



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel 14.3.2022
C(2022)1386 final

pan Miloš VYSTRČIL
předseda Senátu Parlamentu ČR
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho odůvodněné stanovisko k návrhu směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění) {COM(2021) 563 final}.

Za účelem rozptýlení obav obsažených v odůvodněném stanovisku by Komise ráda poskytla následující vysvětlení.

Návrh, stejně jako stávající směrnice o zdanění energií¹, je založen na článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), který EU umožňuje stanovit harmonizovaná pravidla s cílem zajistit řádné fungování vnitřního trhu. Návrh je rovněž založen na čl. 192 odst. 2 prvním pododstavci písm. a) SFEU, který umožňuje přijímat na úrovni EU vhodná ustanovení fiskální povahy určená mimo jiné k zachování a ochraně životního prostředí.

Projednávaný návrh byl předložen v rámci Zelené dohody pro Evropu jako součást legislativního balíčku „Fit for 55“. Jeho cílem je zajistit řádné fungování vnitřního trhu a zaměřit se na otázky životního prostředí a klimatu s cílem podpořit závazek Komise řešit problémy v oblasti životního prostředí. Ve světle velmi závažných dopadů pandemie COVID-19 na zdraví a hospodářský blahobyt občanů Unie nezbytnost a hodnota Zelené dohody pro Evropu jen vzrostla.

Stávající směrnice o zdanění energie již nepřispívá k řádnému fungování vnitřního trhu, neboť existující minimální daňové sazby již nevedou ke sblížení vnitrostátních daňových sazeb. Navrhovaná struktura sazeb spotřební daně by rozdělovala energetické produkty a elektřinu do kategorií a určila by jejich pořadí podle jejich energetické hodnoty a vlivu na životní prostředí. Skupiny výrobků s podobnými vlastnostmi (např. fosilní paliva) by měly stejný daňový režim a mělo by být respektováno pořadí mezi skupinami v souladu s navrhovanou daňovou strukturou.

¹ Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny (Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51).

V rámci těchto mezí, které reagují jak na cíle v oblasti klimatu, tak řádné fungování cíle vnitřního trhu, by členské státy měly mít možnost stanovit své vnitrostátní úrovně zdanění nad minimální úroveň, pokud to uznají za vhodné. Navíc s ohledem na zásadu subsidiarity by návrh přepracovaného znění směrnice o zdanění energie poskytl členským státům potřebnou flexibilitu, pokud jde o přizpůsobení vnitrostátních právních předpisů jejich specifickému kontextu a potřebám.

Dále za účelem postupného splnění cílů podle článku 113 SFEU se navrhuje roční mechanismus indexace založený na harmonizovaném indexu Eurostatu. Harmonizovaný index Eurostatu by dále zachoval relevantnost minimálních daňových sazeb a zavčas by je přizpůsobil podle jejich skutečné hodnoty.

Návrh Komise zohledňuje sociální rozměr tím, že zavádí možnost osvobodit po dobu deseti let od zdanění topných paliv zranitelné domácnosti. Případné osvobození zranitelných domácností od daně by bylo spojeno s harmonizovaným kritériem, jehož uplatňování by ve skutečnosti záviselo na vnitrostátní situaci. Mohla by být zvážena i další vnitrostátní opatření, jako jsou kompenzační opatření, která by zmírnila dopady zdanění a umožnila nalézt rovnováhu mezi potřebou poskytnout správný cenový signál a řešit energetickou chudobu.

Pokud jde o možné zvýšení cen energetických produktů a elektřiny, nedávné události ukázaly, že tento nárůst může být způsoben několika faktory, včetně zvýšené celosvětové poptávky po energii. Návrh by však zachoval možnost, aby členské státy odpovídajícím způsobem upravily vnitrostátní úrovně zdanění nad minimální úroveň.

Ustanovení umožňující uplatňování snížených úrovní zdanění pro některá užití a některé uživatele, jako jsou domácnosti a podnikatelská odvětví, by umožnila integrovat sociální a hospodářské otázky, aniž by bránila jiným zásahům na vnitrostátní úrovni týkajícím se oblasti, jako je sociální politika.

Návrh je nyní projednáván v Radě a Komise doufá, že v blízké budoucnosti bude dosaženo dohody s členskými státy.

Doufáme, že podané vysvětlení je dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těšíme se na pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou

*Maroš Šefčovič
místopředseda*

*Paolo Gentiloni
člen Komise*

