



Kancelář Senátu

Projednávání agendy EU v Senátu

březen 2018

V březnu proběhly dvě schůze Výboru pro záležitosti EU, na kterých senátoři projednali výsledky únorového neformálního summitu a březnové Evropské rady, které se věnovaly mimo jiné institucionálním záležitostem, spojeným s budoucím fungováním EU, přípravě summitu EU-Balkán, brexitu a dalším aktuálním politickým otázkám.

VEU dále projednal a přijal usnesení k několika návrhům směrnic a nařízení, mimo jiné např. k balíčku dokumentů k dokončení hospodářské a měnové unie, návrhu směrnice pro posílení rozpočtové odpovědnosti nebo návrhům nařízení, jimiž se zavádí interoperabilita centralizovaných informačních systémů EU v oblasti justice a vnitra.

VEU se skepticky vyjádřil ke sdělení o evropském ministru financí či k návrhu nařízení, kterým se stanoví dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie týkajících se výrobků. V neposlední řadě Výbor projednal Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v EU za rok 2017.

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
poradce VEU
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

27. 4. 2018

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenoáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici **po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.***

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

Informace o výsledcích neformálního jednání hlav států a předsedů vlád, které se uskutečnilo 23. února 2018

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Vedoucí představitelé EU se setkali v Bruselu, aby jednali o dlouhodobém rozpočtu EU a o institucionálních otázkách. Na pořadu jednání byla i Sýrie, brexit a vztahy s Tureckem. Vzhledem k neformální povaze jednání hlav států a předsedů vlád nejsou výstupem tohoto jednání žádné oficiální závěry či stanoviska.

Pokud jde o víceletý finanční rámec pro období po roce 2020, panovala shoda na navýšení výdajů na boj proti nelegální migraci, na obranu a bezpečnost a na program Erasmus+. V otázce podoby Evropského parlamentu po roce 2019 se lídři členských zemí shodli na snížení počtu členů Evropského parlamentu ze současných 751 na 705. Koncept Spitzenkandidaten (tj. že by se Evropská rada předem zavázala jmenovat předsedou Komise lídra evropské politické strany, jejíž členské strany zvítězí ve volbách do Evropského parlamentu) se naopak nesetkal s podporou. Výběr kandidáta na post předsedy Komise zůstane i nadále ve výlučné kompetenci Evropské rady, přičemž ta k výsledkům evropských voleb přihlíží a navržený předseda podléhá schválení ze strany Evropského parlamentu. Zájem nepanoval ani na sloučení postů předsedy Evropské rady a předsedy Komise, neboť by to výrazně omezilo roli členských zemí v EU. Ohledně nadnárodních kandidátních listin pro volby do Evropského parlamentu došlo pouze k dohodě, že téma bude předmětem budoucích jednání s výhledem voleb v roce 2024. Dále předseda Evropské rady Donald Tusk konstatoval, že na březnovém summitu představí návrh zásad o budoucích vztazích EU se Spojeným královstvím. Dále se neformální jednání zabývalo Tureckem s ohledem na jeho násilné činy v oblasti Středomoří a Egejského moře. Lídři členských zemí v této záležitosti vyjádřili podporu Řecku a Kypru. Ohledně situace v Sýrii požaduje EU okamžitý klid zbraní.

Výbor pro záležitosti EU vzal informaci o výsledcích neformálního jednání hlav států a předsedů vlád na vědomí.

Návrh rozhodnutí Rady o zjištění zřejmého nebezpečí závažného porušení zásady právního státu ze strany Polské republiky (senátní tisk č. [J 096/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Komise po dvouletém dialogu s Polskem navrhuje zahájit řízení podle čl. 7 Smlouvy o EU, které může v dalších fázích vést až k pozastavení hlasovacích a jiných práv vyplývajících Polsku z členství v EU. Navrhuje se, aby Rada doporučila Polsku do tří měsíců obnovit nezávislost a legitimitu Ústavního soudu (umožnit platně zvoleným soudcům, aby se ujali svých funkcí, vyhlásit a provést rozsudky Ústavního soudu, kterými se vláda odmítla řídit) a provést změny zákonů o organizaci justice tak, aby odpovídaly požadavkům nezávislosti soudnictví, dělby moci a právní jistoty.

