



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 2.10.2014
C(2014) 5851 final

Vážený pane předsedo,

Komise by tímto ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko ke zprávě o boji proti korupci v EU (COM(2014) 38 final).

Komise oceňuje návrhy Senátu, pokud jde o metodu zpracování příští zprávy. Vítána je veškerá zpětná vazba od zúčastněných stran, zejména od vnitrostátních parlamentů. Komise k těmto příspěvkům přihlíží, neboť usiluje o to, aby svůj přezkum boje proti korupci zkvalitnila.

Ke specifickým výhradám Senátu by Komise ráda uvedla následující:

Podle názoru Senátu je zpráva spíše popisné povahy a nepodává hlubší rozbor zjištění. Komise uznává, že popisných pasáží je ve zprávě mnoho, neplatí to však o všech. Záměrem této první zprávy svého druhu totiž bylo podat obecné hodnocení všech 28 členských států EU, a začít tak s utvářením rámce, od něhož by se odvíjely budoucí přezkumy. Zároveň však zpráva nabízí i hlubší analýzu, například ke zjištěním ze zadávání veřejných zakázek.

Senát vyjádřil názor, že by Komise mohla členským státům pomoci zpracováváním detailnějších rozborů nastalých případů korupce, popř. srovnat, proč v některých členských státech jsou určitá opatření aplikována úspěšně a v jiných nikoli. Toto doporučení Komise zváží před zpracováním druhé zprávy, kterou bude předkládat za dva roky.

Jak Senát zdůraznil, tato první zpráva nepodává hodnocení korupčních rizik v unijních institucích. Komise nepokládala za vhodné zařazovat do zprávy oddíl věnovaný institucím EU v této fázi. Komise pracuje na přípravě toho, aby se mohla EU připojit ke Skupině států proti korupci (GRECO) v rámci Rady Evropy, kterýžto krok by k realizaci externích hodnocení institucí EU mohl ve výsledku vést.

Na úrovni EU je zavedena již celá řada právních nástrojů k prevenci, odhalování a stíhání korupce a nepřípustného ovlivňování. Jejich spektrum sahá od právních předpisů EU, např. finančního nařízení EU či služebního řádu úředníků EU, až po interní opatření jednotlivých institucí. K těmto nástrojům patří též Úmluva o boji proti korupci úředníků Evropské unie nebo členských států Evropské unie¹, jež vstoupila v platnost dne 28. září 2005. Systematické analýze veškerých případů korupce se věnuje též úřad OLAF s cílem zjistit, jakým rizikům je

¹ Úř. věst. C 195, 25.6.1997, s. 2.

*Vážený pan
Milan ŠTĚCH
Předseda Senátu Parlamentu České republiky
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1*

vystaven rozpočet EU a kde jsou případná slabá místa. V neposlední řadě přijala Komise novou strategii boje proti podvodům, jež posiluje finanční politiku Unie a jež si klade za cíl lépe chránit finanční zájmy EU.

Senát se domnívá, že by EU měla zaujmout aktivní postoj v otázce boje s přeshraniční korupcí, zvláště v souvislosti s evropskými dotacemi. Komise souhlasí s tím, že se jedná o významnou součást celounijního protikorupčního rámce. Souvisejícími činnostmi se Komise již zabývá. Zároveň však nadále považuje za vhodné zachovat v budoucích zprávách o boji proti korupci v EU široký tematický záběr a sledovat i oblasti mimo výlučnou působnost EU.

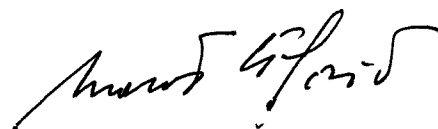
V souvislosti s připomínkou, že by Komise měla členským státům pomoci v boji proti korupci efektivnějším způsobem, Komise tímto s potěšením oznamuje, že zahájí program následných opatření, jež budou ze zprávy vyvozena. V rámci tohoto programu bude probíhat výměna zkušeností s odborníky a dalšími zúčastněnými stranami z členských států. Cílem programu bude nalézt odpovědi na problémy, na něž zpráva upozornila. Na odborné úrovni pak bude Komise vyvíjet součinnost s členskými státy a bude jim nápomocna při realizaci vyvozených doporučení. Tento program výměny zkušeností bude zahájen konferencí, na níž budou pozváni účastníci ze všech členských států EU. Následné semináře se budou věnovat specifickým tématům. Probíhat budou již v menším počtu účastníků a budou vycházet z budoucích kroků, jež zpráva o boji proti korupci v EU navrhne.

Senát se domnívá, že při zpracovávání kapitoly o České republice bylo použito nekompatibilních zdrojů a že bylo nevhodné použít průzkumy Eurobarometru. Komise s tímto názorem nesouhlasí. Zpráva o boji proti korupci čerpá z široké škály spolehlivých zdrojů, k nimž patří i dva nedávné průzkumy Eurobarometru mezi občany a podnikateli, které zkoumaly vnímání korupce a zkušenosti s ní. Průzkumy Eurobarometru, jež Komise provádí, jsou ve světě boje proti korupci velmi uznávány a opírají se o reprezentativní údaje. Vnímaná korupce, ať již je „skutečná“, či nikoli, podlamuje důvěru v demokratické instituce. Vnímání korupce přispívá k tomu, nakolik pociťují občané důvěru ve veřejné instituce a jak vnímají celkovou kvalitu života. Komise poznamenává, že dotazníky použité v těchto průzkumech obsahovaly otázky nejen k vnímání korupce, ale i k reálným zkušenostem s ní, přičemž odpovědi na ně nezřídka poukazovaly na podobný trend. Údaje je nutno brát jako takové a jejich čtenáři by měl být ponechán prostor pro interpretaci.

Závěrem Komise poznamenává, že kdykoli bude Senát pokládat za vhodné informovat Komisi o pokroku v boji proti korupci a o postupech, jež se v České republice v tomto ohledu osvědčily, bude tato informace velmi vítána.

Komise doufá, že Senátu podala dostatečnou odpověď na otázky, na něž upozornil, a těší se na pokračování vzájemného politického dialogu v budoucnu.

S úctou



Maroš Šefčovič
místopředseda