



Kancelář Senátu

Projednávání agendy EU v Senátu

červen 2016

V červnu 2016 Senát v rámci evropského semestru projednal návrh letošních **doporučení Rady pro Českou republiku, Národní program reforem a Konvergenční program**. Senátoři dále vyslechli informaci před jednáním **Evropské rady** a přijali usnesení ke dvěma návrhům nařízení tvořících tzv. **balíček k inteligentním hranicím a k revizi mechanismu pozastavení vízové povinnosti**. Senát se rovněž vyjádřil k **akčnímu plánu EU pro eGovernment** a ke **sdělení Komise k aktuální situaci v ocelářství**.

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

20. 6. 2016

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

29. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období
7. 6. 2016

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Akční plán EU pro „eGovernment“ na období 2016-2020 Urychlování digitální transformace veřejné správy (Senátní tisk č. [K 085/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Doubrava.

Nový akční plán pro „eGovernment“ na období 2016–2020, jehož předložení avizovala již strategie pro jednotný digitální trh, má odstranit stávající digitální překážky bránící rozvoji jednotného digitálního trhu a zabránit dalšímu roztržetování, k němuž dochází v rámci modernizace orgánů veřejné správy. Komise v tomto plánu zveřejnila 20 opatření, která mají být zahájena do konce roku 2017. Patří mezi ně např.: 1) zřízení jednotného digitálního portálu umožňující uživatelům získat veškeré informační, asistenční a problémy řešící služby, které potřebují k efektivnímu působení napříč hranicemi; 2) propojení všech obchodních a insolvenčních rejstříků a jejich napojení na evropský justiční portál (e-justice), který se stane jednotným kontaktním místem; 3) pomoc členským státům při rozvoji přeshraničních zdravotnických služeb; 4) urychlení přechodu na elektronické zadávání veřejných zakázek a elektronické podpisy; 5) zavedení pilotního projektu, který bude ve prospěch firem napříč hranicemi uplatňovat zásadu „pouze jednou“; 6) předložení legislativního návrhu na rozšíření jednotného elektronického mechanismu pro registraci a platbu DPH nebo 7) dokončení zavádění elektronické výměny informací o sociálním zabezpečení. Akční plán nebude mít k dispozici zvláštní rozpočet nebo nástroj financování. Bude ale pomáhat koordinovat zdroje financování a průvodní opatření, která jsou k dispozici členským státům prostřednictvím různých programů EU.

Výbor pro záležitosti Evropské unie na základě návrhu zpravodaje zaujal stanovisko, ve kterém vnímá pozitivně nový akční plán pro eGovernment na období 2016–2020, který dle jeho názoru představuje správnou vizi rozvoje elektronické veřejné správy a mohl by vést k odstranění překážek, kterým v současné době čelí občané a podniky, a přispět k dokončení jednotného digitálního trhu. VEU podporuje větší zapojení veřejnosti do tvorby a poskytování služeb elektronické veřejné správy a je toho názoru, že vytváření jakéhokoliv společného prostoru, obzvláště společného digitálního prostoru, přináší řadu pozitiv, ale také řadu rizik spočívajících například v rychlém šíření i negativních impulsů, a proto budování takového prostoru, včetně jeho ochrany, vyžaduje komplexní a jednotný přístup, obzvláště pokud má zajišťovat ukládání citlivých dat a jejich transfer či sdílení. V souvislosti s narůstajícím počtem kybernetických útoků zaměřených na webové servery veřejné správy a zvyšující se počítačovou kriminalitu zdůrazňuje VEU potřebu důkladného a efektivního zabezpečení elektronických systémů veřejné správy, aby nedocházelo k jejich vyřazení z provozu či k úniku citlivých údajů, a zajištění přístupu k těmto systémům i v případě rozsáhlých technických výpadků.