VEU po vyslechnutí informace státního tajemníka pro evropské záležitosti a po rozpravě, ve které se projevíly protichůdné názory, nepřijal žádné usnesení k tomuto tisku.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, pokud jde o podporu strukturálních reforem v členských státech (senátní tisk č. [N 089/11](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2017/825 za účelem navýšení finančního krytí programu na podporu strukturálních reforem a přizpůsobení jeho obecného cíle (senátní tisk č. [N 090/11](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě a Evropské centrální bance Nové rozpočtové nástroje pro stabilní eurozónu v rámci EU (senátní tisk č. [K 091/11](#))

Zpravodaj: sen. L. Jeništa

Dokumenty jsou součástí balíčku k dokončení hospodářské a měnové unie. Návrh nařízení N090/11 se týká Programu na podporu strukturálních reforem, který má na období 2017–2020 má rozpočet 142,8 milionu EUR. Tento program byl vytvořen s cílem posílit kapacitu členských států pro přípravu a provádění prorůstových správních a strukturálních reforem. Komise navrhuje navýšit prostředky na tento program až na 300 mil. EUR. Návrh nařízení N089/11 představuje pilotní verzi nového nástroje na podporu strukturálních reforem, který Komise hodlá zavést pro období po roce 2020. Spočíval by v dohodě mezi Komisí a státem o „reformních závazcích“ o provádění reforem, které mohou co nejvíce přispět k odolnosti domácích ekonomik a které mohou mít pozitivní vedlejší účinky na ostatní členské státy. Ve sdělení Komise předkládá náměty na nové rozpočtové nástroje pro stabilní eurozónu. Jde o dílčí kroky pro období 2018-2020 a o avízo návrhů, které budou předloženy v květnu 2018 v rámci nového víceletého finančního rámce po roce 2020.

Po projednání příslušných dokumentů Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k vyjádření Senátu PČR. VEU hodnotí předkládaný balíček pozitivně, nicméně některé aspekty mohou být z pohledu ČR problematické. Např. avizovaná makroekonomická stabilizační funkce by mohla teoreticky oslabit tlak na národní reformy a tím odpovědnost členských států. VEU vnímá propojení kohezní politiky s evropským semestrem a s doporučeními Rady pro členské státy pozitivně, nicméně by měla být zohledňována pouze relevantní doporučení Rady, která úzce souvisejí s intervencemi kohezní politiky; navrhovaný systém do roku 2020 by pak měl být dobrovolný a možné využití tohoto mechanismu v rozpočtu po roce 2020 by nemělo vést k odklonu od tradičního zaměření kohezní politiky.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Širší využívání alternativních paliv Akční plán pro zavádění infrastruktury pro alternativní paliva podle čl. 10 odst. 6 směrnice 2014/94/EU, včetně posouzení vnitrostátních rámců politiky podle čl. 10 odst. 2 směrnice 2014/94/EU (senátní tisk č. [K 082/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Doubrava

Komisi předložený akční plán vychází ze směrnice 2014/94/EU o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva a navazuje na tzv. druhý balíček opatření zaměřených na nízko-emisní mobilitu. Komise upozorňuje na skutečnost, že 95 % silničních vozidel je stále poháněno konvenčními pohonnými hmotami a že stále existují tržní bariéry pro užití alternativních pohonných hmot. Nedostatečná infrastruktura dobíjecích a plnicích stanic je součástí těchto bariér. Komise proto navrhuje akční plán, který představuje integrovaný přístup umožňující posun směrem k nízko-emisní mobilitě a k mobilitě s nulovými emisemi. Cílem plánu je doplnit a podnítit k lepší implementaci vnitrostátní rámce politiky v oblasti infrastruktury pro alternativní paliva, které členské státy vypracovaly na základě směrnice 2014/94/EU, a vytvořit interoperabilní základní infrastrukturu EU pro alternativní paliva do roku 2025.

VEU po projednání sdělení přijal doporučení pro vyjádření pléna Senátu, ve kterém vyjádřil přesvědčení, že nedostatečná infrastruktura v současnosti není hlavní překážkou využívání vozidel na alternativní paliva, neboť zejména u vozidel na elektrický pohon je problémem vysoká cena a nedostatečná nabídka těchto vozidel na trhu. Proto zastává názor, že zavádění infrastruktury pro alternativní paliva musí být flexibilní proces, který bude zohledňovat jak aktuální počet vozidel na alternativní paliva, tak i predikce vývoje, aby nedošlo k mohutnému budování infrastruktury, která by nebyla využita. Jednotlivé členské státy mají rozdílné výchozí podmínky pro budování infrastruktury na alternativní paliva, jakož i podmínky pro rozvoj jednotlivých druhů alternativních paliv, a tedy i rozdílnou nákladovou efektivitu. Proto od nich nelze očekávat stejnou úroveň ambicí při zavádění infrastruktury pro alternativní paliva. Z důvodu vysoké závislosti na konvenčních palivech (nafta a benzín) bude přechod na alternativní paliva vyžadovat delší časové období; pozornost by se proto měla zaměřit také na vývoj technologií, které jsou sice založené na ropě a jejích produktech, ale mají výrazně nižší emise skleníkových plynů a dalších znečišťujících látek.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví výkonnostní emisní normy pro nové osobní automobily a nová lehká užitková vozidla v rámci integrovaného přístupu Unie ke snižování emisí CO₂ z lehkých vozidel a kterým se mění nařízení (ES) č. 715/2007 - přepracované znění (senátní tisk č. [N 084/11](#))

