



Kancelář Senátu

## Projednávání agendy EU v Senátu

duben 2017

Senátoři projednali informace vlády o **výsledcích neformálního summitu lídrů EU v Římě** a o **programu mimořádné dubnové Evropské rady k Brexitu**. Senát dále vzal na vědomí **Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků** vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2016 a dal **souhlas k ratifikaci obchodní dohody mezi EU a Kanadou CETA**. Senátoři rovněž schválili návrhy usnesení k balíčkům EU o **energetické účinnosti, obnovitelných zdrojích a správě energetické unie**, balíčku **pro trh s elektřinou** a balíčku pro **boj proti finanční trestné činnosti a financování terorismu**. Senát v neposlední řadě vyslovil předchozí souhlas Vládní návrh na vyslovení předchozího souhlasu s návrhem rozhodnutí Rady, kterým se stanovuje **víceletý rámec pro Agenturu Evropské unie pro základní práva na období 2018 – 2022**. Výbor pro záležitosti EU taktéž projednal a přijal usnesení ke **Sdělení Komise Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování**.

### Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec  
poradce VEU  
(s využitím materiálů  
OEU a sekretariátu  
VEU)

### Datum zpracování:

15. 5. 2017

### Telefon:

257 072 580

### E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici **po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku**.*

*Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.*

**8. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období**  
**12. 4. 2017**

**Informace vlády ČR o výsledcích neformálního zasedání hlav států a předsedů vlád EU, které se konalo dne 25. března 2017 (senátní tisk č. 86)**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Výstupem summitu je Římské prohlášení představitelů 27 členských států a institucí EU k budoucímu směřování EU. Prohlášení ve své úvodní části zdůrazňuje pozitivní výsledky evropské integrace a odkazuje na společné hodnoty sdílené všemi členskými státy. Následně prohlášení pojednává o aktuálních výzvách, kterým EU v současnosti čelí, jako jsou regionální konflikty, terorismus, migrační tlaky, protekcionismus a sociální a ekonomické nerovnosti. Signatáři prohlášení potvrzují svou vůli zajistit v Evropě bezpečnost a učinit EU silnější.

Prohlášení obsahuje čtyři prioritní oblasti pro další činnost Unie, které tvoří „Římskou agendu“. Za prvé, EU by se měla soustředit na zajištění vnitřní bezpečnosti. To zahrnuje ochranu vnějších hranic a zachování volného pohybu, stejně jako udržitelnou migrační politiku a spolupráci v boji proti terorismu a organizovanému zločinu. Za druhé, prioritou by měla být prosperita a udržitelnost. Dle prohlášení je třeba se soustředit na zajištění růstu a zaměstnanosti s důrazem na rozvoj jednotného trhu a s ohledem na technologické změny. Zároveň by se mělo usilovat o podporu investic a strukturálních reforem, o sbližování jednotlivých ekonomik a o dokončení hospodářské a měnové unie a zajištění stabilní a dále posilované společné měny. Unie by měla rovněž zajistit cenově dostupnou energii a ochranu životního prostředí. Za třetí, Unie by měla na základě udržitelného růstu prosazovat pokrok v hospodářské i sociální oblasti a usilovat o soudržnost a konvergenci. Ohled by měl přitom být brán na různorodost vnitrostátních systémů a úlohu sociálních partnerů. EU by měla zajistit rovnost příležitostí a bojovat proti nezaměstnanosti, diskriminaci, sociálnímu vyloučení a chudobě a podporovat vzdělávání a kulturní rozmanitost. Za čtvrté, EU by měla hrát výraznější roli na mezinárodní scéně. Za tímto účelem by měla rozvíjet stávající partnerství, budovat nová a podporovat stabilitu a prosperitu ve svém sousedství i globálně. Při zachování komplementarity s NATO by měla posílit společnou bezpečnostní a obrannou politiku a podpořit konkurenceschopnější a integrovanější obranný průmysl. Unie by měla být aktivní v rámci OSN, podporovat mnohostranný systém založený na pravidlech a prosazovat volný obchod a konstruktivní klimatickou politiku.

ČR podpořila přijetí Římského prohlášení. ČR se v průběhu přípravy prohlášení podařilo výrazně ovlivnit podobu textu, který reflektuje dlouhodobé priority ČR pro budoucnost EU. Klíčovou prioritou ČR je udržení jednoty EU. ČR proto vítá, že prohlášení jasně uvádí, že EU zůstává jednotná a nedělitelná. ČR se podařilo prosadit, že i při eventuálním využití mechanismů flexibility směřující k diferencované integraci budou všechny členské státy kráčet stejným směrem. Dále se ČR podařilo v prohlášení zdůraznit potřebu otevřenosti veškeré takové spolupráce pro všechny členské státy. Deklarace rovněž uvádí, že jde o mimořádný nástroj.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém považuje cíle uvedené v Římském prohlášení za přílehavě zvolené v současné situaci, nicméně upozorňuje na to, že jsou mezi nimi značné rozdíly co do míry konkrétnosti, reálné

dosazitelnosti a potenciálních společenských, politických a právních dopadů jejich naplňování. Proto zastává názor, že je třeba zaměřit se přednostně na konkrétní realistické cíle, které budou mít širokou podporu členských států a zjevné přínosy pro občany EU. Senát konstatuje, že se hodlá nadále aktivně zapojovat i do širší debaty o budoucnosti Evropské unie, a proto se bude zabývat též Bílou knihou Evropské komise o budoucnosti Evropy a navazujícími iniciativami.

