



Kancelář Senátu

## Projednávání agendy EU v Senátu

prosinec 2016

Senátoři projednali informaci vlády o **pozicích vlády a programu jednání prosincové Evropské rady**. Senát rovněž schválil usnesení k balíčku **Nová agenda dovedností pro Evropu** a **balíčku dokumentů k elektronickým komunikacím**. Výbor pro záležitosti Evropské projednal **sdělení Komise o politice rozšíření pro rok 2016** a **Pracovní program Komise na rok 2017**. VEU rovněž projednal výroční zprávu EUROPOLu za rok 2015.

### Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec  
poradce VEU  
(s využitím materiálů  
OEU a sekretariátu  
VEU)

### Datum zpracování:

19. 12. 2016

### Telefon:

257 072 580

### E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).*

*Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.*

### 3. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období 13. 12. 2016

**Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 15. – 16. prosince 2016 (senátní tisk č. [17](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Na pořad jednání Evropské rady jsou zařazeny celkem čtyři body: 1) migrace – Evropská rada posoudí pokrok dosažený v souvislosti s rámci pro partnerství v oblasti migrace a výsledky týkající se dohod s vybranými africkými zeměmi. Bude se zabývat prováděním prohlášení EU a Turecka a jednat o reformě společného evropského azylového systému a o tom, jak v budoucnu uplatňovat zásadu odpovědnosti a zásadu solidarity. 2) bezpečnost – vedoucí představitelé EU se budou zabývat prováděním programu pro bezpečnost a posílením spolupráce EU v oblasti vnější bezpečnosti a obrany. 3) hospodářský a sociální rozvoj, mladí lidé – ER zhodnotí pokrok v oblasti investic (EFSI), strategií pro jednotný trh, iniciativ týkajících se mládeže a v oblasti boje proti nezaměstnanosti mladých lidí. 4) vnější vztahy - proběhne výměna názorů ohledně Ruska a situace v Nizozemsku v souvislosti s dohodou o přidružení mezi EU a Ukrajinou. Oproti původnímu plánu bude prosincová Evropská rada pouze jednodenní a po jejím skončení se uskuteční neformální setkání 27 vedoucích představitelů. Cílem je stanovit, jak se EU složená z 27 států postaví k procesu brexitu, jakmile Spojené království oznámí svůj záměr vystoupit z EU.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém podporuje odhodlání Evropské rady pokračovat v plnění prohlášení EU-Turecko z března 2016. Zároveň však zdůrazňuje, že v souvislosti s předpokládaným zavedením bezvízového styku pro Turecko v kontextu prohlášení EU-Turecko nelze ustupovat z dohodnutých požadavků na plnění akčního plánu pro vízovou liberalizaci. VEU dále zastává názor, že má-li být plán obsažený v prohlášení EU-Turecko efektivní, je třeba ze strany členských států EU zintenzivnit úsilí v plnění již schválených závazků v oblasti relokací a přesídlování a závěrem oceňuje výzvu Evropské rady k zesílení podpory určené pro libyjskou pobřežní stráž, která může přispět k lepšímu zvládnutí migračních toků v oblasti Středomoří.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Pracovní program Komise na rok 2017 pro Evropu, která chrání, posiluje a brání (senátní tisk č. [K 125/10](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Pracovní program Komise je pravidelným dokumentem vydávaným vždy před koncem roku. Komise v něm obecně uvádí, v jakých oblastech hodlá v následujícím roce přijít s legislativními i nelegislativními iniciativami. Uvádí ale i prioritní projednávané návrhy unijních předpisů, návrhy, které budou z legislativního procesu staženy a návrhy, které hodlá zrušit. Pracovní program je standardně rozdělen do dvou částí: sdělení a přílohy obsahující podrobné tabulky s výčtem jednotlivých iniciativ/dokumentů. Senát tomuto sdělení pravidelně věnuje pozornost, a to i pro účely vytyčení vlastních priorit v projednávání evropské agendy v nadcházejícím roce.

VEU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém oceňuje, že Pracovní program Komise na rok 2017 zohledňuje priority vytyčené členskými státy, avšak dodává, že k jednotlivým iniciativám z Pracovního programu Komise bude případně zaujímat stanoviska až po jejich předložení, v návaznosti na jejich konkrétní podobu. Výbor zastává názor, že v rámci iniciativy týkající se mladých lidí je třeba dále rozvíjet také program Erasmus+ a zajistit jeho odpovídající financování. Vítá, že se Komise hodlá věnovat otázce kvality vod a navázat tak i na evropskou občanskou iniciativu „Right2Water“ a připomíná, že původní reakci Komise na tuto evropskou občanskou iniciativu nepovažoval za dostatečnou. Závěrem VEU zdůrazňuje, že Program pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT) i další nástroje by měly především pomoci vytvářet prostředí příznivé pro investice skutečným snížením administrativní zátěže. Tuto zátěž přitom vyvolávají i rychlé a nepřehledné změny právního rámce na unijní úrovni.