VEU si uvědomuje, že se Česká republika v oblasti poskytování a využívání digitálních veřejných služeb umísťuje dle mezinárodních průzkumů na posledních místech v porovnání s ostatními členskými státy EU. Dodává nicméně, že tato hodnocení se zaměřují především na přímé služby občanům, které jim umožňují snadněji komunikovat se státem, zatímco Česká republika prozatím investovala spíše do

infrastruktury či do oblasti sdílení dat, je však toho názoru, že i přes úspěšnou realizaci několika projektů elektronizace veřejné správy se Česká republika potýká s celou řadou problémů, které brání úspěšnému rozvoji této oblasti. VEU proto vítá zřízení funkce koordinátora digitální agendy při Úřadu vlády, jehož jednou z hlavních priorit je také jednoduše dostupný a uživatelsky přívětivý eGovernment, jelikož i Senát ve svém usnesení č. 236 ke Strategii pro jednotný digitální trh považoval za vysoce žádoucí stanovit jednoho hlavního gestora zodpovědného za rozvoj digitální agendy v ČR.

Dle VEU bude pro úspěšný rozvoj elektronické veřejné správy v České republice také zapotřebí stanovit jasnou a dlouhodobou koncepci rozvoje elektronické veřejné správy, která bude vyhovovat všem hlavním politickým silám, aby se předešlo častým změnám v koncepci a diskontinuitě rozvoje; klást větší důraz na využívání sdílených služeb, kdy více orgánů veřejné správy využívá tutéž službu, což by mělo vést mimo jiné také k úspoře finančních prostředků; aby orgány veřejné správy získaly více kvalifikovaných odborníků v oblasti informačních a komunikačních technologií (IKT), čímž by nedocházelo k outsourcingu vývojových a provozních aktivit a v důsledku toho také k vysoké závislosti na externích dodavatelích; klást větší důraz na rozvoj přímých služeb veřejné správy pro občany a podniky, které by usnadnily a zefektivnily jejich komunikaci s orgány veřejné správy. VEU rovněž považuje za důležité využívat pro rozvoj služeb elektronické veřejné správy finanční prostředky, které má Česká republika k dispozici z různých programů EU.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států Evropské unie, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění nařízení (ES) č. 767/2008 a nařízení (EU) č. 1077/2011 (Senátní tisk č. [N 083/10](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, pokud jde o používání systému vstupu/výstupu (EES) (Senátní tisk č. [N 084/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Prvním návrhem nařízení se má zřídit tzv. systém vstupu/výstupu (EES) s cílem urychlit, zjednodušit a zlepšit hraniční kontroly státních příslušníků třetích zemí přijíždějících do EU. Systém modernizuje správu vnějších hranic za účelem zlepšení kvality a účinnosti kontrol a pomáhá členským státům, aby se lépe vypořádaly s nárůstem počtu osob překračujících unijní hranice. Předkládaný návrh je součástí širšího balíčku týkajícího se „inteligentních hranic“, jenž se zaměřuje na úlohu informačních systémů při správě vnějších hranic a vnitřní bezpečnosti a při boji proti terorismu a organizované trestné činnosti. Navrhovaný systém poskytne přehled o povolených krátkodobých pobytech, zvýší automatizaci hraniční kontroly alepší odhalování padělaných dokladů a případů zneužívání totožnosti. Vztahovat se bude na všechny občany třetích zemí s povolením ke krátkodobému pobytu v schengenském prostoru. Druhý návrh mění Schengenský hraniční kodex a začleňuje do něj technické změny plynoucí z navrhovaného systému vstupu/výstupu (EES). Tyto změny umožní, aby státní příslušníci třetích zemí využívali samoobslužných systémů a elektronických bran a aby se automaticky zpracovávaly

určité kroky v procesu kontroly. Členské státy, které si to přejí, budou moci zavést rovněž program registrovaných cestujících (RTP).

Výbor pro záležitosti Evropské unie přijal k balíčku doporučení pro vyjádření pléna Senátu, kde vítá snahu Komise zrychlit a zefektivnit kontroly státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích EU, omezit nelegální migraci, zlepšit boj proti terorismu a zvýšit vnitřní bezpečnost. VEU vnímá kladně zřízení jednoho systému, který bude monitorovat vstupy a výstupy státních příslušníků třetích zemí, jakož i délku jejich pobytu, neboť to umožní předcházet nedovolenému přistěhovalectví a nežádoucím druhotným pohybům v EU. Oceňuje rovněž propojení systému EES se současným Vízovým informačním systémem (VIS) a sjednocení doby pro uchovávání příslušných údajů na 5 let, neboť to přispěje k lepšímu monitoringu pohybu státních příslušníků třetích zemí na území EU. VEU rovněž vítá, že Evropská komise ponechala členským státům prostor, aby se rozhodly, zda na národní úrovni vytvoří program registrovaných cestujících (RTP) a pozitivně hodnotí též výrazné snížení nákladů na zřízení a provoz nově navrhovaného systému ve srovnání s původním návrhem z roku 2013; souhlasí však s vládou, že by bylo vhodné dále vyjasnit podobu systému, aby bylo možné určit konkrétní finanční dopady na jednotlivé členské státy.

