropské komisi.