



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 24.2.2021  
C(2021) 1393 final

*Vážený pane předsedo,*

*Komise by ráda poděkovala Senátu za jeho usnesení k návrhu směrnice o přiměřených minimálních mzdách v Evropské unii (COM(2020) 682).*

*Zajištění toho, aby pracovníci v EU byli chráněni přiměřenými minimálními mzdami, je pro Komisi prioritou a součástí její ambice vytvořit hospodářství pracující ve prospěch lidí. Návrhem předmětné směrnice plní Komise příslib, který učinila předsedkyně Ursula von der Leyenová ve svých politických směrech pro období 2019–2024, a podniká důležitý krok k provedení evropského pilíře sociálních práv, jež společně vyhlásily Evropský parlament, Rada a Komise v listopadu 2017.*

*Jak Senát připomíná, zajištění pracovních míst s přiměřenou mzdou je zásadní pro to, aby byly zaručeny odpovídající pracovní a životní podmínky pro pracovníky a jejich rodiny, vybudovaly se spravedlivé a odolné ekonomiky a byl podpořen růst podporující začlenění.*

*Návrh směrnice, který Komise vypracovala, má zajistit, aby pracovníci v Unii byli chráněni formou přiměřených minimálních mezd, které jim umožní důstojný život bez ohledu na to, kde pracují. Za tímto účelem se v návrhu stanoví rámec pro větší přiměřenost minimálních mezd a pro lepší přístup pracovníků k ochraně formou minimální mzdy. Tyto cíle jsou relevantní jak pro systémy se zákonnou minimální mzdou, tak pro systémy založené na kolektivním vyjednávání.*

*Aby se zmiňovaných cílů dosáhlo, zaměřuje se návrh na podporu kolektivního vyjednávání o mzdách ve všech členských státech. Kolektivní vyjednávání je pro ochranu formou přiměřené minimální mzdy zásadní. U zemí, kde existuje zákonná minimální mzda, je cílem navrhované směrnice zajistit, aby byly v členských státech zavedeny podmínky umožňující nastavit zákonné minimální mzdy na přiměřené úrovni. Cílem návrhu je rovněž podpořit dodržování předpisů a posílit prosazování a sledování ve všech členských státech, aby minimální mzda mohla pracovníkům poskytovat účinnou ochranu a podniky mohly těžit ze spravedlivé hospodářské soutěže.*

*Vážený pan Miloš VYSTRČIL  
Předseda Senátu PČR  
Valdštejnské náměstí 17/4  
118 01 PRAHA 1*

*Navrhovaná směrnice nezpochybňuje specifika vnitrostátních systémů a tradic a plně respektuje vnitrostátní pravomoci a autonomii sociálních partnerů. Návrh se nesnaží sjednotit výši minimálních mezd napříč EU ani zavést jednotný mechanismus pro stanovování minimálních mezd ve všech členských státech. Ochrana formou minimální mzdy by byla i nadále zajišťována prostřednictvím kolektivních smluv nebo prostřednictvím právních předpisů.*

*Směrnice by dala nový impuls reformnímu úsilí v těch členských státech, kde je zapotřebí zlepšit fungování systémů stanovování minimálních mezd, čímž by byl splněn závazek EU modernizovat evropské sociálně tržní hospodářství tak, aby odpovídalo ambici sociálně spravedlivé digitální a ekologické transformace, a příslib sdílené prosperity v Unii.*

*Komise bere na vědomí obavy Senátu, zejména pokud jde o použití závazného nástroje a pravomoc EU v oblasti mezd. Komise využívá této příležitosti a v připojené příloze podává ke svému návrhu několik objasnění, která snad budou z hlediska obav Senátu uspokojivá.*

