

# KANCELÁŘ SENÁTU PARLAMENTU ČR

Oddělení pro Evropskou unii



## EVROPSKÁ AGENDA V SENÁTU

ROK 2020

A

### 12. FUNKČNÍ OBDOBÍ (2018 - 2020)

Zpracovalo: OEU

Datum zpracování: 17. 2. 2021

Telefon: 25707 2664

E-mail: [grincj@senat.cz](mailto:grincj@senat.cz)



# Obsah

ÚVOD.....	5
VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2020.....	6
1. VÝBOR PRO ZÁLEŽITOSTI EVROPSKÉ UNIE (VEU) .....	6
Evropské tisky .....	6
Jednání Evropské rady .....	7
Další aktivity .....	8
2. VÝBOR PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI, OBRANU A BEZPEČNOST (VZOB).....	9
3. OSTATNÍ ORGÁNY SENÁTU (DOŽÁDANÉ ORGÁNY).....	10
4. PLÉNUM SENÁTU .....	11
Evropské tisky .....	11
Jednání Evropské rady .....	11
Vyslovení předchozího souhlasu.....	12
5. KOMUNIKACE S ORGÁNY EU .....	13
Komunikace s Evropskou komisí.....	13
Kontrola subsidiarity .....	14
Mechanismus tzv. „zelené karty“ .....	14
6. ODDĚLENÍ PRO EVROPSKOU UNII .....	15
STATISTIKY ZA 12. FUNKČNÍ OBDOBÍ.....	16
PŘÍLOHA – SEZNAM EVROPSKÝCH DOKUMENTŮ PROJEDNANÝCH V ROCE 2020 POVĚŘENÝM VÝBOREM NEBO PLÉNEM SENÁTU .....	19



## Úvod

Účelem tohoto materiálu je podat obecný přehled o aktivitách Senátu, jeho výborů a dalších orgánů na poli evropské agendy za uplynulý kalendářní rok. Jelikož v roce 2020 též skončilo 12. funkční období Senátu, jsou k této zprávě přiloženy souhrnné statistiky za toto funkční období období.

Rok 2020 byl již šestnáctým plnohodnotným rokem, ve kterém se Senát jako komora vnitrostátního parlamentu členského státu EU zabýval předběžnou kontrolou evropského legislativního procesu. Jako tzv. **evropské tisky** projednává návrhy legislativních aktů (tisky označené „N“ – nařízení a směrnice), komunikační dokumenty Komise (tisky označené „K“ – nejčastěji zprávy a sdělení), mezivládní dokumenty v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky (tisky označené „M“) a jiné dokumenty (tisky označené „J“ – nejčastěji rozhodnutí či doporučení orgánů EU).

Kromě evropských tisků Senát pravidelně projednává též informace vlády o programu Evropské rady, závěry Evropské rady a další dokumenty týkající se evropské agendy, jako jsou žádosti vlády o vyslovení předchozího souhlasu v případech stanovených jednacím řádem Senátu, výroční zpráva vlády o vývoji Evropské unie, výroční zpráva vlády o přejímání závazků vyplývajících z členství v Evropské unii do právního řádu nebo vládní dokumenty související s evropským semestrem (národní program reforem, aktualizace konvergenčního programu).

V roce 2020 bylo Senátu prostřednictvím EU Extranet **doručeno cca 29 800 dokumentů** orgánů EU. Z toho Oddělení pro EU **anotovalo 934 dokumentů** do týdenních přehledů. O výběru dokumentů orgánů EU k projednání rozhoduje podle jednacího řádu Senátu výbor, který tím byl Senátem pověřen. Tímto **pověřeným výborem** je obecně **Výbor pro záležitosti Evropské unie (VEU)**. Pouze pro oblast společné zahraniční a bezpečnostní politiky je jím **Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (VZOB)**. **V roce 2020 projednal VEU 55 evropských tisků, VZOB jako pověřený výbor žádný.** Evropskými otázkami se oba výbory zabývaly v rámci mnoha dalších bodů svého jednání. Činnosti těchto dvou výborů se věnují **části 1 a 2** výroční zprávy.

Pověřený výbor může požádat jiný orgán nebo orgány Senátu o stanovisko k projednávanému evropskému tisku. Stanovisko tzv. **dožádaného orgánu** se následně stává podkladem pro jednání pověřeného výboru. **V roce 2020 projednaly dožádané orgány 19 evropských tisků.** Zapojením ostatních orgánů Senátu do projednávání evropských tisků se zabývá **část 3** výroční zprávy.

Po projednání tisku může pověřený výbor tisk buď vzít na vědomí, čímž jeho projednávání končí, nebo přijmout doporučení pro vyjádření pléna. Teprve usnesení pléna na základě tohoto doporučení se stává stanoviskem Senátu k evropskému tisku. **V roce 2020 projednalo plénum Senátu 30 evropských tisků.** Projednávání evropských tisků na **plénu Senátu** shrnuje **část 4** výroční zprávy.

Usnesení Senátu k evropským tiskům jsou vždy určena primárně vládě, ale v rámci tzv. politického dialogu se předávají i Evropské komisi a pro informaci jsou postupována Evropskému parlamentu. **V roce 2020 postoupil Senát Evropské komisi 21 usnesení k evropským tiskům a jedno další usnesení.** V **části 5** výroční zprávy je shrnuta komunikace Senátu s Komisí a některé další zvláštní formy komunikace vnitrostátních parlamentů přímo s orgány EU.

V **části 6** naleznete stručné informace o činnosti Oddělení pro Evropskou unii v rámci Kanceláře Senátu.

Tato výroční zpráva, jakož i všechny předcházející, je dostupná na internetové stránce Senátu: [https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/web/evropska\\_agenda](https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/web/evropska_agenda). Dopadům usnesení Senátu k evropským tiskům na postoje vlády a na evropský legislativní proces či tvorbu evropských politik v širším smyslu se věnuje samostatný materiál zpracováváný v polovině roku a dostupný rovněž na internetové stránce Senátu: [https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/web/dopady\\_usneseni](https://www.senat.cz/xqw/xervlet/pssenat/web/dopady_usneseni).