Zpravodaj: sen. P. Orel

Komise předkládá druhý balíček mobility, který navazuje na balíček z června 2017 a zaměřuje se na nízko-emisní mobilitu. Cílem tohoto balíčku je pomoci EU splnit závazný příslib v rámci Pařížské dohody, že do roku 2030 sníží emise CO₂ o nejméně 40 %. Součástí tohoto balíčku je i návrh nařízení o výkonnostních emisních normách pro nové osobní automobily a nová lehká užitková vozidla, který má za cíl stanovit nákladově efektivní cíle pro snižování emisí CO₂ u uvedených typů vozidel pro roky 2020, 2025 a 2030. Návrh zachovává systém tzv. superkreditů, stanovuje výjimky pro malé výrobce,

poplatky za překročení emisí a pravidla pro ekologické inovace. Nařízení by mělo být použitelné od 1. ledna 2020.

VEU přijal doporučení k vyjádření Senátu PČR. Výbor souhlasí s potřebou neustálého snižování emisí ze silniční dopravy, a proto podporuje efektivní a ekonomicky únosné aktivity vedoucí k co možná jejich nejrychlejšímu snižování. Zároveň si je vědom skutečnosti, že návrh má napomoci plnit mezinárodní závazky EU v oblasti životního prostředí a klimatu; poukazuje nicméně na skutečnost, že návrh je nutné posuzovat také z hlediska jeho dopadu na konkurenceschopnost a zaměstnanost v odvětví automobilového průmyslu. VEU se kriticky vyjádřil k některým technickým parametrům návrhu nařízení, týkajícím se např. navržených hodnot závazných cílů pro snížení emisí CO₂ pro nové osobní automobily či změny metodiky měření emisí a zdůraznil nutnost přijetí podpůrných a motivačních opatření zaměřených i na obnovu vozového parku, což by přineslo efektivnější snížení emisí ze silniční dopravy a provázat požadavek na snižování emisí CO₂ s nezbytnými podpůrnými opatřeními např. v oblasti podpory rozvoje infrastruktury, výzkumu a vývoje.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří rámec pro interoperabilitu informačních systémů EU (hranice a víza) a kterým se mění rozhodnutí Rady 2004/512/ES, nařízení (ES) č. 767/2008, rozhodnutí Rady 2008/633/SVV, nařízení (EU) 2016/399 a nařízení (EU) 2017/2226 (senátní tisk č. [N 100/11](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se vytváří rámec pro interoperabilitu informačních systémů EU - policejní a justiční spolupráce, azyl a migrace (senátní tisk č. [N 101/11](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich

Evropská komise předložila dva související návrhy nařízení, které zavádí interoperabilitu centralizovaných informačních systémů EU v oblasti justice a vnitřních věcí. Návrhy reagují na aktuální bezpečnostní a migrační výzvy a zapadají do širšího rámce opatření k zajištění efektivnější správy hranic, řízení migrace a posílení vnitřní bezpečnosti EU.

Ve schváleném doporučení pro vyjádření Senátu VEU podporuje návrhy Evropské komise pro dosažení interoperability mezi centralizovanými informačními systémy EU s cílem zlepšit správu vnějších hranic schengenského prostoru, řízení migrace a posílit vnitřní bezpečnost EU. Připomíná však, že je důležité zajistit vyváženost mezi efektivitou systémů v novém rámci interoperability, aby systémy mohly co nejlépe plnit své cíle, a dodržováním pravidel ochrany osobních údajů. VEU rovněž upozorňuje na finanční náročnost celého projektu a na potřebu dbát na maximální efektivitu při plánování a vynakládání finančních prostředků v souvislosti s implementací těchto opatření. Jelikož budou mít návrhy velký dopad na národní informační systémy, a proto je třeba vytvořit dostatečný časový prostor pro přizpůsobení národních systémů.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách v Evropské unii (senátní tisk č. [N 095/11](#))

