

283



**SENÁT**

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

10. funkční období

283

Národní program reforem České republiky 2016



2016

# Národní program reforem České republiky 2016



Úřad vlády České republiky



## Obsah

<b>1. Úvod</b> .....	<b>1</b>
<b>2. Makroekonomický kontext Národního programu reform</b> .....	<b>2</b>
<b>3. Strukturální reformy</b> .....	<b>4</b>
3.1 Daňový systém a daňová zátěž .....	4
3.1.1 Boj s daňovými úniky .....	4
3.1.2 Zefektivnění výběru daní .....	4
3.1.3 Zdanění práce a přesun zdanění do jiných oblastí .....	5
3.2 Rozpočtová politika, fiskální rámec a dlouhodobá fiskální udržitelnost .....	6
3.2.1 Rozpočtová politika .....	6
3.2.2 Fiskální rámec .....	6
3.2.3 Dlouhodobá udržitelnost důchodového systému .....	6
3.2.4 Nákladová efektivnost a správa ve zdravotnictví .....	7
3.3 Trh práce, sociální politika a vzdělávání .....	9
3.3.1 Politika zaměstnanosti a služby zaměstnanosti .....	9
3.3.2 Účast žen na trhu práce .....	10
3.3.3 Sociální ochrana .....	11
3.3.4 Počáteční vzdělávání .....	13
3.3.5 Vysokoškolské vzdělávání .....	15
3.3.6 Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí .....	15
3.3.7 Podpora legální migrace v rámci Strategie migrační politiky ČR .....	16
3.4 Opatření na podporu konkurenceschopnosti .....	17
3.4.1 Reforma regulovaných povolání .....	17
3.4.2 Podnikatelské prostředí .....	17
3.4.3 Kvalita veřejné správy a legislativního prostředí .....	20
3.4.4 Boj s korupcí .....	22
3.4.5 Zadávání veřejných zakázek .....	23
3.5 Dlouhodobý růst a investice .....	25
3.5.1 Výzkum, vývoj a inovace .....	25
3.5.2 Investiční politika .....	28
3.5.3 Digitální ekonomika .....	30
3.5.4 Doprava .....	31
3.5.5 Energetická účinnost .....	33
3.5.6 Životní prostředí, účinné využívání zdrojů a zemědělská politika .....	34
<b>4. Pokrok v plnění národních cílů v rámci strategie Evropa 2020</b> .....	<b>38</b>
4.1 Zaměstnanost .....	38
4.2 Chudoba a sociální vyloučení .....	40

4.3 Vzdělávání .....	41
4.4 Výzkum, vývoj a inovace.....	42
4.5 Klimaticko-energetická politika.....	43
<b>5. Evropské strukturální a investiční fondy .....</b>	<b>46</b>
5.1 Provázanost ESIF s doporučeními Rady EU .....	46
5.2 Provázanost ESIF s národními cíli v rámci strategie Evropa 2020.....	46
<b>Seznam příloh .....</b>	<b>48</b>
Příloha 1: Přehled strategických a koncepčních dokumentů vlády souvisejících s NPR.....	48
Příloha 2: Podrobný přehled jednotlivých opatření (samostatný soubor).....	52

## Seznam tabulek

Tabulka 1: Přehled plnění kvantitativních cílů strategie Evropa 2020.....	38
Tabulka 2: Konzistence mezi národními cíli strategie Evropa 2020 a jednotlivými operačními programy 2014–2020 .....	46

## Seznam grafů

Graf 1: Míra zaměstnanosti celkem, žen a starších osob.....	39
Graf 2: Míra nezaměstnanosti mladých a osob s nízkou kvalifikací.....	40
Graf 3: Obyvatelstvo ČR ohrožené chudobou nebo sociálním vyloučením .....	41
Graf 4: Podíl osob předčasně odcházejících ze vzdělávání a osob s terciárním vzděláním .....	42
Graf 5: Výdaje státního rozpočtu na VaVaI.....	43
Graf 6: Vývoj podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie (HKSE) .....	44

## Seznam zkratk

APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
ČEB	Česká exportní banka, a.s.
ČMZRB	Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
CSRs	Doporučení Rady EU ( <i>Country-specific Recommendations</i> )
ČSÚ	Český statistický úřad
DPH	Daň z přidané hodnoty
EET	Elektronická evidence tržeb
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EFSI	Evropský fond pro strategické investice
EGAP	Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s.
EIA	Posuzování vlivů na životní prostředí ( <i>Environmental Impact Assessment</i> )
EIB	Evropská investiční banka
EK	Evropská komise
ESA	Evropská kosmická agentura
ESF	Evropský sociální fond
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
HDP	Hrubý domácí produkt

ICT	Informační a komunikační technologie
IROP	Integrovaný regionální operační program
ISDS	Informační systém datových schránek
ITS	Inteligentní dopravní systémy
JKM	Jednotné kontaktní místo
KETs	Klíčové technologie
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Ministerstvo spravedlnosti
MSP	Malé a střední podniky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NEN	Národní elektronický nástroj
NIF	Národní inovační fond
NPR	Národní program reforem
NZVZ	Nový zákon o zadávání veřejných zakázek
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	Operační program Praha – Pól růstu
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
OSVČ	Osoba samostatně výdělečně činná
OZE	Obnovitelné zdroje energie
p.b.	Procentní bod
PO	Prioritní osa
PVS	Portál veřejné správy
RIA	Hodnocení dopadů regulace ( <i>Regulatory Impact Assessment</i> )
RVVI	Rada pro výzkum, vývoj a inovace
SEA	Posuzování vlivu koncepcí na životní prostředí ( <i>Strategic Environmental Assessment</i> )
TA ČR	Technologická agentura České republiky
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
ÚV	Úřad vlády ČR
VaVaI	Výzkum, vývoj a inovace
VPP	Veřejně prospěšné práce
VZ	Veřejné zakázky
ZVZ	Stávající zákon o veřejných zakázkách

## 1. Úvod

*Národní program reforem ČR pro rok 2016* je koncepčním dokumentem vlády ČR v oblasti hospodářské politiky. Jeho cílem je formulace klíčových opatření vedoucích k prosperitě a konkurenceschopnosti ČR. Uvedená opatření vycházejí z programových priorit vlády ČR a jsou provázána s dalšími strategickými materiály a akčními plány na národní úrovni, zejména pak *Akčním plánem na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti*. Zohledněny jsou také hospodářské a sociální priority EU uvedené v Roční analýze růstu 2016<sup>1</sup>, které vláda ČR podporuje. NPR je společně s Konvergenčním programem ČR každoročně předkládán EK v rámci evropského semestru pro koordinaci hospodářských politik členských států EU.

V úvodní pasáži dokumentu je nastíněn makroekonomický kontext NPR. Stěžejní částí je přehled strukturálních opatření, která se nacházejí v různé fázi přípravy či realizace, a návrhů, které budou na národní úrovni v nadcházejícím období dále rozpracovány. Zvláštní důraz je přitom kladen na opatření, jejichž prostřednictvím jsou naplňována doporučení Rady EU adresovaná ČR v minulém roce<sup>2</sup> a dále také opatření v oblastech, na které upozorňuje EK ve své Zprávě o ČR<sup>3</sup> z února letošního roku. Závěrečná část dokumentu hodnotí pokrok při naplňování národních cílů, které si ČR stanovila v rámci provádění cílů unijní hospodářské strategie Evropa 2020, včetně vyhodnocení příspěvku ESIF. Dokument je výsledkem těsné meziresortní spolupráce, kterou koordinoval Úřad vlády ČR. Do přípravy byli na formální i neformální bázi úzce zapojeni také zástupci hospodářských a sociálních partnerů, Parlamentu ČR a další relevantní aktéři z řad odborné veřejnosti.

Obsahově navazuje dokument na opatření NPR z loňského roku. I v následujícím období bude vláda ČR usilovat o posílení konkurenceschopnosti ČR v evropském i globálním měřítku. Nástrojem jí budou zejména opatření na zajištění dlouhodobého hospodářského růstu a stabilní zaměstnanosti. Rekordní výkon ekonomiky v loňském roce, včetně výrazného snížení míry nezaměstnanosti, je pro vládu zavazující i do nadcházejícího období. Udržení pozitivního růstového trendu vyžaduje nejen systematické provádění již přijatých iniciativ, ale rovněž aktivitu při přípravě a schvalování nových opatření. V tomto smyslu se vláda zaměří zejména na řádné provedení nedávno přijatých opatření v oblasti boje proti daňovým únikům či stabilizace veřejné správy. Pokračovat budou aktivity pro další zlepšení situace na trhu práce či zvýšení kvality počátečního i vysokoškolského vzdělávání. V oblasti posílení dlouhodobého růstu a investic se vláda zaměří mimo jiné na zlepšení spolupráce výzkumných institucí s podnikovou sférou, opatření na dosažení příznivého investičního prostředí a pokračování prací souvisejících s digitalizací ekonomiky (mj. rovněž v kontextu probíhající diskuse o stávajících i budoucích dopadech tzv. 4. průmyslové revoluce). Budoucí kroky vlády budou rovněž ve znamení odpovědného přístupu k veřejným financím a důrazu na řádné čerpání prostředků fondů EU.

*Národní program reforem ČR pro rok 2016* byl schválen vládou dne 27. dubna 2016. Po zhodnocení dokumentu na unijní úrovni by EK měla v polovině května zveřejnit nový návrh doporučení pro jednotlivé státy. Na podzim tohoto roku vyhodnotí vláda míru naplnění stanovených opatření v pravidelné hodnotící zprávě. Sledování řádného plnění jednotlivých reformních kroků se vláda bude věnovat průběžně během celého roku.

---

<sup>1</sup> Jsou jimi: (i) znovuoobnovení investic; (ii) pokračování ve strukturálních reformách vedoucích k modernizaci ekonomik; (iii) odpovědná fiskální politika.

<sup>2</sup> Doporučení Rady ze dne 14. července 2015 k Národnímu programu reforem České republiky na rok 2015 a stanovisko Rady ke Konvergenčnímu programu České republiky z roku 2015 (2015/C 272/09) [http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/csr2015\\_council\\_czech\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/csr2015_council_czech_cs.pdf).

<sup>3</sup> Zpráva o ČR 2016 (COM(2016) 73 final) [http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2016/cr2016\\_czech\\_cs.pdf](http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2016/cr2016_czech_cs.pdf).

## 2. Makroekonomický kontext Národního programu reforem

Makroekonomické předpoklady NPR vycházejí z *Makroekonomické predikce ČR - duben 2016* zpracované MF a jsou identické s makroekonomickým scénářem aktualizace *Konvergenčního programu ČR 2016*.

Poprvé od krize z let 2008–2009 se česká ekonomika nachází ve stadiu konjunktury. S touto fází hospodářského cyklu koresponduje vývoj celé řady makroekonomických údajů: míra nezaměstnanosti se rychle snižuje, je vysoká ziskovost firem a úroveň indikátorů důvěry v ekonomiku je rovněž velmi vysoká. Z hlediska pozice v ekonomickém cyklu je netypická velmi nízká inflace (již od počátku roku 2014 se pohybuje pod 1 %), což je však zapříčiněno především významným poklesem cen surovin, zejména ropy, a s ním souvisejícím poklesem cen výrobců.

Jedním z důležitých faktorů příznivého hospodářského vývoje je pokračující oživení ekonomik hlavních obchodních partnerů ČR, které však zůstává křehké. Pád cen ropy přispěl k významnému růstu soukromých investic v ČR (prostřednictvím vyššího provozního přebytku firem), na nějž měla vliv i nadprůměrná úroveň využití kapacit a celkově velmi uvolněná měnová politika vyznačující se extrémně nízkými úrokovými sazbami. V dalších letech však již není možné očekávat tak dynamickou investiční aktivitu, jelikož rok 2015 byl unikátní ve více aspektech. Kromě pozitivního šoku cen komodit k tomuto výsledku významně přispělo navýšení vládních investic z důvodu dokončování projektů spolufinancovaných z prostředků EU z končícího programového období 2007–2013 a také jednorázový statistický efekt finančního leasingu letadel JAS-39 Gripen. S výjimkou roku 2016 je předpokládán předstih růstu vládních investic nad soukromými v závislosti na postupném zvyšování podílu investičních projektů spolufinancovaných z nového programového období 2014–2020.

Počínaje rokem 2016 by tedy ekonomický růst měl mít vyváženější strukturu. Dominantní složkou domácí poptávky by se měla stát spotřeba domácností, stimulovaná stabilním růstem disponibilního důchodu, nízkou inflací a důvěrou domácností v další ekonomický vývoj.

Zvyšující se soukromá poptávka bude přispívat k postupnému návratu inflace do blízkosti cíle České národní banky ve výši 2 %. Dle očekávání ČR bude tento vývoj dále podpořen postupným zvyšováním cen ropy a růstem mezd mírně převyšujícím nárůsty produktivity práce.

Hospodářská konjunktura se příznivě projevuje také ve všech hlavních ukazatelích trhu práce; zaměstnanost roste a rychle ubývá nezaměstnaných. Míra nezaměstnanosti (dle Výběrového šetření pracovních sil) ve 4. čtvrtletí 2015 poklesla na 4,5 %, a byla tak po Německu druhá nejnižší v celé EU. Struktura zaměstnanosti se mění ve prospěch zaměstnanců, což může signalizovat omezování využívání neoprávněného zaměstnávání zaměstnanců jako osob sebezaměstnaných, jelikož firmy již nepociťují tak závažná finanční omezení jako zejména v období recese v letech 2012–2013. Již nyní se však začíná objevovat regionální nesoulad mezi nabídkou a poptávkou po konkrétních pracovních pozicích, což bude působit jako brzda dalšímu výraznějšímu poklesu míry nezaměstnanosti. Dalšími faktory omezujícími její snižování je dlouhodobě vysoký a rostoucí podíl dlouhodobě nezaměstnaných a nepříliš velký soulad mezi potřebami trhu práce a znalostmi a schopnostmi absolventů vzdělávacího procesu.

Velmi pozitivním jevem je, že česká ekonomika v roce 2015 již druhým rokem zaznamenala přebytek běžného účtu platební bilance. Objem přebytku bilance zboží a služeb tak znovu převýšil dlouhodobý deficit bilance primárních důchodů. Ten je dán zejména zisky podniků pod zahraniční kontrolou (tedy z přímých investic ze zahraničí) bez ohledu na to, zda jsou v ČR reinvestovány či repatriovány zpět do mateřské země. Přímé investice jsou zpravidla exportně orientovány, a jejich efekt na českou ekonomiku lze hodnotit jednoznačně pozitivně.

Rizika pro budoucí vývoj české ekonomiky pramení především z vývoje ve vnějším prostředí. Jedná se zejména o nejistoty ohledně dalšího vývoje čínské ekonomiky, který sice nemůže významně ohrozit hospodářství ČR přímo, ale již potenciálně významnou měrou prostřednictvím ostatních obchodních partnerů vzhledem k provázanosti globálních dodavatelských řetězců. Dalším rizikem či spíše nejistotou je geopolitický vývoj a migrační krize, jejíž dopad však zatím nelze spolehlivě předvídat, natož kvantifikovat.

Na druhé straně se nepotvrdila dříve akcentovaná rizika vyplývající z napětí mezi Ruskem a Ukrajinou a z hluboké recese v Rusku. Export do Ruska sice v roce 2015 poklesl proti předchozímu roku zhruba o třetinu, výsledky na ostatních teritoriích však dokázaly tento výpadek více než nahradit.

Existují však i rizika vnitřní povahy, která mohou vývoj hospodářství zpomalovat.

Bližší informace o makroekonomickém vývoji jsou uvedeny v *Konvergenčním programu ČR 2016*.



## 3. Strukturální reformy

### 3.1 Daňový systém a daňová zátěž

#### 3.1.1 Boj s daňovými úniky

V oblasti boje s daňovými úniky obdržela ČR v roce 2015 doporučení Rady EU. Kroky v této oblasti jsou založeny na třech vzájemně propojených pilířích, kterými jsou: mechanismus přenesení daňové povinnosti, kontrolní hlášení a elektronická evidence tržeb (EET).

V průběhu roku 2015 došlo k rozšíření aplikace mechanismu přenesení daňové povinnosti na vybrané druhy zboží a služeb (mobilní telefony, notebooky, herní konzole, drahé kovy a také vybrané obiloviny a technické plodiny včetně olejnatých semen a cukrové řepy). Od ledna 2016 se mechanismus přenesení daňové povinnosti použije pro nemovitosti a od února 2016 je účinné rozšíření mechanismu přenesení daňové povinnosti i na dodání zemního plynu a elektřiny. ČR vítá předložení Akčního plánu EK pro oblast DPH. Uvítala by také, kdyby EK v blízké budoucnosti využila legislativní iniciativy k předložení návrhu možnosti dočasné výjimky na široké uplatnění metody přenesení daňové povinnosti.

Kontrolní hlášení s účinností od ledna 2016 cílí na podvody s neoprávněně nárokovánými nadměrnými daňovými odpočty.

V dubnu 2016 nabyl platnosti zákon o EET, který má zamezit zatajování zdanitelných příjmů. Působnost tohoto opatření je ve srovnání se dvěma výše uvedenými opatřeními širší a bude mít dosah i na daně z příjmů. Zákon nabude účinnosti v prosinci 2016. V souvislosti se zavedením EET je plánováno také kompenzační opatření, které spočívá v zavedení jednorázové slevy na dani z příjmů pro podnikající fyzické osoby. Obě komory Parlamentu také schválily zavedení kompenzace pro podnikatele v sektoru pohostinství a ubytování, kdy dojde k přeřazení restauračních služeb ze základní do snížené sazby DPH, tzn. snížení sazby z 21 na 15 %.

Bojem s daňovými úniky se zabývá také tým Kobra, složený ze zástupců daňové správy, celní správy a policie zřízený v červnu 2014. Jeho dosavadní práci se podařilo zabránit daňovým únikům ve výši cca 4,1 mld. Kč.

Jako jedno z opatření proti agresivnímu daňovému plánování se do zákona o daních z příjmů nově doplňuje pravidlo spočívající v neuplatnění osvobození podílů na zisku plynoucích do ČR, pokud v členském státě plátce jsou související částky odečitatelné od základu daně. Novela zákona byla v březnu 2016 schválena Poslaneckou sněmovnou.

#### 3.1.2 Zefektivnění výběru daní

Opatření v oblasti zjednodušení daňového systému se týkají zefektivnění činnosti finanční správy a vyšší míry elektronizace oběhu daňových dokladů ve prospěch snížení administrativních nákladů a zrychlení schopnosti správce daně reagovat na aktuální hrozby daňových úniků. Konkrétně jde o zavedení povinnosti všem plátcům DPH od ledna 2016 podávat daňové přiznání pouze elektronicky (možnost rychleji reagovat na případné daňové podvody a efektivněji jim zabraňovat). Povinnost podávat elektronická přiznání byla od roku 2015 zavedena i pro většinu subjektů podléhajících dani z příjmů právnických osob a možnost podávat elektronická přiznání se týká i dalších daní. Na portálu daňové správy jsou pro tento účel přístupná přiznání s možností on-line kontroly zadávaných údajů. Elektronizace snižuje náklady jak na straně správce, tak i plátce daně. V krátkodobém horizontu může dojít ke zvýšení administrativní zátěže na straně daňových subjektů. Nicméně v dlouhodobém horizontu ČR očekává naopak snížení, neboť předpokládá, že daňové subjekty přizpůsobí své účetní a

jiné informační systémy, které budou schopny komunikovat s daňovou správou výhradně elektronicky, což povede k vyšší efektivitě.

Dále se jedná o možnost změny místní příslušnosti správce daně z virtuální adresy daňového subjektu do místa skutečné ekonomické činnosti firmy (zefektivnění vyhledávací činnosti a kontrolních postupů v rámci celé ČR, efektivnější rozvržení personálních kapacit a tím i zlepšení služeb pro daňové poplatníky), která je účinná od ledna 2015. Výše uvedené instituty v kombinaci s nově zavedeným kontrolním hlášením budou znamenat pro všechny plátce, kteří řádně plní své daňové povinnosti, nižší pravděpodobnost daňové kontroly ze strany finanční správy. Kontroly tak budou více cíleně zaměřeny pouze na problémové subjekty. Administrativní zátěž v ČR snižuje také nižší frekvence placení daní, která je čtvrtletní u velkých firem, půlroční u malých a středních podniků (MSP) a pouze roční u nejmenších podniků. V současné době je v legislativním procesu návrh na zavedení institutu promíjení, který bude korigovat případné sankce u kontrolního hlášení. Taktéž v této oblasti obdržela ČR doporučení Rady EU.

### **3.1.3 Zdanění práce a přesun zdanění do jiných oblastí**

Další z doporučení Rady EU cílí na snížení vysokého daňového zatížení práce u osob s nízkými příjmy přesunutím daňové zátěže do jiných oblastí. ČR počínaje rokem 2015 přijala opatření ke snížení daňové zátěže pracujících důchodců a rodin s dětmi. Sleva na dani za druhé a další dítě by měla být dle návrhu zákona, který nyní projednává Poslanecká sněmovna, od roku 2016 dále navýšena, a to bez ohledu na schválení zákona až v průběhu roku 2016, neboť úprava bude platit retroaktivně.

Problematika péče o děti je řešena zavedením slevy na dani za umístění dítěte do zařízení péče o děti předškolního věku včetně mateřské školy až do výše minimální mzdy (tzv. školkovné). Toto opatření nabylo účinnosti roku 2015, ale slevu lze uplatnit i za zdaňovací období roku 2014. Na základě základní slevy pro všechny poplatníky daně z příjmů fyzických osob je v ČR zaručeno nezdanění hrubého příjmu až do výše zhruba 120 tis. Kč ročně u každého zaměstnance či ekvivalentu zisku ve výši zhruba 160 tis. Kč ročně u OSVČ, což je částka vysoko nad minimální mzdou.

Problematika komplexního řešení rozdílu mezi zdaněním zaměstnanců a OSVČ je nyní analyzována, s výhledem potenciální úpravy v rámci nového zákona o dani z příjmů.

ČR realizuje aktivity pro dosažení deklarovaného navýšení ekologických poplatků uvedených v NPR 2015, zejména se jedná o odběr podzemní vody, vypouštění odpadních vod (řešeno aktuálně v návrhu zákona o vodách, který je ve fázi ukončeného připomínkového řízení), či úhrady za těžbu nerostů (novela horního zákona, účinná od ledna 2017). ČR dále plánuje zavést nové opatření ve formě navýšení poplatku za skládkování odpadu.

## 3.2 Rozpočtová politika, fiskální rámec a dlouhodobá fiskální udržitelnost

### 3.2.1 Rozpočtová politika

Podle údajů zveřejněných ČSÚ skončilo hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2015 deficitem ve výši 0,4 % HDP. Ve srovnání s rokem 2014 jde o významné zlepšení o 1,5 p.b., přičemž ve strukturálním vyjádření se jedná o snížení o 0,7 p.b. Strukturální saldo dosáhlo hodnoty – 0,3 % HDP, čímž ČR předčila svůj střednědobý rozpočtový cíl, který odpovídá strukturálnímu saldu ve výši – 1,0 % HDP. V roce 2016 ČR očekává mírný nárůst deficitu na hodnotu 0,6 % HDP, stejné hodnoty by měl dosáhnout i strukturální deficit, což znamená, že by se ČR i v roce 2016 měla pohybovat nad svým střednědobým rozpočtovým cílem. To samozřejmě výrazně mění potřebu fiskálního úsilí ve výši 0,5 p.b. dle doporučení Rady EU. Ve světle aktuálního vývoje lze toto doporučení považovat za překonané, aktuálně by ČR měla hodnotu strukturálního salda udržet na úrovni svého střednědobého rozpočtového cíle. V roce 2017 je předpokládán další pokles strukturálního salda k hodnotě – 1,0 % HDP, přičemž na této úrovni patrně setrvá i v letech 2018 a 2019. Bližší informace k nastavení fiskální politiky podává *Konvergenční program ČR 2016*.