# Výroční zpráva za rok 2020

## 1. Výbor pro záležitosti Evropské unie (VEU)

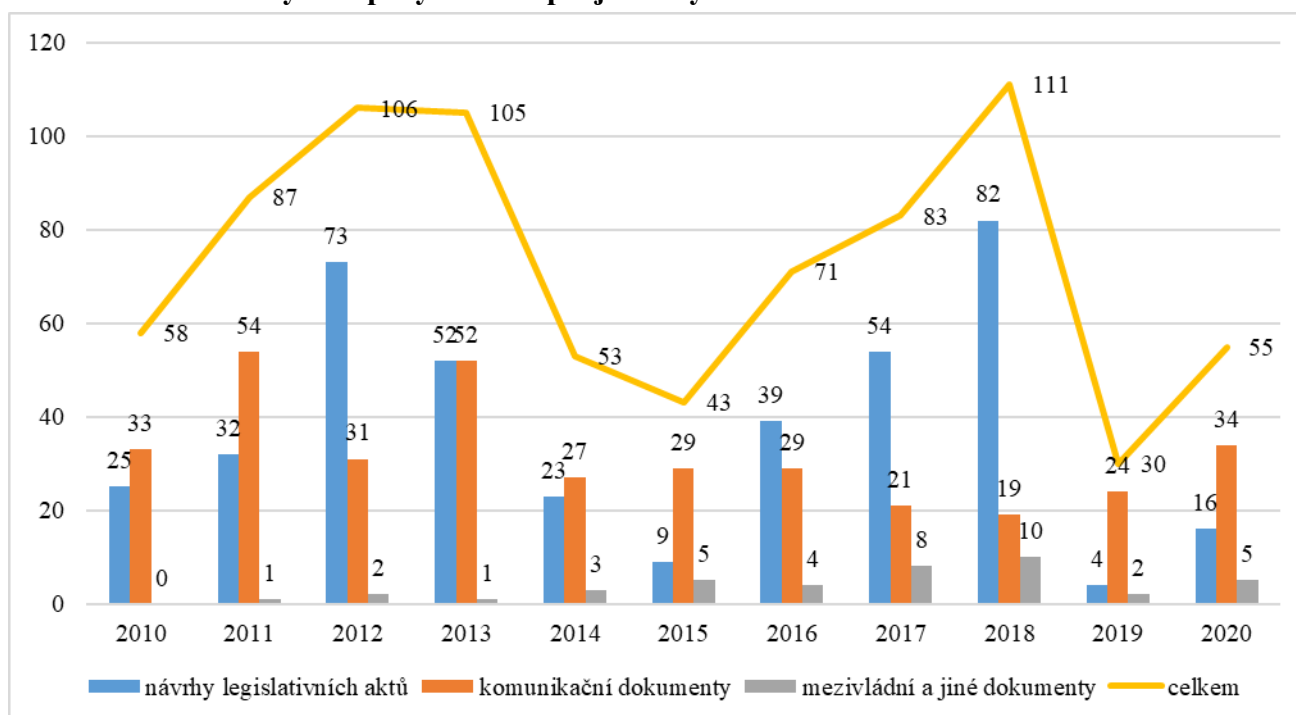
### Evropské tisky

Výboru pro záležitosti Evropské unie přísluší projednávání návrhů legislativních aktů EU, předběžných stanovisek vlády k návrhům legislativních aktů, informací vlády o stavu jejich projednávání, stejně jako příslušných komunikačních dokumentů, týkajících se veškerých politik zakotvených ve Smlouvě o fungování EU. VEU na základě týdenních přehledů obsahujících výčet návrhů legislativních aktů, komunikačních dokumentů a jiných závazných opatření orgánů EU ve smyslu jednacního řádu Senátu vybírá ty, které považuje za vhodné k projednání na půdě Senátu. Vybrané dokumenty po projednání buď jako pověřený výbor bere na vědomí, čímž zároveň uvolňuje vládou vznesenou parlamentní výhradu v Radě EU, nebo doporučuje plénu Senátu k přijetí usnesení, jímž pak vládě komunikuje doporučení pro další postup jednání v Radě.

Celkový počet dokumentů doručených Senátu elektronicky systémem EU Extranet od 1. ledna do 31. prosince 2020 byl cca 29 800, z toho jako relevantních bylo pro VEU do týdenních přehledů zahrnuto a anotováno celkem **738**, což odpovídá dlouhodobému průměru (v předchozím roce 2019, kdy se konaly volby do Evropského parlamentu, bylo anotováno jen 555 dokumentů). Jednalo se o 122 návrhů legislativních aktů (N), 341 komunikačních dokumentů (K) a 275 jiných dokumentů (J).

V roce 2020 VEU **projednal** celkem **55** dokumentů (**16 N, 34 K, 5 J**). Výbor postoupil plénu Senátu k projednání 21 usnesení k 30 dokumentům (8 N, 20 K, 2 J). Dalšíh 25 dokumentů (8 N, 14 K, 3 J) bylo po projednání výborem vzato na vědomí.

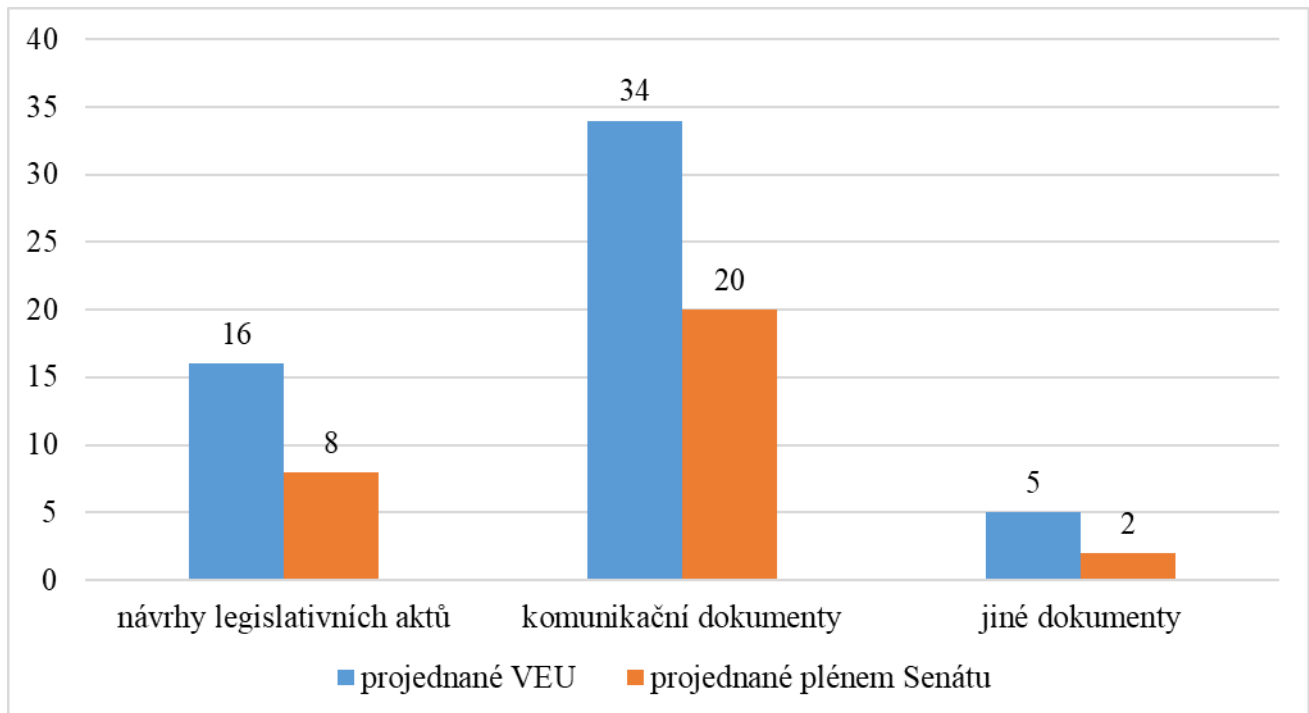
Počty evropských tisků projednaných VEU v letech 2010 – 2020



Celkově nízký počet projednaných dokumentů, zejména návrhů legislativních aktů, lze přičítat odkladu některých legislativních iniciativ nové Komise v souvislosti s pandemií koronaviru. Z grafu je patrné, že počty ročně projednávaných nelegislativních dokumentů (komunikační a jiné) se v posledních letech příliš neliší, ale velké výkyvy se týkají návrhů legislativních aktů – v návaznosti na míru aktivity Komise. V nadcházejících letech uprostřed mandátu stávající Komise lze očekávat další nárůst počtu projednaných tisků, zejména návrhů legislativních aktů.

VEU v roce 2020 v mnohem větší míře než v předchozích letech bral evropské tisky po projednání pouze na vědomí (viz též statistiky pléna).

**Evropské tisky projednané VEU a plénem v roce 2020**



### Jednání Evropské rady

VEU se dále v roce 2020 nechal vládou **informovat o programu a výsledcích jednání Evropské rady**, a přijal k nim usnesení, a to v následujících bodech svého pořadu jednání:

- Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo ve dnech 12. – 13. prosince 2019;
- Informace vlády ČR o výsledcích mimořádného jednání Evropské rady, které se konalo dne 20. února 2020;
- Informace vlády ČR o programu jednání a pozici vlády na jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 26. – 27. března 2020;
- Informace k závěrům předsedy Evropské rady v návaznosti na videokonferenci členů Evropské rady, která se konala dne 23. dubna 2020;
- Informace vlády ČR o programu jednání a pozici vlády na jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 18. – 19. června 2020;
- Informace vlády o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo ve dnech 18. – 19. června 2020;

- Informace vlády ČR o programu jednání a pozici vlády na mimořádném jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 17. – 18. července 2020;
- Informace vlády ČR o výsledcích mimořádného jednání Evropské rady, které se konalo ve dnech 17. – 18. července 2020;
- Informace vlády ČR o programu jednání a pozici vlády na jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 24. – 25. září 2020;
- Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo ve dnech 1. – 2. října 2020;
- Informace vlády ČR o programu jednání a pozici vlády na jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 15. – 16. října 2020;
- Informace vlády o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo ve dnech 15. – 16. října 2020;
- Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 10. - 11. prosince 2020.

### **Další aktivity**

Výbor se dále zabýval:

- Zprávou o vývoji EU v roce 2019 (senátní tisk č. 273);
- Zprávou vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2019 (senátní tisk č. 196);
- Rozpočtovou strategií sektoru veřejných institucí na léta 2021-2023 a Konvergenčním programem České republiky (2020) (senátní tisk č. 258);
- Národním programem reforem ČR pro rok 2020.

Výbor si také vyslechl:

- Informaci o prioritách chorvatského předsednictví v Radě EU, které představil velvyslanec Bulharské republiky J.E. Lačezar Petkov;
- Informaci o prioritách německého předsednictví v Radě EU, které představil velvyslanec Spolkové republiky Německo J.E. Christoph Israng;
- Východiska k prioritám předsednictví ČR v Radě EU v roce 2022;
- Informaci vlády ČR o přípravě Národního plánu obnovy ČR;
- Zprávu o činnosti vládního zmocněnce pro zastupování ČR před Soudním dvorem EU Martina Smolka za rok 2018;
- Informaci OEU o vyhodnocení dopadu usnesení Senátu na postoje vlády k návrhům legislativních aktů a komunikačním dokumentům EU v roce 2019 a posouzení souladu právních aktů EU přijatých v období od srpna 2019 do července 2020 s usneseními Senátu.