Zpravodaj: sen. Š. Jelínková

Návrh směrnice má stanovit minimální podmínky týkající se některých aspektů pracovněprávních vztahů v EU. První část návrhu nahrazuje zastaralou směrnicí a nově upravuje informační povinnosti zaměstnavatele vůči zaměstnanci týkající se právních podmínek pracovního poměru a další informační povinnosti. Druhá část upravuje některé minimální pracovní podmínky: 1) zkušební doba nesmí přesáhnout šest měsíců, 2) zaměstnavatel nesmí bránit zaměstnanci v přijetí dalšího zaměstnání u jiného zaměstnavatele, pokud se nebudou překrývat pracovní doby (s výjimkou ochrany obchodního tajemství a vyloučení střetu zájmů), 3) v případě nepravidelné pracovní doby je zaměstnavatel povinen zaměstnance předem informovat o průběžném rozvrhu práce; 4) zaměstnanci budou po šesti měsících moci požadovat, aby je zaměstnavatel převedl na práci s předvídatelnějšími pracovními podmínkami (zejm. časovými), pokud je to možné; 5) pokud jsou zaměstnavatelé podle právních předpisů povinni zaměstnance školit, musí být toto školení zaměstnancům poskytnuto bezplatně. Poslední část směrnice stanoví členským státům povinnost zavést sankční a nápravný mechanismus, pokud zaměstnavatel nesplní své informační povinnosti.

V doporučení pro vyjádření Sentu PČR vyjádřil VEU pochybnosti, zda je návrh směrnice ve stávající podobě schopen naplnit proklamované cíle. V této souvislosti poukazuje na příliš obecné definice pojmů „pracovník“, „zaměstnavatel“ a „pracovní poměr“, které neposkytují právní jistotu a mohou vést k výkladovým potížím; není také zcela jasné, zda se směrnice bude vztahovat i na osoby samostatně výdělečně činné nebo na osoby pracující na základě dohody o provedení práce a dohody o pracovní činnosti. V návrhu směrnice rovněž není dostatečně upřesněná její osobní působnost, která může na pracovněprávní trh EU vnést více právní nejistoty a vyústit v nejednotnou aplikaci této směrnice napříč členskými státy. VEU považuje za nejasný pojem „referenční hodiny a dny“ zejména s ohledem na právo zaměstnavatele rozvrhovat pracovní dobu a nařizovat práci přesčas, a proto požaduje důkladnější vysvětlení v návrhu směrnice užívaných pojmů. V obecné rovině však VEU podporuje povinnost poskytnout zaměstnanci příslušné informace ještě před zahájením výkonu práce v pracovněprávním vztahu a oceňuje úsilí Evropské komise o řešení problémů na trhu práce.

<p style="text-align: center;">21. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období 21. 3. 2018</p>
--

Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 22. – 23. března 2018 (senátní tisk č. [253](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Dne 22. března 2018 proběhne v Bruselu pravidelné zasedání Evropské rady (ER). Následující den naváže jednání ER ve formátu EU-27 k problematice brexitu. Tématy Evropské rady a souvisejících jednání budou: pracovní místa, růst a konkurenceschopnost; příprava summitu EU-Balkán; migrace; problematika zdanění; a brexit.

VEU v přijatém usnesení k Evropské radě zdůraznil, že EU by měla jednotně vystupovat proti ohrožování mezinárodní bezpečnosti a porušování mezinárodního práva. Proto je namístě, aby Evropská rada ve svých závěrech ostře odsoudila jak současné turecké vojenské operace na území Sýrie a jejich dopady na civilní obyvatelstvo, tak i vražedný útok nervovým jedem ve Velké Británii, a aby EU v obou případech přijala vůči původcům odpovídající, dostatečně razantní opatření. Dále se VEU vyjádřil ke skutečnosti, kdy opakovaná praxe spočívající v tom, že se Evropská rada ve svých závěrech vyjadřuje k zásadním návrhům legislativních aktů nebo koncepčním dokumentům, které Komise předložila jen několik dní před jednáním Evropské rady, je z hlediska demokratické legitimacy a transparentnosti rozhodování v EU neúnosná, neboť omezuje prostor pro vnitrostátní debatu, včetně zapojení národních parlamentů. Proto žádá vládu, aby ohledně nyní předloženého balíčku sociální spravedlnosti včetně návrhu na zřízení Evropského úřadu práce prosazovala takové znění závěrů Evropské rady, které nanejvýš vezme na vědomí, že tyto návrhy byly předloženy.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru Akční plán EU na období 2017-2019