### 3.2.2 Fiskální rámec

Fiskální politika ČR je transparentní a má dobré výsledky. Makroekonomické výhledy MF jsou vždy porovnávány s výhledy ostatních institucí a diskutovány s nimi. Legislativní proces schvalování vládních návrhů právních předpisů v oblasti rozpočtové odpovědnosti zůstává prozatím nedokončen. Jejich prostřednictvím by mělo dojít k dalšímu posílení národního fiskálního rámce a implementaci směrnice Rady EU o požadavcích na rozpočtové rámce členských států. Účinnost právní úpravy je navrhována od ledna 2017. Přístup k tzv. Fiskálnímu paktu odsouhlasila vláda v březnu 2014. Senát dal souhlas s přístupem v srpnu 2014, nicméně v Poslanecké sněmovně dosud proběhlo pouze první čtení.

### 3.2.3 Dlouhodobá udržitelnost důchodového systému

Vlivem reformního úsilí v posledních 5 letech došlo k výraznému zlepšení pozice důchodového systému z hlediska jeho dlouhodobé udržitelnosti, což kupříkladu potvrzuje Zpráva o fiskální udržitelnosti 2015. Výdaje na důchody mají v horizontu roku 2060 vzrůst ze současných 9 % HDP na projektovaných 9,7 % HDP. Důchodový systém přispívá ke zlepšení celkové fiskální pozice ČR vyjádřené poklesem hodnoty indikátoru dlouhodobé udržitelnosti  $S2^4$  na 3,2 (z hodnoty 5,5 v roce 2012). Zlepšení pozice českého důchodového systému bylo i důvodem, proč ČR v roce 2015 již neobdržela doporučení Rady EU ve vztahu k důchodům.

Reformy důchodového systému zatím nebyly prováděny na úkor přiměřenosti důchodů a ČR se dařilo v průběhu minulých 10 let udržovat náhradový poměr s určitými meziročními výkyvy na stabilní úrovni mírně nad 40 %. Aby nebyla oslabena přiměřenost důchodů v příštích letech, připravuje ČR některé další reformní změny. První je zavedení maximální hranice důchodového věku, která bude dle rozhodnutí vlády z března 2016 ve výši 65 nebo 67 let (mezi jednotlivými variantami se rozhodne na

---

<sup>4</sup> V r. 2015 zjištěné střední riziko dlouhodobé udržitelnosti dle ukazatele  $S2$  znamená, že ČR potřebuje v zájmu nezvyšování poměru vládního dluhu k HDP od roku 2017 přijmout opatření ke zlepšení strukturálního salda s vyloučením úrokových výdajů o 3,2 p.b. HDP, zejména v oblasti důchodů a zdravotní péče.

konci června 2016). Současně má dojít k ustavení procedury pravidelné revize důchodového věku ve vazbě na vývoj střední délky života, částečně vycházející z doporučení Rady EU pro rok 2014. Hlavním cílem této části návrhu je navázat stanovení důchodového věku na očekávaný vývoj střední délky života a dlouhodobě občanům ČR umožnit strávení přibližně čtvrtiny života (v tolerančním pásmu 24 – 26 % předpokládané střední délky života) ve starobním důchodu. Připravený návrh by oproti současnému stavu zhoršil dlouhodobou udržitelnost měřenou indikátorem S2 o 1,5, ale pouze v takovém případě, pokud by došlo k zastavení růstu důchodového věku na 65 letech a i přes očekávaný další růst střední délky života by se tento již dále nezvyšoval. Pokud se důchodový věk bude dále zvyšovat i nad 65 let v souladu s očekávaným vývojem střední délky života tak, aby osoby, které se ho dožijí, strávily v důchodu cca čtvrtinu života, bude dopad do indikátoru S2 + 0,4.

V důsledku nízkého růstu cen a mezd v roce 2014 a 2015 došlo na základě platného algoritmu valorizace od ledna 2016 k nominálně velmi nízké valorizaci důchodů – v průměru jen o 40 Kč (0,35 %), což se v kontextu růstu HDP o více než 4 % a růstu mezd cca o 3 % setkalo s obecně mimořádně negativním ohlasem. Proto byla v únoru 2016 vládou schválena novela zákona o důchodovém pojištění, jejímž cílem je pro další roky umožnit vládě v případě velmi nízké nominální zákonné valorizace zvažovat v rámci daných limitů její navýšení. Novela zákona zakotví zmocnění vlády k vyššímu zvýšení důchodů maximálně do úrovně 2,7 %, pokud by zákonem stanovené minimum bylo nižší než tato hodnota. Změna valorizačních pravidel by v případě jejich pravidelného uplatňování přinesla zhoršení indikátoru S2. Paralelně k připravené změně valorizačních pravidel pokračuje práce Odborné komise pro důchodovou reformu, která se nyní zaměřuje na fundamentálnější změnu valorizačního mechanismu.

Na základě doporučení Odborné komise pro důchodovou reformu a iniciativy poslanců byly dále provedeny změny u doplňkového penzijního spoření, tzv. III. penzijního pilíře. Mezi hlavní změny, které mají za cíl posílit spoření na důchod, patří možnost uzavírat smlouvy o doplňkovém penzijním spoření i před 18. rokem. Účastník má opětovně nárok na výplatu dávek již v 60 letech. Pokud výplatu penze čerpá alespoň 10 let, budou výnosy z naspořených prostředků osvobozeny od daně z příjmu. Od roku 2017 se má zvýšit limit pro daňové motivační prvky, a to jak na straně zaměstnavatele (zvýšení osvobození z 30 tis. Kč na 50 tis. Kč), tak účastníka (z 12 tis. Kč na 24 tis. Kč). Částka, kterou lze odečíst, se nově rovná úhrnu příspěvků, které v jednotlivých měsících zdaňovacího období přesáhly výši, od níž náleží maximální státní příspěvek. Diskuze Odborné komise pro důchodovou reformu nad dalšími možnými změnami u III. penzijního pilíře i nadále pokračují.

### **3.2.4 Nákladová efektivnost a správa ve zdravotnictví**

Nadále pokračuje implementace opatření směřujících ke zlepšení nákladové efektivity a správy ve zdravotnictví v souladu s doporučením Rady EU. Mezi tato opatření patří zejména projekt DRG Restart, který zajistí účelnou distribuci finančních prostředků v souladu s proporcemi skutečně poskytnutých zdravotních služeb. Projekt je řešen dle schváleného harmonogramu – byla ustavena síť referenčních nemocnic a byly připraveny metodiky DRG (*Diagnosis Related Group*). Mezi další plánované kroky patří publikace nové metodiky ekonomického oceňování hospitalizačních případů a její implementace v referenční síti nemocnic ČR.

Z hlediska tvorby datové základny je podstatnou změnou také navrhovaná novela zákona o zdravotních službách, která je aktuálně projednávána v Poslanecké sněmovně, a která umožní sdílení dat pojišťoven s MZD. Efektivní a moderní informační základna státu bude sloužit pro statistické, kontrolní a analytické účely vedoucí ke srovnávání zdravotního systému na úrovni EU či měření efektivity zdravotnického systému.

Posunem ke zvýšené transparentnosti systému hospodaření s veřejnými prostředky bylo schválení tzv. transparentní novely v srpnu 2015. Jejím obsahem je například povinné zveřejňování smluv a jejich

dodatků mezi poskytovatelem a plátcem a definice překážek pro výkon funkce ředitele a členů orgánů zaměstnaneckých zdravotních pojišťoven, aby se účelněji zamezilo střetu zájmů. Norma také nově upravuje poskytování informací zdravotních pojišťoven MZd pro účely přípravy úhradové vyhlášky.

Posuzováním rozmístění přístrojových zdravotnických prostředků se zabývá odborná komise, která od svého vzniku v roce 2014 jednala 16krát a projednala žádosti o 248 přístrojů. Z toho se v cca 63 % jednalo o obnovu stávajících přístrojů (starých, poruchových, s ukončenou servisní podporou). Komise nedoporučila pořízení 23 přístrojů, jako nových kapacit. Konkrétně nebylo doporučeno umístění především přístrojů magnetické rezonance, počítačových tomografů nebo hybridních skenerů PET/CT (pozitronová emisní tomografie/počítačová tomografie), tj. přístrojů, které mají vysoké požadavky na úhrady výkonů z prostředků veřejného zdravotního pojištění. Celková odhadovaná roční úspora finančních prostředků veřejného zdravotního pojištění u dosud nedoporučených přístrojů činí cca 300 - 350 mil. Kč. Při posuzování je zároveň kladen důraz na zajištění rovnoměrné sítě a dostupnosti posuzovaných přístrojů.

I nadále jsou zabezpečovány centralizované nákupy vybraných komodit za účelem snížení nákladů na jejich pořízení pro největší poskytovatele zdravotní péče v ČR – přímo řízené organizace MZd. Jedná se o úsporu v řádech mil. Kč ročně.

### **3.3 Trh práce, sociální politika a vzdělávání**

#### **3.3.1 Politika zaměstnanosti a služby zaměstnanosti**

##### **Aktivní politika zaměstnanosti**

V průběhu roku 2015 byly učiněny podstatné kroky ke zvýšení efektivity a účinnosti nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti (APZ). V oblasti podpory vzniku nových pracovních příležitostí došlo k úpravě podmínek při poskytování hmotné podpory na vytváření nových pracovních míst v systému investičních pobídek. Změnou zákona o investičních pobídkách došlo k rozšíření regionů, do nichž lze uvedenou podporu poskytnout, o regiony, v nichž podíl nezaměstnaných osob o 25 % přesahuje celorepublikový průměr (původní hranice činila 50 %). Návazně bylo novelizováno nařízení vlády o hmotné podpoře k odstupňování výše poskytované podpory. V regionech s průměrným podílem nezaměstnaných osob vyšším o 25–49 % lze poskytovat hmotnou podporu ve výši 100 tis. Kč na jedno nově vytvořené pracovní místo, v regionech s podílem nezaměstnaných osob překračujícím celorepublikový průměr o 50 % pak 200 tis. Kč a ve zvýhodněných průmyslových zónách 300 tis. Kč.

S cílem zvýšit efektivitu nástrojů APZ zaměřených na podporu dlouhodobě nezaměstnaných a nízkokvalifikovaných osob došlo od ledna 2015 k úpravě maximální doby, po kterou je možné zaměstnavateli poskytovat příspěvek na vytvoření veřejně prospěšných prací (VPP) z původních 12 na 24 měsíců. V případě osob dlouhodobě evidovaných jako uchazeči o zaměstnání je zaměstnavatelům poskytován zvýšený příspěvek na úhradu mzdových nákladů v rámci nástrojů VPP a společensky účelná pracovní místa.

Pro účely prevence vzniku nezaměstnanosti v případě závažných hospodářských poruch či rozsáhlých živelných pohrom se od října 2015 stal součástí nástrojů APZ příspěvek v době částečné nezaměstnanosti. V případě, že nastanou důvody opravňující jeho aplikaci, bude možné zaměstnavatelům, kteří dočasně nejsou schopni svým zaměstnancům přidělovat práci, poskytovat částečnou kompenzaci jejich mzdových nákladů.

Pro rok 2016 připravuje MPSV pilotní ověření nového nástroje APZ - příspěvku na podporu regionální mobility, jenž bude poskytován osobě, která si jako uchazeč o zaměstnání nalezne pracovní uplatnění mimo místo svého bydliště. Výše příspěvku bude závislá na dojezdové vzdálenosti a bude poskytován osobám, které byly dlouhodobě nezaměstnané, a to paušálně (podpořená osoba jej bude moci využít jak na úhradu nákladů za dopravu, tak případně na úhradu nákladů za přechodné ubytování či zabezpečení péče o dítě či jinou závislou osobu).

##### **Efektivita veřejných služeb zaměstnanosti**

V roce 2015 byly ukončeny aktivity projektu MIKOP (Metodika individuální a komplexní práce s klienty ÚP ČR), jehož součástí bylo vytvoření metodik pro pracovníky ÚP ČR s cílem posílit jejich efektivitu při práci s klienty. V novém programovém období na tento projekt navazuje projekt EFES (Efektivní služby zaměstnanosti) dále posilující systém práce zaměstnanců ÚP ČR.

Záměrem MPSV je ve spolupráci s Výzkumným ústavem práce a sociálních věcí realizovat v rámci OP Z systémový projekt zaměřený na vytvoření systematického přístupu k vyhodnocování efektů APZ. Projekt se bude soustředit jak na provádění ad hoc hloubkových analýz dopadů APZ na cílové skupiny, tak rovněž na operativní složku umožňující vyhodnocovat dopady APZ průběžně.

Efektivita služeb zaměstnanosti bude dále posílena realizací projektu KOMPAS. Cílem je vybudovat komplexní predikční systém trhu práce založený na znalostní bázi jak služeb zaměstnanosti, tak dalších partnerů, zejména na regionální úrovni, včetně zástupců zaměstnavatelů. Plánovaným výstupem je vybudování systému schopného poskytovat predikce vývoje trhu práce jak v oblasti

budoucích kvalifikačních potřeb, tak rovněž v oblasti dalších požadavků trhu práce na pracovní sílu, mapovat situaci na trhu práce a v dostatečném předstihu identifikovat potenciální disfunkce.

### **Řešení nezaměstnanosti mladých**

V rámci naplňování programu Záruky pro mládež v ČR je nutné konstatovat, že majoritní skupina mladých osob do 25 let (60 % evidovaných) opouští evidenci ÚP ČR do 4 měsíců od evidence, tedy před uplynutím lhůty, ve které se ÚP ČR zavázal poskytnout nezaměstnaným mladým osobám, které nejsou účastny vzdělávání (NEET), nabídku kvalitního zaměstnání či návratu do vzdělávání. Přes tuto skutečnost je nabídka učiněna v průměru více jak 60 % nově evidovaných mladých osob, přičemž ve významné většině (cca 80 %) se jedná o nabídku zaměstnání.

V průběhu roku 2015 byla ukončena realizace projektu Odborné praxe pro mladé do 30 let. Letos bude zahájena realizace navazujících projektů Záruky pro mládež v rámci OP Z, v jejichž rámci dojde k odzkoušení inovativních opáření APZ – práce na zkoušku, stáž v zahraničí a návrat do vzdělávání.

### **Sociální podnikání**

V roce 2016 bude vládě předložen věcný záměr zákona o sociálním podnikání, který přispěje k rozvoji sociální ekonomiky v ČR jako dalšímu nástroji podpory zaměstnanosti na místní úrovni. Zákon definuje znaky sociálního podniku a jeho specifické formy integračního sociálního podniku, který zaměstnává a sociálně začleňuje v rozsahu více než 30 % zaměstnanců osoby sociálně či zdravotně znevýhodněné na trhu práce. Integrační sociální podniky představují možnost, jak s využitím tržních principů začleňovat sociálně či zdravotně znevýhodněné osoby a připravit je na otevřený trh práce.

## **3.3.2 Účast žen na trhu práce**

### **Služby péče o děti - dětské skupiny**

Cenově i místně dostupné a kvalitní služby péče o děti jsou v souladu s doporučením Rady EU pro ČR klíčové. V listopadu 2014 vstoupil v platnost zákon o dětské skupině a v souvislosti s ním vešla v účinnost novela zákona o daních z příjmu s prorodinnými daňovými opatřeními. Možnost (nikoliv povinnost) evidence dětské skupiny byla zavedena novelou zákona o dětské skupině v červnu 2015. V současné době je evidováno 91 dětských skupin s přibližně 1320 místy pro děti, další žádosti o evidenci jsou v procesu zpracovávání. V provozu jsou rovněž informační webové stránky [www.dsmpsv.cz](http://www.dsmpsv.cz).

Podstatnou výhodou pro poskytovatele dětských skupin je možnost využít financování z ESF v řádech mld. Kč. První výzva pro žadatele o finanční podporu na vybudování, transformaci a provoz dětských skupin byla vyhlášena v listopadu 2015. V rámci OP Z se pokračuje v podpoře dětských skupin s upravenou stupnicí jednotkových nákladů.

V lednu tohoto roku byl zahájen projekt Implementace dětských skupin, v rámci něhož je poskytováno komplexní poradenství a metodická podpora poskytovatelům dětských skupin k implementaci zákona o dětské skupině. Součástí projektu je vytvoření celorepublikové databáze dětských skupin a webové komunikační platformy poskytovatelů. Od počátku tohoto roku je nově realizován projekt k podpoře péče o nejmenší děti prostřednictvím podpory zřízení a pilotního ověření nového způsobu zajištění péče a vzdělávání o nejmenší děti od 6 měsíců v malém kolektivu (maximálně 4 děti) prostřednictvím tzv. mikrojeslí. Pro zájemce o zřízení mikrojeslí z řad obcí a nestátních neziskových organizací je připraveno 140 mil. Kč.

### **Další opatření na podporu sladění rodinného a pracovního života**

Rovněž v rámci OP Z jsou navrhovány nové projekty, které se zaměří zejména na podporu rodičů s dětmi a služeb péče o dítě s cílem vytvořit stabilní systém péče o děti do zahájení povinné školní docházky nebo vytvořit platformu pro rodinnou politiku. Podpora rodin s dětmi reaguje na demografickou strukturu i po zahájení školní docházky, a to podporou mimoškolní péče o děti mladšího školního věku.

Od roku 2012 je MPSV autorizačním orgánem profesní kvalifikace Chůva pro děti do zahájení povinné školní docházky a Chůva pro dětské koutky (podle zákona o uznávání výsledků dalšího vzdělávání). V roce 2015 bylo MPSV uděleno celkem 13 autorizací a osvědčení o způsobilosti k těmto profesním kvalifikacím získalo 426 uchazečů.

V roce 2015 byla ustavena Odborná komise pro rodinnou politiku, která se zaměřuje na vytvoření návrhu dlouhodobého a systémového řešení rodinné politiky v ČR a spolupracuje na přípravě *Koncepce rodinné politiky*, která bude v průběhu roku 2016 předložena vládě.

V OP Z je podpora zahájení podnikání žen nedílnou součástí investiční priority 1.2 Rovnost žen a mužů ve všech oblastech, a to i pokud jde o přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a podporu stejné odměny za stejnou práci.

### **Rovnost žen a mužů na trhu práce**

Rámec pro podporu rovnosti žen a mužů, jakožto předpokladu sociální soudržnosti a udržitelného růstu, poskytuje *Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014 – 2020*. Za účelem podpory rovnosti žen a mužů na trhu práce bude v první polovině roku 2016 vytvořena metodika pro rozšiřování opatření pro sladování pracovního a soukromého života s ohledem na vnitrostátní legislativu. Metodika bude primárně určena veřejné správě, ale bude využitelná také ze strany soukromých subjektů. Vláda bude dále realizovat mediální kampaň zaměřenou na osvětu v oblasti rovnosti žen a mužů na trhu práce i v oblasti prevence domácího a genderově podmíněného násilí.

Od března 2016 je realizován systémový projekt s názvem 22 % K ROVNOSTI. Jeho hlavním cílem je eliminace příčin nerovného odměňování žen a mužů a redukce jeho rozdílu pomocí zapojení zásadních aktérů v dané oblasti (vč. MPSV, Státního úřadu inspekce práce, ÚP ČR, Kanceláře veřejné ochránčyně práv atd.).

### **3.3.3 Sociální ochrana**

V souladu s národním cílem boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení vláda podporuje opatření přispívající k začleňování osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených do společnosti. Komplementárně ke zvyšování inkluzivnosti trhu práce působí zvyšování dostupnosti, kvality a udržitelnosti základních zdrojů a služeb včetně důstojného příjmu, bydlení a vzdělání. I v roce 2016 vláda pokračuje v plnění *Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020*, národního zastřešujícího dokumentu pro oblast sociálního začleňování či *Koncepce prevence a řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020*. Problematika přípravy společnosti na stárnutí je řešena v rámci naplňování strategického dokumentu *Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017*, jehož průběžná hodnotící zpráva bude vládě předložena do června 2016. Dále bude v letošním roce vládě předložen ke schválení akční plán ke *Strategii boje proti sociálnímu vyloučení na období 2016–2020* zaměřený na prevenci vzniku a eliminaci existence sociálně vyloučených lokalit.

### **Zákon o sociálních pracovnících**

Hlavním nástrojem sociálního začleňování je sociální práce, která ovlivňuje řadu oblastí – např. inkluzivní vzdělávání, individuální práci v oblasti zaměstnávání, prevenci bezdomovectví, terénní práci v sociálně vyloučených lokalitách. Do konce dubna roku 2016 bude vládě předložen



k projednání věcný záměr zákona o sociálních pracovnících. Paragrafové znění bude vládě ČR předloženo v září 2016. Účinnost zákona se předpokládá od července 2017. Základními pilíři připravované právní úpravy jsou státem regulované předpoklady a podmínky výkonu sociální práce pro všechny sociální pracovníky, možnost profesního růstu, profesní postavení a ochrana profesního titulu, včetně nastavení a závazného dodržování etických principů, s cílem zvýšení kvality výkonu sociální práce a její garance v rámci proklientského přístupu k uživatelům sociální práce.

### **Sociální bydlení**

V říjnu 2015 byla schválena *Koncepce sociálního bydlení České republiky 2015 – 2025*. Zákon o sociálním bydlení bude dle schváleného výhledu legislativních prací vlády předložen v prvním pololetí roku 2016. Zákon by měl stanovit právní rámec pro systém sociálního bydlení. To je definováno jako sociální nájemní bydlení pro osoby v bytové nouzi nebo osoby bytovou nouzí ohrožené za účelem předcházení sociálnímu vyloučení a pádu do chudoby. Základním principem systému sociálního bydlení by mělo být zajištění a udržení dlouhodobého, kvalitativně standardního a prostorově nesegregovaného sociálního nájemního bydlení, a to prostřednictvím souboru nástrojů bytové a sociální politiky. Systém by měl být provázán s poskytováním sociální práce, sociálních dávek na bydlení a navazovat na systém sociálních služeb dle zákona o sociálních službách, konkrétně na azylové domy.

Ve specifickém cíli 2.1 IROP bude poskytována podpora sociálního bydlení formou dotace. Vyhlášení výzev je plánováno na polovinu roku 2016, přičemž 70 % alokace bude směřováno do území obcí s rozšířenou působností, ve kterých se nacházejí sociálně vyloučené lokality.

### **Rozvoj sociálních služeb**

V roce 2015 byla připravena tzv. malá novela zákona o sociálních službách, která obsahuje témata zvýšení příspěvku na péči, opatření na snížení výskytu nelegálně poskytovaných sociálních služeb, specifikace podmínek pro poskytování sociálních služeb bez souhlasu klienta pobytové sociální služby a zavedení limitů a pravidel pro poskytování pobytových sociálních služeb v těchto případech. Účinnost této novely je plánována od července 2016. Připravována je také tzv. velká novela zákona o sociálních službách. Jejím cílem je především zpřehlednění a zjednodušení systému sociálních služeb, specifikace určitých ustanovení tak, aby neumožňovala dvojí výklad. Dále by novela měla přinést větší transparentnost a efektivnost, zvýšení spolupráce veřejné správy a neziskového sektoru, odstranění duplicit v systému zajištění sociální služby, a v neposlední řadě zpřehlednění nabídky sociálních služeb pro veřejnost. Předpokládaný termín předložení vládě je v polovině roku 2016, účinnost je plánována od poloviny roku 2017.