V roce 2020 vzhledem ke ztíženým podmínkám VEU v rámci diskusí s odbornou i širokou veřejností uspořádal pouze expertní kulatý stůl „Scénáře nízkouhlíkové budoucnosti pro ČR“ dne 8. září 2020.



## 2. Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (VZOB)

Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost přísluší projednávání návrhů závazných opatření a jiných dokumentů orgánů Evropské unie týkajících se mezivládní spolupráce v oblasti Společné zahraniční a bezpečnostní politiky, stanovisek a informací vlády k těmto návrhům, a návrhů rozhodnutí Evropské rady podle čl. 31 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii. Zatímco v případě evropského výboru tvoří evropská agenda zásadní část projednávaných dokumentů, u VZOB tato agenda doplňuje projednávání mezinárodních smluv postoupených Senátu, informací poskytovaných Parlamentu obrannými složkami a samozřejmě návrhů zákonů.

Celkový počet evropských dokumentů zařazených do týdenních přehledů jako relevantních pro možné projednání VZOB byl **196**. Jednalo se o 123 mezivládních a dalších dokumentů (M) a 73 komunikačních dokumentů (K). To opět odpovídá dlouhodobému průměru.

VZOB si v roce 2020 nevybral k projednání žádný dokument, což souvisí se specifickou povahou dokumentů v oblasti společné zahraniční a bezpečnostní politiky. VZOB se i evropskými tématy zabývá spíše formou usnesení z vlastní iniciativy vztahujících se k aktuálnímu dění.

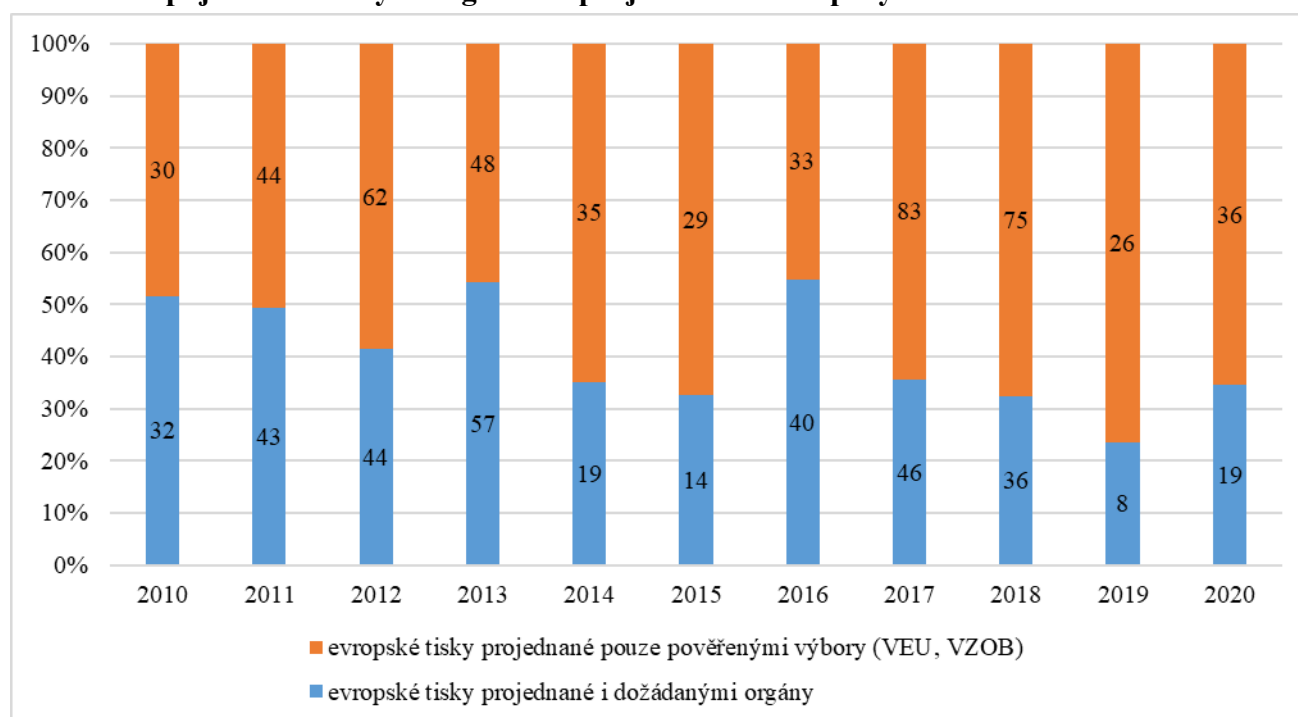
O činnosti VZOB jako dožádaného orgánu pojednává následující část.

### 3. Ostatní orgány Senátu (dožádané orgány)

Pověřené výbory mají dle ustanovení jednacího řádu možnost požádat jeden nebo více ostatních výborů, případně další věcně příslušný orgán Senátu, o stanovisko k projednávanému návrhu. Děje se tak zejména v případě komplexních sektorových iniciativ a programových dokumentů, kde má pověřený výbor za to, že v zájmu kvalitního výstupu z projednávání v Senátu je vhodné předcházející projednání orgánem, který se na danou problematiku soustředí a jemuž je příkazována, jedná-li se o vnitrostátní materii.

Stejně jako v minulých letech VEU tuto možnost využíval. Evropskými tisky se tak v pozici dožádaných orgánů zabývala většina senátních výborů. V roce 2020 **dožádané výbory** na žádost VEU **projednaly** celkem **19** dokumentů, tedy 34,5 % z celkového počtu. Dlouhodobě se podíl evropských tisků projednaných i dožádanými orgány pohybuje okolo 40 %.

**Míra zapojení dožádaných orgánů do projednávání evropských tisků v letech 2010-2020**



V roce 2020 byly dožádané orgány zapojeny do projednávání evropských tisků takto:

- **Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu** projednal **10** tisků;
- **Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí** projednal **7** tisků;
- **Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku** (12. funkční období) projednal **3** tisky a **Výbor pro sociální politiku** (13. funkční období) projednal **1** tisk;
- **Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost** jako dožádaný od VEU projednal **2** tisky;
- **Výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice** projednal **1** tisk.

Z toho pět tisků (balíček k víceletému finančnímu rámci) bylo projednáno jak Výborem pro hospodářství, zemědělství a dopravu, tak i Výborem pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí. Seznam dokumentů projednaných dožádanými orgány je v příloze tohoto dokumentu.

Pro úplnost je třeba zmínit činnost **Dočasné komise Senátu k návrhům auditních zpráv**, která se rovněž týká evropské agendy, byť nejde o projednávání evropských tisků.

