



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 10.6.2022
C(2022) 4072 final

Miloš VYSTRČIL
předseda Senátu Parlamentu ČR
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko k návrhu směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely a kterou se mění směrnice 2011/16/EU (COM(2021) 565 final).

Podle názoru Komise je v oblasti, na kterou se vztahuje navrhovaná směrnice, zapotřebí učinit nezbytná opatření vzhledem k tomu, že členské státy i nadále přicházejí o daňové příjmy v důsledku přetrvávajících praktik daňových úniků a agresivního daňového plánování. Podle dostupných odhadů vznikají členským státům v důsledku vyhýbání se daňovým povinnostem každoročně ztráty ve výši desítek miliard eur¹. Význam a rozsah problému potvrzují nedávné kauzy v médiích, jakými jsou Panama a Pandora Papers.

V této souvislosti je nezbytné nalézt řešení na úrovni EU, neboť využití právních subjektů a uspořádání bez podstaty pro účely vyhýbání se daňovým povinnostem nebo pro účely daňových úniků se obvykle neomezuje pouze na území jednoho členského státu. K účinnému řešení daného problému by nebyla vhodná jakákoli opatření, která by byla omezená na jeden členský stát. Směsice jednotlivých opatření na vnitrostátní úrovni, pokud by se k nim vůbec přistoupilo, by mohla učinit některé členské státy zranitelnými vůči regulační a daňové arbitráži, zejména pokud vnitrostátní opatření v některých členských státech nestanoví požadavky týkající se podstaty. Navíc vzhledem k tomu, že krycí subjekty jsou běžně využívány k erozi základu daně jiné jurisdikce, než ve které se nachází krycí subjekt, nemusí být některé členské státy dostatečně motivovány k tomu, aby na vnitrostátní úrovni zavedly robustní pravidla. Opatření na úrovni EU jsou tudíž nutná i k tomu, aby byla zajištěna společná úroveň ochrany proti tomuto problému a robustní rovné podmínky.

¹ V rámci EU se daňová ztráta v důsledku vyhýbání se daňovým povinnostem odhaduje na 35 až 70 miliard EUR ročně. Zdroj: Dover, R., Ferrett, B., Gravino, D., Jones, E. a Merler, S. (2015), Bringing transparency, coordination and convergence to corporate tax policies in the European Union (Zavedení transparentnosti, koordinace a konvergence daňových politik v oblasti daně z příjmu právnických osob v Evropské unii), výzkumná služba Evropského parlamentu, PE 558.773.

Komise je toho názoru, že na základě stávajících právních předpisů by nebylo možné účinně bojovat proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem spojeným s využíváním krycích subjektů. To se potvrdilo při přezkumu pravidel členských států v oblasti vyhýbání se daňovým povinnostem, který byl proveden v rámci přípravy legislativního návrhu². Z přezkumu vyplývá, že některé členské státy vypracovaly cílená pravidla nebo postupy, včetně kritérií týkajících se podstaty, s cílem bojovat proti zneužívání oblasti daní krycími subjekty. Většina členských států však cílená pravidla neuplatňuje a může se opírat pouze o svá obecná pravidla proti zneužívání. Členské státy tato pravidla obvykle uplatňují individuálně, a nikoli systematicky, a pouze následně, po uskutečnění transakcí. I mezi několika málo členskými státy, které cílená pravidla na vnitrostátní úrovni vypracovaly, se tato pravidla významně liší, přičemž se nezaměřují na dimenzi vnitřního trhu, ale odrážejí primárně vnitrostátní daňové systémy a priority. Z toho vyplývá, že většina stávajících pravidel se nezabývá případem, kdy má existence krycího subjektu vedlejší účinky v jiných jurisdikcích, než kde se nachází krycí subjekt.

Kromě opatření přijatých na úrovni členských států byla při přípravě návrhu zohledněna rovněž nedávná opatření EU k boji proti vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům, konkrétně směrnice o správní spolupráci v oblasti daní a její změny, jakož i směrnice proti vyhýbání se daňovým povinnostem. Byť jsou oba předpisy užitečné a skýtají výhody v boji proti vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům, mají i určitá omezení, pokud jde o boj proti zneužívání daňového režimu krycími subjekty. Na úrovni EU zejména v současné době neexistují žádná legislativní opatření, která by definovala podstatu subjektu nebo uspořádání pro daňové účely.

Komise souhlasí se Senátem, že je nutné posoudit riziko zvýšení administrativní zátěže u daňových poplatníků a administrativních nákladů u daňových správ. Očekávaná administrativní zátěž návrhu byla analyzována v posouzení dopadů. Z něho nicméně vyplývá, že návrh by zřejmě vedl k mírné administrativní zátěži. Takový závěr je podložen několika důvody. Předně návrh obsahuje test existence podstaty, který by měl minimalizovat počet subjektů, které by nakonec čelily daňovým důsledkům. Uznává se, že počet subjektů, které budou muset překládat oznámení, bude vyšší než počet subjektů, které budou nakonec čelit daňovým důsledkům. K minimalizaci administrativní zátěže však dále přispějí ustanovení, jimiž budou předem vyčleněna regulovaná odvětví i jiné subjekty s nízkým rizikem vyhýbání se daňovým povinnostem nebo daňových úniků. V neposlední řadě byla věnována náležitá pozornost zajištění toho, aby byl postup předkládání oznámení sladěn se stávajícími správními postupy, konkrétně s ročním cyklem daňového přiznání, a aby byl daný postup založen na informacích, o nichž lze důvodně předpokládat, že je již subjekty mají k dispozici.

Komise nyní návrh projednává s Radou a doufá, že v blízké budoucnosti bude dosaženo dohody s členskými státy. V této souvislosti Komise stanovisko Senátu náležitě zohlední.

² Pracovní dokument útvarů Komise: posouzení dopadů – průvodní dokument k návrhu směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely a kterou se mění směrnice 2011/16/EU, SWD(2021) 577 final.

Doufáme, že podaná vysvětlení jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těšíme se na pokračování vzájemného politického dialogu.

S pozdravem

Maroš Šefčovič
místopředseda

Paolo Gentiloni
člen Komise