V březnu 2016 schválila vláda *Národní strategii rozvoje sociálních služeb na období 2016 – 2025*. Na tuto Strategii bude navazovat akční plán na období 2016 – 2018, který blíže vymezí jednotlivé kroky k jejímu naplňování. Dále bylo připravováno financování sociálních služeb formou vyrovnávací platby. V letošním roce bude probíhat monitoring financování sociálních služeb coby služeb v obecném hospodářském zájmu na základě předpisů EU. Účelem monitoringu je zajištění kontinuity financování sociálních služeb z veřejných zdrojů bez výraznějších dopadů na poskytovatele sociálních služeb či klienty sociálních služeb.

### **Úprava systému dlouhodobé zdravotně sociální péče**

Cílem úpravy systému dlouhodobé zdravotně sociální péče je nastavit takové řešení, které zajistí efektivní a finančně udržitelné poskytování služeb dlouhodobé péče na sociálně zdravotním pomezí. V roce 2015 probíhal proces vytváření návrhu na změnový zákon, jehož cílem je změna některých stávajících platných zákonů v souvislosti s úpravou zdravotních a sociálních služeb. Předložení

materiálu vládě je plánováno na září roku 2016 a předpokládaný termín nabytí účinnosti je červen 2017.

### **3.3.4 Počáteční vzdělávání**

Vzdělávací politika ČR se v současné době zaměřuje především na zlepšení podmínek žáků, pedagogů a škol na úrovni základního vzdělávání s cílem zlepšit jeho kvalitu a posílit rovnost. V roce 2015 byla proto schválena novela školského zákona, která nově definuje rovnost podmínek ve vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami, nastavuje podpůrná opatření ve vzdělávání těchto žáků a stanovuje jejich normovanou finanční náročnost. Pozornost byla věnována také posilování kvality škol a úpravě kariérního systému pedagogických pracovníků. Tato opatření budou i nadále rozvíjena a posilována, mimo jiné v souladu s doporučeními Rady EU: zaměřit se na odpovídající profesní přípravu učitelů, zajistit podporu škol vykazujících slabé výsledky a přijmout opatření k zajištění zapojení znevýhodněných dětí, včetně romských, do vzdělávání.

#### **Předškolní vzdělávání**

Pro zajištění lepší připravenosti všech žáků na základní vzdělávání, respektive plnění povinné školní docházky, připravilo MŠMT novelu školského zákona, zavádějící povinné předškolní vzdělávání od 5 let. Novela rovněž obsahuje přednostní přijetí dětí od 4 let v roce 2017, od 3 let v roce 2018 a od 2 let v roce 2020 do mateřské školy zřízené obcí nebo svazkem obcí, kdy obce mají mít povinnost zajistit podmínky pro předškolní vzdělávání přednostně umístěných dětí. Podle připravované novely školského zákona se nejdříve mohou v mateřské škole vzdělávat děti od 2 let věku. Novela v současné době prochází legislativním procesem (v dubnu 2016 schváleno Senátem) a předpokládaná účinnost změn je od ledna, resp. září 2017. Povinný poslední ročník předškolního vzdělávání by měl posílit zejména zapojení dětí ze socio-ekonomicky znevýhodněného prostředí. Pro děti se speciálními vzdělávacími potřebami v předškolním vzdělávání budou zároveň dostupná podpůrná opatření, která posílí připravenost a dobrý start pro všechny děti v rámci běžných škol. Pro zajištění dostatečných kapacit předškolního vzdělávání byly uvolněny finanční prostředky z národních zdrojů, stejně jako ze zdrojů EU (IROP, OP PPR, OP Z).

#### **Inkluze ve vzdělávání**

V lednu 2016 byla ve Sbírce zákonů zveřejněna vyhláška o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných, která provádí novelizovaný §16 školského zákona. Tyto legislativní změny posilují společné vzdělávání v běžných školách hlavního vzdělávacího proudu, stanovují nárok dítěte nebo žáka na bezplatné poskytování podpůrných opatření a nastavují základní parametry změn ve vzdělávání těchto žáků. Děti, žáci a studenti se speciálními vzdělávacími potřebami tak mohou být vzděláváni s využitím širokého rejstříku podpůrných opatření, která mají povahu organizační, metodickou i personální. Nově byly zpracovány také standardizované postupy pro školská poradenská zařízení, které upravují a sjednocují procedurální, personální a obecné standardy těchto zařízení. Současně se upravuje jejich metodická podpora a kontrolní a revizní mechanismy pro zajištění jednotného postupu školských poradenských zařízení. Účinnost těchto legislativních změn je od září 2016. Dále jsou upravovány další prováděcí předpisy, které mají bezprostřední souvislost s naplňováním novelizovaného školského zákona pro oblast vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami.

S účinností od září 2016 je připravena změna *Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání*, který nově zahrnuje také podmínky pro vzdělávání žáků s lehkým mentálním postižením.

Na podporu realizace společného vzdělávání a změn zavedených novelou školského zákona je dále realizována a připravena řada informačních a vzdělávacích aktivit pro ředitele a pedagogické pracovníky škol, školských zařízení, školských poradenských zařízení i pro širokou veřejnost. Pro rok

2016 jsou zajištěny finanční prostředky odpovídající očekávané náročnosti zavádění podpůrných opatření a změn s tím souvisejících.

Na podporu implementace společného vzdělávání budou realizovány 4 dlouhodobé systémové projekty podpořené ESF z OP VVV ve výši přesahující 600 mil. Kč. Systémové projekty budou zacíleny na vzdělávání, metodickou podporu a sjednocení postupů školských poradenských zařízení, na sledování dopadů změn v praxi a metodické vedení lektorů pro vzdělávání, na informační a vzdělávací aktivity pro školy a na podporu implementace společného vzdělávání na úrovni krajů.

### **Posílení kvality škol**

Vedle rovnosti ve vzdělávání je pozornost zaměřena také na posílení jeho kvality. V roce 2015 tak byla vytvořena Kritéria kvalitní školy, která směřují vedení škol k tomu, aby aktivně vytvářela zdravé školní klima tím, že pečuje o vztahy mezi učiteli, žáky i vzájemné vztahy mezi pedagogy a žáky a jejich zákonnými zástupci a o vzájemnou spolupráci všech aktérů včetně realizace efektivních způsobů prevence rizikového chování. Na rok 2016 je plánováno předložení systémového projektu Českou školní inspekcí, jehož cílem je zlepšit hodnocení výsledků ve vzdělávání na všech úrovních vzdělávacího systému. V rámci projektu dojde k propojení externího hodnocení a autoevaluace škol. V roce 2016 dojde v projektech podpořených z OP VVV také k ověření možnosti řešení podpory škol, které vykazují slabší výsledky, potýkají se se situacemi danými polohou školy v socio-ekonomicky znevýhodněné oblasti nebo při překonávání socio-ekonomického znevýhodnění žáků. Tyto projekty budou v roce 2016 podpořeny částkou vyšší než 1 mld. Kč. Systémově zastřešuje podporu škol vykazujících slabší výsledky projekt Strategické řízení a plánování, jehož zahájení je plánováno v průběhu roku 2016.

### **Kariérní systém**

Dalším opatřením, jež přispívá k posílení kvality vzdělávání, je i kariérní systém. Návrh kariérního systému, jehož cílem je zvýšení atraktivity učitelské profese, podpora učitelů v adaptačním období a inovace systému profesního rozvoje pedagogických pracovníků, byl připraven v národním projektu Kariérní systém a ve spolupráci s odborníky byl v roce 2015 zpracován do legislativního znění. Novela zákona o pedagogických pracovnících bude předložena do legislativního procesu v dubnu 2016. Na podporu připravenosti pedagogických pracovníků a realizace kariérního systému v praxi bude předložen systémový projekt Implementace kariérního systému. Pro rok 2016 byly i bez vazby na kariérní systém již navýšeny prostředky na platy pedagogických pracovníků o 2,5 mld. Kč a je také otevřena diskuse o výrazném navýšení platů pedagogických pracovníků ve střednědobém výhledu.

### **Odborné vzdělávání a příprava**

Ve školním roce 2014/2015 byla ve středním vzdělávání zavedena jednotná závěrečná zkouška pro některé kategorie oborů vzdělávání s výučním listem. Povinné využití jednotných závěrečných zkoušek uložila školám novela školského zákona. Nová závěrečná zkouška je v souladu se vzdělávacími a kvalifikačními standardy a je akceptována jak školami, tak i zaměstnavateli.

V odborném vzdělávání je navazováno na výsledky spolupráce MŠMT a MPO, které byly získány jak v Roce průmyslu a technického vzdělávání 2015, tak v rámci realizace národního projektu Pospolu. Dále pokračuje implementace *Strategie digitálního vzdělávání* a rozvoj digitálních kompetencí je promítán i do dalších zásadních vládních priorit, jakou je například digitalizace ekonomiky.

Základním krokem k žádoucímu rozvoji odborného vzdělávání a přípravy bude vytvoření strukturované soustavy výsledků učení/vzdělávání, a to jak v oblasti všeobecně vzdělávací a v oblasti klíčových kompetencí, tak v oblasti odborného vzdělávání. Soustava výsledků učení/vzdělávání bude koncipována s využitím úplných profesních kvalifikací Národní soustavy kvalifikací. Pro výsledky

budou vytvořena kritéria pro jejich ověřování a úlohy, pomocí kterých bude možno ověřování realizovat.

Hlavním cílem plánovaného projektu Modernizace odborného vzdělávání je podpora kvality odborného vzdělávání a přípravy tak, aby obsah vzdělávání lépe odrážel kvalifikační požadavky zaměstnavatelů, a tím byla významně podpořena uplatnitelnost absolventů škol na trhu práce.

### **3.3.5 Vysokoškolské vzdělávání**

V roce 2015 probíhala v souladu s doporučením Rady EU příprava reformy vysokého školství, především práce na novele zákona o vysokých školách, jež byla v březnu 2016 schválena Senátem a podepsána prezidentem. Novela zákona obsahuje několik významných změn, zejména: (i) zavedení pravidel pro vnitřní systémy zajišťování a hodnocení vysokých škol; (ii) zavedení dvou profilů bakalářských a magisterských studijních programů: profesních a akademických, s cílem vytvořit prostor pro větší podporu studijních programů orientovaných na potřeby trhu práce; (iii) možnost institucionální akreditace pro oblasti vzdělávání v případě vysokých škol se zavedeným a funkčním vnitřním systémem zajišťování kvality. Plánovaná účinnost většiny ustanovení novely je stanovena na 2. pololetí letošního roku.

V souvislosti s novelou zákona o vysokých školách probíhala během roku 2015 další jednání o podobě klíčového návazného nařízení vlády o standardech pro institucionální akreditaci, standardech pro akreditaci studijního programu a standardech pro akreditaci habilitačního řízení a řízení ke jmenování profesorem. V lednu 2016 byl dokončen návrh nařízení vlády, který byl předložen k projednání pracovní skupině. Po projednání touto pracovní skupinou je na 2. polovinu letošního roku plánováno jeho předložení vládě.

Rozvoj vysokého školství byl v roce 2015 podpořen také Individuálním projektem národním KREDO, který byl úspěšně ukončen a představil své výstupy. V první řadě jde o *Strategický plán rozvoje vysokého školství v ČR do roku 2030 z pohledu vysokých škol* a další podklady pro strategická rozhodnutí v 6 hlavních oblastech (mj. efektivní financování, kvalitní vzdělávání a řízení vysokých škol).

### **3.3.6 Podpora příchodu kvalifikovaných pracovníků ze zahraničí**

Kvalifikovaná pracovní síla je jedním ze základních předpokladů konkurenceschopnosti a obchodní úspěšnosti zaměstnavatelů. Tvoří nutnou podmínku pro investice, neboť zajišťuje přenos znalostí, rozvoj inovací, zavádění nových technologií a vede k tvorbě nových pracovních míst. S ohledem na přínos kvalifikované pracovní síly pro konkurenceschopnost a vzhledem k otevřenosti a charakteru české ekonomiky přijímá vláda taková opatření v oblasti migrační politiky, která zohledňují ekonomické potřeby země. ČR připravuje formou novelizace zákona o pobytu cizinců na území ČR nové nastavení podmínek udělování dlouhodobých víz za účelem podnikání a stanovení hodnotících kritérií pro vytváření vládních programů za účelem dosažení ekonomického nebo jiného významného přínosu pro ČR.

#### **Projekt Fast Track a projekt Welcome Package pro investory**

Projekt Zrychlená procedura pro vnitropodnikově převáděné a lokalizované zaměstnance a statutární orgány zahraničních investorů (Fast Track) a projekt Welcome Package pro investory stanovuje pravidla pro zrychlený převod a lokalizaci vnitropodnikových zaměstnanců, příp. statutárních orgánů zahraničních investorů na výkon práce v ČR, a pomáhá zabezpečit dostatek kvalifikované pracovní síly. Projekt Fast Track je určen pro etablované společnosti, které na území ČR podnikají alespoň 2 roky, naproti tomu Projekt Welcome Package pro investory je určen pro zahraniční investory, kteří

v ČR nově založili organizační složku nebo kapitálově propojenou společnost, ale pro zahájení podnikání potřebují přemístit know-how činnosti zahraničního investora do ČR. Vláda bude v roce 2016 pokračovat v úspěšné realizaci výše uvedených projektů.

#### **Pilotní projekt: Zvláštní postupy pro vysoce kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny**

Pilotní projekt, který se úspěšně realizuje od schválení vládou v listopadu 2015, je určený pro tuzemské zaměstnavatele, kteří dlouhodobě nemohou obsadit volné pracovní místo vysoce kvalifikovaným specialistou z řad občanů ČR, resp. EU. Cílem projektu je dosáhnout časových úspor při přijímání žádostí o zaměstnanecké a modré karty pro specialisty z Ukrajiny, kteří budou na území ČR vykonávat vysoce kvalifikovanou práci v oblasti výroby, služeb nebo ve veřejném sektoru. V roce 2016 budou pokračovat debaty o možnostech usnadnění přístupu pracovníků chybějících na českém pracovním trhu, a to zejména z Ukrajiny.

### **3.3.7 Podpora legální migrace v rámci Strategie migrační politiky ČR**

Problematiku migrace pojímá vláda komplexně a strategicky. V červenci 2015 schválila Strategii migrační politiky ČR a Komunikační strategii ČR k migraci. Jednou ze stěžejních zásad Strategie je podpora legální migrace, která je pro stát a jeho občany přínosná tak, aby ČR mohla pružně reagovat na potřeby svého pracovního trhu a reflektovat dlouhodobé potřeby státu. Cílem Komunikační strategie je prostřednictvím veřejné diskuse o migraci a jejích společenských dopadech objektivně informovat odbornou i širší veřejnost a současně systematicky analyzovat dopady tohoto informování.

## 3.4 Opatření na podporu konkurenceschopnosti

### 3.4.1 Reforma regulovaných povolání

ČR dokončila poslední etapy procesu vzájemného hodnocení vnitrostátních předpisů týkajících se přístupu k povoláním, který probíhá na základě sdělení EK z října 2013 a souběžně probíhajícího pilotního projektu ex ante koordinace hospodářských reforem zaměřeného na reformu regulovaných povolání. Ve spolupráci s uznávacími orgány, do jejichž gesce jednotlivé profese spadají, byl dokončen přezkum přiměřenosti a vypracován konečný akční plán, který byl v lednu 2016 zaslán EK.

V průběhu transparentního procesu bylo přezkoumáno všech 371 profesí. Změny legislativy by se dle *Národního akčního plánu* měly týkat 105 profesí, přičemž u 99 profesí se jedná o snížení podmínek pro výkon regulované činnosti nebo povolání. Resorty se zaměřily především na zmírnění stávajících požadavků, jejich sjednocení u obdobných regulovaných činností a zakotvení přístupu k regulovaným profesím na základě uznání neformálního vzdělávání prostřednictvím zkoušek v rámci Národního programu kvalifikací.

Akční plány by měly být pro EK podkladem pro vypracování konkrétních doporučení pro jednotlivé členské státy ke změně regulace a rovněž i pro vypracování jednotného analytického rámce a metodologie pro posuzování přiměřenosti stávající i připravované regulace, jak bylo avizováno ve *Strategii jednotného trhu*. Na základě těchto podkladů pak chce ČR pokračovat v procesu transparentnosti a posuzování přiměřenosti.

### 3.4.2 Podnikatelské prostředí

#### Snižování administrativní a regulatorní zátěže podnikatelů

V roce 2016 bude pokračovat intenzivní práce zaměřená na snižování administrativní zátěže podnikatelů napříč jednotlivými orgány státní správy. Bude vyhodnocen stav plnění cíle snížit administrativní zátěž podnikatelů prostřednictvím 60 opatření do konce roku 2015, který bude součástí *Zprávy o míře a způsobu snižování administrativní zátěže podnikatelů za rok 2015 včetně informace o jednotlivých návrzích na podporu vybraných opatření v rámci politiky soudržnosti Evropské unie v období let 2014 až 2020*. Součástí Zprávy bude rovněž vyhodnocení přístupu některých zemí EU k agendě snižování zátěže při podnikání získané na základě dotazníkového šetření uskutečněného v závěru roku 2015. Zpráva má rovněž přinést doporučení na další období. Vládě ČR bude předložena do června 2016.

Dalším z dlouhodobých cílů v této agendě vyplývajících z předchozích aktivit je uskutečnění nového přeměření zátěže podnikatelů v roce 2016. V rámci nového přeměření dojde k porovnání informačních povinností zjištěných při přeměření v roce 2013. Bude tak možné srovnat výsledky s předchozím přeměřením a vyhodnotit, zda ke snížení administrativní zátěže došlo. Informace o výsledcích z nového přeměření bude součástí *Informace o snižování administrativní zátěže podnikatelů za rok 2016 včetně návrhu dalšího postupu ve snižování administrativní zátěže*. Vládě ČR má být předložena do června 2017.

Vzhledem k tomu, že činnost Expertní skupiny pro snižování administrativní zátěže podnikatelů<sup>5</sup> přispívala k zintenzivnění úsilí při redukci zátěže podnikatelů v roce 2015, bude v ní pokračováno i v dalším období. Bude se i nadále zabývat náměty získanými přímo od zástupců podnikatelů.

<sup>5</sup> Bližší informace o činnosti této Skupiny jsou k dispozici na <http://www.mpo.cz/cz/podpora-podnikani/zap/>.

## **Ekoaudit**

V průběhu roku 2015 probíhala další etapa projektu Návrhy na řešení opatření k posílení konkurenceschopnosti a rozvoje podnikání v ČR z pohledu právních předpisů na ochranu životního prostředí, tzv. Ekoaudit. V něm byly zahrnuty úkoly z předcházejících etap a k tomu 46 nových úkolů s tím, že nejzazší termín plnění byl stanoven na prosinec 2016. Úkoly se týkají zejména odpadového a vodního hospodářství, přičemž jejich splněním má být docíleno snížení administrativní a finanční zátěže podnikatelů.

V současné době jsou důkladně analyzovány podněty od podnikatelských a zaměstnavatelských svazů a asociací, celkem 64, na úpravu právních předpisů z oblasti životního prostředí, které nadměrně a neopodstatněně zatěžují podnikatelskou sféru. V průběhu roku 2016 bude připraven vládní materiál s návrhy konkrétních opatření. Informace o stavu plnění úkolů z předcházející etapy a návrhy nových úkolů pro další etapu Ekoauditů bude vládě předložena do konce roku 2016.

## **Podpora malých a středních podniků**

Na podporu rozvoje MSP byl připraven *Akční plán podpory malých a středních podnikatelů na rok 2016*, který byl schválen v prosinci 2015 a navazuje na vládní Akční plán z roku 2015 a *Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR*. Cílem je v souladu s těmito dokumenty a *Koncepcí podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014-2020* specifikovat konkrétní opatření, na která je třeba se v nejbližším období zaměřit.

Další a jednou z nejvýznamnějších priorit v oblasti podpory podnikání pro rok 2016 je podpora konkurenceschopnosti prostřednictvím čerpání finančních prostředků z OP PIK, jehož primárním cílem je dosažení konkurenceschopné a udržitelné ekonomiky založené na znalostech a inovacích. Pro podporu českých podnikatelů je v tomto operačním programu připraveno zhruba 117 mld. Kč. V průběhu roku 2016 se předpokládá vyhlášení dalších výzev zaměřujících podporu mj. do oblastí snižování energetické náročnosti ekonomiky, ICT a vysokorychlostního internetu. V letošním roce se ČR zaměří také na implementaci opatření, která budou směřovat k ulehčení situace MSP ve všech fázích jejich podnikatelského cyklu, a to k usnadnění jejich vzniku, akceleraci jejich rozvoje, zpřístupnění finančních zdrojů, internacionalizaci, efektivnímu nakládání s energiemi aj.

Zásadní pro ČR zůstává také podpora přístupu k finančním prostředkům pro MSP. V roce 2014 byl schválen Národní program ZÁRUKA 2015 až 2023. Druhá výzva na příjem žádostí o záruky byla vyhlášena v únoru 2016. V rámci ní plánuje ČR poskytnout záruky ve výši 1,8 mld. Kč. Podpora je tedy poskytnuta i oborům činností či regionům (např. Praha), které nebudou moci být podporovány z OP PIK.

## **Informovanost podnikatelské sféry**

V roce 2016 bude ČR nadále pokračovat ve zvyšování povědomí mezi českými podnikateli a občany o existujících nástrojích na vnitřním trhu EU, tzv. integrované službě pro podnikatele, kterou tvoří Jednotná kontaktní místa (JKM), Kontaktní místo pro výrobky (ProCoP) a síť SOLVIT. V tomto roce bude kromě informačních aktivit cíleně zaměřených na odbornou společnost i širší veřejnost kladen důraz také na reformu elektronického JKM (eJKM). V uplynulém roce byla nastavena spolupráce MPO a CzechTrade, který je správcem portálu BusinessInfo.cz, na němž je eJKM umístěno, a vypracována nová struktura eJKM tak, aby lépe vyhovovala požadavkům podnikatelů. Na začátku roku 2016 pak byla zahájena práce na aktualizaci obsahu eJKM. Cílem této reformy je uvést eJKM v soulad s požadavky EK tak, aby vzniklo přehledně strukturované a uživatelsky příjemné prostředí jak pro podnikatele, tak pro občany ČR a jiných členských států EU.

## **Podpora exportu**

Klientské centrum pro export funguje od roku 2014 jakožto jednotné kontaktní místo pro české podnikatele, kteří chtějí expandovat na zahraniční trhy. Tato asistence je mířena zejména na MSP. V minulém roce došlo k významnému početnímu nárůstu úspěšných obchodních případů při snížení nákladů na jejich zajištění. V říjnu 2015 byl představen aktualizovaný katalog služeb Klientského centra pro export a Jednotné zahraniční síť. V roce 2016 se aktivity zaměří na sladování úrovně a kvality služeb v celé sdílené síti a její další rozvoj.