Výbor dále požaduje v souladu s vládou, aby v systému byly registrovány všechny osoby překračující hranice EU, včetně osob požívajících právo volného pohybu uvnitř EU, a to zejména s ohledem na tzv. zahraniční bojovníky, aniž by však zároveň docházelo k omezování svobody pohybu. Souhlasí s vládou, že systém by měl zahrnovat i žadatele o mezinárodní ochranu, osoby nelegálně překračující vnější hranice či vyhošťované osoby, neboť tyto osoby se mohou uchýlit k nekontrolovaným pohybům v rámci schengenského prostoru. VEU rovněž podporuje vládu v názoru, že systém by měl být propojen s dalšími databázemi. Pokládá za prospěšné, že Komise zajistila přístup orgánů vymáhajících právo do systému EES, zároveň však ve shodě s vládou poukazuje na značné omezení, např. pokud jde o zpracování osobních údajů ve vztahu k třetím zemím, neboť dle návrhu není možné použít příslušná data v rámci spolupráce s orgány činnými v trestním řízení.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 539/2001, kterým se stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni (revize mechanismu pozastavení) (Senátní tisk č. [N 087/10](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Mechanismus pozastavení umožňuje v mimořádné situaci dočasně pozastavit osvobození od vízové povinnosti pro státní příslušníky třetí země. Hlavním cílem předkládaného návrhu nařízení je posílit mechanismus pozastavení tak, aby pro členské státy bylo jednodušší oznámit okolnosti vedoucí k možnému pozastavení a aby Komisi bylo umožněno mechanismus spustit z vlastního podnětu. Konkrétně by používání tohoto mechanismu mělo být usnadněno zkrácením referenčních období a lhůt v zájmu rychlejšího postupu a rozšířením možných důvodů pozastavení, které by měly zahrnovat podstatný nárůst počtu zamítnutých žádostí o zpětné převzetí státních příslušníků třetích zemí, kteří přešli přes uvedenou třetí zemi, je-li taková povinnost zpětného převzetí stanovena v dohodě o zpětném přebírání osob uzavřené Unií nebo členským

státem a dotčenou třetí zemí. Komise by rovněž měla mít možnost spustit daný mechanismus v případě, že třetí země nespolupracuje v oblasti zpětného přebírání, zejména pokud byla mezi danou třetí zemí a Unií uzavřena dohoda o zpětném přebírání osob.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém vítá návrh nařízení k revizi mechanismu pozastavení, který rozšiřuje škálu kritérií, jež umožňují spuštění mechanismu, a podstatně zkracuje lhůty v něm obsažené, čímž zvyšuje jeho účinnost. Výbor podporuje revidovaný mechanismus pozastavení jako vhodný nástroj vízové politiky vůči třetím zemím a zejména jako pojistku proti zneužití v případech nerespektování kritérií stanovených v akčních plánech pro vízovou liberalizaci. Na druhé straně VEU zdůrazňuje potřebu stejného přístupu vůči všem zemím v rámci procesu vízové liberalizace bez preferenčních výjimek a oceňuje zesílení monitorování migrační a bezpečnostní situace Komisí s ohledem na v současnosti projednávané návrhy na liberalizaci vízového režimu vůči některým třetím zemím tak, aby mohl být revidovaný mechanismus pozastavení v případě potřeby plně využit.

Sdělení Komise Ocelářství - Jak v Evropě uchránit udržitelná pracovní místa a růst (Senátní tisk č. [K 078/10](#))

Zpravodaj: sen. A. Maštaliř.