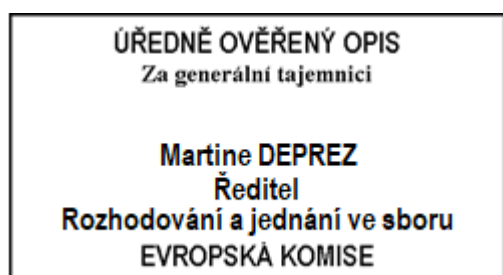
*Po přijetí návrhu Komise dne 28. října 2020 byl zahájen řádný legislativní postup. V dalším kroku legislativní návrh posuzují Evropský parlament i Rada EU.*

*Komise doufá, že objasnění poskytnutá v této odpovědi dostatečně reagují na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.*

*S úctou*

*Maroš Šefčovič  
místopředseda*

*Nicolas Schmit  
člen Komise*



*Komise každou připomínku pečlivě zvážila a vítá analýzu, kterou Senát v rámci svého usnesení provedl. Třebaže Komise nesdílí všechny závěry, jež byly v usnesení vyvozeny, podrobný rozbor návrhu ze strany Senátu představuje důležitý vklad do právě probíhající diskuse.*

*Ke konkrétním bodům, na něž Senát Komisi upozornil, uvádíme následující:*

#### *Dodržování zásady subsidiarity*

*V posouzení dopadů, které je připojeno k návrhu, bylo zjištěno, že problém nedostatečné přiměřenosti minimálních mezd a/nebo nedostatečného rozsahu ochrany formou minimální mzdy existuje ve většině členských států a že opatření na vnitrostátní úrovni k řešení tohoto problému nepostačují<sup>1</sup>. Ukázalo se také, že stávající nástroje EU, zejména evropský semestr, jsou sice užitečné, avšak nejsou schopny daný problém plně řešit.*

*Jak je uvedeno v důvodové zprávě<sup>2</sup>, přístup k minimální mzdě, jež zajišťuje důstojnou životní úroveň, je klíčovým prvkem přiměřených pracovních podmínek. Zatímco odměňování na vnitrostátní úrovni jednoznačně spadá do pravomoci členských států, velké rozdíly v normách pro přístup k ochraně formou minimální mzdy jsou součástí pracovních podmínek. Tyto rozdíly vedou v Unii ke značným diskrepancím, které mohou ohrozit dosažení cílů Unie stanovených v článku 3 Smlouvy o Evropské unii, zejména pokud jde o „udržitelný rozvoj Evropy založený na [...] vysoce konkurenceschopném sociálně tržním hospodářství směřujícím k plné zaměstnanosti a společenskému pokroku“. Z těchto důvodů lze tyto diskrepance nejlépe řešit na úrovni EU.*

*V průběhu let členské státy podnikaly kroky k vylepšení svých systémů minimální mzdy, ale vnitrostátní opatření k řešení existujících problémů často nepostačovala. Bez politických opatření na úrovni EU mohou mít jednotlivé země skutečně jen malou motivaci, aby nastavení minimální mzdy zlepšovaly, neboť by to podle jejich názoru mohlo nepříznivě ovlivnit jejich vnější nákladovou konkurenceschopnost.*

*Tím, že jasně vymezí očekávání v rámci celé Unie a poskytnou nezbytný impuls pro reformy směřující ke společným cílům, mohou opatření na úrovni EU posílit systémy stanovování minimálních mezd účinněji než opatření na úrovni vnitrostátní a mohou také lépe zabránit tomu, aby byl pokrok jen částečný nebo v jednotlivých zemích nerovnoměrný.*

#### *Omezení pravomoci EU podle čl. 153 odst. 5 Smlouvy o fungování EU*

*Jak je uvedeno v důvodové zprávě a v posouzení dopadů připojeném k návrhu<sup>3</sup>, vhodným právním základem pro iniciativu EU týkající se přiměřených minimálních mezd je článek 153 Smlouvy o fungování EU. Vzhledem k tomu, že mzdy, včetně minimálních mezd, jsou klíčovou složkou pracovních podmínek, je iniciativa založena na čl. 153 odst. 1 písm. b) Smlouvy o fungování EU, kde jsou uvedeny „pracovní podmínky“.*

<sup>1</sup> Viz oddíl 3 posouzení dopadů.