## **Sdělení Komise Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování (senátní tisk č. [J 030/11](#))**

### ***Zpravodaj: sen. V. Hampl.***

Sdělení ohlašuje změny v postupech Komise při podpoře členských států v provádění práva EU a vymáhání jejich povinnosti toto právo dodržovat. Nejvýznamnější změny se týkají postupu Komise při žalobě na členský stát pro porušení práva EU (typicky opožděná nebo nesprávná transpozice směrnice nebo neplnění konkrétní povinnosti uložené členským státům právními akty EU). Komise dosud tento proces zpravidla zahajovala strukturovaným dialogem s členským státem, jehož smyslem bylo dosáhnout nápravy ještě před podáním žaloby k Soudnímu dvoru. Nově bude tento předstupeň využívat pouze na základě svého uvážení a v některých případech rovnou podá žalobu. Pokud členský stát zjedná nápravu ještě před rozhodnutím Soudního dvora, Komise nebude brát žalobu zpět a bude trvat na tom, aby Soudní dvůr uložil státu paušální pokutu za období, kdy stát porušoval své povinnosti.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, kde souhlasí s nutností zajistit účinné uplatňování práva EU i s většinou činností, které Komise v tomto směru vyvíjí, má však výhrady ke změnám v praxi Komise uvedeným ve sdělení, pokud jde o řízení EU Pilot a o ukládání sankcí členským státům za porušení práva EU. Senát zastává názor, že neformální řízení EU Pilot se v praxi osvědčilo jako rychlý a účinný způsob nápravy porušení práva EU, což jasně dokládají i statistiky zveřejněné Komisí. Proto zásadně nesouhlasí s avizovaným omezováním využívání systému EU Pilot ze strany Komise, pro které není žádný přesvědčivý důvod. Nepovažuje za správný důraz Komise na co nejrychlejší ukládání sankcí členským státům za porušení práva EU, zejména v kombinaci s trendem plošného zkracování lhůt pro transpozici směrnic v návrzích Komise, který zvyšuje riziko nesprávné či opožděné transpozice. Senát proto žádá vládu, aby v Radě s výjimkou urgentních opatření prosazovala dostatečně dlouhé transpoziční lhůty u směrnic a lhůty pro nabytí účinnosti těch přímo použitelných předpisů EU, které vyžadují přijetí doprovodných vnitrostátních předpisů.

Senát podotýká, že stanovování krátkých transpozičních lhůt je problematické i z hlediska respektování národní identity členských států spočívající v jejich ústavních systémech, neboť fakticky zvyšuje tlak na to, aby byla transpozice prováděna co nejpružnějšími postupy, tj. mocí výkonnou, a nikoli cestou parlamentního zákonodárství. Je přesvědčen, že k účinnějšímu uplatňování práva EU by přispěl intenzivnější dialog mezi Komisí a členskými státy již ve fázi projednávání návrhu právního aktu na úrovni EU a ve fázi přípravy transpozičních předpisů členskými státy. V této souvislosti žádá Senát vládu, aby již v průběhu vyjednávání o návrzích právních aktů na úrovni EU důsledně uplatňovala legislativně-technické připomínky za účelem usnadnění pozdější transpozice a aplikace práva EU v ČR. Senát zastává názor, že v zájmu snížení rizika nesprávné transpozice je třeba se v co největší míře vyvarovat i tzv. gold-platingu, tedy

takové transpozice směrnic (popř. implementace jiných právních aktů EU), která stanoví adresátům více zatěžující podmínky, než jaké požaduje právo EU; pokud se již ke gold-platingu přistoupí, mělo by to být jasně uvedeno a obhájeno v důvodové zprávě právního předpisu.

## **Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2016 (senátní tisk č. 69)**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Jedná se o pravidelnou zprávu zpracovávanou vládou na základě jednacího řádu Senátu. Zpráva shrnuje způsob a stav transpozice evropských směrnic, tedy jejich zpracování do právního řádu ČR, a průběh řízení zahajovaných Komisí v případě, že ČR neprovede transpozici včas nebo ji neprovede správně. Tato řízení mohou vést až k uložení pokuty členskému státu ze strany Soudního dvora. Z letošní zprávy vyplývá, že po několika letech relativně nízké úrovně transpozičního deficitu kolem 0,5 % Česká republika dvakrát po sobě tento limit výrazně překročila (0,8 resp. 1 %). V počtu řízení pro porušení povinnosti je ČR s 28 neuzavřenými řízeními ve spodní polovině žebříčku.