Boj proti rozdílným v odměňování žen a mužů (senátní tisk č. [K 086/11](#))

Zpravodaj: sen. Š. Jelínková

Komise ve sdělení uvádí, že ženy v EU vydělávají průměrně o 16 % méně za hodinu než muži, přičemž tento stav zůstává v posledních pěti letech víceméně stejný. Odstranění rozdílů v odměňování mužů a žen zůstává pro Komisi politickou prioritou. Cílem předloženého akčního plánu je proměnit tento závazek v seznam konkrétních klíčových opatření. K hlavním směrům činnosti náleží: 1. důslednější uplatňování zásady rovného odměňování, 2. boj proti segregaci v jednotlivých povoláních a odvětvích, 3. rozbití „skleněného stropu“ (iniciativy v oblasti boje s vertikální segregací), 4. řešení problematiky znevýhodnění rodičů a pečujících osob, 5. lepší zhodnocování dovedností, úsilí a oblastí odpovědnosti žen, 6. boj proti nevědomosti (odhalování nerovností a stereotypů), 7. upozorňování na rozdíly v odměňování žen a mužů a informování o nich, 8. posilování partnerství pro boj proti rozdílným v odměňování žen a mužů. Komise u jednotlivých bodů uvádí, jaké kroky hodlá učinit a zda bude zvažovat právní nástroje či nástroje tzv. soft law.

VEU podporuje nelegislativní opatření na podporu rovného odměňování žen a mužů navržená Komisí v akčním plánu. Je si vědom, že nerovnost příjmů žen a mužů v ČR náleží k nejvyšším v rámci zemí EU a že tato nerovnost má zásadní dopady na kvalitu života žen, mužů a jejich dětí v produktivním i v důchodovém věku. Vyzývá proto vládu, aby připravila komplexní dlouhodobou strategii pro postupné snižování nerovnosti příjmů žen a mužů v produktivním i důchodovém věku

Návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro posílení rozpočtové odpovědnosti a střednědobé rozpočtové orientace v členských státech (senátní tisk č. [N 092/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček

Komise navrhuje začlenit jádro tzv. fiskálního paktu (Smlouvy o stabilitě, koordinaci a řízení v hospodářské a měnové unii) do práva EU ve formě směrnice. Nejde tedy o stanovení úplně nových pravidel, ale ani o jejich přenos „jedna ku jedné“. Podstatou návrhu směrnice je povinnost členů eurozóny, popř. na základě dobrovolného rozhodnutí i jejich nečlenů, stanovit závazná a trvalá numerická fiskální pravidla k posílení odpovědného provádění fiskální politiky a určit nezávislé orgány pro sledování, zda jsou tato pravidla dodržována.

VEU ve svém doporučení k vyjádření Senátu PČR nemá výhrady vůči začlenění jádra tzv. fiskálního paktu do práva EU formou navržené směrnice. V případě, že navržená směrnice bude přijata ve znění odpovídajícím rámcové pozici vlády a tomuto usnesení Senátu, žádá vládu učinit oznámení podle čl. 4 směrnice, na základě kterého bude ČR směrnicí vázána ještě před vstupem do eurozóny, neboť ČR již přijala předpisy, které v zásadě odpovídají požadavkům směrnice. VEU dále shledává, že Komise při příležitosti předložení návrhu směrnice neprovedla analýzu, zda jsou pravidla fiskálního paktu efektivní ve vztahu ke stanoveným cílům, a nepokusila se tato pravidla vyjasnit tam, kde by to bylo vhodné. Výbor souhlasí s připomínky vlády, že zvláštní okolnosti, za nichž se lze od pravidel rozpočtové odpovědnosti odchýlit, by měly být vymezeny přesněji či že úprava nezávislých orgánů pro sledování dodržování rozpočtových pravidel je zbytečně podrobná. Nesouhlasí však s požadavkem vlády, aby byla do čl. 6 směrnice převzata formulace z čl. 3 odst. 2 fiskálního paktu, podle které mají být pravidla rozpočtové odpovědnosti zakotvena „přednostně na ústavní úrovni“, neboť podle čl. 288 Smlouvy o fungování EU musí směrnice ponechat volbu formy, kterou bude provedena, na členských státech – nemůže tedy po členských státech požadovat změnu ústavy. Žádá proto vládu, aby ohledně čl. 6 návrhu směrnice podpořila znění navržené Komisí.

