



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 2.8.2013

C(2013) 5115 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu za jeho stanovisko ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o plánu ustavení bankovní unie (COM(2012) 510 final), k návrhu nařízení Rady, kterým se Evropské centrální bance svěřují zvláštní úkoly týkající se politik, které se vztahují k obezřetnostnímu dohledu nad úvěrovými institucemi (COM(2012) 511 final), a k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1093/2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovníctví), pokud jde o jeho souvislost s nařízením Rady, kterým se Evropské centrální bance svěřují zvláštní úkoly týkající se politik, které se vztahují k obezřetnostnímu dohledu nad úvěrovými institucemi (COM(2012) 512 final).

Komise vítá, že Senát podporuje vytvoření účinného systému dohledu, posílení stability finančního systému a uznává potřebu rychlého jednání. Komise zdůrazňuje, že otázky vznesené Senátem byly během vyjednávání důkladně analyzovány, řešeny a zahrnuty do kompromisu Rady o dohledu ECB, který byl jednomyslně odsouhlasen ve dnech 12.–13. prosince 2012. Tyto otázky byly rovněž zohledněny v komplexních kompromisních zněních týkajících se návrhů vzniklých na základě jednání s Evropským parlamentem o návrhu na změnu nařízení o zřízení Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA) a konzultace s Evropským parlamentem o zřízení jednotného mechanismu dohledu.

Komise souhlasí s tím, že zavedení jednotného mechanismu dohledu představuje pouze jeden z prvků bankovní unie, která by měla být založena na jednotném souboru pravidel společně s harmonizovanými systémy pojištění vkladů a integrovaným rámcem pro řešení problémů bank. Vzhledem k potřebě neprodleně jednat a na žádost hlav států nebo předsedů vlád z vrcholné schůzky eurozóny dne 29. června 2012, aby byly předloženy návrhy na stanovení jednotného mechanismu dohledu, Komise tento prvek bankovní unie upřednostnila. Komise je plně odhodlána spolupracovat s ostatními legislativními orgány na dosažení dohody ohledně zbývajících návrhů ozdravných postupů a řešení problémů a pojištění vkladů, aby bylo možné vytvořit jednotný soubor pravidel pro všech 27

Vážený pan
Milan Štěch
předseda Senátu
Váldštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA

členských států. Komise dne 10. července 2013 přijala své návrhy týkající se jednotného mechanismu pro řešení problémů bank.

Komise bere na vědomí obavy Senátu, že bankovní unie by mohla narušit jednotný trh v oblasti finančních služeb. Zdůrazňuje však, že bankovní unie tvořící jednotný soubor pravidel bude plně v souladu s již přijatými právními předpisy nebo s těmi, které se nyní projednávají. Navíc zůstane zachováno výsadní právo EBA při vypracování jednotného souboru pravidel a jeho významná úloha při prosazování souladu postupů dohledu v celé EU. Aby byly v rámci jednotného trhu zavedeny nejlepší postupy dohledu, doplní jednotný soubor pravidel příručka evropského dohledu vypracovaná EBA po konzultaci s příslušnými vnitrostátními orgány. Kromě toho byl upraven způsob hlasování v EBA, aby se zajistilo, že zájmy všech členských států budou náležitě zohledňovány a aby se umožnilo řádné fungování EBA po zřízení jednotného mechanismu dohledu.

Co se týče stanovisek Senátu k dopadu bankovní unie na stabilitu finančního systému České republiky a k nezbytným pravomocem vnitrostátních orgánů dohledu k zajištění stability finančního systému, je Komise přesvědčena, že bankovní unie obnoví důvěru v banky a v euro, což bude mít příznivý dopad na finanční stabilitu v Unii jako celku. Stávající postupy koordinace mezi orgány dohledu země původu a hostitelské země a kolegií orgánů dohledu bude i nadále existovat tak, jak je tomu dnes, pokud jde o koordinaci s orgány dohledu v nezúčastněných členských státech, a orgány dohledu v nezúčastněných členských státech si zachovají veškeré své stávající pravomoci a výsadní práva. Navíc politický kompromis zahrnuje za účelem pomoci vnitrostátním orgánům při plnění jejich povinností bod, který stanoví, že v případě jakýchkoliv změn právní formy dceřiných společností nebo poboček je třeba tyto informace poskytnout vkladatelům a vnitrostátním orgánům.