Dokument již projednal Ústavně-právní výbor, který svým usnesením doporučil Senátu vzít zprávu vlády na vědomí. VEU doporučuje Senátu Parlamentu ČR vzít na vědomí Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2016.

## **Vládní návrh na vyslovení předchozího souhlasu s návrhem rozhodnutí Rady, kterým se stanovuje víceletý rámec pro Agenturu Evropské unie pro základní práva na období 2018-2022 (senátní tisk č. 88)**

*Zpravodaj: sen. T. Grulich.*

Vzhledem k tomu, že návrh nařízení je založen na čl. 352 SFEU a jednání v Radě dospělo dle informací vlády do závěrečné fáze, žádá vláda Senát o vyslovení předchozího souhlasu, aby mohla na Radě hlasovat pro přijetí návrhu.

Návrh rozhodnutí stanoví víceletý rámec pro Agenturu EU pro základní práva na období 2018-2022. Senát tento návrh, v době, kdy byl předložen Komisí, neprojednával (VEU ho vzal bez projednání na vědomí). Návrh obsahově navazuje na v současnosti platný víceletý rámec, především vymezuje tematické oblasti, jimž se má agentura věnovat. Původně Komise navrhovala rozšířit tyto tematické oblasti policejní a justiční spolupráci v trestních věcech, avšak pro odpor části členských států byl tento návrh z kompromisního znění vypuštěn (přesahuje totiž působnost agentury tak, jak ji vymezuje její zřizovací nařízení, které však projednávaným návrhem rozhodnutí není měněno).

Kompromisní znění návrhu rozhodnutí je v souladu s pozicí vlády, a proto Výbor pro záležitosti EU doporučuje Senátu Parlamentu ČR vyslovit předchozí souhlas s návrhem rozhodnutí Rady, kterým se stanovuje víceletý rámec pro Agenturu Evropské unie pro základní práva na období 2018-2022.

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o boji proti praní peněz prostředky trestního práva (senátní tisk č. [N 022/11](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání příkazů k zajištění a konfiskaci (senátní tisk č. [N 023/11](#))**

*Zpravodaj: sen. T. Grulich.*

Nová směrnice o kriminalizaci praní peněz harmonizuje skutkovou podstatu tohoto trestného činu a rámcově i trest, který za ně lze uložit. Měla by tak 1) přispět k odstranění rozdílů mezi předpisy jednotlivých členských států, které zločinci zneužívají, 2) odstranit překážky přeshraniční soudní a policejní spolupráce stanovením společných pravidel, která by zlepšila vyšetřování trestných činů souvisejících s praním peněz a 3) uvést normy EU do souladu s jejími mezinárodními závazky v této oblasti. Návrh nařízení nabízí jednotný a přímo použitelný právní nástroj pro uznávání příkazů ke zmrazení majetku i příkazů ke konfiskaci majetku ve všech zemích EU, čímž se zjednoduší stávající právní rámec. Nařízení nahrazuje dvě rámcová rozhodnutí, která tuto problematiku doposud upravovala, a oproti nim rozšíří působnost současných pravidel o přeshraničním uznávání tak, aby bylo možné provádět konfiskaci také u dalších osob spojených s pachatelem a aby bylo možné konfiskaci provést též v případě, kdy pachatel není obviněn, např. v případě útěku nebo úmrtí. Mělo by rovněž urychlit uplatňování příkazů ke zmrazení nebo konfiskaci, zvýšit jejich účinnost a zajistit dodržování práv obětí na odškodnění a náhradu.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém oceňuje snahu Komise o aktualizaci a sjednocení unijního právního rámce týkajícího se praní peněz a vzájemného uznávání příkazů k zajištění a konfiskaci, neboť posilování spolupráce v těchto oblastech je důležité zejména s ohledem na častý přeshraniční charakter tohoto druhu trestné činnosti. Dle navrženého usnesení Senát vítá zejména rozšíření predikativních trestných činů o kyberkriminalitu, neboť boj proti tomuto jevu je a bude velice důležitý. Pochybuje však, ve shodě s vládou, o vhodnosti právní formy nařízení u předpisu pro vzájemné uznávání příkazů k zajištění a konfiskaci, neboť je toho názoru, že právní úprava v podobě směrnice umožňuje unijní úpravu lépe provázat s vnitrostátním právním řádem, a proto by byla vhodnější i s ohledem na existenci odlišných konfiskačních a zajišťovacích systémů v jednotlivých členských státech; bude-li návrh přijat ve formě nařízení, bude i tak třeba přijmout adaptační vnitrostátní předpisy. Senát požaduje, v souladu s vládou, aby Komise vyjasnila vzájemný vztah mezi předkládaným návrhem směrnice a směrnici o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (tzv. směrnice PIF), která v současné době čeká na konečné schválení Evropským parlamentem a Radou.

**Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES a směrnice 2009/132/ES, pokud jde o určité povinnosti v oblasti daně z přidané hodnoty při poskytování služeb a prodeji zboží na dálku (senátní tisk č. [N 006/11](#))**

**Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení Rady (EU) č. 904/2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty (senátní tisk č. [N 007/11](#))**

**Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty uplatňované na knihy, noviny a časopisy (senátní tisk č. [N 008/11](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Michálek.**

Evropská komise představuje balíček opatření ke zlepšení prostředí v oblasti DPH pro podniky v EU zabývající se elektronickým obchodem. Celkem se jedná o čtyři legislativní návrhy, z toho VEU vybral k projednání tři. První návrh se týká nových pravidel v oblasti DPH pro prodej zboží a služeb on-line a zjednodušení pravidel v oblasti DPH pro mikropodniky a začínající podniky. Tyto podniky by zpracovávaly jen jedno jednoduché čtvrtletní daňové přiznání pro splatnou DPH týkající se celé EU s využitím jednotného kontaktního místa pro DPH on-line. Bude zavedena nová roční prahová hodnota ve výši 10 000 EUR v prodeji on-line, pod kterou podniky prodávající do zahraničí budou moci nadále uplatňovat pravidla pro DPH, na která jsou zvyklé ve své domovské zemi. Druhá nová roční prahová hodnota ve výši 100 000 EUR zjednoduší fungování malých a středních podniků, pokud jde o DPH, díky zjednodušeným pravidlům identifikace sídel jejich zákazníků. Prahové hodnoty by se mohly začít uplatňovat na elektronické služby již od roku 2018 a na zboží on-line od roku 2021. Další zjednodušení by nejmenším podnikům umožnila využívat tatáž jim známá pravidla v oblasti DPH, jaká platí v jejich domovských zemích, např. požadavky na fakturaci a vedení záznamů.

Druhý návrh se týká opatření proti podvodům v oblasti DPH organizovaným mimo EU. Malé zásilky dovážené do EU v hodnotě nižší než 22 EUR jsou v současné době osvobozeny od DPH. Vzhledem k množství přibližně 150 milionů balíků dovážených každoročně do EU bez platby DPH je tento systém otevřen masivním podvodům a zneužívání, což významně narušuje trh. Podniky EU jsou znevýhodněny, protože na rozdíl od svých konkurentů mimo EU musí uplatňovat DPH od prvního prodaného centu. U dováženého zboží o vysoké hodnotě, jako jsou chytré telefony a tablety, dochází neustále k tomu, že je uváděna jejich nižší hodnota, nebo jsou v dovozních dokumentech špatně popsány, aby se mohlo využít osvobození od DPH. Komise proto navrhuje toto osvobození zrušit.

Třetí návrh upravuje sjednocení pravidel pro zdanění elektronických knih, elektronických novin a jejich tištěných ekvivalentů. Současná pravidla umožňují členským státům zdaňovat tištěné publikace, jako jsou knihy a noviny, sníženou sazbou nebo v některých případech extrémně sníženou či dokonce nulovou sazbou. Elektronické publikace však musí být zdaněny základní sazbou. Nový systém umožní přizpůsobení sazeb na elektronické publikace sazbám uplatňovaným u tištěných publikací, ale nebude k tomu zavazovat.

VEU vzal návrhy směrnic a návrh nařízení po projednání na vědomí, čímž jejich projednávání v Senátu končí.

**Návrh směrnice Rady, kterou se mění Směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dočasné používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání zboží a poskytnutí služeb nad určitou prahovou hodnotu (senátní tisk č. [N 027/11](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Michálek.**

Tento návrh umožňuje členským státům zavést v rámci správy DPH mechanismus „reverse charge“, stanoví podmínky, za kterých tak mohou státy učinit, a minimální parametry mechanismu. Jde o odchylku od obecného režimu fungování DPH. Dle Komise se jedná o urgentní opatření reagující na požadavky některých členských států (mj. České republiky). Mělo by pomoci členským státům postiženým ve velké míře tzv. karuselovými podvody, ale nemělo by mít významné negativní dopady na vnitřní trh. V roce 2017 nicméně Komise hodlá předložit návrh komplexní revize systému DPH v EU.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, kde vítá předložení tohoto návrhu, jelikož může představovat významný nástroj pro boj s podvody na DPH. VEU připomíná v této souvislosti 501. usnesení Senátu z 26. schůze konané dne 14. července 2016 ke sdělení Komise o akčním plánu v oblasti DPH, v němž Senát vyjádřil podporu revizi systému DPH v EU a doporučil Komisi, aby zvažila zavedení plošného zdanění v mechanismu přenesení daňové povinnosti (reverse charge). Má nicméně výhrady k některým parametrům návrhu: 1) navrhovaná doba platnosti je příliš krátká; 2) minimální úroveň mezery (výpadku) DPH, kterou musí členský stát vykazovat, aby mohl požádat o povolení uplatňovat mechanismus reverse charge, je příliš vysoká; 3) o zahájení a ukončení uplatňování mechanismu reverse charge by měla rozhodovat Rada, nikoli Komise; proto podporuje rámcovou pozici vlády a její požadavky na kompromisní znění návrhu.