Pro rok 2016 se počítá s 25 oficiálními účastmi na veletrzích a výstavách v zahraničí. Více bude posílena angažovanost v podpoře podnikatelských misí, zasedání smíšených orgánů pro hospodářskou spolupráci a pořádání odborných seminářů a podnikatelských fór, včetně prezentace českého průmyslu při Letních olympijských hrách v brazilském Rio de Janeiru.

V prosinci 2015 projednala vláda materiál *Činnost Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) a České exportní banky, a.s. (ČEB) - pojišťování a financování vývozu se státní podporou*. Materiál podává informace o principech fungování státní podpory vývozu, základní rysy fungování obou společností a aktuální data o ekonomické situaci. Je současně východiskem pro další systémové diskuse na toto téma.

Vláda dále v roce 2015 rozhodla o navýšení základního kapitálu EGAP o 2,775 mld. Kč. Současně s navýšením základního kapitálu EGAP rozhodla i o navýšení základního kapitálu ČEB o 1 mld. Kč v roce 2016. Nabídka produktů ČEB a EGAP pro vývozce či jejich subdodavatele z řad MSP je klíčová a v této činnosti je stále celá řada rezerv. V obecné rovině je nutné ustavičně zefektivňovat komunikační toky směrem k podnikatelské sféře.

V rámci projektu Pomoc na podporu obchodu - Aid for Trade bylo v roce 2015 realizováno 8 projektů v plánované výši 6 mil. Kč (čerpání 5,7 mil. Kč). V roce 2016 se počítá s realizací 7 projektů ve stejné výši alokovaných prostředků.

Na začátku roku 2016 byli vysláni zemědělství diplomaté na zastupitelské úřady ve 4 mimounijních zemích (Ruská federace, Čína, Saúdská Arábie a Srbsko). V roce 2016 dojde k výběru teritorií a přípravě k vyslání dalších 3 zemědělských diplomatů. Bude také pokračovat hlubší meziresortní spolupráce na projektech ekonomické diplomacie v sektoru zemědělství.

## **Ochrana spotřebitele**

V březnu 2016 byl vládou schválen *Rámc rozvoje České obchodní inspekce jako moderního dozorového orgánu*, který určuje hlavní cíle dalšího rozvoje ČOI v období let 2017 až 2019 a vyčísluje reálné náklady na její efektivní fungování. V rámci plánovaného rozvoje ČOI dojde k dalšímu posílení vymahatelnosti práva v ČR. Kromě toho se připravuje novela zákona o ČOI, která by měla být předložena vládě do prosince 2016. Tato novela by měla zpřesnit pravomoci ČOI a reagovat také na problémy, na něž naráží při výkonu dozoru.

## **Zlepšení insolvenčního prostředí**

V březnu 2016 schválila vláda novelu insolvenčního zákona. Jejím hlavním cílem je především důsledná ochrana práv účastníků insolvenčního řízení, posílení dohledových pravomocí MSp nad výkonem funkce insolvenčních správců, snížení administrativní zátěže insolvenčních soudů, regulace subjektů poskytujících služby v oblasti oddlužení a intenzivnější ochrana před podáváním tzv. šikanózních insolvenčních návrhů.



### 3.4.3 Kvalita veřejné správy a legislativního prostředí

#### Provádění zákona o státní službě

V roce 2015 nabyly účinnosti prováděcí právní předpisy k zákonu o státní službě, které vedly k jeho plné implementaci. Byly vydány služební předpisy a metodické pokyny, které stanoví další podrobnosti a organizační věci státní služby. Do systému státní služby jsou na základě systemizace schválené vládou přijímáni řadoví státní zaměstnanci a byla vyhlášena výběrová řízení na obsazování služebních míst vedoucích služebních úřadů, služebních míst představených a služební místa vedoucích služebních úřadů. Do června 2016 pak budou vyhlášena výběrová řízení na služební místa ředitelů odborů a vedoucích oddělení. V září 2015 započal proces konání úřednických zkoušek (obecná část a zvláštní část).

Souběžně s postupem implementace probíhají jednání se zástupci EK k naplňování zákona o státní službě. I přes rizika spojená s implementací zákona o státní službě je zřejmé, že ČR v naplňování svých závazků z Dohody o partnerství značně pokročila.

#### eGovernment

V ČR existuje značný prostor pro zlepšování v oblasti eGovernmentu, který je důležitým faktorem rozvoje hospodářství. Zvýšení dostupnosti veřejné správy prostřednictvím eGovernmentu je rovněž jedním z cílů schváleného *Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020*. Podrobný přehled plnění všech cílů tohoto rámce bude předmětem evaluační zprávy, která bude předložena vládě do června 2016.

Prioritou v rozvoji eGovernmentu v ČR je zajištění úplného elektronického podání, což zvýší uživatelský komfort a kvalitu služeb poskytovaných subjekty veřejné správy a povede ke zvýšení využívání služeb eGovernmentu občany ČR. Předpokladem úplného elektronického podání je elektronická identita klienta veřejné správy a dodržování zásad kybernetické bezpečnosti. Vzájemně propojené elektronické služby mohou fungovat, je-li bezpečně nastavena elektronická identifikace, autentizace a autorizace, což aktuálně řeší nařízení o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu (eIDAS). Na základě této regulace byla vytvořena Národní identitní architektura. Základním infrastrukturním prvkem této architektury je tzv. Národní identitní autorita, která zajišťuje jednoznačné a bezpečné propojení poskytovatelů služby ověření identity a autentizace s poskytovateli služeb. Tato autorita je nyní ve fázi výstavby s plánem spuštění v polovině roku 2016 tak, aby ČR mohla v požadovaném termínu ohlásit vůči ostatním zemím EU své identitní schéma.

Současně je v procesu technický, legislativní a procesní návrh využití občanského průkazu s čipem tak, aby tento občanský průkaz mohl být základním nástrojem sloužícím občanům ČR pro prezenční i vzdálené prokázání totožnosti s nejvyšší úrovní důvěry zaštitěné státem. Občanský průkaz pak bude všem občanům ČR sloužit v jednotném digitálním trhu EU pro vzdálené prokázání identity a současně jim umožní na jejich žádost předávat autoritativní údaje poskytnuté jednotlivými orgány veřejné moci třetí osobě bez nutnosti jiného dokládání pravosti těchto údajů.

Úzká integrace Portálu veřejné správy (PVS) a Informačního systému datových schránek (ISDS) nabízí prostředí pro zveřejnění formulářů elektronického podání, které mohou být umístěny v rámci běhového prostředí portálu, odkud již v současné době může přihlášený uživatel vyplněný formulář rovnou odeslat příslušnému úřadu. K přihlášení použije své přihlašovací údaje k datové schránce, tudíž podání odejde z jeho datové schránky. Každý orgán veřejné moci může toto prostředí PVS využít pro zveřejnění svých formulářů elektronického podání. Kompletní „smyčku“ úplného elektronického podání přirozeně nedokážou PVS a ISDS zajistit bez zapojení dalších informačních systémů veřejné správy, které podání dokážou zpracovat. Do budoucna je v plánu další rozšíření funkčnosti prostředí pro elektronické formuláře na PVS, které by umožnilo v online režimu

po přihlášení uživatele převádět do formuláře údaje z jiných informačních systémů tak, aby s nimi mohl formulář či uživatel interaktivně pracovat. Tím by byla splněna i možnost využívat tzv. předvyplněné formuláře.

V roce 2015 byl zároveň vybudován Národní katalog otevřených dat, který je přístupný prostřednictvím PVS, a byly vytvořeny standardy publikace a katalogizace otevřených dat veřejné správy.

V listopadu 2015 byla schválena *Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb*. Zaměřuje se na zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu a na zvýšení efektivity a snížení administrativní náročnosti služeb veřejné správy a navazujících ICT služeb.

Na *Strategii rozvoje ICT služeb veřejné správy* navazuje *Národní strategie cloud computingu*. Mezi její hlavní cíle patří maximální zajištění bezpečnosti a spolehlivosti klíčových informačních systémů státu a finanční úspory při jejich provozu ve výši až 2,5 mld. Kč ročně. Klíčovými opatřeními, které je zaměřeno na stávající aplikace/ICT služby, je jejich postupná migrace do eGovernment cloudu.

### **Projekt e-Sbírka a e-Legislativa**

Projekt vychází z obecné zastaralosti nástrojů a postupů publikace a tvorby práva a reaguje na absenci ověřeného zdroje informací (dat) o platném i minulém právu. ČR v oblasti nástrojů pro přístup k právu a pro tvorbu práva zaostává za většinou států EU. Projekt v návaznosti na nastíněné nedostatky usiluje o dostupnou, srozumitelnou publikaci platného a účinného práva na území ČR bez jakýchkoli bariér v elektronické podobě a o kvalitnější, efektivnější a transparentnější přípravu, tvorbu a projednávání právních předpisů. Obsahem projektu je zavedení nástrojů elektronického vyhlášení právních předpisů a vytvoření ověřené a bezplatně dostupné databáze minulých a aktuálních znění právních předpisů včetně vazeb na právo EU (systém e-Sbírka), nástrojů elektronické tvorby a projednávání právních předpisů v úplném znění (systém e-Legislativa) a nových postupů legislativní a publikační práce založených na využití těchto pokročilých nástrojů s promítnutím nezbytných souvisejících změn do právního řádu. Spuštění obou systémů do ostrého provozu je plánováno v lednu 2019, a to s ohledem na technologicky náročnou realizaci projektu, nutnost proškolení uživatelů systému a v neposlední řadě provedení změn pro umožnění standartního užívání systému v obou komorách Parlamentu ČR.

### **Hodnocení dopadů regulace (RIA)**

V ČR je RIA uplatňována u všech obecně závazných právních předpisů připravovaných ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady podle Legislativních pravidel vlády. V roce 2015 byly připraveny doplňkové metodiky k Obecným zásadám RIA, které jsou zaměřeny na některé specifické otázky z oblasti hodnocení dopadů. Jsou jimi *Metodika hodnocení dopadů regulace na malé a střední podniky*, *Metodika hodnocení dopadů regulace na konkurenceschopnost*, *Metodika analýzy rizik* a *Metodika hodnocení dopadů regulace na administrativní zátěž občanů, včetně dopadů na soukromí*<sup>6</sup>. V roce 2016 pak bude připravována metodika pro měření celkových nákladů na plnění povinností vyplývajících z regulace a transpoziční metodika vyhodnocující potenciální dopady na ČR u připravovaných návrhů právních předpisů EU.

### **Odpovědnost za přestupky a řízení o nich a evidence vybraných přestupků**

---

<sup>6</sup> Tyto metodiky vč. *Metodiky hodnocení dopadů na rovnost žen a mužů pro materiály předkládané vládě ČR* jsou veřejnosti k dispozici na internetových stránkách Úřadu vlády ČR na adrese [ria.vlada.cz](http://ria.vlada.cz).

V Poslanecké sněmovně je v současné době projednáván návrh zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Cílem návrhu je sjednotit podmínky odpovědnosti za přestupky fyzických osob a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob, a tím odstranit nedostatky současné právní úpravy správněprávní odpovědnosti, upravit procesní standardy odpovídající vývoji právního řádu ČR a zefektivnit řízení o přestupku. Termín nabytí účinnosti zákona je červenec 2017.

Zároveň byl v srpnu 2015 ve Sbírce zákonů vyhlášen zákon zavádějící centrální evidenci přestupků, který nabyde plné účinnosti v říjnu 2016. Jeho cílem je přísnější postih opakovaně páchaných vybraných přestupků, které budou předmětem evidence, a zároveň efektivnější ověřování přestupkové spolehlivosti vyžadované některými zvláštními zákony.

### 3.4.4 Boj s korupcí

Vládní agendu v oblasti boje s korupcí stanovuje *Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017*. Ta definuje základní prioritní oblasti vládní politiky boje s korupcí na tříleté období, popisuje její institucionální rámce a specifikuje 2 hlavní nástroje, kterými jsou hodnocení korupčních rizik (*Corruption Impact Assessment*) a jednoleté akční plány. Cílem hodnocení korupčních rizik coby preventivně legislativního nástroje je komplexní posouzení korupčního potenciálu navrhované právní úpravy a volba opatření vedoucích k odstranění korupčních rizik při její aplikaci. Významnou roli má také Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí, která se systematicky zabývá protikorupčními opatřeními a projednává návrhy právních předpisů souvisejících s bojem s korupcí v ČR.

Pokud jde o míru vnímané korupce, došlo v posledním období dle některých žebříčků k určitému zlepšení. Dle Zprávy o globální konkurenceschopnosti 2015–2016 kleslo v oblasti nejproblematictějších faktorů pro podnikání negativní skóre u korupce z 16,3 na 13,2. Dle posledního vydání celosvětového Indexu vnímání korupce se ČR podařilo zlepšit z 53. na 37. místo.

#### Akční plány boje s korupcí

Akční plány boje s korupcí obsahují soubor legislativních a nelegislativních protikorupčních opatření. Harmonogram plnění úkolů v nich obsažených vyplývá z plánu legislativních prací a nelegislativních úkolů vlády na dané období. Díky *Akčnímu plánu boje s korupcí na rok 2015* bylo v loňském roce nastartováno velké množství protikorupčních opatření. Vláda v roce 2015 schválila zásadní novely zákonů, které jsou v současné době projednávány v Poslanecké sněmovně. Jedná se zejména o novelu zákona o střetu zájmů, novelu zákona o sdružování v politických stranách a politických hnutích či novelu zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu. Mezi již implementovaná opatření patří především zákon o státní službě a jeho prováděcí předpisy a zákon o registru smluv. Na Akční plán boje s korupcí 2015, jehož podrobné vyhodnocení bylo provedeno v prvním čtvrtletí tohoto roku, navázal *Akční plán boje s korupcí na rok 2016*, který byl schválen vládou v prosinci 2015. Konkrétní protikorupční opatření, která jsou v něm zakotvena, vyplývají z programových dokumentů vlády, mezinárodních závazků ČR nebo reagují na aktuální společenskou situaci. Jsou v něm také zakotvena opatření, například zákon o zadávání veřejných zakázek a jeho prováděcí předpisy, která byla vládou přijata v roce 2015 a na jejichž implementaci do praxe bude dohlíženo Radou vlády pro koordinaci boje s korupcí.

Do prioritní oblasti Výkonná a nezávislá exekutiva spadají například zveřejnění životopisů představených od úrovně ředitelů odboru výše, prokazování mezinárodní korupce a rozvíjení hodnocení korupčních rizik coby součásti hodnocení dopadů regulace. V oblasti Transparentnost a otevřený přístup k informacím bude jedním z úkolů pro první polovinu roku 2016 formulace nových závazků a předložení v pořadí již třetího *Akčního plánu ČR Open Government Partnership na léta 2016 a 2018*, na jehož přípravě má možnost spolupracovat i široká veřejnost. Dále jde o předložení sektorové analýzy zabývající se korupcí ve zdravotnictví. Oblast Hospodárného nakládání s majetkem

státu bude zaměřena především na dohled nad implementací novely zákona o zadávání veřejných zakázek do praxe. V poslední prioritní oblasti Rozvoj občanské společnosti bude pozornost věnována především návrhu legislativního řešení ochrany oznamovatelů korupce a zpracování sektorové analýzy v problematice korupce ve sportu, která bude zaměřena zejména na manipulaci s výsledky zápasů.

### 3.4.5 Zadávání veřejných zakázek

#### Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020

ČR podniká v souladu s doporučením Rady EU opatření ke zvýšení transparentnosti a efektivnosti při zadávání veřejných zakázek (VZ). V lednu 2016 vláda schválila *Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání Národního elektronického nástroje (NEN)*<sup>7</sup>. Tato Strategie stanoví rámec elektronizace zadávání VZ a návrh základních opatření, která budou v daném období realizována. Cílem je podpora elektronizace zadávání VZ mezi zadavateli a dodavateli (např. vytvoření meziresortní pracovní skupiny pro funkčnost NEN či realizace informačních a vzdělávacích akcí); optimalizace provozu jednotlivých modulů začleněných do Národní infrastruktury pro zadávání VZ (např. sjednocení Věstníku veřejných zakázek a Informačního systému o VZ) nebo implementace opatření souvisejících s elektronizací VZ vzešlých z rozvoje jak národních, tak evropských projektů elektronizace veřejné správy (např. zajištění souladu elektronických nástrojů s evropským nařízením eIDAS nebo Směrnice o elektronické fakturaci při zadávání VZ).

Strategie se vyslovuje pro zachování současného modelu fungování elektronických tržišť do června 2017. Poté bude stanoven NEN jako centrální státní tržiště. Realizací zmíněných opatření dojde dle odhadů k úspoře nákladů na provoz elektronických nástrojů pro zadávání VZ ve výši 134,5 mil. Kč. Strategie dále uvádí opatření vedoucí k postupnému povinnému používání NEN, a to v postupných krocích s cílem stanovit tuto povinnost pro všechny zadavatele nejpozději do konce roku 2018.

Strategie také předpokládá pro rok 2016 opatření jako průběžný monitoring zahraničních *best practices* v oblasti elektronizace zadávání a posouzení možné implementace nejlepších řešení do legislativního prostředí ČR; informační akce zaměřené na zavádění elektronického zadávání VZ; poradenství zadavatele i dodavatele; revizi a vytváření metodik k novému zákonu o zadávání veřejných zakázek (NZVZ) a k jeho prováděcím předpisům s ohledem na výrazné posílení povinností zadavatelů a vytvoření nového systému uveřejňování informací.

#### Zákon o zadávání veřejných zakázek

Návrh NZVZ, který implementuje nové evropské zadávací směrnice, byl dne 19. dubna schválen Parlamentem ČR. Vedle zadávacích směrnic jsou jím implementovány také směrnice 2009/81/ES, 89/665/EHS, 92/13/EHS, 2007/66/ES a 2014/55/EU. Cílem je snížit administrativní zátěž, učinit celý zadávací proces maximálně efektivním a zároveň zachovat transparentnost a rovný přístup v jeho průběhu. Dojde ke zvýšení odpovědnosti zadavatele, neboť zákon není pojat jako přesný návod, nýbrž stanovuje jasná a srozumitelná pravidla s tím, že je zadavateli dána mnohem větší volnost při výběru z mnoha možných postupů (NZVZ umožňuje zadavateli vybrat si z celé řady možných kritérií hodnocení, podle kterých se bude moci rozhodovat o kvalitě nabídek). Zadavatel nemusí mít hodnotící

---

<sup>7</sup> NEN je elektronická aplikace pro administraci a zadávání veřejných zakázek a koncesí, která byla spuštěna do ostrého provozu v srpnu 2015. Pomocí NEN zajistí ČR splnění požadavků EU a naplní povinnost vycházející z nových evropských zadávacích směrnic, kterou je plná elektronizace zadávání veřejných zakázek nejpozději do října 2018.

komisi. Nová úprava tak dává zadavateli více prostoru, s čímž ovšem souvisí také vyšší míra odpovědnosti. Nad rámec směrnic EU dochází ke zpřísnění možnosti měnit smlouvu na plnění veřejné zakázky. Zadavatel má možnost měnit smlouvu ze stanovených podmínek u jednotlivé změny do 50 %, nicméně v souhrnu po odečtení částí zakázky, které se nerealizovaly, je limit 30 %. Aby byl poskytnut zadavatelům náležitý čas pro seznámení se s obsahem této komplexní změny a pro jejich proškolení, vstoupí zákon v účinnost šest měsíců po jeho uveřejnění ve Sbírce zákonů.

V oblasti veřejných zakázek probíhá intenzivní lektorská činnost nad rámec Systému vzdělávání v programovém období 2014-2020. V zadávání VZ podle postupů stanovených ve stávajícím zákoně o veřejných zakázkách (ZVZ) a podle postupů stanovených v *Metodickém pokynu pro oblast zadávání zakázek pro programové období 2014-2020* byly proškoleny řídicí orgány a zprostředkující subjekty, umožněno je také školení příjemců (zadavatelů). Školení jsou vedle teoretické části zaměřena také na praxi a rozhodnutí ÚOHS či Soudního dvora EU, které přímo souvisí s ustanoveními Metodického pokynu. Celkem se v roce 2015 konalo 16 školení zabývajících se Metodickým pokynem. Školení k novele ZVZ a NZVZ proběhla také na jednáních pracovní skupiny pro VZ. ČR nyní připravuje nabídku školení a odborných konzultací k NZVZ, která je určena například pro připomínková místa, auditory, Svaz měst a obcí nebo kraje. Resorty, kraje, statutární města a Svaz měst a obcí ČR byly osloveny s nabídkou odborného proškolení jejich zaměstnanců. Do poloviny roku 2016 proběhne proškolení několika stovek osob, které zadávají veřejné zakázky. Školení budou probíhat také v druhé polovině roku. Na školeních se bude podílet více než 10 lektorů, kteří jsou spoluautory zákona.

### **Zákon o registru smluv**

Zákon o registru smluv byl v prosinci 2015 uveřejněn ve Sbírce zákonů. Jeho cílem je zvýšení transparentnosti procesu veřejného zadávání. Zákon podmiňuje platnost některých smluv uzavřených veřejnou správou jejich publikací na Portálu veřejné správy. Dále zřizuje registr smluv jako informační systém veřejné správy sloužící k uveřejňování smluv.

Zákon nabude účinnosti částečně v červenci 2016 a částečně, jde-li o sankci neúčinnosti a zrušení smlouvy při jejím neuveřejnění, v červenci 2017.

## 3.5 Dlouhodobý růst a investice

### 3.5.1 Výzkum, vývoj a inovace

#### Prostředí pro výzkum, vývoj a inovace

V únoru 2016 byla vládou schválena *Národní politika výzkumu, vývoje a inovací na léta 2016 – 2020 s výhledem do roku 2025*. Jedná se o národní strategický dokument, který bude v příštích letech udávat hlavní směr vývoje v oblasti výzkumu, vývoje a inovací (VaVaI). Je zaměřen na rozvoj klíčových oblastí, mezi které patří řízení systému VaVaI, veřejný sektor VaVaI, spolupráce soukromého a veřejného sektoru VaVaI, inovace a výzvy pro zaměření VaVaI.

Dokument vychází z expertních analytických podkladů a statistických údajů ČSÚ, Eurostatu a OECD. V návaznosti na tyto závěry a při zohlednění aktuálních mezinárodních trendů se politika VaVaI v ČR od roku 2016 zaměřuje na následující zásadní oblasti: (i) zlepšení řízení systému VaVaI, včetně jasně vymezení kompetencí a v rámci procesu přípravy politik pro VaVaI uplatňování přístupu založeného na transparentnosti a aktivní participaci; (ii) zavedení hodnocení výzkumných organizací a zefektivnění systému institucionálního financování, kdy se hodnocení musí stát významným zdrojem informací pro strategické řízení a systém institucionálního financování musí stimulovat výzkumné organizace k efektivnímu plnění jejich role v systému VaVaI; (iii) vytvoření silné základny aplikovaného výzkumu prostřednictvím stimulace části existujících výzkumných kapacit k transformaci na výzkumně a technologicky zaměřená centra realizující aplikovaný výzkum pro potřeby podniků a dalších uživatelů z veřejného sektoru; (iv) posílení výzkumné a inovační aktivity podniků prostřednictvím stimulace podniků k zahájení a rozvoji výzkumných a inovačních aktivit a pomoci s rozvojem dynamických MSP.