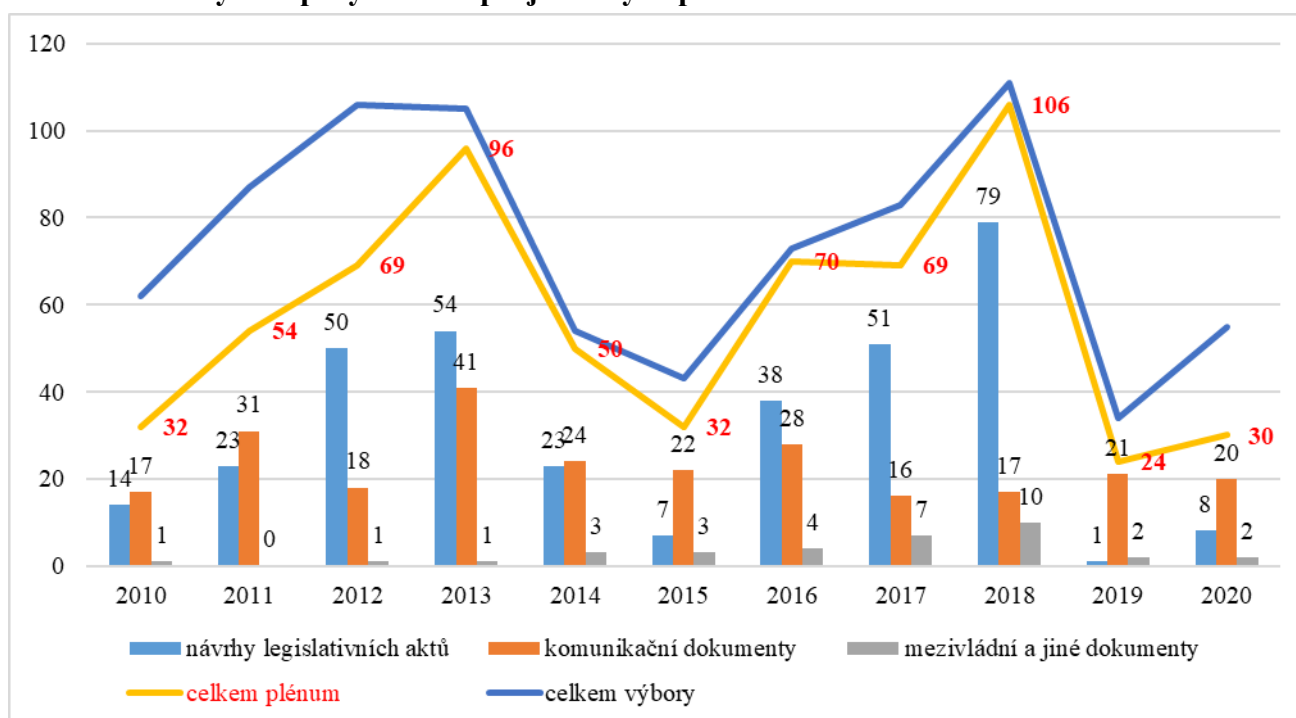
## 4. Plénum Senátu

### Evropské tisky

Usnesení žádného z pověřených ani ostatních výborů Senátu v evropské agendě nelze považovat za vyjádření Senátu jako komory Parlamentu ČR.<sup>1</sup> Nevezme-li tedy pověřený výbor po projednání evropský tisk na vědomí, může přijmout doporučení pro vyjádření Senátu a předložit ho k projednání plénu. Zařadit evropský tisk na jednání pléna Senátu lze také návrhem nejméně 17 senátorů.

V roce 2020 **plénum Senátu projednalo 30 evropských tisků z 55 projednaných pověřenými výbory**. Z údajů za uplynulý rok ve srovnání s lety předchozími je patrné, že VEU v mnohem větší míře bral evropské tisky po projednání pouze na vědomí.

Počty evropských tisků projednaných plénem Senátu v letech 2010 – 2020



Při projednávání Senát také několikrát využil možnosti projednat dokumenty tzv. balíčkovou metodou. V tomto případě přijal jedno společné usnesení k více dokumentům. V příloze naleznete seznam dokumentů projednaných plénem včetně údaje o tom, zda bylo usnesení zasláno Evropské komisi (podrobněji o komunikaci s Evropskou komisí viz část 5).

### Jednání Evropské rady

Na základě zákona o jednacím řádu Senát pravidelně před jednáním Evropské rady projednává informaci vlády o pořadu jednání Evropské rady a o pozicích vlády na tomto jednání. Nekoná-li se schůze pléna v době, kdy lze informaci vlády o pozicích na jednání Evropské rady smysluplně projednat (tj. několik dní před Evropskou radou, kdy jsou k dispozici příslušné podklady), projednává tuto informaci pouze VEU. Na první schůzi, která se koná po Evropské radě, pak

<sup>1</sup> Výjimkou je případ upravený v § 119h zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, kdy je návrh legislativního aktu označen jako naléhavý a pověřený výbor může své doporučení zaslat přímo vládě. Tento postup nebyl v roce 2020 využit.

zástupce vlády předkládá Senátu informaci vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady a o pozicích zastávaných vládou.

V roce 2020 byla Senátem projednána **1** informace vlády o pozicích vlády na jednání Evropské rady a **6** informací vlády o výsledcích jednání Evropské rady.

Mimo tyto tradiční informace Senát rovněž projednal

- Informaci vlády k současné situaci v EU v souvislosti s onemocněním COVID-19;
- Rozpočtovou strategii sektoru veřejných institucí na léta 2021-2023 a Konvergenční program České republiky (2020);
- Zprávu o vývoji Evropské unie v roce 2019.
- Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2019;

Senát také konal veřejné slyšení na téma Střet zájmů a dotační politika.

### **Vyslovení předchozího souhlasu**

V roce 2020 vláda nepředložila Senátu žádost o vyslovení předchozího souhlasu s některými rozhodnutími činěnými v orgánech Evropské unie (§ 119k – 119o jednacího řádu Senátu).

## 5. Komunikace s orgány EU

### Komunikace s Evropskou komisí

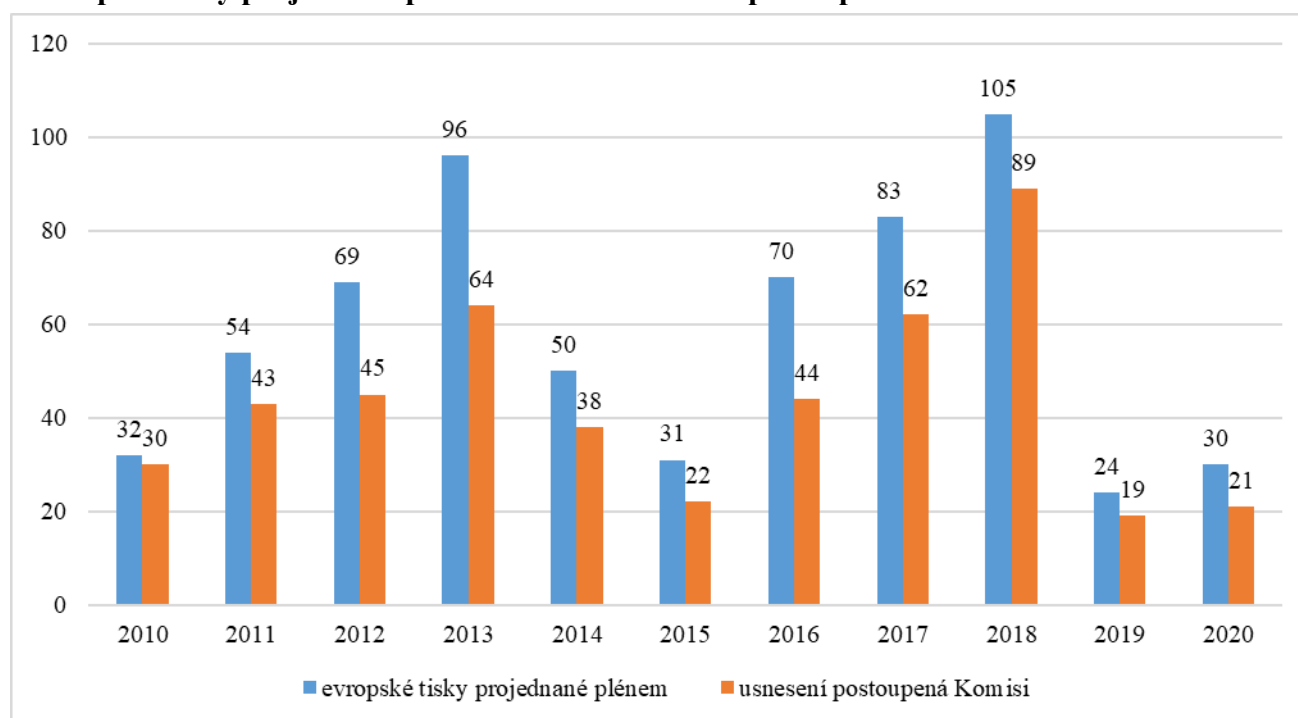
V květnu roku 2006 se Evropská komise rozhodla zasílat své legislativní návrhy a další dokumenty přímo parlamentům členských států a zároveň je vyzvala k tomu, aby jí postupovaly své reakce a podněty související s danými dokumenty. Senát zasílá Komisi své podněty prostřednictvím usnesení pléna. Senát se v komunikaci s Komisí dlouhodobě řadí mezi nejaktivnější komory.

Komise na usnesení Senátu, která jsou jí zasílána, reaguje formou dopisu příslušného člena Komise. Doručené reakce Komise jsou rozesílány členům VEU a ostatním orgánům Senátu, které se podílely na projednávání daného dokumentu a případně jsou projednávány na schůzích VEU.

Evropská komise na žádost vnitrostátních parlamentů od října 2008 zveřejňuje své reakce na jimi zasláná stanoviska také na svých stránkách. Většinu těchto reakcí je také možné nalézt v databázi **IPEX** ([www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)), která je nástrojem pro výměnu informací o výsledcích předběžné kontroly evropského legislativního procesu v národních parlamentech se zvláštním zřetelem na kontrolu subsidiarity.