Návrh nařízení Rady o zřízení Evropského měnového fondu (senátní tisk č. [N 093/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček

Komise navrhuje převést Smlouvu o Evropském mechanismu stability (ESM) do práva EU v podobě nařízení o zřízení Evropského měnového fondu (EMF). ESM je tzv. záchranný val eurozóny. Poskytuje finanční pomoc státům eurozóny potýkajícím se se závažnými finančními problémy, pokud je to nezbytné k zajištění finanční stability eurozóny jako celku. Současně Komise navrhuje i některé důležité změny ve fungování

ESM/EMF, zejména přechod od jednomyslnosti ke kvalifikované většině při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci a možnost využití EMF jako tzv. trvalého jistícího mechanismu pro řešení krizí bank.

VEU přijal doporučení k vyjádření pléna Senátu PČR. VEU souhlasí s tím, aby vláda v rámci vyjednávání prosazovala doplnění ustanovení, podle kterého by členské státy, které v budoucnu zavedou měnu euro, nenesly případné ztráty z transakcí Evropského stabilizačního mechanismu, resp. Evropského měnového fondu, o nichž bylo rozhodnuto před jejich vstupem do eurozóny; zastává totiž názor, že pokud by se ČR měla podílet například na ztrátách spojených s budoucím odpisem řeckého dluhu, výrazně by to ztížilo pozici jakékoli budoucí vlády ČR usilující o vstup do eurozóny. Výbor zároveň nesouhlasí s přechodem od jednomyslnosti k 85% kvalifikované většině, pokud jde o rozhodování v Radě guvernérů EMF o poskytnutí finanční podpory, neboť rozhodnutí s potenciálně značným dopadem na státní rozpočty by neměla být činěna proti vůli malých a středních států a bez možnosti efektivní kontroly ze strany vnitrostátních parlamentů, jejichž rozpočtová pravomoc je základním rysem ústavních systémů států EU. Výbor dospěl k závěru, že bude-li Komisi předložený návrh nařízení pozměněn v souladu s požadavky rámcové pozice vlády, lze jeho přijetí podpořit.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě a Evropské centrální bance Evropský ministr hospodářství a financí (senátní tisk č. [K 094/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček

Komise navrhuje personální sloučení funkce místopředsedy Komise zodpovědného za hospodářskou a měnovou unii s funkcí předsedy Euroskupiny (setkání ministrů financí eurozóny). Došlo by k tomu beze změny práva EU tak, že by euroskupina dobrovolně zvolila příslušného místopředsedu Komise svým předsedou. Ministr by byl jakožto člen Evropské komise odpovědný Evropskému parlamentu a z titulu předsedy Euroskupiny by jednak tento útvar řídil a jednak by předsedal Radě guvernérů Evropského měnového fondu, jehož zřízení Komise souběžně navrhla. Funkce ministra by dle Komise mohla být zavedena spolu se jmenováním příští Komise v listopadu 2019.

VEU v doporučení k vyjádření Senátu PČR vyslovil pochybnosti nad argumenty Komise ve prospěch zřízení evropského ministra hospodářství a financí za přesvědčivé z hlediska možného zlepšení fungování hospodářské a měnové unie. Výbor souhlasí s vládou, že problémem HMU není neefektivní institucionální struktura, nýbrž spíše nevyrovnaná praxe Komise při provádění rozpočtového a hospodářského dohledu. VEU konstatuje, že podle Smlouvy o EU je Komise oddělena od institucí tvořených členy vlád členských států. Výjimky z tohoto principu musí být výslovně stanoveny smlouvami.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla a postupy pro dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů Unie týkajících se výrobků a kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 305/2011, (EU) 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 a (EU) 2017/1369 a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU a 2014/90/EU (senátní tisk č. [N 098/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek

Návrh je součástí balíčku týkajícího se zboží a měl by pomoci vytvořit spravedlivější vnitřní trh pro zboží tím, že podpoří větší spolupráci mezi vnitrostátními orgány dozoru nad trhem. Bude to zahrnovat sdílení informací o nezákonných výrobcích a probíhajících šetřeních, aby mohly orgány podnikat účinná opatření vůči nevyhovujícím výrobkům. Nařízení rovněž vnitrostátním orgánům pomůže zlepšit kontroly výrobků vstupujících na trh EU.

