



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 11.03.2022

C(2022) 1387 final

*Vážený pan Miloš VYSTRČIL
Předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1*

Vážený pane předsedo,

Komise děkuje Senátu za usnesení k těmto dokumentům:

- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/841, pokud jde o oblast působnosti, zjednodušení pravidel souladu, stanovení cílů členských států pro rok 2030 a závazek ke společnému dosažení klimatické neutrality v odvětví využívání půdy, lesnictví a zemědělství do roku 2035, a nařízení (EU) 2018/1999, pokud jde o zlepšení monitorování, vykazování, sledování pokroku a přezkum (COM(2021) 554 final),*
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2018/842 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody (COM(2021) 555 final) a*
- sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Nová Lesní strategie EU do roku 2030 (COM(2021) 572 final).*

Výše uvedené návrhy jsou součástí obsáhlého balíčku provázaných opatření, jejichž cílem je snížit čisté emise skleníkových plynů ve všech členských státech do roku 2030 nejméně o 55 %. Otevrou rovněž cestu k dosažení klimatické neutrality do roku 2050 v souladu se závaznými cíli stanovenými v evropském právním rámci pro klima¹.

Senát ve svém usnesení Komisi žádá, aby vypracovala studii dopadu, v níž popíše konkrétní proveditelnost navrhovaných opatření a kvantifikuje účinky plánovaných změn, zejména náklady a přínosy pro Českou republiku.

V reakci na tuto žádost by Komise ráda poskytla následující vysvětlení.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1).

Před předložením svých politických iniciativ provedla Komise vícero studií posouzení dopadů s cílem analyzovat příležitosti a náklady ekologické transformace. V září 2020 bylo předloženo komplexní posouzení dopadů², které je podkladem návrhu Komise na zvýšení cíle, který si EU vytyčila pro snížení čistých emisí do roku 2030, alespoň na 55 % ve srovnání s úrovněmi z roku 1990. Z tohoto posouzení vyplynulo, že zmíněný cíl je jak dosažitelný, tak prospěšný. Konkrétní legislativní návrhy v rámci balíčku „Fit for 55“ pak staví na podrobných posouzeních dopadů³, jež zohledňují propojení příslušných návrhů s ostatními částmi balíčku. V relevantních případech jsou různými způsoby zachyceny dopady na konkrétní členské státy, a sice na základě referenčního scénáře EU konzultovaného s členskými státy a předpokladů dodatečných opatření s přihlédnutím ke zbývajícím potenciálům v oblasti zmírňování změny klimatu.

Co se týče nařízení o „sdílení úsilí“⁴, návrh tohoto předpisu uznává v navržených národních cílech pro snížení emisí různé výchozí pozice a kapacity jednotlivých členských států (kritérium spravedlnosti) a cíle byly primárně stanoveny na základě hrubého domácího produktu na obyvatele. Cíl navržený pro Českou republiku je tak ve výsledku nižší, než kdyby byl založen výhradně na kritériích nákladové efektivity. Podle návrhu navíc členské státy mohou dále využívat „možností flexibility“, které jsou v nařízení o „sdílení úsilí“ stanoveny.

V průběhu let 2020 a 2021 vedla Komise časté neformální výměny názorů s českými vládními úředníky, zejména v otázkách souvisejících s lesními kalamitami a jejich dopadem na využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví. Referenční scénář pro Českou republiku, pokud jde o využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví, zohledňuje stávající situaci přírodních škodlivých činitelů na lesní půdě. Komise navíc navrhuje lepší mechanismus pro členské státy, které čelí přírodním škodlivým činitelům (viz článek 13b návrhu na změnu nařízení o využívání půdy, změnách ve využívání půdy a lesnictví).

Hlavní scénář politiky (tzv. scénář MIX) kombinuje různé návrhy politiky na období do roku 2030. Kromě tohoto scénáře posoudila Komise v případě využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví ještě konkrétní potenciál v oblasti zmírňování změny klimatu podle kategorií využití půdy pro různé cenové hladiny uhlíku.

Všechny tyto informace jsou – podle členských států – k dispozici na internetových stránkách věnovaných modelování referenčního scénáře⁵ a scénářů politiky⁶. Dne 4. srpna 2021 byly taktéž sděleny České republice⁷. Podrobnosti referenčního scénáře

² Viz SWD(2020) 176 final.

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52020SC0176>).

³ Viz SWD(2021) 611 final (návrh nařízení o „sdílení úsilí“)

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52021SC0611>) a

SWD(2021) 609 final (návrh týkající se využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví)

(<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=SWD:2021:609:FIN>).

⁴ COM(2021) 555 final.

⁵ https://energy.ec.europa.eu/data-and-analysis/energy-modelling/eu-reference-scenario-2020_en

⁶ https://ec.europa.eu/energy/data-analysis/energy-modelling/policy-scenarios-delivering-european-green-deal_en

⁷ Dokument Ares(2021)4995354.

jsou popsány ve zprávě o referenčním scénáři EU 2020⁸ a v posouzení dopadů týkajícím se využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví⁹.

Výše uvedená vysvětlení se zakládají na původních návrzích Komise, které v současné době procházejí legislativním procesem, na němž se podílí Evropský parlament i Rada.

Komise doufá, že tímto dopisem dostatečně reaguje na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou

Frans Timmermans
výkonný místopředseda

Maroš Šefčovič
místopředseda



⁸ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/96c2ca82-e85e-11eb-93a8-01aa75ed71a1>

⁹ Viz SWD(2021) 609 final (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=SWD:2021:609:FIN>), zejména oddíly 10.4 a 10.5.