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace - přepracované znění (senátní tisk č. [N 115/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (senátní tisk č. [N 116/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách (senátní tisk č. [N 117/10](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti (senátní tisk č. [K 119/10](#))**

***Zpravodaj: sen. L. Michálek***

Komise ve sdělení představuje vizi evropské gigabitové společnosti, kde dostupnost a využívání sítí s velmi vysokou kapacitou umožňuje rozsáhlé využívání výrobků, služeb a aplikací na jednotném digitálním trhu. Tato vize stanovuje tři strategické cíle do roku 2025: 1) Gigabitové připojení pro všechny hlavní socioekonomické aktéry, jako jsou školy, dopravní uzly a hlavní poskytovatelé veřejných služeb, jakož i silně digitalizované podniky; 2) Všechny městské oblasti a všechny hlavní pozemní dopravní trasy budou mít souvislé pokrytí sítí 5G a zároveň do roku 2020 by mělo být připojení 5G dostupné jako plnohodnotná komerční služba alespoň v jednom velkém městě v každém členském státě. 3) Všechny evropské domácnosti, venkovské i městské, budou mít přístup k internetovému připojení nabízejícímu přenos dat směrem k uživateli rychlostí minimálně 100 Mbps. Sdělení dále navrhuje a představuje řadu iniciativ, které by měly přispět k dosažení stanovené vize. Jedná se například o návrh Evropského kodexu pro elektronické komunikace, který se soustředí například na následující oblasti: 1) Posílení hospodářské soutěže a předvídatelnosti investic; 2) Snížení rozdílů mezi regulačními postupy napříč EU a tím lepší využívání rádiových frekvencí; 3) Snazší přechod k jinému dodavateli v případech, kdy spotřebitelé podepsali smlouvy na balíčky telekomunikačních služeb nebo zajištění práva pro zranitelné osoby na cenově dostupné smlouvy o poskytování internetových služeb a 4) Bezpečnější on-line prostředí pro uživatele a spravedlivější pravidla pro všechny subjekty, tj. zajistit, aby se některé bezpečnostní požadavky vztahovaly i na nové on-line subjekty, které nabízejí služby

rovnocenné službám tradičních operátorů. Návrh rovněž posiluje úlohu vnitrostátních regulačních orgánů a úřadu Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC). Účelem návrhu nařízení o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací je rozšířit stávající mandát sdružení BEREC a vytvořit z něj plnohodnotnou agenturu, která bude vybavena nezbytnými nástroji a adekvátními zdroji pro dosažení jejich cílů a plnění přidělených úkolů. Komise dále také navrhuje novou iniciativu na podporu připojení k internetu v místních komunitách (tzv. Wi-Fi pro EU), která by umožnila všem zainteresovaným místním orgánům nabídnout občanům bezplatné bezdrátové připojení, například uvnitř a v blízkosti veřejných budov, zdravotních středisek, parků nebo náměstí. Celkem bude na tuto iniciativu vyčleněno 120 milionů EUR, které by měly být poskytovány z Nástroje na propojení Evropy (CEF) z části věnované telekomunikacím. Podpora by měla být poskytována pouze v tom případě, kdy v místní komunitě neexistují volně přístupné veřejné či soukromé přístupové body s vysokorychlostním širokopásmovým připojením. Komise očekává, že do konce roku 2020 by tohoto nového projektu mělo využívat minimálně 6 000 až 8 000 místních komunit.

Výbor pro záležitosti EU se seznámil s předloženými dokumenty a přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém považuje dostupné a kvalitní připojení ve všech členských státech za nezbytnou podmínku pro dosažení jednotného digitálního trhu v EU. Zdůrazňuje, že regulace trhu elektronických komunikací musí podporovat rozvoj investic a dalších činností v tomto významném odvětví. Dále je toho názoru, že by Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) nemělo být přeměněno na evropskou agenturu, neboť se domnívá, že sdružení v současné podobě funguje efektivně a přispívá k dosažení cílů regulačního rámce. Současně má pochybnosti, že by sdružení BEREC dle navrhované podoby nezůstalo po přeměně na agenturu politicky nezávislé a v této souvislosti připomíná, že dlouhodobě nesouhlasí se snahami Komise rozšiřovat své pravomoci.

VEU souhlasí s navrhovaným zlepšením ochrany spotřebitelů, v případě úplného sjednocení náležitostí smluv s koncovými uživateli však bude nutné dbát na to, aby nedošlo ke snížení úrovně ochrany spotřebitelů v ČR. Výbor vyjadřuje obecnou podporu návrhu na podporu připojení k internetu v místních komunitách (iniciativa Wi-Fi pro EU), který by mohl zčásti pomoci vyřešit digitální propast mezi venkovskými a městskými oblastmi. Vnímá však negativně, že Komise nevypracovala k tomuto návrhu detailní hodnocení dopadů, což není v souladu s principy lepší regulace a zároveň neumožňuje plně vyhodnotit dopady navrhované iniciativy. Závěrem upozorňuje, že pozice vlády k čl. 77 návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského kodexu pro elektronické komunikace není nijak odůvodněna a neodpovídá ani předběžným analýzám příslušných relevantních trhů, které zveřejnil ke konzultaci Český telekomunikační úřad.