V roce 2020 **Senát postoupil Komisi 21 usnesení k 30 evropským tiskům**, z toho ani jedno odůvodněné stanovisko o rozporu se zásadou subsidiarity. Jedná se jen o mírný nárůst oproti roku 2019, kdy bylo postoupeno 19 usnesení k 24 evropským tiskům. Senát se svou aktivitou v komunikaci s Evropskou komisí pravidelně řadí mezi jednu z nejaktivnějších komor vnitrostátních parlamentů. Rozdíl v počtu evropských tisků a počtu usnesení je způsoben tím, že VEU v některých případech projednává věcně související evropské tisky jako balíček, tj. sloučí rozpravu i hlasování o jediném společném usnesení. V roce 2020 bylo takto projednáno 26 evropských tisků v 10 balíčcích (z toho na plénu 15 evropských tisků v 6 balíčcích), zatímco zbylých 29 evropských tisků bylo projednáváno samostatně. Senát někdy postoupí Komisi i usnesení z vlastní iniciativy. V roce 2020 se jednalo o usnesení k situaci před prezidentskými volbami v Bělorusku (č. 475).

### Evropské tisky projednané plénem a usnesení k nim postoupená Komisi v letech 2010 – 2020



## Kontrola subsidiarity

Od výše uvedeného zasílání stanovisek v rámci politického dialogu je nutno odlišit zasílání tzv. odůvodněných stanovisek na základě Protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojeného ke Smlouvám.

Podle zásady subsidiarity jedná Unie v oblastech, které nespádají do její výlučné pravomoci, pouze tehdy a do té míry, pokud cílů zamýšlené činnosti nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy na úrovni ústřední, regionální či místní, ale spíše jich, z důvodu jejího rozsahu či účinků, může být lépe dosaženo na úrovni Unie (čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii). Odůvodněné stanovisko může přijmout národní parlament či jeho komora, dojde-li k závěru, že návrh legislativního aktu je v rozporu se zásadou subsidiarity. Může tak učinit ve lhůtě osmi týdnů od vydání návrhu. Odůvodněná stanoviska jsou zasílána předsedům Evropské komise, Rady a Evropského parlamentu. Zašle-li odůvodněná stanoviska dostatečný počet národních parlamentů, aktivuje se mechanismus tzv. žluté, popř. oranžové karty. V rámci tohoto mechanismu má každý parlament má dva hlasy (ve dvoukomorovém systému každá komora jeden hlas). Pokud počet odůvodněných stanovisek přijatých k návrhu legislativního aktu představuje jednu třetinu hlasů národních parlamentů (18), popř. u návrhu spadajícího do politiky prostoru svobody, bezpečnosti a práva jednu čtvrtinu (14), je vystavena tzv. žlutá karta. V takovém případě musí být návrh přezkoumán a Komise rozhodne a odůvodní, zda návrh zachová, změní nebo jej stáhne. Pokud je dosaženo prosté většiny hlasů (28), je vystavena tzv. oranžová karta. I v tomto případě musí Komise návrh přezkoumat a rozhodnout o jeho dalším osudu. Evropský parlament a Rada navíc mohou většinou 55 % členů Rady nebo prostou většinou hlasů v Evropském parlamentu návrh zamítnout.

**V roce 2020 Senát nepřijal žádné odůvodněné stanovisko.**

## Mechanismus tzv. „zelené karty“

Tzv. zelená karta je neformální označení pro společný dopis zainteresovaných národních parlamentů adresovaný Evropské komisi a vyzývající ji k podniknutí legislativních či nelegislativních kroků v určité oblasti práva EU. Jeden národní parlament dopis iniciuje a ostatní se rozhodnou, zda se k němu připojí. Komise samozřejmě nemá povinnost se dopisem řídit, avšak nemůže ponechat takovou iniciativu bez reakce. Smyslem zelené karty je, aby národní parlamenty vedle reakcí na iniciativy Komise mohly předkládat Komisi jakožto navrhovatelce evropských politik také vlastní návrhy (do nichž budou promítat postoje svých voličů). Zásadní ale zůstává samozřejmě i koordinace s vládami.

Iniciátorem první zelené karty byl v roce 2015 předseda evropského výboru britské Sněmovny lordů. Obsahem byla výzva Evropské komisi k podpoře výměny informací a koordinace mezi členskými státy v oblasti plýtvání potravinami, potravinových bank atd. Senát přijal ke společnému dopisu zástupců parlamentů členských států EU souhlasné stanovisko. Celkem se k této iniciativě připojilo 18 z 41 vnitrostátních parlamentů a komor EU.

V roce 2020 nebyl mechanismus tzv. „zelené karty“ Senátem ani jinou parlamentní komorou využit.

## 6. Oddělení pro Evropskou unii

Oddělení pro Evropskou unii (OEU) v rámci Kanceláře Senátu zajišťuje v součinnosti s odborným poradcem VEU zázemí pro vykonávání předběžné kontroly evropského legislativního procesu Senátem. Participuje ale i na dalších aktivitách Senátu týkajících se EU. Odborné posuzování implementace evropských norem do právního řádu ČR a její kontrola jsou zajišťovány Odborem legislativním.

OEU třídí dokumenty Rady doručené elektronicky systémem EU Extranet a sestavuje každotýdenní přehledy, na jejichž základě si pověřené výbory vybírají předlohy k projednání. V roce 2020 bylo Senátu prostřednictvím EU Extranet **doručeno cca 29 800 dokumentů**. Z toho experti OEU **anotovali 934 dokumentů** do týdenních přehledů. Anotují se všechny návrhy legislativních aktů, všechny Radě postoupené dokumenty Komise v řadě COM, Vysokého představitele pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (řada HR) a jejich společné dokumenty (řada JOIN). Výjimku tvoří některé nelegislativní dokumenty Komise adresované konkrétnímu členskému státu (nejde-li o ČR). Dále se anotují jiné návrhy legislativních aktů a různé atypické dokumenty.

Je-li evropský dokument vybrán pověřeným výborem k projednání a stane se evropským tiskem, OEU vypracovává tzv. informaci k projednání. Ta shrnuje obsah a kontext projednávaného dokumentu, stanovisko vlády a dosavadní průběh jednání v institucích EU. Zahrnuje také kritickou analýzu dokumentu, hodnocení vládní pozice a další informace vztahující se k evropskému tisku.

V roce 2020 vypracovali experti OEU **39 informací k evropským tiskům** (některé se vztahovaly k více evropským tiskům).

OEU rovněž sleduje vládní komunikaci a přípravu materiálů pro jednání v orgánech Rady EU (instrukce, mandáty) a zajišťuje komunikaci s vládou, pokud jde o zohlednění usnesení Senátu k evropským tiskům. V polovině každého roku zpracovává materiál vyhodnocující zohlednění usnesení Senátu vládou v uplynulém roce. Tento materiál také poskytuje informace o schválené evropské legislativě, která byla v minulosti projednávána Senátem.

OEU dále zajišťuje komunikaci s Komisí a Evropským parlamentem a v součinnosti s odborným poradcem VEU také odborný servis pro jednání orgánů a pléna Senátu o většině dalších témat v rámci evropské agendy (programy a závěry Evropské rady, různé ad hoc body jednání uvedené v předchozích částech výroční zprávy a také semináře a konference pořádané Senátem).

Kancelář Senátu v roce 2020 na rozdíl od jiných parlamentních komor neměla zástupce při Evropském parlamentu v Bruselu a komunikace tak probíhala přímo s OEU. Vzhledem k blížícímu se předsednictví ČR v Radě EU (druhá polovina roku 2022) byl zástupce jmenován. Jeho úkolem je přispívat k co nejkvalitnějšímu zázemí pro provádění předběžné kontroly legislativního procesu EU v Senátu tím, že zprostředkovává další informace a pracovní dokumenty z institucí EU, připravuje program pro senátorky a senátory navštěvující evropské instituce, zajišťuje meziparlamentní spolupráci na půdě Evropského parlamentu (včetně koordinace s ostatními zástupci národních parlamentů) a poskytuje partnerským institucím informace o Senátu PČR, zejména o jeho usneseních a dalších aktivitách v evropské agendě.