Po převodu agendy *Národní výzkumné a inovační strategie pro inteligentní specializaci ČR (RIS 3)* z MŠMT na ÚV došlo v průběhu roku 2015 k úpravě znění RIS 3 v oblasti implementace a postupně jsou zapracovávány výstupy procesu objevování podnikatelských příležitostí probíhající na národní úrovni a v regionech. Byly nově ustanoveny tzv. Národní inovační platformy. Celý proces, tj. dopracování Národní RIS3 a jejího Implementačního plánu, by měl být završen na konci roku 2016 také proto, aby nebylo ohroženo naplnění předběžné podmínky 1.1 Výzkum a vývoj.

#### Rozvoj podmínek pro excelentní výzkum

Vláda bude pokračovat v realizaci opatření *Cestovní mapy ČR velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace na léta 2016–2022* sdružující jedinečná zařízení pro provádění výzkumu, experimentálního vývoje a inovací provozovaná na principu otevřeného přístupu k jejich kapacitám. Bude vypracován metodický rámec prvního interim hodnocení velkých infrastruktur schválených k poskytnutí účelové podpory usneseními vlády<sup>8</sup>. Současně se zahájením průběžné evaluace bude vyhlášena výzva k předkládání eventuálních nových návrhů velkých infrastruktur za účelem první aktualizace jejich cestovní mapy. Tento proces bude synchronizovaný s procesem aktualizace Cestovní mapy Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury. Zatímco provozní náklady velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace budou hrazeny z výdajů státního rozpočtu ČR na VaVaI, investiční náklady nezbytné pro další technologický rozvoj jejich zařízení budou financovány z ESIF prostřednictvím OP VVV. Věcně příslušná výzva bude realizována v průběhu roku 2016. Uvedená opatření přispějí mimo jiné k naplňování závazku

<sup>8</sup> Ze dne 15. června 2015 č. 482 a ze dne 21. prosince 2015 č. 1066.

dlouhodobé udržitelnosti kapacit nově vybudovaných v ČR za využití nástrojů politiky soudržnosti EU, včetně jejich dalšího rozvoje.

Dlouhodobá udržitelnost všech výzkumných a vývojových kapacit, které byly v letech 2007–2015 v ČR vybudovány za využití prostředků Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace a Operačního programu Praha-Konkurenceschopnost, bude podporována implementací opatření Národních programů udržitelnosti I a II. V roce 2016 se vláda stejně jako v případě velkých infrastruktur pro výzkum, experimentální vývoj a inovace zaměří primárně na průběžnou evaluaci financovaných projektů.

V návaznosti na schválení OP VVV a vyhlášení prvních výzev bude pokračovat podpora výzkumu a vývoje především prostřednictvím podpory spolupráce mezi výzkumnou a aplikační sférou, podpory mobility výzkumných pracovníků a rozvoje lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji. Výzvy v roce 2016 budou doplňovat výzvy vyhlášené v roce 2015 na podporu excelentního výzkumu a příchodu excelentních výzkumných pracovníků.

ČR připravuje synergické a komplementární vazby OP PIK na komunitární programy a Horizont 2020. První aktivity již započaly k programům zaměřeným na komercializaci v oblasti inovací s růstovým potenciálem pro MSP jako je SME Instrument a v oblasti podpory regionálního leteckého průmyslu v podpoře iniciativy CleanSky2 podpisem Memoranda o porozumění. V současné době se připravuje akční plán pro implementaci těchto provázaných iniciativ VaVaI v rámci evropského prostoru.

### **Koncepce informačního systému VaVaI**

V lednu 2016 byla vládou schválena *Koncepce informačního systému VaVaI na období 2016–2020*. Ta je součástí informačních systémů veřejné správy a definuje 18 konkrétních opatření, jejichž cílem je přispět ke strategickému řízení VaVaI na všech úrovních, zefektivnění veřejné podpory VaVaI a v neposlední řadě zlepšení spolupráce mezi veřejným a podnikovým sektorem.

Do informačního systému by měly být zavedeny dosud chybějící nové části sledující především inovační aktivity. Jde o jedno z opatření směřujících k lepšímu řízení oblasti inovací v ČR a k podpoře spolupráce veřejného výzkumného sektoru a průmyslu. Další opatření se týkají přehlednější evidence aplikovaných výsledků, evidence aktivit podporovaných z ESIF nebo evidence investic do velkých přístrojů a zařízení pořízených pro VaVaI. Realizace opatření je rozložena do 3 let. Nutnou podmínkou je legislativní změna.

### **Program Inter-Excellence**

Posílení a další prohloubení internacionalizace výzkumného a inovačního prostředí ČR bude vládou podporováno prostřednictvím nového nástroje financování mezinárodní spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji, programu Inter-Excellence. Program se zaměří na finanční podporu účasti výzkumných subjektů ČR v mezinárodních programech, jakými jsou COST nebo EUREKA, rozvoj bilaterální spolupráce ČR ve výzkumu a vývoji (zejména se státy mimo EU), podporu výzkumu a vývoje prováděného výzkumnými organizacemi v zahraničních a mezinárodních organizacích, včetně účasti v jejich řídicích orgánech, a rovněž na podporu informačních a poradenských služeb týkajících se účasti v rámcovém programu EU pro výzkum a inovace Horizont 2020. Prostřednictvím věcně příslušné výzvy OP VVV bude podporována i mezinárodní mobilita pracovníků výzkumných organizací ČR.

### **Hodnocení výzkumných organizací**

Na základě dokončeného projektu Efektivní systém hodnocení a financování výzkumu, vývoje a inovací zahájila Rada pro výzkum, vývoj a inovace přípravu nové metodiky hodnocení. Jejimi hlavními prvky jsou změna principu hodnocení od hodnocení výsledků k hodnocení organizací,

zavedení *peer review* jako jedné z hlavních metod hodnocení a prodloužení intervalu hodnocení z každoročního na hodnocení jednou za 3 až 5 let. Cílem je přejít na standardní hodnocení jednotlivých výzkumných institucí a jejich výkonnosti, excelence prováděného výzkumu, vnitřního prostředí, managementu a úrovně společenské relevance (spolupráce se sektorem průmyslu a služeb) v závislosti na misi hodnocené instituce. Metodika by měla být použita poprvé v roce 2017.

### **Spolupráce mezi výzkumnou a podnikovou sférou<sup>9</sup>**

Mezi aktuální priority patří podpora provázanější spolupráce výzkumné a podnikové sféry za účelem aplikace výsledků výzkumu a vývoje do praxe a jejich následná komercializace s cílem zvyšování konkurenceschopnosti českých firem.

Za účelem podpory komercializace výsledků VaVaI a také s ohledem na strukturu a vývoj hospodářství ČR směrem k produkci s vyšší přidanou hodnotou byl v roce 2015 vytvořen program podpory aplikovaného výzkumu s názvem TRIO, který bude v letech 2016 až 2021 sloužit k rozvoji potenciálu ČR v oblasti klíčových technologií (KETs). V první polovině roku 2016 proběhne vyhodnocení první veřejné soutěže programu TRIO, přičemž již od poloviny roku 2016 se začnou realizovat první projekty zaměřené na zvýšení aplikovatelnosti výsledků VaVaI v oblasti KETs v podnikové sféře. Alokace programu na rok 2016 činí 300 mil. Kč, z čehož budou podpořeny výhradně projekty řešené ve spolupráci podniků a výzkumných organizací.

Podpora konkurenceschopnosti ČR je v současném programovém období spojena také s fungováním operačních programů, přičemž pro firmy s inovačním potenciálem v jednotlivých regionech ČR byl designován OP PIK, jehož prioritní osa (PO) 1 – Rozvoj a výzkum pro inovace je zaměřena zejména na podporu v oblastech budování infrastruktury, realizaci výzkumných projektů, navazování spolupráce ve VaVaI, transfer technologií či patentovou ochranu.

V roce 2016 je plánováno dokončení přípravy nových programů účelové podpory aplikovaného výzkumu BETA2 pro podporu výzkumu pro státní správu, ZÉTA pro podporu mladých výzkumných pracovníků v aplikovaném výzkumu, ÉTA pro nový program společenskovedního výzkumu, zejména s vazbou na nové společenské výzvy spojené s *Národní iniciativou Průmysl 4.0*. Ta bude významným tématem také ve vyhlašovaných veřejných soutěžích zaměřených na spolupráci mezi výzkumnými organizacemi a podnikovou sférou, určených k naplnění úkolů stanovených vládou. Bude vytvořen program Národních center kompetence.

V rámci stávajících programů pak budou v roce 2016 mimo jiné vypsány veřejné soutěže na podporu projektů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, jejichž výsledky mají vysoký potenciál pro rychlé uplatnění v nových produktech, výrobních postupech a službách, a na podporu ověření praktické využitelnosti výsledků výzkumu a vývoje, které vznikají ve výzkumných organizacích.

### **Vybrané projekty Technologické agentury ČR (TA ČR)**

V průběhu roku 2015 byly TA ČR vyhlášeny veřejné soutěže v rámci programu GAMA (zaměření na ověření praktické využitelnosti výsledků výzkumu a vývoje), programu DELTA (zaměření na podporu mezinárodní spolupráce s čínskými provinciemi a Tchaj-wanem) a programu OMEGA (zaměření na společenskovední výzkum a vývoj).

Dále byl TA ČR ve spolupráci s dalšími resorty úspěšně realizován projekt INKA – Mapování inovačního potenciálu. Hlavním cílem projektu bylo vytvoření v čase udržitelné metodiky mapování

---

<sup>9</sup> V rámci programů vyhlašovaných TA ČR byla k 15. lednu 2016 řešena realizace 1 479 projektů s 3 497 účastníky. V rámci těchto projektů již vzniklo celkem 3 685 aplikovaných výsledků a 4 333 publikačních výsledků. Počet patentů z projektů realizovaných s podporou TA ČR roste.



inovačního prostředí ČR, která zajistí srovnatelnost dat v následujících šetřeních. Výstupy projektu, které vznikly kombinací makroekonomických a mikroekonomických dat s řízenými rozhovory s majiteli a vrcholovými manažery ve více než 450 firmách a 80 výzkumných týmech, dávají ucelený obrázek o inovačním prostředí a identifikují oblasti intervencí pro podporu inovačního podnikání a vědeckých a výzkumných aktivit.

Pro rok 2016 jsou TA ČR připravovány další rozvojové projekty zaměřené na zlepšení jejího fungování, respektive poskytování účelové podpory VaVaI, např. projekt PROEVAL - Evidence-based řízení programů podpory VaVaI a projekt Analýza plnění podmínek a návrh systému pravidel pro poskytování veřejné podpory.

### **Příprava zákona o VaVaI**

V průběhu roku 2015 byl připraven text věcného záměru zákona o VaVaI. Zákon předpokládá zracionalizování a zefektivnění celé soustavy VaVaI, posílení podpory a řízení inovací a zavedení mechanismů podpory velkých národních inovací. Jedním z kroků pro naplnění tohoto cíle je zřízení nového Ministerstva pro vědu a výzkum. Během roku 2016 bude připraveno paragrafované znění zákona. Návrh zákona by měl být do konce roku předložen vládě.

### **Kosmické aktivity**

Cíle v oblasti kosmických aktivit pro rok 2016 jsou: (i) v rámci činnosti Evropské kosmické agentury (ESA) by se ČR měla zavázat k účasti na aktivitách ESA zahrnujících nosné rakety, družicovou telekomunikaci, pozorování Země, rozvoj technologií a družicovou navigaci nejméně částkou 730 mil. Kč ročně v souladu s Národním kosmickým plánem; (ii) zajistit počáteční podporu pro zahájení výroby komponent pro nosné rakety Ariane 6; (iii) stimulovat penetraci kosmických aplikací v ČR; (iv) založit Národní kosmický program jako program třetí strany v ESA. Dlouhodobým strategickým cílem je pak založení Národní kosmické agentury.

## **3.5.2 Investiční politika**

### **Národní inovační fond**

ČR bude pokračovat v realizaci svého plánu oživit trh s investicemi do start-upů (rizikovým kapitálem). Cílem je podpora inovačního prostředí a rozvoje nových firem založených na originálním know-how s potenciálem rychlého růstu. Za tímto účelem bude spuštěna investiční platforma Národního inovačního fondu (NIF), v rámci které budou realizovány finanční nástroje kapitálových vstupů z prostředků OP PIK. Podpora bude směřována na začínající a rozvíjející se inovativní společnosti i na komercializaci výsledků výzkumu a vývoje na veřejných výzkumných organizacích. Návrhový charakter kapitálových vstupů řízených profesionálním managementem zajistí revolving vložených prostředků a možnost jejich opětovného využití. Předpokladem bude zároveň vysoký podíl zapojených soukromých prostředků na spolufinancování jednotlivých projektů. Primárním cílem finančních nástrojů kapitálových vstupů je aktivizace soukromého investičního trhu v souladu s tržními mechanismy. Do implementace investiční platformy NIF bude zapojena skupina Evropské investiční banky (EIB) v rámci řízení fondu fondů (viz dále) a investiční společnost NIF, jejíž založení schválila vláda v roce 2015. Na provádění podpory z investiční platformy NIF bude dohlížet investiční výbor. Investiční výbor, spolupráce s EIB i založení investiční společnosti NIF je plánováno na rok 2016. Předpokládá se, že bude v tuto chvíli vyčleněno pro investiční platformu NIF 65 mil. EUR.

### **Zapojení do projektů na nadnárodní úrovni**

V návaznosti na investiční platformu NIF bude vláda jednat o zapojení ČR do projektu Středoevropského fondu fondů skupiny EIB, který předpokládá účast ČR, Slovenska, Maďarska,

Rakouska a Slovinska. Projekt je zaměřen na investice do následných fází expanze rozvíjejících se MSP, navazuje tak na podporu poskytovanou v rámci NIF z OP PIK. České zapojení předpokládá vklad 600 mil. Kč z prostředků státního rozpočtu, investice do tuzemských podniků by dle odhadů při zapojení zdrojů EIB i soukromých investorů mohly představovat nejméně 1,2–1,5 mld. Kč.

Vláda bude pokračovat v podpoře zapojení českých projektů do podpory z EFSI. Českomoravská záruční a rozvojová banka (ČMZRB) bude díky krytí rizik z EFSI pokračovat v implementaci národního programu ZÁRUKA na poskytování záruk tuzemským MSP. Protizáruka z EFSI poskytnutá prostřednictvím Evropského investičního fondu tak umožní podpořit v období let 2015–2017 úvěry až pro 1 500 MSP v souhrnné výši více než 4,4 mld. Kč.

### **Inovativní finanční nástroje**

V ČR je plánováno zvýšení využití inovativních finančních nástrojů. Ve srovnání s minulostí budou implementovány více subjekty ve více sektorech. Finanční nástroje jsou připravovány několika resorty (MPO, MŽP, MMR, MD a v rámci Magistrátu hlavního města Prahy). Finanční nástroje připravované MPO budou cílit na zvýšení konkurenceschopnosti MSP, které budou podpořeny zvýhodněnými úvěry a zárukami a také na zvyšování energetické účinnosti v podnikatelském sektoru. Rizikový kapitál na podporu podniků v počáteční fázi fungování má být zajišťován NIF. MŽP plánuje podpořit projekty odpadového hospodářství či energetické účinnosti zvýhodněnými úvěry. MMR připravuje zvýhodněné úvěry na podporu energetické účinnosti v sektoru bydlení. Finanční nástroje jsou zvažovány i v dopravním sektoru a na území Prahy podpora MSP. Spuštění prvních inovativních finančních nástrojů MPO a MŽP se předpokládá v druhé polovině roku 2016.

Za účelem efektivnějšího a vyššího využití inovativních finančních nástrojů je na národní úrovni připravována centralizace jejich správy vytvořením národního holdingového fondu. Iniciativa má být součástí širšího projektu aktivizace ČMZRB jako národní rozvojové banky. Příslušný materiál připravovaný ve spolupráci MF, MPO a MMR by měl být přibližně v polovině roku předložen do vlády.

### **Investiční pobídky**

Zájmem ČR je atraktivnější prostředí pro domácí a zahraniční investory. V minulém roce byla realizována novela zákona o investičních pobídkách, která odstranila řadu limitujících překážek pro investory, a to zejména v zákoně o daních z příjmů právnických osob a také významně snížila minimální požadovaný počet nově vytvořených pracovních míst u činností s vysokou přidanou hodnotou. V tomto roce budou v ČR projednávány další možnosti vylepšení systému investičních pobídek např. pro technologická centra či centra strategických služeb a podpory investičních akcí mimořádného významu.

### **Regionální politika**

Při realizaci investiční politiky ČR bude kladen důraz na její regionální/územní rozměr. Cílem je přispět ke snižování regionálních rozdílů (vyrovňovací cíl) a zároveň umožnit využití místního potenciálu pro zvýšení hospodářské a sociální úrovně jednotlivých regionů (růstový cíl). Principy regionální politiky jsou stanoveny ve *Strategii regionálního rozvoje ČR 2014-2020* a následně zpřesněny v *Akčním plánu realizace Strategie regionální politiky ČR 2015-2016*.

Pro účely naplnění vyrovnávacího cíle bude v roce 2016 zpracována *Strategie hospodářské restrukturalizace Ústeckého, Moravskoslezského a Karlovarského kraje*. Pro naplnění růstového cíle budou v hlavních metropolitních oblastech a sídelních aglomeracích ČR realizovány tzv. integrované nástroje (integrované územní investice a integrované plány rozvoje území), které přispějí ke zvýšení konkurenceschopnosti hlavních urbánních center ČR.

### 3.5.3 Digitální ekonomika

#### Akční plán pro rozvoj digitálního trhu

Cílem *Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu* přijatého vládou v srpnu 2015 je podpora digitální ekonomiky v ČR. Akční plán uvádí konkrétní opatření státní správy v řadě oblastí a reflektuje též evropskou debatu o jednotném digitálním trhu. *1. zpráva o implementaci Akčního plánu pro rozvoj digitálního trhu* byla v lednu 2016 předložena vládě. Většinu opatření s termínem plnění do roku 2015 se podařilo splnit anebo bylo zahájeno jejich plnění. Prioritou pro rok 2016 bude zejm. výstavba vysokorychlostní infrastruktury, přijetí zákona ke snižování nákladů na budování této infrastruktury a rozvoj projektů eGovernmentu. Dále budou pokračovat aktivity posilující kybernetickou bezpečnost ČR, vytváření podmínek pro digitalizaci průmyslu a podporu digitálního vzdělávání. Další pravidelná zpráva o implementaci Akčního plánu bude předložena vládě v červenci 2016.

#### Digitalizace průmyslu

*Národní iniciativa Průmysl 4.0* vyhlášená v září 2015 představuje jeden z dokumentů, jež komplexně přispívají do diskuse o nástupu nejvýznamnějších technologických a strukturálních změn. Dokument mapuje výchozí podmínky ČR pro implementaci tzv. čtvrté průmyslové revoluce a zabývá se tématy, jako jsou např. technologické předpoklady a vize, aplikovaný výzkum, standardizace, bezpečnost, dopady na trh práce, vzdělávací soustavu či regulatorní prostředí. V návaznosti na tuto iniciativu a na základě úkolu v *Akčním plánu pro rozvoj digitálního trhu* byla připravena rozšířená verze dokumentu pod názvem *Iniciativa Průmysl 4.0* včetně návrhu opatření k jeho rozvoji a propagaci. Cílem iniciativy je podchytit požadavky, které na náš průmysl bude klást tato zcela nová filosofie systémového využívání, integrace a propojování nejrůznějších technologií při uvažování jejich trvalého, velice rychlého rozvoje, a připravit podmínky pro výrobní i nevýrobní sféru k realizaci této nové průmyslové revoluce v ČR. Dlouhodobým cílem této iniciativy je udržet a posílit konkurenceschopnost ČR v době masového nástupu uvedené filosofie ve světě.

#### Snižování nákladů na výstavbu vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a zjednodušení procesu výstavby

ČR považuje podporu pokrytí území ČR vysokorychlostními sítěmi elektronických komunikací za prioritu. Překážku v rozvoji sítí tvoří nejen finanční nákladnost, ale i složitá administrativa spojená s výstavbou, různorodá praxe stavebních úřadů a nejednotná výše poplatků spojených s věcnými břemeny. Snižování nákladů na výstavbu má za cíl také transpozice směrnice o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, která byla schválena na evropské úrovni.

Do konce roku 2016 se ČR zaměří na dokončení *Národního plánu rozvoje sítí nové generace* a jeho schválení EK jako dokumentu představujícího úspěšné splnění předběžné podmínky pro čerpání fondů EU v programu Vysokorychlostní internet OP PIK. Národní plán se soustředí v první řadě na využití veřejných zdrojů, zjednodušení administrativy spojené s výstavbou či na snížení poplatků spojených s věcnými břemeny a měl by usnadnit veřejnou podporu rozvoje vysokorychlostních sítí elektronických komunikací v ČR. Dále se vláda ve spolupráci s odbornou veřejností zaměří na dokončení a schválení návrhu zákona o usnadnění opatření k výstavbě sítí s tím, že prioritou bude odstranění administrativních a legislativních bariér výstavby.

#### Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání

Vláda považuje za důležité zachování volně dostupného TV vysílání v rámci celé ČR. S ohledem na změny ve využití pásma 700 MHz, plynoucí z mezinárodních jednání na úrovni ITU (*International Telecommunication Union*) a z návrhů EK je nutné zajistit řízený přechod na vysílání v režimu DVB-T2. Proto je připravována *Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání*, která má za cíl

stanovit obecné podmínky procesu přechodu na nový typ digitálního TV vysílání. Do vlády by měla být předložena do června 2016.

### **3.5.4 Doprava**

Současný stav české dopravní sítě z pohledu kvality a funkčnosti stále ještě nedosahuje úrovně původních 15 členských států EU. Tento stav je vnímán jako jedna z hlavních překážek dosahování vyššího tempa hospodářského růstu ČR. Efektivní dobudování páteřní dopravní infrastruktury a napojení zbývajících regionů a hlavních průmyslových center na hlavní české i evropské trasy považuje vláda za nezbytnou podmínku obnovy udržitelného ekonomického růstu na základě zlepšení konkurenceschopnosti českého hospodářství včetně odstranění bariér pro podnikání v krajích s nedostatečně kvalitní dopravní dostupností.

#### **Novela stavebního zákona a koordinované povolovací řízení**

Mezi hlavní úkoly vlády v oblasti územního plánování a stavebního řádu patří příprava novely zákona o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a 34 souvisejících zákonů, která přinese zjednodušení, zrychlení a zefektivnění správních procesů v oblasti povolování staveb. Navrhuje se možnost spojení územního a stavebního řízení do jednoho koordinovaného řízení s vydáváním jednoho koordinovaného povolení, a to jak u jednotlivé stavby, tak i u souboru staveb (který může obsahovat nejen stavby v působnosti obecných stavebních úřadů, ale také vybrané stavby speciální a jiné), při zachování současné úpravy samostatného územního a stavebního řízení<sup>10</sup>. Proces posuzování vlivů na životní prostředí se plně integruje do koordinovaného řízení a do samostatného územního řízení. Dále se navrhuje upřesnění obsahu závazných stanovisek dotčených orgánů s důslednou ochranou veřejných zájmů a zpřesnění součinnosti stavebních úřadů a dotčených orgánů. Další změny jsou navrhovány také v části územního plánování, např. zkrácení procesu pořizování změn a aktualizací územně plánovacích dokumentací; cyklus úplných aktualizací územně analytických podkladů bude prodloužen z 2 na 4 roky; umožnění využití údajů o území, které jsou součástí územně analytických podkladů, pro veškeré činnosti veřejné správy; zkrácení lhůt pro podání návrhu na přezkum opatření obecné povahy vydaného podle stavebního zákona nebo jeho části soudem na 6 měsíců ode dne nabytí jeho účinnosti; podmínkou účinnosti aktualizace a změny územně plánovací dokumentace bude její zveřejnění zahrnující právní stav po aktualizaci, resp. změně; dokumenty územního plánování budou povinně zveřejňovány na internetu. Rozsáhlejší změny jsou provedeny také v zákoně o posuzování vlivů na životní prostředí a v zákoně o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury.