Dle názoru VEU navrhované nařízení komplikuje stávající, již tak procesně a institucionálně nepřehlednou oblast a deklarovaných cílů nelze dosáhnout nárůstem byrokracie, ale zjednodušením, racionalizací a zpřehledněním stávajících opatření. Situace při dodržování a vymáhání harmonizačních právních předpisů týkajících se výrobků není ideální, ale nedostatky nejsou natolik závažné, aby ospravedlňovaly přijetí takto závažného instrumentu. VEU se domnívá, že aplikace navrhovaného nařízení by pravděpodobně vedla k negativním důsledkům, jako jsou zvýšené finanční dopady a další administrativně-organizační, které by převážily nad případnými pozitivy navrhovaných nástrojů v předloženém nařízení. Výbor proto navrhuje Senátu přijmout usnesení, ve kterém vládě doporučuje vyslovit k návrhu negativní stanovisko a prosazovat nepřijetí takto navrhovaného nařízení.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání zboží uvedeného v souladu s právními předpisy na trh v jiném členském státě (senátní tisk č. [N 099/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek

Návrh nařízení uvádí, že zásada „vzájemného uznávání“ by měla umožnit výrobcům prodávat výrobky v celé Evropě, aniž by museli plnit jakékoliv další požadavky. Nefunguje však vždy tak, jak by měla. Aby tato zásada v praxi mohla fungovat rychleji, snadněji a jasněji, navrhuje Komise nové nařízení o vzájemném uznávání zboží. Podniky budou vědět za několik měsíců, a nikoli let, zda mohou své výrobky prodávat v jiné zemi EU. Budou rovněž mít možnost používat dobrovolné prohlášení, že jejich výrobky splňují všechny relevantní požadavky v jejich zemi. Orgánům jiných členských států to usnadní posuzování, zda by se mělo uplatnit vzájemné uznávání, či nikoliv. Mechanismus pro řešení sporů umožní rychleji vyřešit spory mezi společnostmi a vnitrostátními orgány.

VEU se ve svém usnesení ztotožňuje se stanoviskem vlády České republiky a souhlasí s předkládaným návrhem nařízení.

Informace o zahájení Stálé strukturované spolupráce – PESCO

Zástupci Ministerstva obrany a Ministerstva zahraničních věcí informovali členy Výboru o zahájení Stálé strukturované spolupráce v oblasti (PESCO). Stálý rámec pro obrannou spolupráci umožní participujícím členským státům společně rozvíjet obranné schopnosti, investovat do společných projektů nebo posílit operační připravenost svých ozbrojených sil.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o hodnocení zdravotnických technologií a o změně směrnice 2011/24/EU (senátní tisk č. [N 110/11](#))

Zpravodaj: sen. E. Syková

Návrh nařízení má zlepšit spolupráci mezi členskými státy EU při hodnocení zdravotnických technologií, především toto hodnocení centralizovat, což by mělo přispět k větší dostupnosti léčiv a k odstranění administrativních nákladů pro výrobce a dovozce. Návrh se vztahuje na nová léčiva a některé inovativní zdravotnické prostředky a má poskytovat základ pro trvalou spolupráci na úrovni EU, která bude probíhat v těchto oblastech: 1) společná klinická hodnocení zdravotnických technologií se zaměřením na ty nejvíce inovativní s maximálním přínosem pro pacienty; 2) společné vědecké konzultace, kdy se firmy vyvíjející technologie mohou obracet na příslušné úřady; 3) identifikace nových zdravotnických technologií, aby byly slibné technologie odhaleny co nejdříve. Členské státy nicméně budou stále odpovídat za hodnocení neklinických aspektů (např. ekonomických, sociálních, etických) zdravotnických technologií a za rozhodování o stanovení ceny technologie a jejím proplácení.

