



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 2.2.2024
C(2024) 749 final

Pan Miloš VYSTRČIL
Předseda Senátu
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

rádi bychom poděkovali Senátu Parlamentu ČR za jeho stanovisko k těmto dokumentům:

- *sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Upravený balíček pro novou generaci vlastních zdrojů (COM(2023) 330 final),*
- *pozměněný návrh Komise na rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 o systému vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2023) 331 final),*
- *pozměněný návrh Komise na nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2021/768 ze dne 30. dubna 2021, pokud jde o prováděcí opatření pro nové vlastní zdroje Evropské unie (COM(2023) 332 final),*
- *pozměněný návrh Komise na nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze systému obchodování s emisemi, mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, přerozdělených zisků a statistického vlastního zdroje ze zisků společností a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (COM(2023) 333 final).*

Komise bere na vědomí stanovisko Senátu k balíčku týkajícímu se vlastních zdrojů navrženému Komisí, a zejména skutečnost, že Senát nesouhlasí s navýšením sazby u vlastního zdroje ze systému obchodování s emisemi (ETS) a s rozšířením tohoto vlastního zdroje na nový ETS pro budovy a silniční dopravu. Senát dále vyjádřil názor, že statistický vlastní zdroj ze zisků společností zvýší administrativní zátěž a ve srovnání s vlastním zdrojem založeným na hrubém národním důchodu (HND) nepřináší přidanou hodnotu.

Komise rovněž bere na vědomí stanovisko Senátu k procedurálním záležitostem, totiž že by se měl uvedený návrh o vlastních zdrojích projednávat odděleně od návrhu na změnu

nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027¹, předloženého dne 20. června 2023. S tímto posledním bodem Komise zcela souhlasí.

Rozpočet EU čelí nebyvalým výzvám. V krátkodobém horizontu je motorem důrazné reakce na podporu Ukrajiny a zvládnání dopadů války. Ve střednědobém horizontu bude muset rozpočet EU kromě tradičních politik podporovat i nové priority v oblastech, kde má EU přidanou hodnotu, včetně zelené transformace, digitalizace hospodářství, migrace a azylu, výzkumu, vesmíru a obrany. Zároveň bude nutné splácet výpůjčky pro nástroj NextGenerationEU.

V zájmu občanů by EU měla být nadále schopna financovat své politické priority. Bez nových vlastních zdrojů by v důsledku povinnosti splácet výpůjčky související s nástrojem NextGenerationEU mohlo od období příštího víceletého finančního rámce dojít ke škrtům výdajů nebo k tomu, že by bylo nutné podstatně zvýšit příspěvky členských států založené na HND. S cílem zmírnit toto zvýšení a zabránit nepřiměřeným škrtům se Evropský parlament, Rada a Komise dohodly na plánu zavádění nových vlastních zdrojů v souladu se závazkem, který přijaly hlavy států a předsedové vlád EU na zasedání Evropské rady v červenci 2020. Uvedený plán byl připojen k interinstitucionální dohodě ze dne 16. prosince 2020 o spolupráci v rozpočtových záležitostech.

V revidovaném balíčku ze dne 20. června 2023 se navrhuje soubor nových vlastních zdrojů pro financování rozpočtu EU na základě příspěvků ze systému ETS, mechanismu EU pro uhlíkové vyrovnání na hranicích (CBAM), dočasného statistického vlastního zdroje ze zisků společností a vlastního zdroje z podílu na zbytkových ziscích největších nadnárodních podniků, které mají být přerozděleny EU podle dohody OECD/G20 o prvním pilíři.

Cena uhlíku od července 2021 výrazně vzrostla. Na konci roku 2023 přesahovala 70 eur a zůstává na výrazně vyšší úrovni, než bylo 55 eur předpokládaných při předložení balíčku „Fit for 55“. Roční příjmy členských států z dražeb povolenek se zdvojnásobily z přibližně 15 miliard eur v roce 2020 na bezprecedentní hodnotu téměř 30 miliard eur v roce 2022. I když dojde k přiměřenému navýšení uplatňované sazby, budou částky, které si členské státy ponechají, dle prognózy stále vyšší, než se očekávalo v době, kdy Komise balíček „Fit for 55“ navrhla. Aby se zabránilo tomu, že by některé členské státy přispívaly do rozpočtu EU v neúměrné výši, navrhuje navíc Komise zachovat solidární mechanismus úpravy.

Kromě toho představují ETS ze stacionárních zařízení, nový ETS ze staveb a silniční dopravy a mechanismus uhlíkového vyrovnání na hranicích celounijní politiky, jež vytvářejí příjmy. Všechny platí obdobně pro veškeré hospodářské subjekty v celé EU. Je proto vhodné, aby přiměřený podíl příjmů z těchto tří nástrojů připadal do rozpočtu EU.

¹ COM(2023) 337 final.

Pozměněný návrh dále zavádí dočasný statistický vlastní zdroj ze zisků společností. Tento vlastní zdroj by se vypočítával na základě statistik hrubého provozního přebytku zaznamenaného v odvětví finančních institucí a nefinančních podniků jednotlivých členských států na základě národních účtů. Lze jej zavést rychle vzhledem k tomu, že příslušné odvětvové právní předpisy již existují. Nejedná se o daň ani se tím nezvýší náklady společností na dodržování předpisů.

Výše uvedené komentáře se zakládají na pozměněném návrhu Komise ze dne 20. června 2023. Tento návrh nyní projednává Rada a bude konzultován Evropský parlament. Stanovisko Senátu bylo zpřístupněno osobám, které Komisi při těchto jednáních zastupují.

Doufáme, že podaná vysvětlení jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těšíme se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S pozdravem

Maroš Šefčovič
výkonný místopředseda

Johannes Hahn
člen Komise