Návrh zákona byl v březnu vrácen Legislativní radou vlády předkladateli k dopracování.

#### **Posuzování vlivů na životní prostředí**

Na rok 2016 je plánovaná technická novelizace zákona o posuzování vlivů na životní prostředí (tzv. EIA) s cílem transponovat revidovanou směrnici 2014/52/EU. Směrnici stanovené transpoziční datum nabytí účinnosti je 16. května 2017. Jedním z důvodů přijetí novely směrnice EIA je skutečnost, že změna klimatu bude i nadále poškozovat životní prostředí a ohrožovat hospodářský rozvoj. V tomto ohledu je proto vhodné posuzovat vliv záměrů na klima (např. emise skleníkových plynů). Vlivy záměrů na změnu klimatu by se měly rovněž stát důležitou součástí postupů posuzování a rozhodování v rámci procesu EIA. Po transpozici tak bude nezbytné, aby dokumentace EIA projektového záměru

---

<sup>10</sup> Příslušným orgánem k vedení koordinovaného řízení u obecných staveb bude obecný stavební úřad, u vybraných dopravních staveb speciální stavební úřad, u vodních děl příslušný vodoprávní úřad, u vybraných energetických staveb MPO.

obsahovala mj. popis možných významných vlivů navrhovaného záměru na životní prostředí vyplývajících z jeho vlivů na klima (např. povaha a množství emisí skleníkových plynů) a zranitelnosti záměru vůči změně klimatu. Rovněž se bude třeba zaměřit na posouzení vlivů na ochranu a využívání biologické rozmanitosti.

Vláda se také soustředí na problematiku významných dopravních staveb financovaných z fondů EU, které mají stanoviska EIA vydaná dle legislativy platné před vstupem ČR do EU. V současné době probíhají intenzivní jednání a připravuje se návrh usnesení vlády, díky kterému bude moci být u těchto projektů zahájen proces opakovaného posouzení vlivů na životní prostředí tak, aby byly naplněny požadavky EK a aby bylo zajištěno čerpání prostředků OP Doprava v budoucích letech.

### **Efektivní strategické plánování a jeho realizace**

Na základě hlavních strategických dokumentů - *Dopravní politiky ČR pro období 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050* a *Dopravních sektorových strategií* - je zajišťováno každoroční plánování procesu přípravy staveb a navázání nejdůležitějších investičních projektů dopravní infrastruktury na státní rozpočet. Navazuje na ně dílčí koncepce, jež rozpracovávají řešení a způsob financování jednotlivých oblastí. Mezi klíčové priority patří mj. rozvoj dopravní infrastruktury, harmonizace podmínek na přepravním trhu, rozvoj železniční a vodní dopravy, zlepšení kvality silniční dopravy, podpora multimodálních přepravních systémů, stabilizace financování veřejné dopravy či využití alternativních energií (CNG, LNG, vodík a elektřina).

V listopadu 2015 byl vládou schválen *Národní akční plán čisté mobility*, dále byly v roce 2015 vládou schváleny *Akční plán rozvoje inteligentních dopravních systémů (ITS) v ČR do roku 2020 s výhledem do roku 2050* (Akční plán rozvoje ITS) a *Koncepce veřejné dopravy*.

### **Rozvoj inteligentních dopravních systémů**

*Akční plán rozvoje ITS* je strategickým dokumentem pro oblast využití nejmodernějších detekčních, diagnostických, informačních, řídicích a zabezpečovacích technologií, globálních navigačních družicových systémů a systémů pozorování Země. Akční plán stanovuje cíle rozvoje ITS v ČR, návazná opatření a odhad finančních nákladů na jejich implementaci, jakož i možné zdroje financování. Na jeho základě bude zpracován *Implementační plán ITS*, který bude předložen k projednání vládě ČR v první polovině roku 2016 a v rámci kterého budou návazná opatření Akčního plánu naplňována prostřednictvím stanovených realizačních projektů.

*Implementační plán ITS* nebude vypracován jako jednorázový dokument, ale jako otevřený a živý dokument, který bude do roku 2020 průběžně aktualizován a doplňován na základě dlouhodobého i krátkodobého plánování a programového výběru konkrétních projektových záměrů, resp. rozvojových projektů k financování.

### **Prioritní projekty v rámci budování infrastruktury**

Mezi prioritní projekty v oblasti železniční infrastruktury patří zejména dobudování tranzitních železničních koridorů včetně železničních uzlů (do roku 2020) a modernizace dalších tratí na hlavní a následně i globální síti TEN-T. Prioritou je rovněž modernizace tratí mimo TEN-T, které zajišťují napojení důležitých průmyslových zón (např. Nymburk–Mladá Boleslav) nebo tratě důležité pro příměstskou dopravu. Mezi prioritní projekty v oblasti silniční infrastruktury patří zejména výstavba chybějících dálničních a silničních úseků na hlavní a globální síti TEN-T (do roku 2030, resp. 2050).

V oblasti vnitrozemské vodní dopravy se bude vláda nadále zabývat řešením problémů splavnosti (včetně mezinárodních vazeb) a spolehlivosti na Labsko-vltavské vodní cestě. Důležitou prioritou v oblasti multimodální dopravy pak bude zajištění dostatku prostředků z evropských fondů pro rozvoj multimodální nákladní dopravy.

Velká pozornost bude věnována i zlepšení legislativních podmínek v resortu dopravy a rozvoji ITS, které jsou rovněž nástrojem optimalizace využití kapacity dopravní infrastruktury. V roce 2016 bude rozpracována studie *Rychlá spojení – studie příležitostí*, která spolu s již rozpracovanou *Technicko-provozní studií - Technická řešení vysokorychlostních tratí* bude důležitým krokem k budoucímu zavedení nového subsystému rychlé železniční dopravy v ČR.

### **3.5.5 Energetická účinnost**

Zvyšování energetické účinnosti patří mezi jednu z priorit energetické politiky ČR. Důraz na úspory energie a snižování energetické náročnosti tvorby HDP vyplývá z nutnosti zajistit stabilní, bezpečné a udržitelné dodávky energie. ČR proto dlouhodobě usiluje o zvyšování energetické účinnosti nákladově efektivním způsobem tak, aby byla po roce 2020 energetická náročnost tvorby HDP v jednotlivých oborech na úrovni srovnatelných ekonomik v rámci EU.

Za tímto účelem probíhala v roce 2015 příprava aktualizace *Národního akčního plánu energetické účinnosti*, který byl schválen vládou v březnu 2016. V rámci aktualizace byl přepočítán kumulativní cíl úspor energie v konečné spotřebě podle článku 7 směrnice o energetické účinnosti dle metodiky Eurostat na hodnotu 50,67 PJ (14,08 TWh) a byly revidovány predikce plnění tohoto cíle pomocí alternativních „politických“ opatření (ČR si zvolila tzv. alternativní schéma pro plnění cíle do roku 2020). Vzhledem k tomu, že naplnění tohoto cíle do roku 2020 je pomocí stávajících opatření na hranici splnitelnosti, byla v rámci aktualizace přidána další politická opatření v oblasti bytové výstavby, průmyslu, dopravy, zemědělství a zvýšení energetické účinnosti na úrovni samosprávy.

#### **Investice do energetické účinnosti z ESIF**

V rámci nového programového období 2014–2020 je plánováno pro účely snižování energetické náročnosti využívat 4 operační programy – OP ŽP, OP PIK, IROP a OP PPR. Na podzim 2015 byly vyhlášeny první výzvy zvyšující energetickou účinnost v rámci OP PIK a OP ŽP. V rámci OP PIK bude podpora směřovat do oblastí obnovitelných zdrojů energie, zvýšení energetické účinnosti podnikatelského sektoru, rozvoje rozvodné sítě, soustav zásobování teplem a inovací v oblasti nakládání energií a je na ni určeno 1,217 mld. EUR. V OP ŽP je ke zlepšení energetické účinnosti věnována PO 5 - Energetické úspory. Tato osa podporuje snižování energetické náročnosti a využití obnovitelných zdrojů ve veřejných budovách a je na ni alokována podpora ve výši 529, 6 mil. EUR. V roce 2015 byly vyhlášeny výzvy pro oba specifické cíle PO 5 a v roce 2016 na ně po vyhodnocení přijatých žádostí navážou další výzvy. V prosinci 2015 byla vyhlášena první výzva v rámci programu IROP na snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení, přičemž na tento typ podpory je v programu určeno 623 mil. EUR. Je připraveno vyhlášení první výzvy v rámci OP PPR, přičemž tento program je zaměřen na energetické úspory v městských objektech a v rámci městské hromadné dopravy.

#### **Zvyšování energetické účinnosti budov**

Státní fond rozvoje bydlení poskytuje v programu Panel 2013+ úvěry na modernizace bytových domů se zaměřením na snižování jejich energetické náročnosti. Pro rok 2016 je ve fondu alokováno 630 mil. Kč. V rámci programu Jessica, který byl ke konci roku 2015 ukončen, bylo uzavřeno celkem 153 úvěrových smluv v hodnotě 601 mil. Kč. Vedle energetických úspor lze s podporou těchto programů provádět opravy a modernizace vedoucí ke zvyšování standardu bydlení a prodloužení životnosti bytových domů.

V rámci národního programu Nová zelená úsporám byly v roce 2015 přijímány žádosti i do první výzvy pro bytové domy na území hl. města Prahy, celkem se jednalo o 290 žádostí za 174,3 mil. Kč. Jde o oblast podpory snižování energetické náročnosti stávajících bytových domů (včetně efektivního využití zdrojů energie).

V roce 2015 proběhla také druhá výzva pro rodinné domy, v rámci které bylo podáno 4 722 žádostí za 1 066,7 mil. Kč v oblastech snižování energetické náročnosti stávajících rodinných domů, výstavby rodinných domů s velmi nízkou energetickou náročností a efektivní využití zdrojů energie.

Na podzim 2015 byl zahájen příjem žádostí do třetí výzvy pro rodinné domy. V únoru 2016 byla vyhlášena i druhá výzva pro bytové domy na území hl. města Prahy. Obě výzvy jsou kontinuální, tzn. schválené žádosti budou podporovány průběžně podle aktuálních disponibilních prostředků. Podpora je zde zaměřena do úspor energie docílených zejména zateplením obvodových konstrukcí, výměnou otvorových výplní a rovněž lze realizovat výměnu zdroje tepla. V neposlední řadě je možno podporovat instalaci solárních kolektorů a fotovoltaických panelů pro vlastní spotřebu objektu.

Kromě operačních programů a národního programu Nová zelená úsporám se na plnění závazku ČR uspořít do roku 2020 50,67 PJ (14,08 TWh) na konečné spotřebě energie podílí státní program EFEKT, který je vyhlášován každoročně. ČR bude v rámci veřejné podpory kromě klasicky poskytovaných dotací podporovat i využívání finančních nástrojů. Jedním z kroků napomáhajících zlepšení koordinace mezi jednotlivými programy bylo ustanovení koordinačního výboru pro energetickou účinnost, jehož členy jsou zástupci dotčených resortů a příslušných odborných skupin a oborových svazů.

### **Energetická efektivita v dopravě**

V oblasti dopravy jsou dlouhodobě podporovány energeticky efektivnější druhy dopravy, zvyšování podílů alternativních paliv a infrastruktura pro alternativní paliva (např. i prostřednictvím aplikace konceptu Smart Cities). V roce 2016 bude za tímto účelem aktualizován dokument *Strategie podpory logistiky z veřejných zdrojů*, který se nově bude zabývat problematikou nákladní dopravy ve větší šíři, a to v novém dokumentu *Koncepce nákladní dopravy*. V osobní dopravě je z energetického pohledu nejúčinnější větší využívání veřejné dopravy, kterým se zabývá vládou schválená *Koncepce veřejné dopravy*. V této souvislosti lze uvést pozitivní trend ve vývoji přepravních výkonů zejména v železniční dopravě (za posledních 5 let nárůst o 19 % při přibližné stagnaci individuální automobilové dopravy). Zvyšování podílu alternativních paliv a infrastruktura pro alternativní paliva je řešena ve vládou schváleném *Národním akčním plánu čisté mobility*. Opatření z těchto koncepčních dokumentů by v dlouhodobém horizontu měla vést k postupnému snížení energetické náročnosti v dopravě, ke snížení závislosti dopravního sektoru na ropných produktech, nárůstu energetické efektivity a snížení emisí CO<sub>2</sub>.

### **3.5.6 Životní prostředí, účinné využívání zdrojů a zemědělská politika**

Hlavní priority *Státní politiky životního prostředí ČR 2012–2020* jsou udržitelné využívání zdrojů, ochrana klimatu a ovzduší, ochrana přírody a krajiny a bezpečné prostředí. Na základě střednědobého vyhodnocení Státní politiky lze konstatovat, že tyto priority jsou stále aktuální a pro dosažení jednotlivých cílů environmentální politiky bude věnována pozornost řádné implementaci materiálů. Jednotlivé oblasti životního prostředí jsou dále detailněji rozpracovány v příslušných strategických dokumentech.

Pokud jde o jednu z hlavních priorit EU - přechod na oběhové hospodářství - řada témat obsažených v Akčním plánu EU je již v současné době zahrnuta v *Politice druhotných surovin ČR a Plánu odpadového hospodářství ČR*.

### **Nakládání s odpady**

Celková strategie ČR v oblasti odpadového hospodářství je založena na podpoře prevence vzniku odpadů, zvyšování úrovně materiálového využití odpadů a zásadní redukce skládkování odpadů.

Hlavním koncepčním dokumentem v oblasti nakládání s odpady je *Plán odpadového hospodářství ČR* (POH ČR) *pro období 2015 – 2024*, schválený vládou v prosinci 2014. POH ČR obsahuje veškeré závazné cíle vyplývající z evropské legislativy (např. úroveň recyklace v roce 2020, odklon bioodpadů ze skládek odpadů) a plně respektuje závaznou hierarchii pro nakládání s odpady.

Na základě doporučení Evropské komise byly taktéž přijaty novely zákona o odpadech v roce 2014 a 2015, které zejména zavedly povinné třídění bioodpadů a legislativně zakotvily zákaz skládkování recyklovatelných a využitelných odpadů od roku 2024.

V roce 2014 bylo využito 46,5 % vyprodukovaných komunálních odpadů, z toho bylo 34,8 % využito materiálově (v roce 2013 30 %) a 11,8 % energeticky (v roce 2013 rovněž 12 %). Skládkováním bylo odstraněno 48,3 % komunálních odpadů (v roce 2013 52 %).

V roce 2016 dochází k zásadní úpravě odpadové legislativy. Stávající zákon o odpadech (zejména z důvodů potřeby zpřehlednění) bude rozdělen na dva samostatné zákony, a to vlastní zákon o odpadech a zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností. V lednu 2016 byly oba nové zákony předloženy do meziresortního připomínkového řízení a následně budou projednány vládou. Předpokládaná účinnost obou právních předpisů je plánována na rok 2018.

### **Ochrana klimatu a adaptace na jeho změnu**

Na národní úrovni byl připraven návrh *Politiky ochrany klimatu v České republice*, který představuje strategii ČR v oblasti ochrany klimatu do roku 2030 a dlouhodobý výhled do roku 2050 v souladu s přechodem na efektivní nízkouhlíkové hospodářství. Stanovené cíle vycházejí z mezinárodních závazků ČR v oblasti snižování emisí skleníkových plynů a příslušných dokumentů a strategií EU, především z klimaticko-energetického balíčku do roku 2020 a nového rámce pro klima a energetiku do roku 2030. Prodloužení horizontu Politiky do roku 2050 je nezbytné z toho důvodu, aby tento dokument mohl rovněž plnit funkci národní nízkouhlíkové strategie v souladu s požadavky Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu, nově přijaté Pařížské dohody (2015) a vykazování v rámci nařízení EU č. 525/2013. Návrh Politiky bude do konce května 2016 vládě ČR předložen pro informaci a následně by měl být předložen do procesu posuzování vlivu koncepcí na životní prostředí (SEA).

V roce 2016 bude připravován *Národní akční plán adaptace na změnu klimatu*, který implementuje *Strategii přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR* připravenou v roce 2015 a stanoví konkrétní úkoly a termíny průřezově všemi oblastmi, u kterých se předpokládají negativní dopady změny klimatu (např. zemědělství, vodní a lesní hospodářství, doprava, lidské zdraví atd.).

### **Snižování rizika povodní a dopadů sucha**

Zásadní bude pro ČR další snižování rizika povodní především v oblastech s významným povodňovým rizikem. Za tímto účelem bude ČR nadále podporovat realizaci přírodě blízkých a technických protipovodňových opatření. V souladu s *Plány pro zvládání povodňových rizik*, které byly schváleny v prosinci 2015, tak budou v období 2016–2021 realizována navržená protipovodňová opatření, zejména opatření nestavebního charakteru a také přírodě blízkých a technických protipovodňových opatření uvedených v rámci těchto plánovacích dokumentů.

Klíčovou oblastí je pro ČR i problematika sucha a jeho dopadů. V období 2016–2021 by měla být realizována opatření ke zmírnění rizika sucha navržená v aktualizovaných *Plánech povodí*. V roce 2016 bude připraveno a předloženo ke schválení nařízení vlády stanovující minimální zůstatkové průtoky. Další návrhy ke zmírnění rizika sucha budou rozpracovány v rámci plnění úkolů vyplývajících z materiálu *Příprava realizace opatření pro zmírnění negativních dopadů sucha a nedostatku vody*.



## **Ochrana ovzduší**

V prosinci 2015 byla schválena *Střednědobá strategie (do roku 2020) zlepšení kvality ovzduší v ČR a Národní program snižování emisí České republiky*. Tato Strategie je zastřešujícím koncepčním dokumentem, který shrnuje výstupy Národního programu a 10 programů zlepšování kvality ovzduší zpracovaných pro 7 zón a 3 aglomerace. Ty programy budou v roce 2016 vydány opatřením obecné povahy. Národní program pracuje s různými scénáři budoucího vývoje a v návrhové části stanovuje k roku 2020 maximální množství emisí oxidu siřičitého, oxidů dusíku, těkavých organických látek, amoniaku a jemných prachových částic PM<sub>2.5</sub>, i emisní stropy pro jednotlivé sektory hospodářství. Těchto hodnot emisí má být dosaženo pomocí 23 prioritních opatření na národní úrovni ke snížení emisí a ke zlepšení kvality ovzduší, která jsou uložena k plnění jednotlivým ústředním orgánům státní správy, a která jsou podrobně popsána v kartách opatření v příloze Národního programu. Z těchto opatření je 15 směřováno do sektoru dopravy, 3 do průmyslu, 2 do zemědělství a 3 do sektoru domácností.

Dále by v průběhu roku 2016 měla vstoupit v účinnost novela zákona o ochraně ovzduší. Zákon nově upravuje možnosti kontrol spalovacích stacionárních zdrojů umístěných v domácnostech ze strany orgánů ochrany ovzduší (předpokládaná účinnost od ledna 2017), uznávání zahraničních plaket pro vjezd do nízkoemisních zón a zefektivňuje vyhlášení smogových situací.

V rámci OP ŽP (PO 2) byla v roce 2015 vyhlášena výzva k podání žádostí o podporu pro jednotlivé kraje pro přidělování dotací -fyzickým osobám na výměnu kotlů na tuhá paliva. Jednotlivé kraje připravily vyhlášení výzev pro majitele soukromých rodinných domů k podávání žádostí o dotace. Výměna starých zdrojů za nové splňující nejpřísnější emisní parametry přispěje ke zlepšení stavu ovzduší v ČR. V rámci první výzvy dojde k výměně přibližně 20 tis. nevyhovujících kotlů.

## **Politika druhotných surovin ČR**

Realizace *Politiky druhotných surovin ČR* probíhá prostřednictvím plnění úkolů stanovených v *Akčním plánu na podporu zvyšování soběstačnosti ČR v surovinových zdrojích substitucí primárních zdrojů druhotnými surovinami*. V Akčním plánu, který byl schválen v červenci 2015, je stanoveno 20 konkrétních úkolů, jejichž plněním se budou postupně realizovat cíle uvedené Politiky. Plnění Akčního plánu bude mít pozitivní dopad na oblast účinného využívání zdrojů, zejména v komoditách jako jsou kritické suroviny, dále kovy, sklo, papír, plasty, stavební materiály a další. Další přidanou hodnotou Akčního plánu je podpora rozšíření technického vzdělávání v oblasti recyklace a též rozšíření profesí s tímto zaměřením. Významným úkolem, který ovlivní plnění Politiky a tím i úspěšný přechod k oběhovému hospodářství (nový směr EU) je osvěta a vzdělávání. V rámci zajištění osvěty byl vyhlášen 1. ročník celostátní soutěže Přeměna odpadů na zdroje. Souhrnná zpráva o splnění Akčního plánu má být předložena vládě do konce dubna 2017.

## **Politika nerostných surovin ČR**

Opatření v oblasti nerostných surovin se týká aktualizace materiálu *Surovinová politika ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů*, s ambicí vytvořit koherentní strategii pro období následujících 15 let, která vytyčí mantinely pro využívání nerostných surovin, jak z domácích, tak i ze zahraničních zdrojů. Do návrhu nové státní surovinové politiky jsou implementovány principy evropské integrované strategie *Raw Materials Initiative*, na jejíž přípravě se ČR aktivně podílela. Surovinová politika je aktualizována rovněž ve vazbě na přijetí nové *Státní energetické koncepce (2015)*, protože musí vytvořit reálné předpoklady a surovinové zázemí pro její naplnění. Materiál byl v únoru 2016 projednán vládou, po ukončení standardní procedury SEA bude jeho finální podoba předložena vládě ke schválení (předpokládaný termín je v průběhu roku 2017).

## **Zemědělská politika**

Pro reformy sektoru zemědělství a potravinářství, stejně jako pro další vývoj v oblasti lesnictví a vodohospodářství, bude zásadní připravovaná *Strategie Ministerstva zemědělství ČR s výhledem do roku 2030*, která by měla být schválena do konce roku 2016. Jednou z významných priorit Strategie je oblast lesního hospodářství, v jejímž rámci bude cílem vytvořit podmínky pro zvýšení konkurenceschopnosti a životaschopnosti celého hodnotového řetězce založeného na lesním hospodářství a zvýšení domácího využívání a spotřeby dřeva. V nadcházejícím období budou rozpracována jednotlivá opatření Strategie, zohledněny budou i výstupy z druhého cyklu Národní inventarizace lesů v letech 2011 – 2015. Zachovány a dále rozvíjeny budou principy nediskriminačního přístupu ke dřevu z lesů ve vlastnictví státu pro všechny skupiny jeho zpracovatelů, především MSP, v návaznosti na přijaté koncepční dokumenty týkající se Lesů ČR.