<sup>2</sup> Viz oddíl 2 důvodové zprávy připojené k návrhu.

<sup>3</sup> Viz oddíl 3.1 posouzení dopadů připojeného k návrhu.

*S ohledem na výše uvedené a na dlouhodobou rozhodovací praxi Soudního dvora EU ve vztahu k čl. 153 odst. 5 Smlouvy o fungování EU<sup>4</sup> by žádné opatření EU v oblasti minimálních mezd nemělo usilovat o sjednocení výše minimálních mezd napříč EU ani by neusilovalo o zavedení jednotného mechanismu pro stanovování minimálních mezd. Opatření na úrovni EU by tedy mohlo spočívat ve vymezení rámce, který zajistí, aby vnitrostátní systémy stanovování minimální mzdy umožňovaly pracovníkům přístup k ochraně formou přiměřené minimální mzdy, a to buď prostřednictvím zákonné minimální mzdy, nebo prostřednictvím kolektivních smluv. Tento přístup by nezasahoval do pravomoci členských států a sociálních partnerů určit podrobné podmínky vlastních rámců pro stanovování minimální mzdy, a zejména vyšší vlastních minimálních mezd, v souladu se Smlouvou.*

*Návrh Komise sice určitý rámec stanoví, ale členským státům nebo sociálním partnerům by jednoznačně ponechával volnost stanovit výše minimálních mezd. Právě to je svoboda zaručená čl. 153 odst. 5 Smlouvy o fungování EU. Komise tedy při vypracovávání svého návrhu plně respektovala omezení stanovená v čl. 153 odst. 5 Smlouvy o fungování EU.*

#### Volba právního nástroje

*Posouzení dopadů se zabývá možným právním nástrojem v kapitole 8. Na základě analýzy, která v něm byla provedena, zvažovala Komise nástroj závazný (směrnici) i nezávazný (doporučení Rady) a rozhodla se navrhnout směrnici. Zaprvé, čl. 153 odst. 2 Smlouvy o fungování EU stanoví možnost přijmout směrnice v oblasti „pracovních podmínek“, které stanoví minimální požadavky pro provedení členskými státy<sup>5</sup>. Zadruhé, v souladu s článkem 288 Smlouvy o fungování EU poskytuje směrnice jistotu ohledně závazných požadavků, které mají členské státy uplatňovat. Tento nástroj má proto vysokou míru účinnosti z hlediska dosažení cílů iniciativy a zároveň ponechává členským státům prostor pro rozhodování o formách a metodách provádění. V souladu s čl. 153 odst. 3 Smlouvy o fungování EU členské státy rovněž mohou prováděním směrnice pověřit sociální partnery na základě jejich společné žádosti.*

#### Kritéria a referenční hodnoty v článku 5 návrhu

*Ustanovení čl. 5 odst. 2 návrhu směrnice vyzývá členské státy, aby při stanovování zákonných minimálních mezd zohledňovaly určitý soubor kritérií. Nestanoví výše mezd. Je proto v souladu s omezeními čl. 153 odst. 5 a s příslušnými oddíly důvodové zprávy. Orientační referenční hodnoty uvedené v čl. 5 odst. 3, které mají sloužit jako vodítko pro posouzení přiměřenosti zákonné minimální mzdy, si zvolí členské státy se zákonnými minimálními mzdami.*

---

<sup>4</sup> V této souvislosti viz rozsudek ze dne 15. dubna 2008 ve věci C-268/06, *Impact*, EU:C:2008:223, body 124–125, a rozsudek ze dne 13. září 2007 ve věci C-307/05, *Del Cerro Alonso*, EU:C:2007:509, bod 41.

<sup>5</sup> V čl. 153 odst. 2 písm. b) se také stanoví, že „[v] těchto směrnicích se Rada zdrží ukládání správních, finančních a právních omezení bránících zakládání a rozvoji malých a středních podniků“.