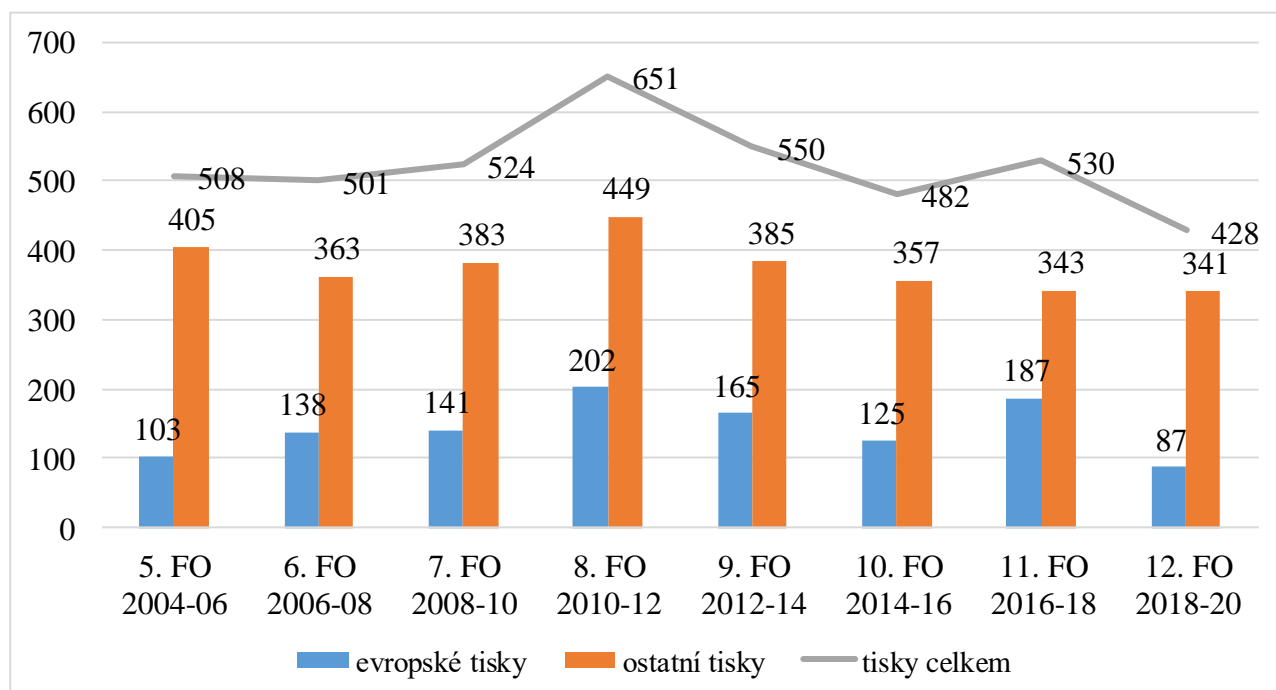
## Statistiky za 12. funkční období

12. funkční období Senátu trvalo **od 14. listopadu 2018 do 10. listopadu 2020**. V tomto období bylo Senátu doručeno zhruba 70 000 dokumentů a z toho bylo do týdenních přehledů zahrnuto **1 618 dokumentů anotovaných experty OEU**. K projednání pověřenými výbory bylo vybráno 87 z nich.

Do uplynulého funkčního období Senátu spadal evropský volební rok 2019. Před volbami do Evropského parlamentu a po nich je aktivita Evropské komise tradičně nižší, o čemž svědčí i výrazný pokles celkového počtu projednaných evropských tisků (jde dokonce o nejméně tisků v historii). Celkový počet **87 evropských tisků** představoval zhruba jednu pětinu (20,3 %) senátních tisků ve 12. funkčním období. Od vstupu do EU tvořily evropské tisky 27,5 % senátních tisků. Nejvyšší podíl byl v 11. funkčním období (35,3 %, tedy více než jedna třetina), nejnižší byl v 5. funkčním období (20,27 %).

Statistika je z hlediska skutečného rozsahu evropské agendy v Senátu mírně zkreslená tím, že mezi „ostatní tisky“ spadají i některé tisky zabývající se evropskou problematikou. Především jsou to programy a závěry Evropské rady, které Senát projednává zhruba patnáctkrát za funkční období, žádosti vlády o vyslovení předchozího souhlasu s právními akty EU (do pěti případů za funkční období) a každoroční zpráva vlády o vývoji Evropské unie. Zdaleka ne všechny evropské tisky jsou také projednávány plénem – na rozdíl od ostatních tisků.

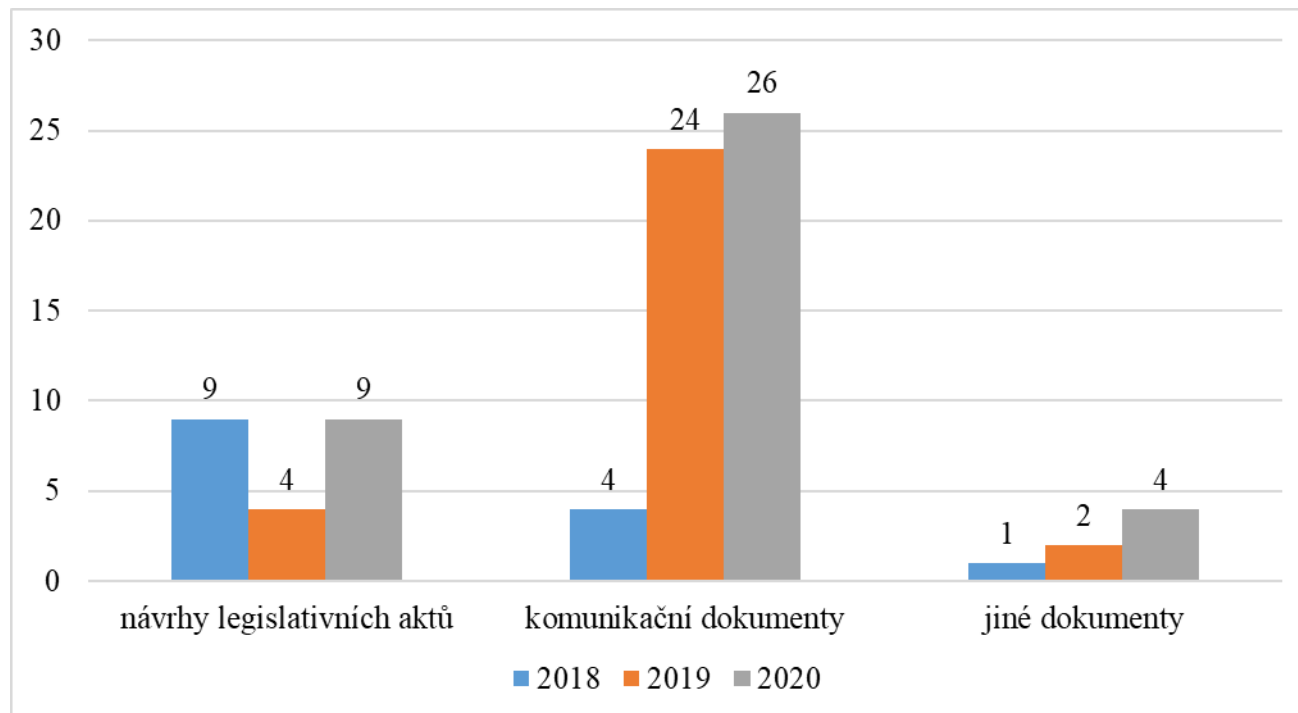
**Evropské a ostatní senátní tisky v jednotlivých funkčních obdobích**