Program rozvoje venkova na období 2014–2020 byl schválen ze strany EK v roce 2015, v roce 2016 bude probíhat implementace většiny programových opatření, včetně spuštění příjmu žádostí. V květnu 2016 je plánován příjem žádostí o dotaci, které se týkají opatření Předávání znalostí a informační akce, Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti, Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti lesů a části opatření Spolupráce. Další příjem žádostí bude vyhlášen v říjnu 2016, konkrétně pro opatření Investice do zemědělských podniků, části opatření Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti lesů a Spolupráce. Kontinuální příjem žádostí probíhá od února v operaci Pozemkové úpravy. Specifický příjem žádostí budou mít opatření Poradenství a LEADER. V průběhu dubna a května 2016 probíhá příjem žádostí v rámci jednotné žádosti 2016 pro přímé platby, tj. jednotnou platbu na plochu, greening, mladého zemědělce, dobrovolnou podporu vázanou na produkci citlivých komodit, přechodnou vnitrostátní podporu a zároveň pro opatření Agroenvironmentálně-klimatické opatření, Ekologické zemědělství, Natura 2000 na zemědělské půdě, Platby pro oblasti s přírodními nebo jinými zvláštními omezeními, Dobré životní podmínky zvířat a Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů. Kontinuální příjem žádostí v rámci opatření Zalesňování a zakládání lesů bude probíhat do konce listopadu 2016.

## 4. Pokrok v plnění národních cílů v rámci strategie Evropa 2020

Tabulka 1: Přehled plnění kvantitativních cílů strategie Evropa 2020

Oblast	Národní cíl	Referenční hodnota (referenční rok)	Aktuální stav plnění (k jakému období)
Zaměstnanost	Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20–64 let na 75 %	70,4 % (2010)	75,1 % (3Q/2015)
	Zvýšení míry zaměstnanosti žen (20–64 let) na 65 %	60,9 % (2010)	66,6 % (3Q/2015)
	Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55–64 let) na 55 %	46,5 % (2010)	55,9 % (3Q/2015)
	Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15–24 let) o třetinu proti roku 2010	18,3 % (2010)	12,9 % (3Q/2015)
	Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0–2) o čtvrtinu proti roku 2010	25 % (2010)	21,9 % (3Q/2015)
Chudoba a sociální vyloučení	Snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 100 000 osob oproti roku 2008	1566 tis. (2008)	Snížení o 34 000 osob (2014)
Vzdělávání	Snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání na 5,5 %	4,9 % (2010)	5,8 % (2015)
	Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň 32 % podílu obyvatelstva s terciárním vzděláním	20,4 % (2010)	29,5 % (2015)
Výzkum, vývoj a inovace	Dosáhnout úrovně veřejných výdajů na vědu, výzkum, vývoj a inovace v ČR ve výši 1 % HDP	0,62 % (2010)	0,66 % (2014)
Klimaticko-energetická politika	Snížení emisí skleníkových plynů - maximální přípustný nárůst emisí mimo systém EU ETS 9 %	+1,3 % (2005)	- 0,9 % (2012)
	Zvýšení podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie (13 %) a podíl obnovitelných zdrojů v dopravě (10 %)	6 % (2005) a 0,5 % (2005)	13,4 % (2014) 6,1 % (2014)
	Zvyšování energetické účinnosti - úspora 50,67 PJ (14,08 TWh) na konečné spotřebě energie	- (2014)	Není možné určit

Zdroj: Eurostat

### 4.1 Zaměstnanost

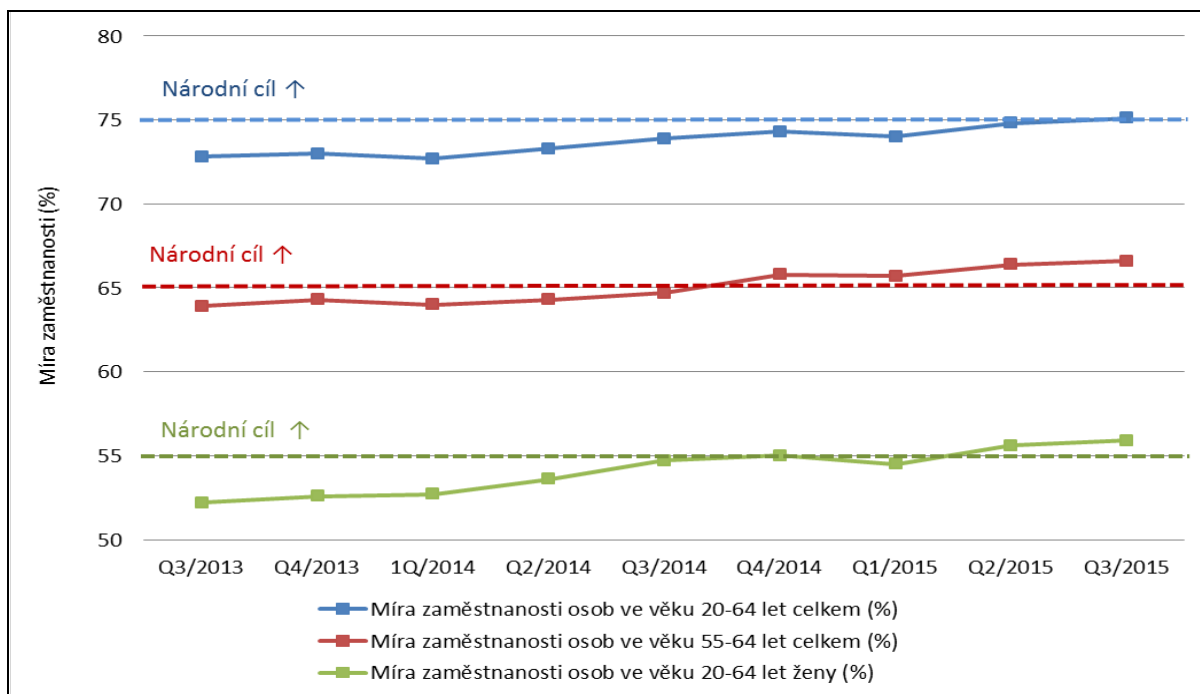
V průběhu roku 2015 došlo k pokroku v plnění u téměř všech národních cílů politiky zaměstnanosti. Tento pozitivní trend byl ovlivněn zejména příznivým ekonomickým vývojem a zlepšováním situace na trhu práce, kdy docházelo k poklesu nezaměstnanosti a výraznému nárůstu počtu volných pracovních míst. Pozitivní vliv na plnění cílů mělo také zvýšení počtu podpořených osob v rámci realizace aktivní politiky zaměstnanosti, zejména v případě mladých a starších osob a osob s nízkou kvalifikací, jakož i aktivní působení ÚP ČR na trhu práce při spolupráci se zaměstnavateli a vyhledávání pracovních příležitostí.

Celková míra zaměstnanosti osob ve věku 20–64 let v ČR v roce 2014 meziročně vzrostla o 1,0 p.b., na 73,5 %. V roce 2015 nárůst pokračoval, ve 3. čtvrtletí 2015 dosáhla míra zaměstnanosti hodnoty 75,1 %, čímž byl průběžně splněn cíl 75 %. Od 4. čtvrtletí 2014 zaujímá ČR 7. nejvyšší míru zaměstnanosti v rámci zemí EU28.

Míra zaměstnanosti žen ve věku 20–64 let v ČR vzrostla v období let 2010–2014 z 60,9 %, na 64,7 %. Ve 4. čtvrtletí 2014 činila míra zaměstnanosti žen 65,8 % a ČR poprvé splnila národní cíl (65 %). V roce 2015 se hodnota tohoto ukazatele zvyšovala, ve 3. čtvrtletí vzrostla na 66,6 %. Lze tedy předpokládat splnění tohoto cíle v roce 2020.

Podobnou tendenci ve vývoji zaznamenala i míra zaměstnanosti osob ve věku 55–64 let. Zvýšila se ze 46,5 % v roce 2010, na 54,0 % v roce 2014. Ve 4. čtvrtletí 2014 dosáhla hodnoty 55 %, tj. národního cíle. V roce 2015 míra zaměstnanosti starších osob rostla a stanovený cíl byl plněn. Nárůst míry zaměstnanosti starších osob souvisí především s prodlužováním věku odchodu do důchodu.

**Graf 1: Míra zaměstnanosti celkem, žen a starších osob**

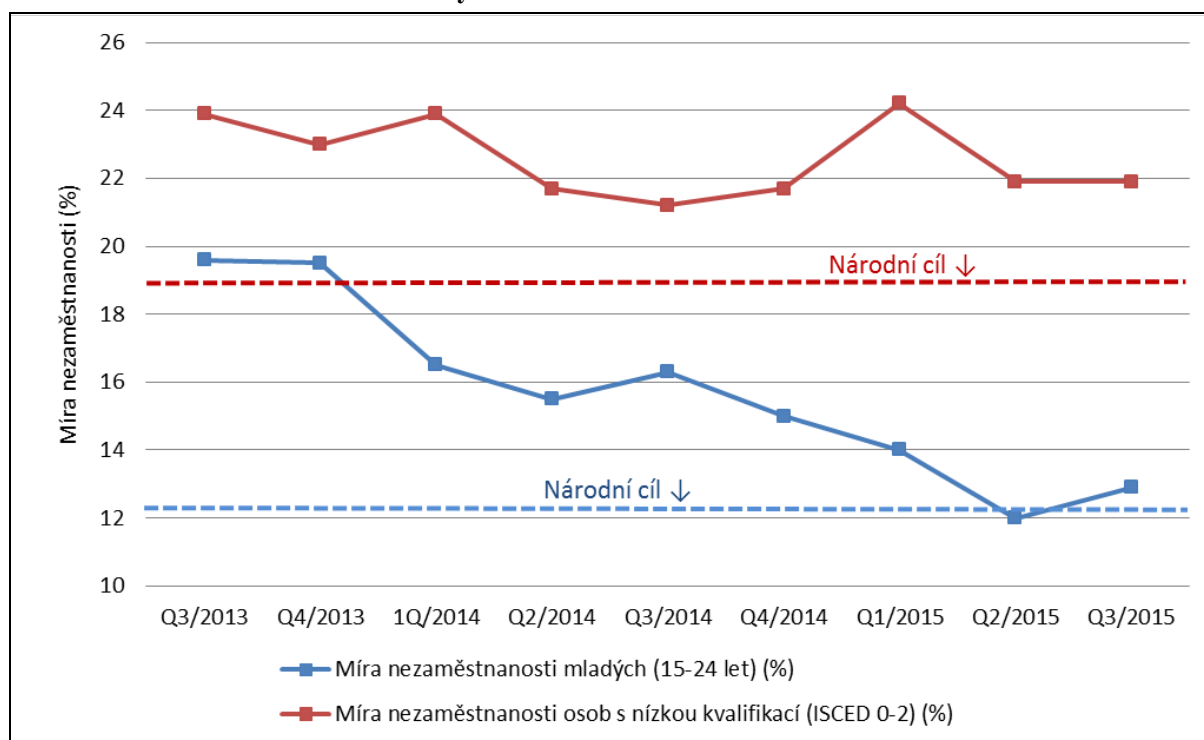


Zdroj: Eurostat

Výrazně se podařilo snížit míru nezaměstnanosti mladých ve věku 15–24 let, a to z 18,3 % v roce 2010, na 15,9 % v roce 2014. V roce 2015 pokračoval pokles hodnoty tohoto ukazatele. Ve 2. čtvrtletí 2015, kdy míra nezaměstnanosti mladých činila 12 %, byl splněn národní cíl. Tento příznivý vývoj byl ovlivněn demografickými faktory a také realizací projektů zaměřených na zvýšení uplatnitelnosti mladých na trhu práce.

Míra nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (ISCED 0-2) dlouhodobě klesá, oproti roku 2010 došlo v roce 2014 k poklesu o 2,9 p.b., na 22,1 %. Přesto se její hodnoty stále pohybují nad stanoveným národním cílem a v rámci zemí EU28 zaujímá ČR 6. nejvyšší pozici.

**Graf 2: Míra nezaměstnanosti mladých a osob s nízkou kvalifikací**



Zdroj: Eurostat

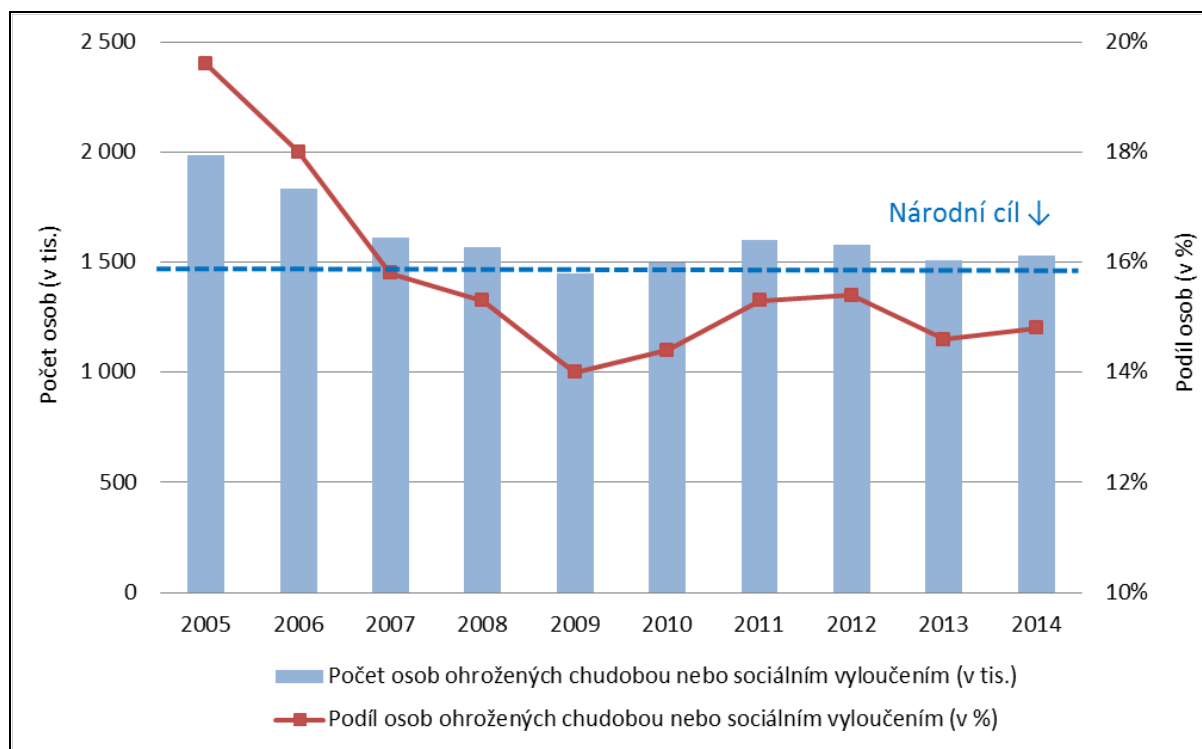
## 4.2 Chudoba a sociální vyloučení

Z hlediska míry ohrožení chudobou a sociálním vyloučením došlo v roce 2014 oproti roku 2008 k jejímu snížení o 0,5 p.b., na 14,8 %, tedy cca na 1 532 tis. osob. V rámci tohoto komplexního ukazatele si stojí ČR velmi dobře, podíl ohrožených osob je v ČR nejnižší ze všech zemí EU (průměr EU28 činil 24,5 %).

Míra ohrožení příjmovou chudobou se mezi roky 2013 a 2014 mírně zvýšila z 8,6 %, na 9,7 %. Příjmovou chudobou bylo v roce 2014 v ČR ohroženo 1 002 tis. osob (o 116 tis. více než v roce 2013). V tomto ukazateli ČR dlouhodobě dosahuje nejlepších výsledků z celé EU (průměr EU28 v roce 2014 činil 17,2 %). Obrat v předchozím trendu snižování míry ohrožení příjmovou chudobou u nezaměstnaných osob nastal již v roce 2010 v důsledku zpomalení růstu příjmů domácností počínaje rokem 2009 v souvislosti s dopady světové finanční krize. Naopak míra materiální deprivace v celé populaci zůstala podle výsledků v roce 2014 zhruba na stejné úrovni jako v roce 2013 (6,7 %). V důsledku mírného růstu míry ohrožení chudobou a přibližně stejné úrovně materiální deprivace v roce 2014 došlo k určitému zhoršení ukazatele míry ohrožení chudobou nebo sociálním vyloučením na 14,8 % (oproti 14,6 % v roce 2013).

V souvislosti s dosavadním vývojem v oblasti chudoby a sociálního vyloučení a v kontextu oživení ekonomiky se zatím jeví dosažení v roce 2015 nově stanoveného ambicióznějšího cíle ČR (snížení počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním ohrožením o 100 tis. osob) jako reálné.

**Graf 3: Obyvatelstvo ČR ohrožené chudobou nebo sociálním vyloučením**



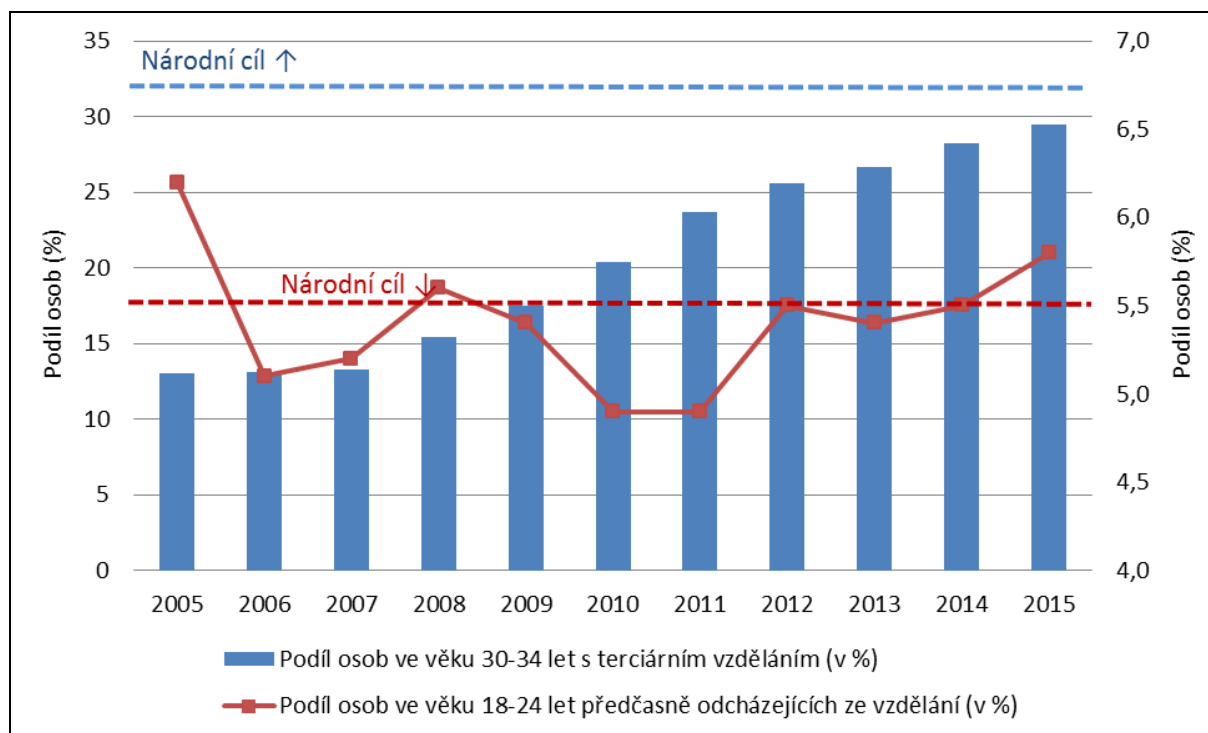
Zdroj: Eurostat

### 4.3 Vzdělávání

ČR dlouhodobě vykazuje nízkou míru (jednu z nejnižších na světě) předčasných odchodů ze vzdělávání. Z tohoto důvodu není účelné provádět plošná opatření. Reformní kroky jsou zaměřeny tak, aby byla snížena míra předčasných odchodů ze vzdělávání u nejvíce ohrožených skupin, kterými jsou žáci se zdravotním postižením nebo žáci romští. Takto zaměřena jsou proto téměř všechna reformní opatření pro rok 2016. V následujícím období 2016–2018 budou realizována také další opatření *Akčního plánu inkluzivního vzdělávání*.

ČR si vede dobře při zvyšování podílu populace ve věku 30–34 let s dosaženým terciárním vzděláním a úspěšně se přibližuje k cíli v podobě 32% podílu. V roce 2015 dosáhla úrovně 29,5 %, což je meziroční nárůst o 1,3 p.b., oproti roku 2010 se podíl zvýšil o celých 9,1 p.b. Národního cíle tedy bude podle všeho dosaženo ještě před rokem 2020. Pozitivní vývoj je důsledkem toho, že do kategorie 30–34letých dorůstá generace, která těžila z výrazně rozšířeného přístupu k terciárnímu vzdělávání. V následujících letech bude podíl osob s terciárním vzděláním v této věkové kategorii nadále rychle stoupat.

**Graf 4: Podíl osob předčasně odcházejících ze vzdělávání a osob s terciárním vzděláním**



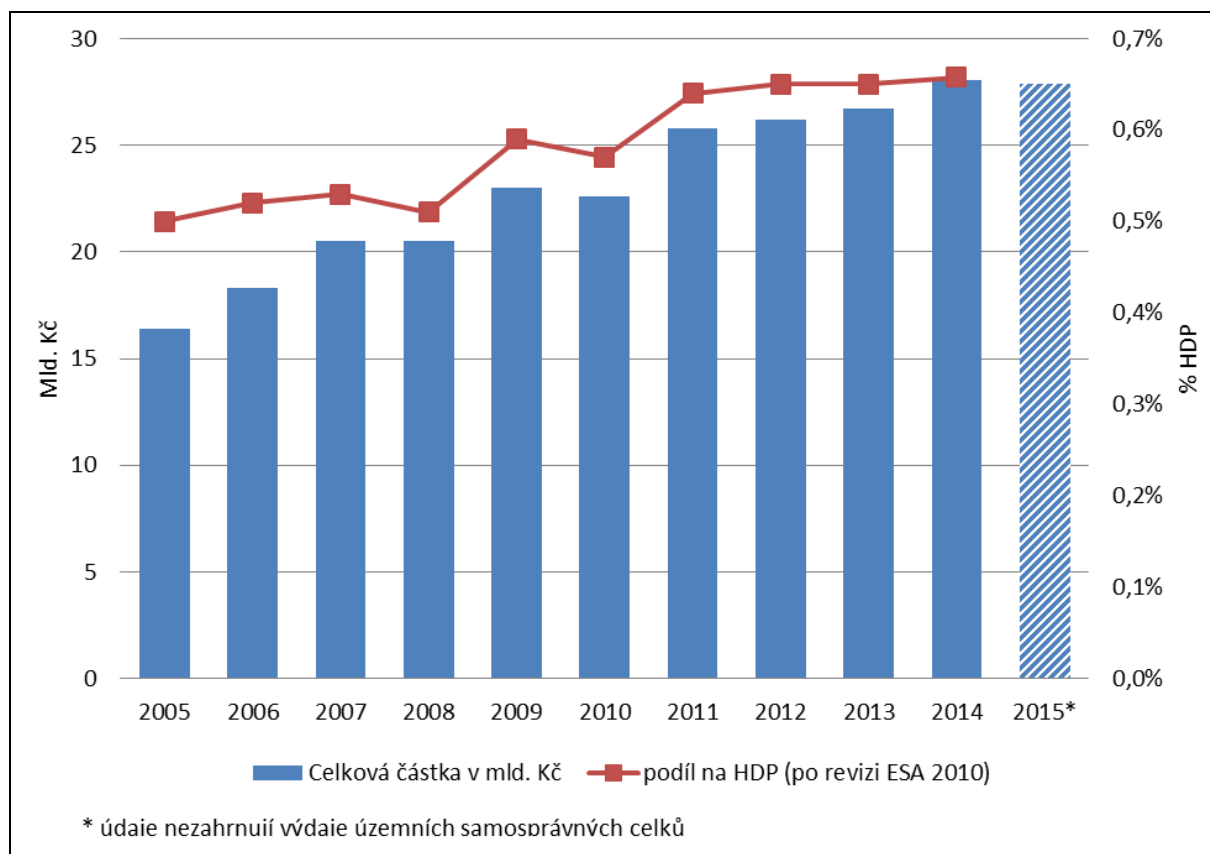
Zdroj: Eurostat

#### 4.4 Výzkum, vývoj a inovace

Jak vyplývá ze šetření ČSÚ o výdajích na VaVaI, v roce 2014 vynaložil stát na VaVaI celkem 28 mld. Kč, podnikatelský sektor více než 43 mld. Kč. Výdaje na VaVaI celkem přesáhly 85 mld. Kč. Soukromé výdaje přitom rostou mnohem rychleji než veřejné výdaje a v roce 2014 tvořily asi 1,5násobek veřejných výdajů (údaje za rok 2015 nejsou zatím k dispozici). Podle posledních údajů Ministerstva financí výdaje státního rozpočtu na VaVaI za uzavřený rok 2015 představovaly 27,85 mld. Kč, tj. o cca 0,5 mld. Kč více než v roce 2014. Tyto údaje však nezahrnují výdaje územních samosprávných celků. Plánované výdaje státního rozpočtu ČR na rok 2016 jsou 29 mld. Kč.