Komise se domnívá, že ECB je nejlepší volbou pro výkon obezřetnostního dohledu nad bankami. Plně sdílí názor Senátu, že tyto pravomoci je třeba doplnit o vhodné demokratické kontroly a zdůrazňuje, že komplexní kompromisní znění tato opatření posiluje, a to zejména tím, že umožňuje vnitrostátním parlamentům, aby dostávaly vysvětlení a vyjadřovaly své názory na otázky týkající se jejich vnitrostátních úvěrových institucí. Rovněž plně souhlasí s tím, že struktura řízení ECB musí zajistit, aby byly úkoly spojené s dohledem odděleny od úkolů v měnové oblasti. Komplexní kompromisní znění zajišťuje oddělení těchto dvou funkcí. Konkrétně by dozorčí rada prováděla veškeré přípravné práce a podávala úplné návrhy rozhodnutí Radě guvernérů, přičemž se tyto návrhy rozhodnutí budou považovat za přijaté, pokud k nim Rada guvernérů nepodá řádně odůvodněné připomínky. Dále bude zřízena mediační komise, jejíž úlohou bude řešit rozdílná stanoviska vnitrostátních orgánů dohledu k námitce Rady guvernérů k rozhodnutí navrženému dozorčí radou.

Komise sdílí názor Senátu, že zkušenosti a know-how vnitrostátních orgánů dozoru by měly mít přiměřený vliv na jednotný mechanismus dohledu. Komplexní kompromisní znění zachovává odpovědnost ECB za fungování jednotného mechanismu dohledu, což by mělo zajistit účinný a vysoce kvalitní dohled nad všemi bankami. Zároveň zajišťuje lepší dělbu práce mezi ECB a vnitrostátními orgány dohledu: ECB bude provádět přímý dohled nad významnějšími bankami, zatímco vnitrostátní orgány dohledu budou zodpovědné za méně významné banky v rámci stanoveném ECB. Význam bank bude posouzen na základě objektivních kritérií (aktiva ve výši přesahující 30 miliard EUR nebo 20 % národního HDP, veřejná finanční podpora), které se zdají být vhodné jako záruka, že dohled bude prováděn na úrovni k tomu nejvhodnější. Činnost vnitrostátních orgánů dohledu bude začleněna do jednotného mechanismu dohledu a ECB bude moci převzít přímý dohled nad všemi bankami v zúčastněných členských státech, pokud to bude nezbytné k zajištění jednotného uplatňování vysokých standardů v oblasti dohledu.

Obě nařízení kladou na Komisi rozsáhlé požadavky na podávání zpráv o jejich uplatňování, aby se zabránilo nechtěným vedlejším účinkům do 31. prosince 2015. Hodnotící zprávy posoudí mimo jiné dopady jednotného mechanismu dohledu na nezúčastněné členské státy a na celistvost jednotného trhu v oblasti finančních služeb a budou podle potřeby spojeny s průvodní návrhy. Vzhledem k naléhavé potřebě, kterou vyjádřila Evropská rada ve svých závěrech z prosince roku 2012, tj. vytvořit za účelem obnovení finanční stability plnohodnotnou bankovní unii, není možné posoudit dopady jednotného mechanismu dohledu před navržením opatření k vytvoření dalších prvků bankovní unie.

Komise doufá, že se jí dostatečně podařilo rozptýlit obavy Senátu, a těší se na pokračování vzájemného politického dialogu v budoucnosti.

S úctou


Cecilia Malmström
členka Komise