**Výbor pro záležitosti Evropské unie** projednal **83 evropských tisků**, z toho 22 N, 54 K, 7 J.

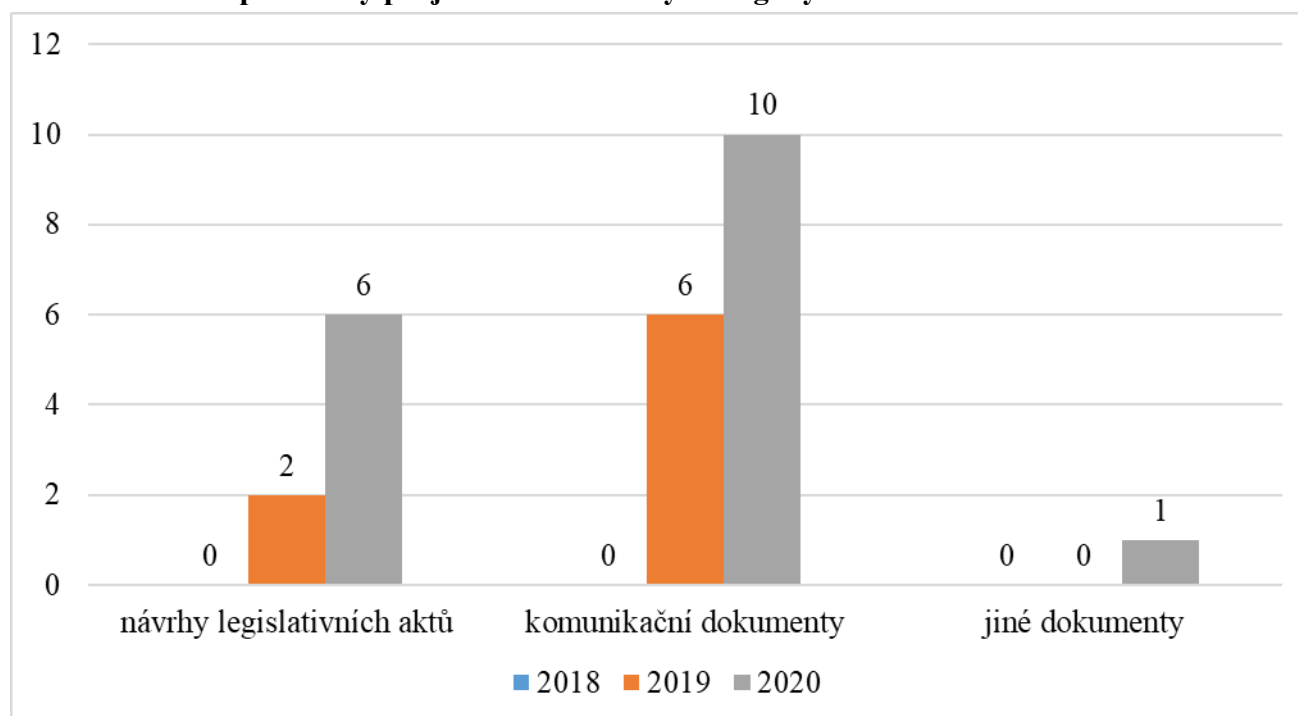
**Evropské tisky projednané VEU ve 12. funkčním období**



**Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost** jako pověřený výbor **projednal 4 evropské tisky**, z toho 3 M, 1 K.

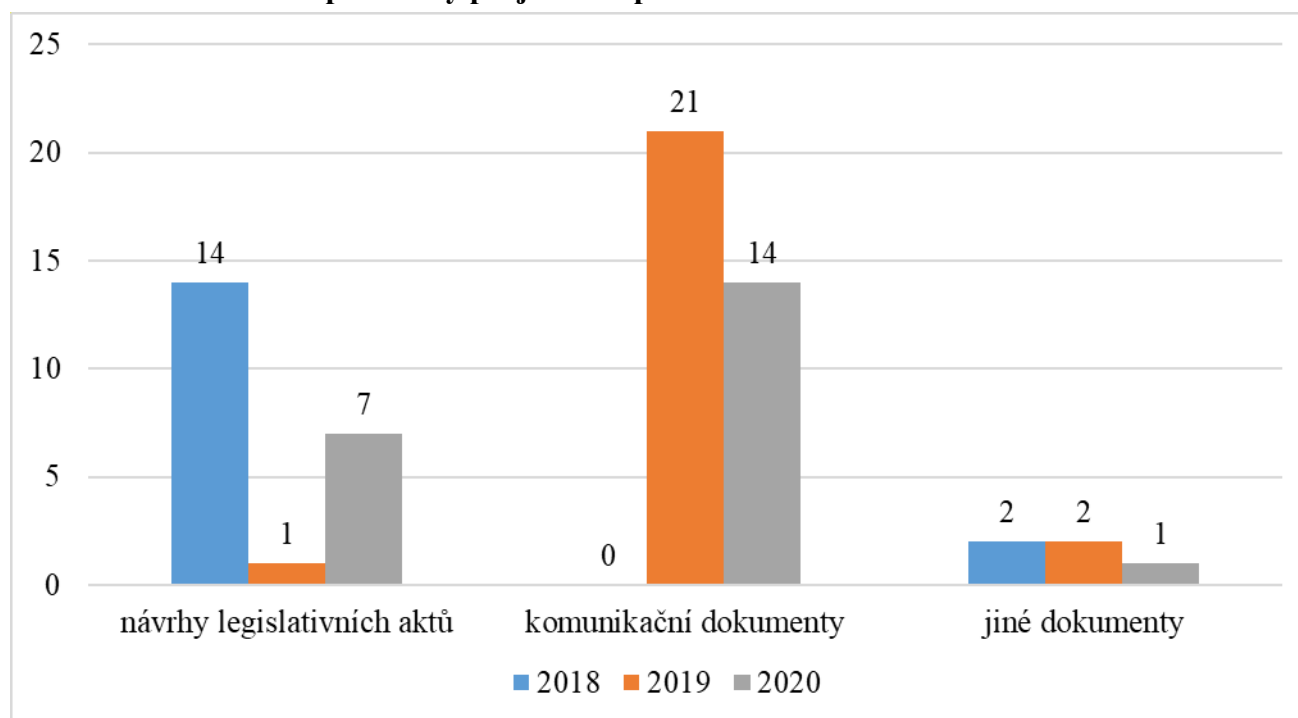
**Dožádané orgány** projednaly **25 evropských tisků**, z toho 8 N, 16 K, 1 J.

**Evropské tisky projednané dožádanými orgány ve 12. funkčním období**



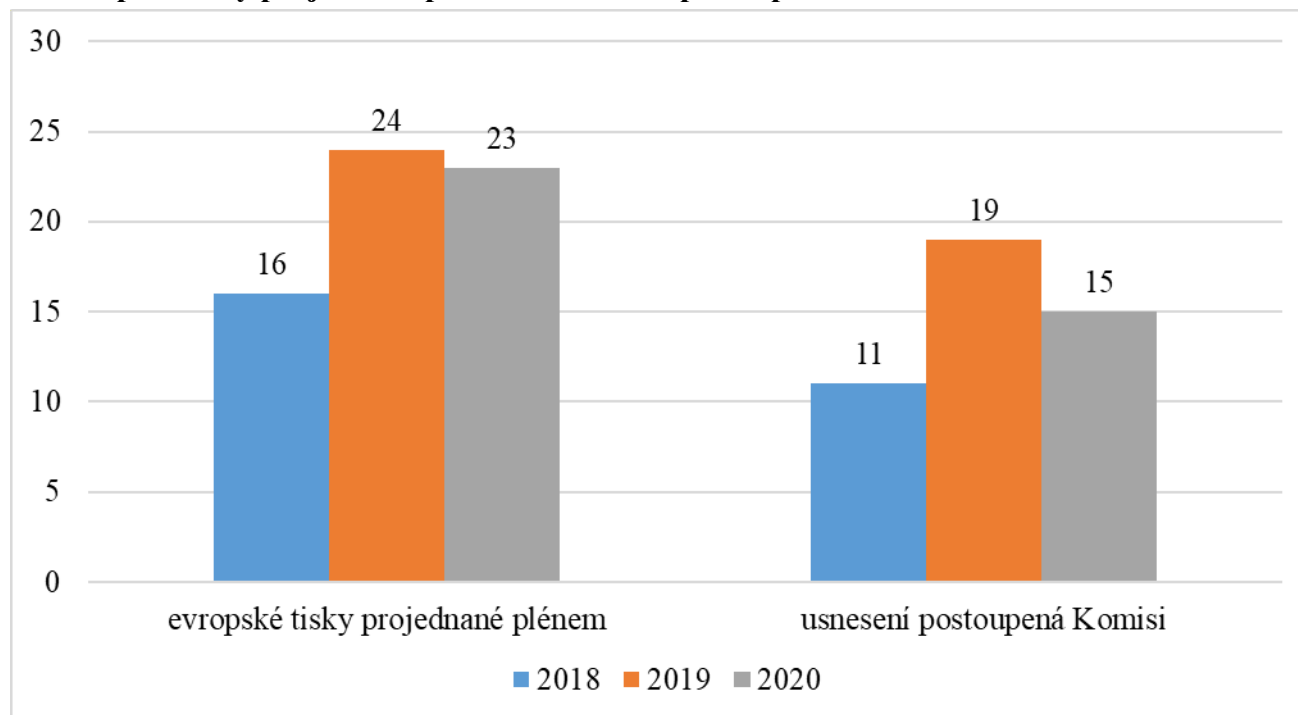
**Plénium** projednalo **62 evropských tisků** (z nichž některé projednal VEU ještě v 11. funkčním období), z toho 22 N, 35 K, 5 J.

**Evropské tisky projednané plénem ve 12. funkčním období**



Evropské komisi bylo postoupeno **45 usnesení** k 73 evropským tiskům.