Evropská komise představuje sdělení, které se zabývá otázkou, jak může evropské ocelářské odvětví – s pomocí členských států a orgánů EU – překonat své krátkodobé a dlouhodobé problémy. Jedná se o nová krátkodobá opatření, která posílí ochranu EU před nekalými obchodními praktikami, jakož i dlouhodobá opatření, jejichž cílem je zajistit dlouhodobou konkurenceschopnost a udržitelnost energeticky náročných odvětví, jako je ocelářství: ochrana proti nekalým obchodním praktikám; řešení příčin celosvětové nadměrné kapacity; investice do budoucích řešení a technologií v zájmu větší konkurenceschopnosti průmyslu; modernizace ocelářského průmyslu prostřednictvím investic do lidí; cílené politiky v oblastech jako hospodářská soutěž, energetika, obchodování s emisemi a oběhové hospodářství dle Komise pomohou ocelářskému průmyslu k prosperitě.

VEU vítá, že Evropská komise tímto Sdělením upozorňuje na složitou situaci evropského ocelářství, které je nuceno čelit kombinaci nepříznivých faktorů včetně stagnující poptávky, nadměrné světové výrobní kapacity, klesajících cen a vysokých nákladů na energii. Proto vnímá pozitivně snahu Komise navrhnout opatření na posílení konkurenceschopnosti evropského ocelářství, účinnější obchodní politiky a zmírňování možných negativních dopadů na zaměstnanost. Upozorňuje však, že v souvislosti s nesplněním všech podmínek vyžadovaných k udělení statutu tržní ekonomiky Číně by jeho udělení vedlo k prudkému zhoršení situace ocelářského průmyslu a navazujících odvětví v ČR. Závěrem zdůrazňuje důležitost konkurenceschopnosti cen energií v EU a vyvážené politiky na ochranu klimatu včetně systému obchodování s povolenkami pro úspěšnou budoucnost evropského ocelářství.

Národní program reforem České republiky pro rok 2016 (senátní tisk č. [283](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

VEU se nechal informovat o Národním programu reforem pro rok 2016. Jedná se o dokument pravidelně zasílaný vládou každého členského státu Evropské komisi, která na jeho základě zpracovává doporučení pro jednotlivé členské státy v rámci tzv. evropského semestru. Senátoři patří mezi pravidelné účastníky kulatých stolů, které se konají na počátku roku a probírají se na nich jednotlivá témata. Na základě těchto jednání pak vláda Národní program reforem schvaluje a do konce dubna odesílá Komisi. Komise a Rada na něj v červnu reagují tzv. specifickými doporučeními pro jednotlivé státy (country-specific recommendations) v rámci evropského semestru. VEU doporučil vzít Národní program reforem ČR pro rok 2016 na vědomí.

Konvergenční program České republiky - aktualizace květen 2016 (senátní tisk č. [281](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Konvergenční program je zásadním dokumentem fiskální strategie vlády aktualizovaným každoročně v rámci systému monitorování hospodářských politik členských států ze strany EU. Komise a Rada na něj v červnu reagují specifickými doporučeními pro jednotlivé státy v rámci evropského semestru. VEU doporučil vzít dokument na vědomí.

Doporučení pro Doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2016 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2016 (Senátní tisk č. [J 088/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Materiál obsahuje hospodářsko-politická doporučení (vč. doporučení v oblasti sociálních věcí a vzdělávání) vypracovaná Evropskou komisí po vyhodnocení českého Národního programu reforem a Konvergenčního programu v rámci tzv. evropského semestru v kontextu plnění národních cílů strategie EU2020. Komise se v doporučeních věnuje následujícím tématům: 1) dlouhodobá udržitelnost veřejných financí ve světle budoucích rizik v oblasti zdravotní péče, přijetí předpisů k posílení fiskálního rámce, 2) omezení regulačních a administrativních překážek investic (zejm. v energetice a dopravě), zvýšení dostupnosti služeb elektronické veřejné správy, přijetí protikorupčních reforem, zlepšení postupů zadávání veřejných zakázek, 3) posílení řízení systému výzkumu a vývoje a usnadnění propojení akademické sféry se sférou podnikatelskou, zvýšení atraktivnosti učitelského povolání, přijetí opatření zvyšujících začlenění znevýhodněných dětí (vč. romských) do vzdělávání v rámci běžných škol a předškolního vzdělávání a odstranění překážek, jež brání větší účasti nedostatečně zastoupených skupin (zejm. žen) na trhu práce.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení pro vyjádření pléna Senátu, ve kterém shledává, že se doporučení pro Českou republiku na rok 2016 zaměřují na relevantní politické otázky a vítá konstruktivní přístup vlády k procesu koordinace hospodářských politik v Evropské unii. Zároveň považuje za důležité, aby vláda zesílila své úsilí o zvýšení dostupnosti elektronické veřejné správy pro občany a podniky a rovněž zastává názor, že je třeba věnovat více úsilí i zjednodušování daňového systému a snižování relativně vysokých nákladů spojených s placením daní. VEU je také přesvědčen, že je

nutné zásadně kvantitativně i kvalitativně posílit podporu oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

30. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období
15. 6. 2016

Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 28. - 29. června 2016 (senátní tisk [č. 286](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Evropská rada posoudí situaci v oblasti migrace, přičemž se bude zabývat všemi aspekty této problematiky. Zhodnotí především otázku posílení vnějších hranic EU a provádění prohlášení EU a Turecka ze dne 18. března 2016. Klíčovým tématem v kontextu migrace zůstává pro vládu ČR ochrana vnějších hranic Unie s důrazem na komplexní přístup k řízení a ochraně hranice a efektivní dodržování pravidel. Vláda ČR proto očekává, že ER za tímto účelem mj. podpoří urychlené spuštění společné Evropské pohraniční a pobřežní stráže.

Lídři potvrdí doporučení pro jednotlivé země a uzavřou evropský semestr 2016. Diskuse se bude týkat také prvních výsledků Evropského fondu pro strategické investice, jednotného trhu a Hospodářské a měnové unie. Vláda ČR prosazuje, aby se ER v bloku hospodářských otázek zabývala nad rámec avizovaných témat také zemědělstvím, konkrétně krizí na zemědělských komoditních trzích (především na trhu s mlékem a vepřovým masem). Dlouhodobý propad výkupních cen nutí zemědělce prodávat své produkty pod úrovní nákladů. Jedná se o celoevropský problém, který může vyvolat vážné hospodářské a sociální problémy. Vláda ČR proto navrhuje, aby do závěrů byl doplněn úkol pro Evropskou komisi, aby situaci urychleně na unijní úrovni řešila.

S ohledem na nadcházející summit NATO ve dnech 8. a 9. července 2016 ve Varšavě bude Evropská rada jednat o spolupráci mezi EU a NATO.

Lídři projednají výsledky referenda ve Spojeném království o setrvání v EU, které se uskuteční dne 23. června 2016. V případě setrvání Spojeného království bude pro vládu prioritou, aby v rámci navazujících vyjednávání o implementaci dohody bylo postupováno tak, aby opatření nebyla diskriminační a neomezovala volný pohyb osob. Revize v oblasti sociálních benefitů se nesmí rozšířit nad rámec únorové dohody. Stejně tak se nesmí týkat dalších dávek, tedy jiných než nepříspěvkových dávek při zaměstnání a dětských přídavků.

Výbor pro záležitosti Evropské unie vzal tuto informaci na vědomí. Informace byla následně projednána na schůzi Senátu (viz níže).

25. schůze Senátu v 10. funkčním období
15. 6. 2016

Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 28. - 29. června 2016 (senátní tisk [č. 286](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 30. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Doporučení pro Doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2016 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2016 (Senátní tisk č. [J 088/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 29. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 539/2001, kterým se stanoví seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci musí mít při překračování vnějších hranic vízum, jakož i seznam třetích zemí, jejichž státní příslušníci jsou od této povinnosti osvobozeni (revize mechanismu pozastavení) (Senátní tisk č. [N 087/10](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 29. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Sdělení Komise Ocelářství - Jak v Evropě uchránit udržitelná pracovní místa a růst (Senátní tisk č. [K 078/10](#))

Zpravodaj: sen. A. Maštaliř.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 29. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Akční plán EU pro „eGovernment“ na období 2016-2020 Urychlování digitální transformace veřejné správy (Senátní tisk č. [K 085/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Doubrava.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 29. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje systém vstupu/výstupu (EES) pro registraci údajů o vstupu a výstupu a údajů o odepření vstupu, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí překračující vnější hranice členských států Evropské unie, kterým se stanoví podmínky přístupu do systému EES pro účely vymáhání práva a kterým se mění nařízení (ES) č. 767/2008 a nařízení (EU) č. 1077/2011 (Senátní tisk č. [N 083/10](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2016/399, pokud jde o používání systému vstupu/výstupu (EES) (Senátní tisk č. [N 084/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 29. schůze v 10. funkčním období (viz výše).