Výbor pro záležitosti EU s přihlédnutím ke stanovisku Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku, přijal doporučení k usnesení Senátu PČR, ve kterém v obecné rovině podporuje úsilí Komise zlepšit spolupráci mezi členskými státy při hodnocení zdravotnických technologií. VEU však nesouhlasí se stanoviskem vlády tak, jak je v současnosti formulováno, zejména pokud jde o preferenci dobrovolné spolupráce na úrovni EU a prosazování principu subsidiarity ve věci metodologie klinických hodnocení. VEU zastává názor, že vysoce kvalifikované, objektivní a respektované hodnocení přínosu konkrétních medicínských inovací nelze trvale zajišťovat pouze na národní úrovni nebo jen na bázi dobrovolné spolupráce a že tuto činnost je třeba zvládat standardizovaně, spolehlivě a bez zbytečné prodlevy; naopak v kompetenci států má zůstat rozhodování o způsobu úhrad, ekonomických a sociálních přínosech i důsledcích mezinárodně doporučených inovací v dané zemi podle vlastních podmínek. VEU rovněž požaduje vyjasnit pravidla rozhodování koordinační skupiny, neboť považuje formulaci, že koordinační skupina schvaluje zprávy „pokud možno na základě konsensu, případně prostou většinou členských států, je-li to nezbytné“, uvedenou v článku 6 odst. 12 za vágní a nesouhlasí s rozsáhlým zmocněním pro Komisi k vydávání aktů v přenesené působnosti nebo prováděcích aktů, neboť to značně ztěžuje komplexní posouzení obsahu návrhu. Požaduje, aby byly tyto otázky substantivně upraveny přímo v legislativním aktu, který je přijímán transparentnějším způsobem na základě projednávání na Radě a v Evropském parlamentu.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o jakosti vody určené k lidské spotřebě - přepracované znění (senátní tisk č. [N 111/11](#))

Zpravodaj: sen. P. Orel

Komise předkládá revizi směrnice Rady 98/32/ES o jakosti vody určené k lidské spotřebě, která reaguje na první úspěšnou evropskou občanskou iniciativu s názvem „Right2Water“ (Právo na vodu) a je také součástí plánu na přechod k oběhovému hospodářství. Cílem revize směrnice je zajistit lepší kvalitu a nezávadnost vody a zlepšit přístup občanů k ní. Členské státy proto budou muset zajistit obecně lepší přístup k pitné vodě, zejména i ohroženým a marginalizovaným skupinám obyvatel. Dále by měl být veřejnosti nabídnut snadný online přístup k informacím o kvalitě a dodávkách pitné vody v místě jejich bydliště, aby lidé začali více důvěřovat vodě z kohoutku. Nižší spotřeba balené vody by mohla vést k nižším výdajům domácností, které by dle Komise mohly ročně ušetřit až 600 milionů EUR ročně, a také k omezení množství odpadu tvořeného plastovými lahvemi. Na seznam kritérií pro posouzení nezávadnosti vody na základě doporučení Světové zdravotnické organizace mají být také přidány nové položky, jako je legionella a chlorečnany. Návrh by měl rovněž pomoci členským státům hospodařit s pitnou vodou způsobem, který je udržitelný a účinně využívá zdroje, a tím usnadnit snižování spotřeby energie a zbytečných ztrát vody.

VEU přijal doporučení k vyjádření Senátu PČR k návrhu směrnice, ve kterém souhlasí s potřebou revize této směrnice a podporuje v obecné rovině cíle návrhu. Výbor doporučuje v souvislosti s požadavkem zajištění přístupu k vodě marginalizovaným skupinám provést socio-geografickou analýzu, která by vyhodnotila situaci v ČR a doporučila, zda je žádoucí přistoupit v této souvislosti ke konkrétním opatřením. VEU podporuje novelizaci směrnice, pokud jde o požadavky na kvalitu vody a její kontrolu.

Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v EU za rok 2017 (senátní tisk č. [234](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Jedná se o pravidelnou zprávu zpracovávanou vládou na základě jednacního řádu Senátu. Zpráva shrnuje způsob a stav transpozice evropských směrnic, tedy jejich zapracování do právního řádu ČR, a průběh řízení zahajovaných Komisí v případě, že ČR neprovede transpozici včas nebo ji neprovede správně. Tato řízení mohou vést až k uložení pokuty členskému státu ze strany Soudního dvora.

VEU přijal ke zprávě krátké usnesení, ve kterém ocenil, že požadavky obsažené v usnesení Senátu PČR ke Sdělení Komise Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování (např. aby vláda prosazovala dostatečně dlouhé transpoziční lhůty u směrnic a lhůty pro nabytí účinnosti těch přímo použitelných předpisů EU, které vyžadují přijetí doprovodných vnitrostátních předpisů, nebo aby již v průběhu vyjednávání o návrzích právních aktů na úrovni EU důsledně uplatňovala legislativně-technické připomínky za účelem usnadnění pozdější transpozice a aplikace práva EU v České republice), jsou zohledněny v Metodických pokynech vlády pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v EU. Tento tisk rovněž projednal Ústavně-právní výbor, který doporučil Senátu PČR vzít Zprávu vlády na vědomí.