Graf 5 ukazuje na trvalý mírný růst do roku 2014 (data za 2015 jsou údaje MF za výdaje státního rozpočtu bez výdajů územních samosprávných celků, konečná data budou k dispozici ve 3. čtvrtletí 2016). Jde o plnění opatření aktualizované *Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací č. 1*, které má být splněno v roce 2020. Totéž platí i o podílu státních výdajů na VaVaI na HDP. Důležitý je růst celkových výdajů na VaVaI v ČR, který je výrazný zejména v posledních letech díky zvýšeným výdajům soukromého sektoru a rostoucímu využívání zahraničních finančních zdrojů. Nepřímá podpora průmyslového výzkumu dosáhla podle údajů ČSÚ v roce 2012 téměř 2 mld. Kč a výše odečitatelné položky přesáhla 10 mld. Kč.

**Graf 5: Výdaje státního rozpočtu na VaVaI**



Zdroj: ČSÚ, RVVI, MF

## 4.5 Klimaticko-energetická politika

### Emise skleníkových plynů

V oblasti redukce emisí skleníkových plynů ČR naplňuje cíle strategie Evropa 2020 (tj. 20-20-20). Na základě projekcí se předpokládá, že ČR své závazky do roku 2020 splní na základě efektivní implementace stávajících opatření bez nutnosti přijímat opatření nová. Očekávaný přebytek emisních povolenek v rámci plnění cíle mimo EU ETS (systém obchodování emisních jednotek, *Emissions Trading System*) může být v případě prodeje zdrojem dodatečných příjmů, nicméně vzhledem k tomu, že trh není likvidní (tj. existuje značný přebytek nabídky povolenek nad poptávkou), nelze očekávat, že do roku 2020 bude zobchodování těchto povolenek reálné. Pro emise skleníkových plynů, které nespádají do systému EU ETS, je maximální přípustný nárůst do konce roku 2020 pro ČR stanoven na 9 % v porovnání s referenčním rokem 2005. V polovině roku 2016 by měla EK zveřejnit legislativní návrh pro emise nespádající do systému EU ETS včetně cíle pro ČR, pro období do roku 2030, v rámci něhož by měla být řešena i problematika obchodování emisních povolenek mimo EU ETS.

ČR přispívá k naplňování schváleného cíle EU především prostřednictvím trhu s emisními povolenkami EU ETS, kde platí celounijní cíl snížení emisí o 21 % do roku 2020 a o 43 % do roku 2030 oproti referenčnímu roku 2005. V roce 2014 pokles emisí zařízení v EU ETS pokračoval nižším tempem než v roce 2013 a činil 1,5 % (1 Mt CO<sub>2ekv.</sub>). V období 2005–2014 emise zařízení v EU ETS poklesly o 19 %.

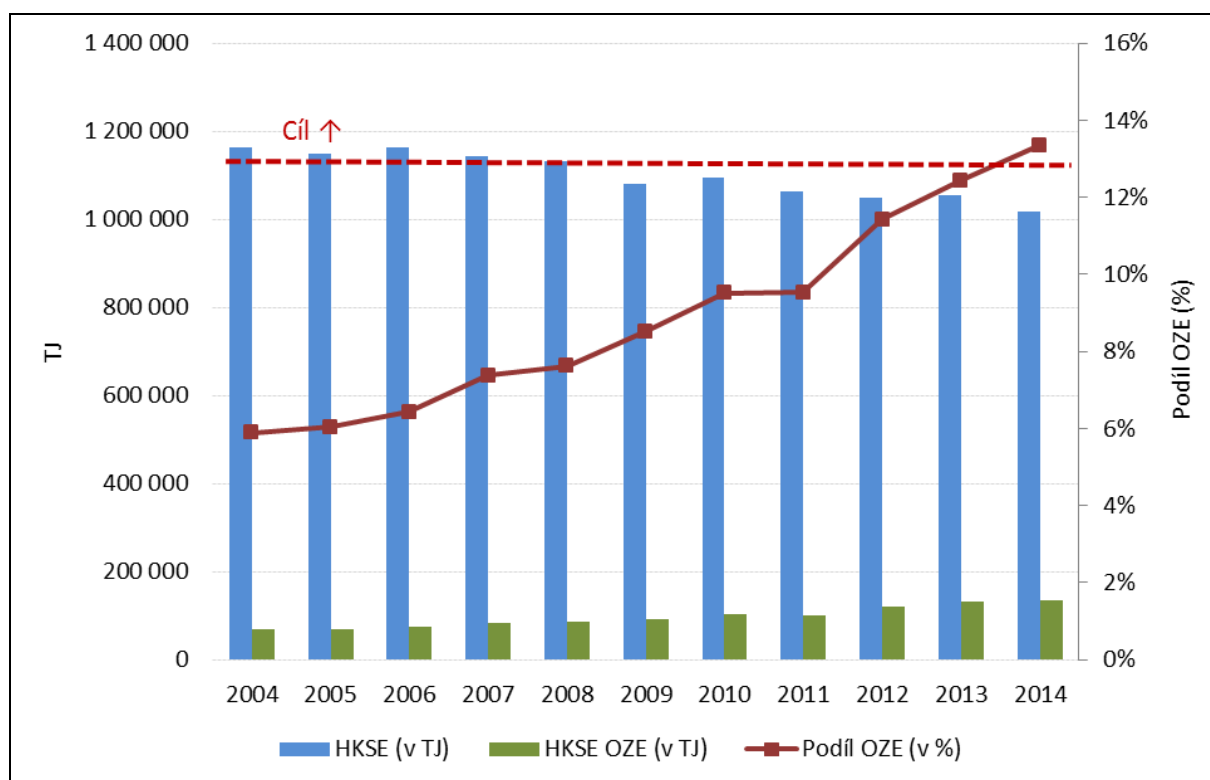


## Obnovitelné zdroje energie a energetická účinnost

Aktualizovaná *Státní energetická koncepce* z května 2015 podporuje plnění cílů v oblasti obnovitelných zdrojů energie (OZE) a energetické účinnosti. V rámci dílčí priority vyváženého energetického mixu je tato strategie zaměřena mimo jiné na rozvoj konkurenceschopných OZE v oblasti přístupu k síti, povolovacích procesů, podpory technologického vývoje a pilotních projektů a současně veřejné přijatelnosti rozvoje OZE s cílem dosažení jejich podílu na výrobě elektřiny na úrovni nejméně 18 %. Energetická účinnost a energetické úspory jsou pak přímo jednou z 5 priorit schválené *Státní energetické koncepce*.

Dlouhodobě stabilní a udržitelné podmínky podpory výroby energie z OZE jsou nastaveny prostřednictvím *Národního akčního plánu ČR pro energii z OZE*, který současně slouží jako regulační nástroj k omezení provozní podpory OZE. Další regulační nástroje jsou zavedeny v zákoně o podporovaných zdrojích energie. V září 2015 požádala ČR o notifikaci pro podporu výroby elektrické energie ve vodních elektrárnách s instalovanou kapacitou do 10 MW i po roce 2015 a podporu provozní výroby tepla z OZE pro výrobní s instalovaným výkonem do 500 kW využívající bioplyn. V lednu 2016 byla schválena aktualizace *Národního akčního plánu*.

**Graf 6: Vývoj podílu OZE na hrubé konečné spotřebě energie (HKSE)**



Zdroj: Eurostat

Ze směrnice podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů vyplývá pro EU jako celek v roce 2020 cíl 20% podílu energie z obnovitelných zdrojů a cíl 10% podílu energie z obnovitelných zdrojů v dopravě. Pro ČR byl stanoven minimálně 13% podíl energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie. Splnění tohoto cíle musí zároveň zajistit minimálně 10% podíl obnovitelných zdrojů v dopravě. Aktualizovaný *Národní akční plán* předpokládá v roce 2020 dosažení 15,3 % podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie a 10% podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě v dopravě.

Vzhledem k současným legislativním nejistotám ohledně daňového zvýhodnění vysokoprocentních a čistých biopaliv v oblasti dopravy nedošlo (kromě snížení podílu energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě v dopravě v roce 2020 z hodnoty 10,8 %, na hodnotu 10 %) v rámci této aktualizace ke změnám v této oblasti, neboť dosažení předepsaného cíle s daňovou podporou uvedených biopaliv si vyžádá zcela jiné postupy, nežli v případě její neexistence.

## 5. Evropské strukturální a investiční fondy

### 5.1 Provázanost ESIF s doporučeními Rady EU

Některá doporučení Rady EU (CSRs) se týkají strukturálních výzev, které je vhodné řešit prostřednictvím víceletých investic, jež spadají přímo do oblasti působnosti ESIF, jak je uvedeno v obecném nařízení a nařízení pro jednotlivé fondy. Cílem propojení politiky soudržnosti se správou ekonomických záležitostí EU je doplnění ESIF dalšími investicemi a také jejich podpora legislativními kroky vytvářejícími lepší investiční prostředí.

EK může členský stát požádat, aby svou Dohodu o partnerství a příslušné programy přezkoumal a navrhl změny, je-li to nezbytné, aby se podpořilo provádění příslušných CSRs. Taková žádost může být učiněna na podporu provádění příslušného CSRs. Žádost EK musí být odůvodněná s odkazem na potřebu podporovat provádění příslušných CSRs a musí uvádět dotčené programy nebo priority a povahu očekávaných změn. Dohoda o partnerství stanoví potřeby rozvoje a růstového potenciálu, i s ohledem na tematické cíle a územní aspekty, vč. zohlednění požadavků vycházejících z CSRs.

ČR sleduje a hodnotí propojení CSRs a ESIF, jak po stránce strategické, tak i implementační.

Hlavními operačními programy, které přispívaly k naplnění CSRs z roku 2014, jsou OP VVV (PO 1, PO 2, PO 3) - CSR k vysokému školství, metodice VaVaI, kvalitě základního vzdělávání, zvýšení začleňování ve vzdělávání a OP Z (PO 1, PO 2, PO 3, PO 4) - CSR k zaměstnatelnosti starších pracovníků a zdravotnictví, ke zlepšení veřejných služeb zaměstnanosti či navýšení zařízení péče o děti do 3 let. Pro naplňování CSRs 2014 byly řídicími orgány OP Z a OP VVV zpracovány přehledy znázorňující konzistenci mezi investiční prioritou, prioritní osou příslušného OP, alokací ESIF (pouze ESF a EFRR) a procentním podílem na celkové alokaci příslušného OP. Tato indikativní vyčíslení příspěvku OP VVV a OP Z k jednotlivým CSRs je přílohou daných programových dokumentů.

Další programy (např. IROP, OP PPR, OP PIK) přispívají svým tematickým zaměřením k naplnění CSRs jen parciálně.

V roce 2015 obdržela ČR 4 CSRs. Pro oblast zdravotnictví byla identifikována vazba s IROP (PO 2) a OP Z (PO 2). CSR k veřejným zakázkám budou naplňována v rámci IROP (PO 3). CSR k problematice péče o děti a dostupnost tohoto typu vzdělávání bude naplňováno z OP VVV (PO 3), IROP (PO 2), OP Z (PO 1) a OP PPR (PO 4). CSR podpořit školy vykazující slabé výsledky a podniknout opatření ke zvýšení školní docházky u znevýhodněných dětí, včetně Romů bude naplňováno v rámci OP VVV (PO 2).

### 5.2 Provázanost ESIF s národními cíli v rámci strategie Evropa 2020

**Tabulka 2: Konzistence mezi národními cíli strategie Evropa 2020 a jednotlivými operačními programy 2014–2020**

Národní cíl	Operační program
Zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20–64 let na 75 %	OP Z (PO 1)
Zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55–64 let) na 55 %	OP Z (PO 1)
Snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15–24 let) o třetinu proti roku 2010	OP Z (PO 1)
Snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací (stupeň ISCED 0–2) o čtvrtinu proti roku 2010	OP Z (PO 1)
Snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 100 000 osob oproti roku 2008	OP Z (PO 2) IROP (PO 2) OP PPR (PO 3)
Snížení počtu osob předčasně odcházejících ze vzdělávání na 5,5 %	OP VVV (PO 3) IROP (PO 2)

	OP PPR (PO 4)
Dosáhnout ve věkové kategorii od 30 do 34 let alespoň 32 % podílu obyvatelstva s terciárním vzděláním	OP VVV (PO 2)
Dosáhnout úrovně veřejných výdajů na vědu, výzkum, vývoj a inovace v ČR ve výši 1 % HDP	OP VVV (PO 1) OP PIK (PO 1) OP PPR (PO 1)

Zdroj: MMR

V současné době sice byly vyhlášeny výzvy téměř ve všech uvedených PO, avšak jejich dopad na plnění národních cílů není možné v současné době z pouhých alokací stanovit. Příspěvek ESIF k naplňování národních cílů strategie Evropa 2020 bude následně vyžadovat hlubší analýzu a bude ji možno specifikovat až po provedení příslušných evaluací.

## Seznam příloh

### Příloha 1: Přehled strategických a koncepčních dokumentů vlády souvisejících s NPR

Kapitola NPR	Název dokumentu	Stav přípravy	Gestor
Průřezové dokumenty	<a href="#">Akční plán na podporu hospodářského růstu a zaměstnanosti ČR</a>	Schváleno	ÚV
	<a href="#">Dohoda o partnerství pro programové období 2014–2020</a>	Schváleno	MMR
3.2 Rozpočtová politika, fiskální rámec a dlouhodobá fiskální udržitelnost	Konvergenční program ČR 2016	V přípravě <sup>11</sup>	MF
	<a href="#">Makroekonomická predikce ČR – duben 2016</a>	Schváleno	MF
	<a href="#">Státní rozpočet pro rok 2016 a jeho střednědobý výhled pro roky 2017 – 2018</a>	Schváleno	MF
	Střednědobé výdajové rámce na roky 2017 – 2018	V přípravě <sup>12</sup>	MF
	<a href="#">Národní strategie Zdraví 2020</a>	Schváleno	MZd
	<a href="#">Národní strategie elektronického zdravotnictví</a>	V přípravě	MZd
3.3 Trh práce, sociální politika a vzdělávání	<a href="#">Strategie politiky zaměstnanosti do roku 2020</a>	Schváleno	MPSV
	<a href="#">Aktivizační opatření k řešení nepříznivé situace na trhu práce</a>	Schváleno	MPSV
	<a href="#">Strategie sociálního začleňování 2014 – 2020</a>	Schváleno	MPSV
	<a href="#">Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2016 až 2020</a>	Schváleno	ÚV
	<a href="#">Strategie digitální gramotnosti ČR na období 2015 – 2020</a>	Schváleno	MPSV
	<a href="#">Koncepce sociálního bydlení ČR 2015 -2025</a>	Schváleno	MPSV
	<a href="#">Koncepce bydlení ČR do roku 2020</a>	Schváleno	MMR
	<a href="#">Koncepce prevence a řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020</a>	Schváleno	MPSV
	Národní strategie rozvoje sociálních služeb 2016-2025	V přípravě	MPSV
	<a href="#">Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017</a>	Schváleno	MPSV
	<a href="#">Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020</a>	Schváleno	MŠMT
	<a href="#">Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky (2015-2020)</a>	Schváleno	MŠMT
	<a href="#">Akční plán inkluzivního vzdělávání 2016 - 2018</a>	Schváleno	MŠMT
	<a href="#">Strategie digitálního vzdělávání do roku 2020</a>	Schváleno	MŠMT
	<a href="#">Dlouhodobý záměr vzdělávací a vědecké, výzkumné, vývojové a inovační, umělecké a další tvůrčí činnosti pro oblast vysokých škol na období 2016 – 2020</a>	Schváleno	MŠMT

<sup>11</sup> Schválení vládou je plánováno na 27. dubna 2016.

<sup>12</sup> Schválení vládou je plánováno na 27. dubna 2016.

	<a href="#">Strategie romské integrace do roku 2020</a>	Schváleno	ÚV
	<a href="#">Rámec rozvoje vysokého školství do roku 2020</a>	Schváleno	MŠMT
	<a href="#">Strategie migrační politiky České republiky</a>	Schváleno	MV
3.4 Opatření na podporu konkurenceschopnosti	<a href="#">Akční plán podpory malých a středních podnikatelů na rok 2016</a>	Schváleno	MPO
	<a href="#">Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období 2014–2020</a>	Schváleno	MPO
	<a href="#">Aktualizovaný Národní akční plán společenské odpovědnosti organizací v ČR</a>	Schváleno	MPO
	<a href="#">Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017</a>	Schváleno	ÚV
	<a href="#">Akční plán boje s korupcí na rok 2016</a>	Schváleno	ÚV
	Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018	V přípravě	ÚV
	<a href="#">Strategie rozvoje ICT služeb veřejné správy a její opatření na zefektivnění ICT služeb</a>	Schváleno	MV
	Národní strategie Cloud Computingu	V přípravě	MV
	<a href="#">Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020, vyhodnocení efektivity fungování a návrh dalšího postupu využívání elektronických tržišť veřejné správy a návrh povinného používání NEN</a>	Schváleno	MMR
	<a href="#">Politika architektury a stavební kultury České republiky</a>	Schváleno	MMR
	<a href="#">Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020</a>	Schváleno	MV
	<a href="#">Implementační plány Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020</a>	Schváleno	MV
	<a href="#">Exportní strategie České republiky pro období 2012 až 2020</a>	Schváleno	MPO
3.5 Dlouhodobý růst a investice	Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání	V přípravě	MPO
	Národní plán rozvoje sítí nové generace	V přípravě	MPO
	<a href="#">Akční plán pro rozvoj digitálního trhu</a>	Schváleno	ÚV
	<a href="#">Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020</a>	Schváleno	MMR
	<a href="#">Národní dokument k územní dimenzi</a>	Schváleno	MMR
	<a href="#">Dopravní politika ČR pro období 2014-2020 s výhledem do roku 2050</a>	Schváleno	MD
	<a href="#">Dopravní sektorové strategie</a>	Schváleno	MD
	<a href="#">Koncepce veřejné dopravy</a>	Schváleno	MD
	<a href="#">Akční plán rozvoje inteligentních dopravních systémů (ITS) v ČR do roku 2020 (s výhledem do roku 2050)</a>	Schváleno	MD
	Implementační plán k Akčnímu plánu rozvoje inteligentních dopravních systémů (ITS) v ČR do roku 2020 (s výhledem do roku 2050)	V přípravě	MD
	<a href="#">Národní akční plán čisté mobility</a>	Schváleno	MPO (MD,

			MŽP)
Koncepce letecké dopravy	V přípravě		MD
Koncepce vodní dopravy	V přípravě		MD
Koncepce nákladní dopravy	V přípravě <sup>13</sup>		MD
<a href="#">Národní strategie bezpečnosti silničního provozu</a>	Schváleno <sup>14</sup>		MD
<a href="#">Národní kosmický plán 2014–2019</a>	Schváleno		MD
<a href="#">Národní akční plán energetické účinnosti ČR – aktualizace 2016</a>	Schváleno		MPO
<a href="#">Aktualizace Státní energetické koncepce ČR 2010-2030</a>	Schváleno		MPO
<a href="#">Aktualizace Národního akčního plánu ČR pro energii z obnovitelných zdrojů (2012–2020)</a>	Schváleno		MPO
<a href="#">Akční plán na podporu zvyšování soběstačnosti ČR v surovinových zdrojích náhradou primárních zdrojů druhotnými</a>	Schváleno		MPO
<a href="#">Politika druhotných surovin ČR</a>	Schváleno		MPO
Surovinová politika ČR v oblasti nerostných surovin a jejich zdrojů	V přípravě <sup>15</sup>		MPO
<a href="#">Priority spotřebitelské politiky (2015–2020)</a>	Schváleno		MPO
<a href="#">Střednědobá strategie (do roku 2020) zlepšení kvality ovzduší v ČR</a>	Schváleno		MŽP
<a href="#">Národní program snižování emisí České republiky</a>	Schváleno		MŽP
<a href="#">Plány pro zvládání povodňových rizik</a>	Schváleno		MŽP, MZe
<a href="#">Státní politika životního prostředí ČR 2012 – 2020</a>	Schváleno		MŽP
<a href="#">Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR</a>	Schváleno		MŽP
Národní akční plán adaptace na změnu klimatu	V přípravě		MŽP
Politika ochrany klimatu v ČR	V přípravě		MŽP
<a href="#">Národní plány povodí</a>	Schváleno		MZe, MŽP
Programy zlepšování kvality ovzduší	V přípravě		MŽP
<a href="#">Plán odpadového hospodářství České republiky pro období 2015-2024</a>	Schváleno		MŽP
<a href="#">Příprava realizace opatření pro zmírnění negativních dopadů sucha a nedostatku vody</a>	Schváleno		MZe, MŽP
<a href="#">Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2016 - 2020 s výhledem do roku 2025</a>	Schváleno		ÚV

<sup>13</sup> Aktualizace Strategie podpory logistiky z veřejných zdrojů.

<sup>14</sup> Probíhá aktualizace.

<sup>15</sup> Materiál byl vládou vzat na vědomí v únoru 2016 usnesením č. 77, kterým vláda současně uložila zpracovat k materiálu posouzení SEA. Po ukončení procesu SEA bude materiál předložen vládě ke schválení.

	<a href="#">Národní výzkumná a inovační strategie pro inteligentní specializaci České republiky (Národní RIS3 strategie)</a>	Schváleno	ÚV
	<a href="#">Politika územního rozvoje České republiky, ve znění aktualizace č. 1</a>	Schváleno	MMR