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti (senátní tisk č. [N 009/11](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov (senátní tisk č. [N 010/11](#))**

***Zpravodaj: sen. J. Doubrava***

Evropská komise dne 30. listopadu 2016 představila soubor legislativních i nelegislativních návrhů pod názvem „Čistá energie pro všechny Evropany“, který klade důraz na energetickou účinnost, zajištění vedoucí role EU v oblasti využití obnovitelných zdrojů a snaží se zaručit spravedlivý přístup k zákazníkům. Součástí tohoto balíčku jsou i revize obou výše uvedených směrnic. Hlavním účelem návrhu směrnice, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti, je zvýšení cíle pro energetickou účinnost do roku 2030 nejméně o 30 %, namísto původně schválených 27 %. Návrh směrnice, kterou se mění směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov, ruší povinnost posuzovat technickou, environmentální a ekonomickou proveditelnost vysoce účinných alternativních systémů dodávky energie pro nové budovy, jelikož ty už budou muset být v letech 2016 - 2020 budovami s téměř nulovou spotřebou energie.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, kde připomíná své usnesení č. 614 z 22. října 2014 ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě - Energetická účinnost a její příspěvek k energetické bezpečnosti a rámec politiky do roku 2030 v oblasti klimatu a energetiky, ve kterém Senát souhlasil s vládou a s Komisí, že pro období do roku 2020 by již neměly být stanovovány nové cíle týkající se energetické účinnosti a ve kterém zastával názor, že případný cíl zvyšování energetické účinnosti do roku 2030 o 30 % oproti referenčnímu scénáři by měl být stanoven pouze jako nezávazný, a to jak pro členské státy, tak i pro EU jako celek. Senát se ztotožňuje s rámcovými pozicemi vlády. Zejména ve shodě s vládou nesouhlasí 1) s navýšením

hodnoty původního cíle energetické účinnosti z 27 % v závěrech Evropské rady z října 2014 na úroveň 30 % bez hlubší analýzy pokroku při naplňování cíle EU do roku 2020; 2) s navrhovaným způsobem stanovování národních příspěvků, který vyvolává právní nejistotu; 3) s plošným závazkem k dosahování každoročních úspor energie ve výši 1,5 % po roce 2020 bez reflexe potenciálu a nákladovosti energeticky úsporných opatření členských států; 4) se zavedením databáze pro sledování spotřeby energie, které by mohlo vytvořit další bariéru pro využívání průkazů energetické náročnosti budov; 5) s jakýmkoliv zásahy do skladby energetického mixu členských států, přičemž právě skladbu energetického mixu považuje za výlučnou kompetenci každého členského státu, včetně využití jaderné energie jako jedné z nízkouhlíkových technologií výroby elektrické energie.

Senát zastává názor, že snahy administrativně omezit dovozy plynu do Evropy ze zdrojů mimo EU by vedly k zastavení některých plánovaných investic a znehodnotily by stávající investice do plynové infrastruktury. Dlouhodobě kontrahované dovozy zemního plynu z mimoevropských zdrojů neznamenají automaticky snižování energetické bezpečnosti EU, ale přispívají k diverzifikaci zdrojů a mohou tak mít i výrazný ekonomický efekt pro koncové odběratele. Proto považuje jakoukoli regulaci v této oblasti založenou na jiných než ekonomických a bezpečnostních aspektech za nežádoucí. Senát má výhrady, v souladu s postojem vlády, k povinnému budování infrastruktury pro elektromobilitu, a to v tom smyslu, že návrh předjímá budoucí vývoj v oblasti elektromobility v EU, přičemž jeho požadavky nevycházejí z predikce reálné poptávky po elektromobilitě.