## **Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů**

### **Sdělení o politice rozšíření pro rok 2016 (senátní tisk č. [K 003/11](#))**

#### ***Zpravodaj: sen. V. Hampl.***

Komise v tomto sdělení, stejně tak jako každý rok na podzim, hodnotí pokrok zemí západního Balkánu a Turecka při plnění požadavků na členství v EU. Komise v dokumentu poukazuje na skutečnost, že ve většině zemí přináší politika rozšíření nadále výsledky a reformy pokračují, i když rozdílnou rychlostí. V oblasti právního státu bylo obecně zaznamenáno úsilí o modernizaci právních rámců a institucí, avšak většina států se stále potýká s problémy, pokud jde o účinnost, nezávislost a odpovědnost soudnictví. V právních rádech zemí západního Balkánu se sice stále objevují praktické nedostatky, ale situace je víceméně stabilní, zatímco v Turecku byl v této oblasti zaznamenán negativní vývoj a praktické provádění je často dosti problematické. V letošní hodnotící zprávě Komise poukazuje také na to, že v uplynulém roce byla jedním z hlavních politických témat migrační krize, která trvale demonstrovala strategický význam politiky rozšíření v tomto regionu. Komise mimo jiné v hodnotící zprávě doporučila, aby členské státy zvážily zahájení jednání o přistoupení s Albánií, která však musí prokázat věrohodný a hmatatelný pokrok v provádění reformy soudnictví.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, kde konstatuje, že se problematikou rozšiřování EU dlouhodobě zabývá, proces rozšiřování EU podporuje a tuto politiku vnímá jako dlouhodobý proces založený na plnění rovných přístupových kritérií pro všechny kandidátské země, a to jak v ekonomické, tak i politické rovině, přičemž politika rozšíření je důležitým nástrojem přispívajícím k dosažení bezpečnosti a stability v Evropě. Zdůrazňuje, že jasná perspektiva členství v Evropské unii představuje pro všechny aspirantské státy důležitý motivační faktor politické i ekonomické transformace a modernizace a proto vyzývá Komisi, aby proces hodnocení pokroku aspirantských států a jejich postupného sblížování s EU nebyl ze strany EU zpomalován a tyto státy neztrácely evropskou perspektivu. VEU podotýká, že aspirantské země západního Balkánu představují pro EU důležité partnery pro úspěšné zvládnutí migrační krize. Oceňuje pokračující pokrok při normalizaci bilaterálních vztahů mezi Srbskem a Kosovem; připomíná své usnesení z března 2016, ve kterém Senát vnímá Turecko jako strategického partnera EU a je si vědom jeho role v regionu, která narůstá zejména v důsledku aktuálních bezpečnostních hrozeb i současné migrační a uprchlické krize, avšak na druhou stranu zdůraznil potřebu posilování právního státu a lidských práv v zemi.

#### **Výroční zpráva EUROPOLu za rok 2015**

VEU pravidelně projednává výroční zprávu Europolu (a Eurojustu), neboť dlouhodobě věnuje policejní a justiční spolupráci mezi členskými státy Evropské unie značnou pozornost a opakovaně ve svých usneseních vyzdvihuje její význam.

**3. schůze Senátu v 11. funkčním období**  
**14. 12. 2016**

**Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 15. - 16. prosince 2016 (senátní tisk č. [17](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 3. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Nová agenda pro dovednosti pro Evropu Společně pracovat na posílení lidského kapitálu, zaměstnatelnosti a konkurenceschopnosti (senátní tisk č. [K 097/10](#))**

**Návrh doporučení Rady o zavedení záruky k získání dovedností (senátní tisk č. [J 098/10](#))**

**Návrh doporučení Rady o evropském rámci kvalifikací pro celoživotní učení, kterým se zrušuje doporučení Evropského parlamentu a Rady ze dne 23. dubna 2008 o zavedení evropského rámce kvalifikací pro celoživotní učení (senátní tisk č. [J 099/10](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 35. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – listopad 2016](#)).

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace - přepracované znění (senátní tisk č. [N 115/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (senátní tisk č. [N 116/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1316/2013 a (EU) č. 283/2014, pokud jde o podporu připojení k internetu v místních komunitách (senátní tisk č. [N 117/10](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Připojení pro konkurenceschopný jednotný digitální trh – na cestě k evropské gigabitové společnosti (senátní tisk č. [K 119/10](#))**

*Zpravodaj: sen. L. Michálek*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 3. schůze v 11. funkčním období (viz výše).