



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 16.2.2024
C(2024) 1104 final

Vážený pan
Miloš VYSTRČIL
předseda Senátu Parlamentu ČR
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1
ČESKÁ REPUBLIKA

Vážený pane předsedo,

Komise by Senátu ráda poděkovala za jeho stanovisko k návrhu směrnice o evropských přeshraničních sdruženích {COM(2023) 516 final}.

Návrh směrnice byl vypracován v reakci na usnesení Evropského parlamentu podle článku 225 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) obsahující doporučení Komisi o statutu evropských přeshraničních sdružení a neziskových organizací¹, které bylo přijato dne 17. února 2022. Návrh, který je rovněž zmíněn v akčním plánu pro sociální ekonomiku přijatém Komisí v prosinci 2021², je součástí širšího balíčku opatření zaměřených na sociální spravedlnost a prosperitu v rámci politické priority „hospodářství ve prospěch lidí“, jenž je obsažen v pracovním programu Komise na rok 2023³.

V této souvislosti je cílem návrhu zlepšit fungování vnitřního trhu odstraněním právních a administrativních překážek pro nezisková sdružení, která působí nebo chtějí působit ve více než jednom členském státě. Podpoří tak úlohu, kterou tato sdružení v EU hrají při vytváření hospodářských a společenských hodnot. Návrh vytváří na vnitrostátní úrovni novou a dodatečnou právní formu neziskových sdružení specificky určených pro přeshraniční činnosti – evropské přeshraniční sdružení –, která bude existovat souběžně s vnitrostátními právními formami a bude plně respektovat vnitrostátní pravidla.

Komise bere obavy Senátu vážně a ráda by ke svému návrhu poskytla vysvětlení, která – jak doufá – vyslovené obavy rozptýlí.

¹ [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. února 2022 obsahující doporučení Komisi o statutu evropských přeshraničních sdružení a neziskových organizací \(2020/2026\(INL\)\)](#)

² [Rozvoj hospodářství ve prospěch lidí: akční plán pro sociální ekonomiku \(eur-lex.europa.eu\)](#). V akčním plánu se uvádí, že pojem sociální ekonomika označuje čtyři hlavní typy subjektů, které poskytují zboží a služby svým členům nebo společnosti obecně: družstva, vzájemné společnosti, sdružení (včetně charitativních organizací) a nadace.

³ [COM\(2022\) 548 final \(eur-lex.europa.eu\)](#)

Návrh je založen na člancích 50 a 114 SFEU. Článek 50 zmocňuje Evropský parlament a Radu k přijetí předpisů za účelem zavedení svobody usazování a slouží jako právní základ pro opatření, která usnadňují výkon práva usazování neziskových sdružení vykonávajících hospodářskou činnost a jejich mobilitu, např. přemístění sídla. Cílem navrhované směrnice je dále zajistit, aby nezisková sdružení mohla plně využívat volného pohybu zboží, vykonávat hospodářskou činnost, přijímat služby a vykonávat svobodu získávat kapitál. Toho má být dosaženo odstraněním omezení, zejména těch, která se týkají regulace hospodářských činností a pohybu kapitálu. Proto je dalším právním základem této iniciativy, týkající se neziskových sdružení vykonávajících hospodářskou činnost na vnitřním trhu, článek 114 SFEU, neboť harmonizuje rozdílná omezující ustanovení členských států, pokud jde o jejich výkon hospodářské činnosti a jejich svobodu získávat kapitál, což má přímý vliv na fungování vnitřního trhu.

Pokud jde o přidanou hodnotu návrhu, v posouzení jeho dopadů⁴ se analyzuje, jak může návrh pomoci odstranit překážky pro přeshraniční činnosti a přeshraniční mobilitu neziskových sdružení na vnitřním trhu. Návrh se zabývá otázkami majícími silný přeshraniční rozměr, které lze lépe řešit opatřeními na úrovni Unie. V oblasti přeshraničních činností a mobility na vnitřním trhu se nezisková sdružení v současnosti potýkají s tím, že v jednotlivých členských státech platí odlišná pravidla nebo pravidla usnadňující jejich činnost úplně chybí. Kromě toho existuje mezi členskými státy jen malá koordinace, která by napomáhala mobilitě neziskových sdružení a tomu, aby tato sdružení mohla využívat svobod vnitřního trhu. Unie by tak svým předpisem poskytla jasný a předvídatelný rámec, který neziskovým sdružením působícím přeshraničně umožní plně využívat jejich svobod na vnitřním trhu.

Pokud jde o práva třetích stran, ta návrh zohledňuje. Cílem čl. 20 odst. 4 je zajistit transparentnost zejména s ohledem na členy evropského přeshraničního sdružení a jeho věřitele. Návrh za tímto účelem stanoví, že osvědčení evropského přeshraničního sdružení a likvidace a zrušení evropského přeshraničního sdružení jsou informacemi, které by měly být veřejně přístupné po dobu nejvýše šesti měsíců po jeho zrušení. Ustanovení nastoluje vhodnou rovnováhu mezi ochranou věřitelů, která vyžaduje zveřejnění určitých informací, a ochranou osobních údajů, která vyžaduje opak. Podobně v případě mobility evropského přeshraničního sdružení je třeba příslušnému orgánu členského státu, do kterého chce sdružení přemístit své sídlo, předložit zprávu vysvětlující záruky pro věřitele a zaměstnance, je-li to relevantní podle práva Unie nebo vnitrostátního práva, což zajišťuje ochranu práv věřitelů.

Článek 10 stanoví zákaz diskriminace v oblasti uplatňování směrnice na základě řady důvodů a odpovídá antidiskriminačnímu rámci, který v Unii aktuálně platí.

⁴ Evropská komise, Generální ředitelství pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky, de Bas, P., Lee, S., Beernaerts, A. et al., *Study supporting an impact assessment on cross-border activities of associations*, Úřad pro publikace Evropské unie, 2023. Dostupné na: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/b67d8fbd-5b4f-11ee-9220-01aa75ed71a1/language-en>

Výše uvedené argumenty vycházejí z návrhu přijatého Komisí, který v současné době prochází legislativním procesem, na němž se podílí Evropský parlament i Rada. Stanovisko Senátu bylo zpřístupněno zástupcům Komise v probíhajících jednáních s oběma uvedenými orgány a bude při těchto jednáních zohledněno.

Doufáme, že jsme výše podaným vysvětlením na připomínky Senátu dostatečně odpověděli, a těšíme se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S pozdravem

Maroš Šefčovič
výkonný místopředseda

Thierry Breton
člen Komise