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o správě energetické unie, kterým se mění směrnice 94/22/ES, směrnice 98/70/ES, směrnice 2009/31/ES, nařízení (ES) č. 663/2009, nařízení (ES) č. 715/2009, směrnice 2009/73/ES, směrnice Rady 2009/119/ES, směrnice 2010/31/EU, směrnice 2012/27/EU, směrnice 2013/30/EU a směrnice Rady (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení (EU) č. 525/2013 (senátní tisk č. [N 011/11](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů - přepracované znění (senátní tisk č. [N 012/11](#))**

***Zpravodaj: sen. J. Doubrava***

Evropská komise 30. listopadu 2016 představila soubor legislativních i nelegislativních návrhů pod názvem „Čistá energie pro všechny Evropany“, který klade důraz na energetickou účinnost, zajištění vedoucí role EU v oblasti využití obnovitelných zdrojů a snaží se zaručit spravedlivý přístup k zákazníkům. Součástí tohoto balíčku jsou i návrhy tohoto nařízení a směrnice. V rámci návrhu nařízení k systému řízení Energetické unie je navržen systém řízení založený zejména na přípravě národních energeticko-klimatických plánů, které budou pokrývat období 2021-2030, a v rámci kterých bude zohledněno všech pět pilířů Energetické unie s důrazem na plnění klimaticko-energetických cílů do roku 2030. Cílem revize směrnice o obnovitelných zdrojích energie je snaha o větší rozvoj obnovitelných zdrojů energie včetně zvýšení společného cíle EU pro podíl obnovitelných zdrojů z 20 % v roce 2020 na minimální podíl 27 % na konečné spotřebě energie v roce 2030, přičemž příspěvky členských států musí být stanoveny a oznámeny komisi v rámci národních plánů.



Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém podporuje vytvoření takové energetické unie, která by zajistila bezpečnou, udržitelnou, konkurenceschopnou a cenově dostupnou energii spotřebitelům v EU. Kladně hodnotí záměr Komise v obou návrzích významně omezit administrativní zátěž, neboť narůstající byrokratická zátěž je jedním z faktorů, které vedou k negativnímu hodnocení fungování EU a ke snižování konkurenceschopnosti ekonomiky. Senát souhlasí s tím, že rozvoj obnovitelných zdrojů energie pouze s pomocí podpor by měl být do budoucna omezen tak, aby nedocházelo k pokřivení trhu s elektřinou, přičemž režimy podpory by měly být určeny zejména pro malé zdroje. Zastává názor, že by národní cíle v oblasti energií z obnovitelných zdrojů měly vycházet z geografických, ekonomických a sociálních podmínek a neměly by překročit ekonomicky přijatelnou úroveň nákladů jednotlivých členských států; při zavádění každé nové technologie je zapotřebí objektivně vyhodnotit všechny možné negativní dopady, které jsou s ní spojeny.

Senát požaduje, aby Evropská komise zohlednila v pravidlech pro placení do finanční platformy pro rozvoj projektů obnovitelných zdrojů energie a pro čerpání z ní včasnou snahu jednotlivých států k plnění cíle obnovitelných zdrojů energie k roku 2020. Zastává názor, že návrh nařízení je třeba uvést do většího souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality, a to včetně úpravy zapojení regionální úrovně do přípravy národních plánů, přičemž je také nutné prodloužit termíny pro předkládání plánů členskými státy a konkretizovat harmonogram přípravy a projednání plánů mezi členskými státy a s orgány EU. VEU zdůrazňuje, že Senát dlouhodobě upozorňuje na negativní vlivy nucené výroby a užívání biopaliv první generace a biokapalin (např. 214. usnesení ze 4. května 2011 ke zprávě Komise o nepřímých změnách ve využívání půdy týkajících se biopaliv a biokapalin), zejména vznik škod v důsledku opakovaného pěstování tzv. energetických plodin (změny kvality půdy, rozvoj erozních procesů, změny hydrologických funkcí půd, omezení potravinářské produkce a potravinové bezpečnosti) a možné poškození spalovacích motorů. Proto podporuje návrh směrnice, pokud jde o útlum podpory biopaliv první generace. Senát připomíná v souvislosti s reformou správy energetické unie, svůj dlouhodobý názor, že systém EU ETS nemůže efektivně plnit svou funkci jediného nástroje EU pro snižování emisí skleníkových plynů a že by se měla zahájit diskuze o dalších nástrojích, jako je např. uhlíková daň (např. 463. usnesení z 23. dubna 2014 k energeticko-klimatickému rámci EU do roku 2030 a revizi systému EU ETS).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny a zrušení směrnice 2005/89/ES (senátní tisk č. [N 013/11](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vnitřním trhu s elektřinou - přepracované znění (senátní tisk č. [N 014/11](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů – přeformulován (senátní tisk č. [N 015/11](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou - přepracované znění (senátní tisk č. [N 016/11](#))**