**Evropské tisky projednané plénem a usnesení postoupená Komisi ve 12. funkčním období**



## Příloha – Seznam evropských dokumentů projednaných v roce 2020 pověřeným výborem nebo plénem Senátu

Typ tisku	Číslo tisku	Číslo Komise	Výbor	Plénem Senátu	Usnesení Senátu zasláno Komisi	Název dokumentu
K	32/12	COM(2019) 640	VEU, VUZP	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Zelená dohoda pro Evropu
K	33/12	COM(2019) 650	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Strategie pro udržitelný růst na rok 2020
N	34/12	COM(2020) 23	VEU, VHZD	ano	ano	Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza
N	35/12	COM(2020) 22	VEU, VHZD	ano	ano	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci
K	36/12	COM(2020) 50	VEU, VZOB	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Bezpečné zavádění sítě 5G v EU – Implementace souboru opatření EU
K	37/12	COM(2020) 37	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Pracovní program Komise na rok 2020
K	38/12	COM(2020) 57	VEU	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Posílení procesu přistoupení – přesvědčivá perspektiva EU pro západní Balkán
K	39/12	COM(2020) 66	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropská strategie pro data
K	40/12	COM(2020) 65	VEU	ano	ano	Bílá kniha o umělé inteligenci – evropský přístup k excelenci a důvěře
K	41/12	COM(2020) 64	VEU	ano	ano	Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru Zpráva o dopadech umělé inteligence, internetu věcí a robotiky na bezpečnost a odpovědnost
J	42/12	SWD(2020) 502	VEU	ne	ne	Pracovní dokument útvarů Komise Zpráva o České republice 2020 Průvodní dokument k sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropské centrální bance a Euroskupině Evropský semestr 2020: Posouzení pokroku ve strukturálních reformách a v předcházení a nápravě makroekonomické nerovnováhy a výsledky hloubkových přezkumů strukturálních reforem podle nařízení (EU) č. 1176/2011
N	43/12	COM(2020) 80	VEU	ano	ano	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (EU) 2018/1999 (evropský právní rámec pro klima)
K	44/12	COM(2020) 152	VEU	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Unie rovnosti: strategie pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025
K	45/12	COM(2020) 93	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Identifikace a řešení překážek pro jednotný trh
K	46/12	COM(2020) 94	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Dlouhodobý akční plán pro lepší provádění a prosazování pravidel jednotného trhu

Typ tisku	Číslo tisku	Číslo Komise	Výbor	Plénium Senátu	Usnesení Senátu zasláno Komisi	Název dokumentu
K	47/12	COM(2020) 98	VEU	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Nový akční plán pro oběhové hospodářství Čistší a konkurenceschopnější Evropa
K	48/12	JOIN(2020) 7	VEU	ano	ano	Společné sdělení Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Politika Východního partnerství po roce 2020 Posilování odolnosti – Východní partnerství, které je přínosné pro všechny
K	49/12	C(2020) 1981	VEU	ano	ano	Sdělení Komise Pokyny pro členské státy týkající se přímých zahraničních investic a volného pohybu kapitálu ze třetích zemí a ochrany evropských strategických aktiv před začátkem používání nařízení (EU) 2019/452 (nařízení o prověřování přímých zahraničních investic)
K	50/12	C(2020) 2419	VEU	ne	ne	Společný evropský plán rušení opatření proti šíření COVID-19
K	51/12	COM(2020) 550	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Cestovní ruch a doprava v roce 2020 a v dalších letech
J	52/12	COM(2020) 503	VEU	ne	ne	Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2020 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2020
N	53/12	COM(2020) 443	VEU, VHZD, VUZP	ano	ano	Pozměněný návrh nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027
N	54/12	COM(2020) 441	VEU, VHZD, VUZP	ano	ano	Návrh nařízení Rady, kterým se zřizuje nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po pandemii COVID-19
K	55/12	COM(2020) 456	VEU, VHZD, VUZP	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Chvilka pro Evropu: náprava škod a příprava na příští generaci
K	56/12	COM(2020) 442	VEU, VHZD, VUZP	ano	ano	Sdělení Komise Rozpočet EU, který je motorem evropského plánu na podporu oživení
J	57/12	COM(2020) 445	VEU, VHZD, VUZP	ano	ano	Pozměněný návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie
N	58/12	COM(2020) 408	VEU	ano	ano	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje facilita na podporu oživení a odolnosti
N	59/12	COM(2020) 409	VEU	ano	ano	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje nástroj pro technickou podporu
K	60/12	COM(2020) 381	VEU, VHZD	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie „od zemědělců ke spotřebitelům“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy
K	61/12	COM(2020) 380	VEU, VUZP	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 Navrácení přírody do našeho života
N	62/12	COM(2020) 405	VEU, VZSP	ne	ne	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program činnosti Unie v oblasti zdraví na období 2021–2027 a zrušuje nařízení (EU) č. 282/2014 (program „EU pro zdraví“)
K	63/12	COM(2020) 8	VEU, VZOB	ne	ne	Společné sdělení Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Boj proti dezinformacím o COVID-19 – pravda a mýty
K	64/12	COM(2020) 241	VEU	ano	ano	Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o dopadu demografických změn

Typ tisku	Číslo tisku	Číslo Komise	Výbor	Plénium Senátu	Usnesení Senátu zasláno Komisi	Název dokumentu
K	65/12	COM(2020) 245	VEU, VZSP	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě a Evropské investiční bance Strategie EU pro vakcíny COVID-19
K	66/12	COM(2020) 272	VEU	ano	ano	Zpráva Komise: Výroční zpráva za rok 2019 o používání zásad subsidiarity a proporcionality a o vztazích s vnitrostátními parlamenty
K	67/12	COM(2020) 299	VEU, VHZD	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Cesta ke klimaticky neutrálnímu hospodářství: Strategie EU pro integraci energetického systému
K	68/12	COM(2020) 301	VEU, VHZD	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Vodíková strategie pro klimaticky neutrální Evropu
K	69/12	COM(2020) 324	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Příprava na změny Sdělení o připravenosti na konci přechodného období mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím
K	70/12	COM(2020) 318	VEU, VZSP	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Krátkodobá zdravotní připravenost EU na rozšíření onemocnění COVID-19
N	71/12	COM(2020) 314	VEU	ne	ne	Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní
J	72/12	COM(2020) 448	VEU	ne	ne	Návrh prováděcího rozhodnutí Rady, kterým se České republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení Rady (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19
K	73/12	COM(2020) 575	VEU	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropské centrální bance, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance Roční strategie pro udržitelný růst 2021
J	74/12	COM(2020) 621	VEU	ano	ano	Návrh doporučení Rady o rovnosti, začlenění a účasti Romů
N	75/12	COM(2020) 610	VEU	ne	ne	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o řízení azylu a migrace a o změně směrnice Rady (ES) 2003/109 a navrhovaného nařízení (EU) XXX/XXX [Azylový a migrační fond]
N	76/12	COM(2020) 612	VEU	ne	ne	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817
N	77/12	COM(2020) 611	VEU	ne	ne	Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení společného postupu pro mezinárodní ochranu v Unii a o zrušení směrnice 2013/32/EU
N	78/12	COM(2020) 614	VEU	ne	ne	Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení systému Eurodac pro porovnávání biometrických údajů za účelem účinného uplatňování nařízení (EU) XXX/XXX [nařízení o řízení azylu a migrace] a nařízení (EU) XXX/XXX [nařízení o znovuosídlování] za účelem identifikace neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetí země nebo osoby bez státní příslušnosti, o podávání žádostí donucovacích orgánů členských států a Europolu o porovnání údajů s údaji systému Eurodac pro účely vymáhání práva a o změně nařízení (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/818
N	79/12	COM(2020) 613	VEU	ne	ne	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o řešení krizových situací a zásahů vyšší moci v oblasti migrace a azylu
K	80/12	COM(2020) 628	VEU, VVVK	ano	ano	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Nový EVP pro výzkum a inovace

Typ tisku	Číslo tisku	Číslo Komise	Výbor	Plénum Senátu	Usnesení Senátu zasláno Komisi	Název dokumentu
K	81/12	COM(2020) 641	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Hospodářský a investiční plán pro západní Balkán
K	82/12	COM(2020) 660	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2020
N	83/12	COM(2020) 642	VEU	ne	ne	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1367/2006 ze dne 6. září 2006 o použití ustanovení Aarhuské úmluvy o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí na orgány a subjekty Společenství
K	85/12	COM(2020) 680	VEU	ne	ne	Sdělení Přípravenost na strategie očkování a zavádění očkovacích látek proti COVID-19
K	87/12	COM(2020) 690	VEU	ne	ne	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Pracovní program Komise na rok 2021: Vitální Unie v křehkém světě
N	1/13	COM(2020) 682	VEU, VSP	ano	ano	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o přiměřených minimálních mzdách v Evropské unii

Pozn.: Tisky K 84/12 a K 86/12 byly projednány až v roce 2021.