***Zpravodaj: sen. J. Doubrava***

Evropská komise dne 30. listopadu 2016 představila soubor legislativních i nelegislativních návrhů pod názvem „Čistá energie pro všechny Evropany“, který klade důraz na energetickou účinnost, zajištění vedoucí role EU v oblasti využití obnovitelných zdrojů a snaží se zaručit spravedlivý přístup k zákazníkům. Součástí tohoto balíčku jsou i návrhy těchto nařízení a směrnic. V rámci návrhu nařízení o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny se nahrazuje stávající směrnice 2005/89/ES o opatření pro zabezpečení dodávek do elektřiny a investic do infrastruktury novým nařízením, které ustanovuje povinnosti pro členské státy při prevenci a zvládnání krizových situací. Návrh nařízení o vnitřním trhu s elektřinou významně mění fungování trhu s elektřinou: upravuje principy obchodování na krátko/dlouhodobých trzích, určuje principy stanovení ceny komodity, principy odpovědnosti za odchylku účastníků trhu s elektřinou i pravidla pro dispečink a omezování provozu zdrojů. U návrhu nařízení, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER), sice zůstává zachována hlavní role této agentury (regulačně-koordinační dohled nad více státy), avšak agentuře jsou v tomto návrhu nově přidány pravomoci v oblastech, kde dříve rozhodování na vnitrostátní úrovni o otázkách s přeshraničním významem může způsobit potíže nebo nesrovnalosti na jednotném trhu. Nakonec návrh směrnice o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou v některých oblastech stávající úpravu doplňuje či zpřesňuje, v mnohých oblastech však mění fungování trhu s elektřinou, zejména definuje základní principy, které mají členské státy dodržovat s cílem zajistit, aby byl trh s elektřinou v EU konkurenční, flexibilní, nediskriminační a aby byla posílena role spotřebitelů na trhu.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, kde podporuje nastavení jasných a vyvážených podmínek v oblasti elektroenergetiky v rámci EU a všechna smysluplná a vyvážená opatření v oblasti rizikové připravenosti v elektroenergetice na evropské a národních úrovni, v oblasti spolupráce národních regulátorů a v oblasti vytváření společného evropského trhu s elektrickou energií. Připomíná dlouhodobý názor Senátu (např. 148. usnesení ze 17. června 2015 k balíčku opatření k energetické unii), že společný evropský trh s elektrickou energií založený na propojení existujících energetických soustav ohrožují mj. neplánované přetoky elektřiny (např. z nestabilních obnovitelných zdrojů energie) a že stabilizačním prvkem energetických soustav jsou zařízení pracující v regulovaném a regulovatelném režimu. Senát konstatuje, že všechny čtyři návrhy legislativních aktů obsahují nepřesné definice a formulace a že nejsou dopracovány některé jejich podstatné detaily, což jsou závažné nedostatky, které je zapotřebí v dalším průběhu jednání odstranit. Varuje před zbrklým zřizováním dalších orgánů EU či posilování kompetencí stávajících orgánů EU bez důkladné analýzy dopadů těchto kroků (technických, provozních, ekonomických, bezpečnostních apod.).

Senát se ztotožňuje s rámcovými pozicemi vlády ČR a zdůrazňuje zejména níže uvedené problematické prvky jednotlivých návrhů; nesouhlasí s navrhovanými přesuny rozhodovacích pravomocí na úroveň regionální spolupráce členských států podle tří návrhů nařízení, zejména a) v oblasti plánů rizikové připravenosti, neboť zastává názor, že konzultace v oblasti plánů rizikové připravenosti musí mít geografickou logiku, jinak budou představovat zbytečný nárůst byrokratické zátěže a omezovat akceschopnost při řešení nestandardních situací; b) pokud jde o vznik Regionálních provozních center, neboť jde o zásah do činnosti provozovatelů přenosových soustav, který může ohrozit národní bezpečnost dodávek elektrické energie. Zdůrazňuje, ohledně návrhu nařízení o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny, že případné elektroenergetické krize nelze

zvládnout administrativně-byrokratickými postupy, nýbrž pružnou operativou, a že je třeba zajistit bezpečnost a ochranu citlivých informací. Dále nesouhlasí s navrhovanými přesuny rozhodovacích pravomocí z národní úrovně na unijní podle návrhu nařízení o vnitřním trhu s elektřinou, neboť tyto změny by vedly k omezení rozhodování členských států o struktuře národního energetického mixu a odporují standardním tržním postupům a mechanismům, které musí platit i pro oblast energetiky.

Senát má výhrady k navrhovaným změnám ve spolupráci energetických regulačních orgánů: 1) zásadně nesouhlasí se změnou systému hlasování v Radě regulátorů; 2) zastává názor, že před jakýmkoli rozšířením pravomocí Agentury pro spolupráci energetických regulátorů nebo přesunem pravomocí mezi jejími orgány je nezbytné řádně posoudit možné dopady těchto změn. Podporuje posilování práv spotřebitelů na trhu s elektřinou a možností jejich aktivního zapojení do trhu dle návrhu směrnice o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou, avšak trvá na zajištění rovných podmínek pro všechny účastníky trhu.

## 9. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období 19. 4. 2017

**Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, které se koná dne 29. dubna 2017**

*Zpravodaj: sen. L. Jeništa.*

Evropská rada zasedající ve složení EU-27 (článek 50) přijme pokyny pro jednání o brexitu. Uvedenými pokyny se vymezí rámec pro jednání a vytyčí obecné postoje a zásady EU během jednání. Evropská rada je bude podle potřeby v průběhu jednání aktualizovat. V pokynech Evropská rada uvede, že EU-27 bude při jednání zachovávat jednotu a postupovat jako jeden celek. Hlavy států a předsedové vlád by se měli shodnout na tom, že cílem první fáze jednání by mělo být poskytnout co nejsrozumitelnější informace a co největší právní jistotu a vyřešit vyvážání Spojeného království z EU. VEU vzal informaci vlády po projednání na vědomí.

## 6. schůze Senátu v 11. funkčním období 19. 4. 2017

**Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2016 (senátní tisk č. [69](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Senát vzal zprávu vlády na vědomí, jak doporučoval VEU na své 8. schůzi v 11. funkčním období (viz výše).

**Vládní návrh na vyslovení předchozího souhlasu s návrhem rozhodnutí Rady, kterým se stanovuje víceletý rámec pro Agenturu Evropské unie pro základní práva na období 2018-2022 (senátní tisk č. [88](#))**

*Zpravodaj: sen. T. Grulich.*

Senát vyslovil souhlas vládnímu návrhu, jak doporučoval VEU na své 8. schůzi v 11. funkčním období (viz výše).

**Sdělení Komise Právo EU: lepší výsledky díky lepšímu uplatňování (senátní tisk č. [J 030/11](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 8. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

**Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo ve dnech 9. – 10. března 2017 (senátní tisk č. [74](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU ze 7. schůze v 11. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2017](#)).

**Informace vlády ČR o výsledcích neformálního zasedání hlav států a předsedů vlád EU, které se konalo dne 25. března 2017 (senátní tisk č. [86](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 8. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

**Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, které se koná dne 29. dubna 2017**

*Zpravodaj: sen. L. Jeništa.*

Senát vzal na doporučení VEU z 9. schůze v 11. funkčním období informaci vlády na vědomí (viz výše).

**Návrh směrnice Rady, kterou se mění Směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dočasné používání všeobecného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání zboží a poskytnutí služeb nad určitou prahovou hodnotu (senátní tisk č. [N 027/11](#))**

*Zpravodaj: sen. L. Michálek.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 8. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o rámcích pro preventivní restrukturalizaci, druhé šanci a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice 2012/30/EU (senátní tisk č. [N 005/11](#))**

*Zpravodaj: sen. J. Dušek*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 6. schůze v 11. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – únor 2017](#)).

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o boji proti praní peněz prostředky trestního práva (senátní tisk č. [N 022/11](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vzájemném uznávání příkazů k zajištění a konfiskaci (senátní tisk č. [N 023/11](#))**

*Zpravodaj: sen. T. Grulich.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 8. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

**Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Komplexní hospodářská a obchodní dohoda mezi Kanadou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé (senátní tisk č. [38](#))**

*Zpravodaj: sen. J. Dušek*

Senát dal souhlas k ratifikaci dohody, ve shodě s doporučením VEU z 5. schůze v 11. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2017](#)).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/1036 o ochraně před dumpingovým dovozem ze zemí, které nejsou členy Evropské unie, a nařízení (EU) 2016/1037 o ochraně před dovozem subvencovaných výrobků ze zemí, které nejsou členy Evropské unie (senátní tisk č. [N 001/11](#))**

*Zpravodaj: sen. L. Michálek*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 6. schůze v 11. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – únor 2017](#)).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o respektování soukromého života a ochraně osobních údajů v elektronických komunikacích a o zrušení směrnice 2002/58/ES - nařízení o soukromí a elektronických komunikacích (senátní tisk č. [N 029/11](#))**

*Zpravodaj: sen. L. Michálek.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU ze 7. schůze v 11. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2017](#)).

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti (senátní tisk č. [N 009/11](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov (senátní tisk č. [N 010/11](#))**

*Zpravodaj: sen. J. Doubrava*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 8. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o správě energetické unie, kterým se mění směrnice 94/22/ES, směrnice 98/70/ES, směrnice 2009/31/ES, nařízení (ES) č. 663/2009, nařízení (ES) č. 715/2009, směrnice 2009/73/ES, směrnice Rady 2009/119/ES, směrnice 2010/31/EU, směrnice 2012/27/EU, směrnice 2013/30/EU a směrnice Rady (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení (EU) č. 525/2013 (senátní tisk č. [N 011/11](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů - přepracované znění (senátní tisk č. [N 012/11](#))**

*Zpravodaj: sen. J. Doubrava*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 8. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o rizikové připravenosti v odvětví elektřiny a zrušení směrnice 2005/89/ES (senátní tisk č. [N 013/11](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vnitřním trhu s elektřinou - přepracované znění (senátní tisk č. [N 014/11](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Agentura Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů – přeformulován (senátní tisk č. [N 015/11](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou - přepracované znění (senátní tisk č. [N 016/11](#))**

*Zpravodaj: sen. J. Doubrava*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 8. schůze v 11. funkčním období (viz výše).