



Kancelář Senátu

Projednávaní agendy EU v Senátu

duben 2016

V dubnu 2016 přijal Výbor pro záležitosti Evropské unie **odůvodněné stanovisko** k návrhu **směrnice o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb**, jež bylo potvrzeno plénem Senátu a doporučení ke sdělení Komise ke **zlepšení společného evropského azylového systému**, jež plénum Senátu rovněž potvrdilo. VEU taktéž projednal dva balíčky dokumentů - k **energetické unii** a k **vyhýbání se daňovým povinnostem**.

Senát projednal informace vlády o programu a výsledcích zasedání Evropské rady. Senátoři přijali doporučení VEU k **návrhu nařízení** za účelem **zřízení evropského systému pojištění vkladů**, ke **strategii a společných pravidlech pro letectví v Evropě** a k návrhu **směrnice o boji proti terorismu**. Senát dále vzal na vědomí Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii.

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

27. 4. 2016

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

21. schůze Senátu v 10. funkčním období
6. 4. 2016

Závěry ze zasedání Evropské rady, která se konala ve dnech 17. a 18. března 2016 a společné Prohlášení EU a Turecka přijaté dne 18. března 2016 (Senátní tisk č. [232](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 26. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2015 (senátní tisk č. [207](#))

Zpravodaj: sen. A. Maštalíř.

Senát vzal zprávu vlády na vědomí, jak doporučoval VEU na své 25. schůzi v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 806/2014 za účelem zřízení evropského systému pojištění vkladů (Senátní tisk č. [N 048/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 25. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí 2002/475/SVV o boji proti terorismu (Senátní tisk č. [N 052/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 25. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se ruší nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Senátní tisk č. [N 062/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie pro letectví v Evropě (Senátní tisk č. [K 063/10](#))

Zpravodaj: sen. A. Maštalíř.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 25. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)), které však doplnil v části II v bodě 10, o větu zdůrazňující důvody bezpečnostních rizik, která bezpilotní letadla mohou představovat. Nově je v doporučení zařazen v části II. bod 11, který říká: „Zdůrazňuje souvislosti s opakovanými teroristickými útoky nutnost přehodnotit současná

bezpečnostní opatření na letištích a zvážit případné zavedení bezpečnostních kontrol ještě před vstupem do letištních hal.“

27. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 19. 4. 2016

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES ze dne 16. prosince 1996 o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb (Senátní tisk č. [N 077/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Doubrava.

Tato revize směrnice z roku 1996 má zlepšit vysílání pracovníků v prostředí spravedlivé hospodářské soutěže a dodržování práv pracovníků, kteří jsou zaměstnáni v jednom členském státě, a jejich zaměstnavatel je dočasně vyšle pracovat do jiného členského státu. Návrh přináší změny ve třech hlavních oblastech: 1) Pro vyslané pracovníky mají být nově zaručena všechna pravidla odměňování, která obecně platí pro pracovníky v hostitelské zemi. Odměňování bude zahrnovat nejen minimální mzdu, ale také další prvky, jako jsou případné příplatky či příspěvky. Pravidla stanovená v právních předpisech nebo všeobecně použitelných kolektivních smlouvách začnou být závazná pro vyslané pracovníky ve všech hospodářských odvětvích (nyní se tato pravidla vztahují pouze na stavebnictví). Návrh také členským státům umožňuje stanovit, že subdodavatel musí svým pracovníkům poskytovat stejnou odměnu jako hlavní dodavatel. 2) Zásada rovného zacházení s místními zaměstnanci pracovních agentur se uplatní také na vyslané zaměstnance pracovních agentur, čímž dojde ke sladění stávajících právních předpisů pro agenturní zaměstnávání na vnitrostátní úrovni. 3) V případech, kdy délka vyslání přesahuje 24 měsíců, by se mělo s dlouhodobě vyslanými pracovníky zacházet ve většině oblastí pracovního práva stejně jako s místními pracovníky v hostitelském členském státě.

Výbor pro záležitosti Evropské unie na základě návrhu zpravodaje zaujal stanovisko, podle kterého je tento návrh Komise v rozporu se zásadou subsidiarity, neboť Komise nesplnila svou povinnost odůvodnit soulad návrhu se zásadou subsidiarity a neprokázala nezbytnost a skutečný přínos navrhovaných změn. Výbor proto doporučuje přijmout k návrhu směrnice odůvodněné stanovisko o jeho rozporu se zásadou subsidiarity podle čl. 6 Protokolu o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojeného ke Smlouvám.

VEU se domnívá, že současná právní úprava vysílání pracovníků je vyváženým kompromisem mezi podporou volného pohybu služeb a potřebou zajistit přiměřenou ochranu pracovníků vyslaných v rámci přeshraničního poskytování služeb. Nepovažuje na rozdíl od Komise nižší mzdovou úroveň některých členských států za nekalou konkurenční výhodu, neboť souvisí s rozdílnými životními podmínkami v členských státech, které nelze odstranit jinak než postupnou hospodářskou konvergencí, k níž však návrh směrnice nepřispěje. Výbor proto nesouhlasí s navrženou revizí směrnice o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb a podporuje stanovisko vlády.

VEU dále zastává názor, že Komise neprokázala potřebnost přijetí navrhovaných opatření na úrovni Unie. Předložení návrhu směrnice je předčasné a v rozporu s principy lepší regulace, neboť návrh je předkládán v době, kdy u předchozích opatření, která měla řešit nedostatky současné právní úpravy, ještě neuplynula lhůta pro jejich

transpozici do právních řádů členských států. Přitom Komise neuvádí, že by se v mezidobí situace výrazně změnila a bylo třeba okamžitě reagovat. Dle názoru Senátu je problémem současného režimu vysílání pracovníků a jejich právní ochrany především obcházení a porušování stanovených pravidel formou nehlášené práce nebo zastřených živností. Je proto potřeba spíše důsledně kontrolovat dodržování stanovených pravidel. Senát dále zastává názor, že Komise nedoložila ani přínos navrhovaných opatření ve vztahu k cílům Evropské unie a ve srovnání se současným právním stavem.

Navržená opatření budou mít (jak Komise sama připouští) negativní dopad zejména na malé a střední podniky z členských států s nižší úrovní mezd. Ve srovnání s vyššími mzdovými náklady a s náklady samotného vysílání budou jakékoli možné přínosy plynoucí z Komisí tvrzeného vyjasnění právní úpravy bezvýznamné. Návrh směrnice ve svém důsledku vyvíjí tlak na státy s nižší úrovní mezd, aby v zájmu konkurenceschopnosti svých podniků na vnitřním trhu snižovaly daně a sociální odvody, což však podkopává plnění sociální funkce státu. Návrh směrnice zasahuje do vztahů mezi zaměstnanci a zaměstnavateli upravených na národní úrovni, zejména rozšířením dosahu kolektivních smluv na osoby, které se nemohly kolektivního vyjednávání účastnit.

VEU rovněž nepovažuje za vhodné, že Komise řádně nekonzultovala návrh směrnice se sociálními partnery, ačkoli ji k tomu sociální partneři několikrát společně vyzvali. Tento postup Komise je v rozporu s čl. 2 Protokolu, na základě kterého měla Komise vést před předložením návrhu legislativního aktu rozsáhlé konzultace. VEU shledává, že Komise porušila čl. 5 Protokolu, podle kterého má být součástí návrhu odůvodnění s ohledem na zásadu subsidiarity, neboť toto odůvodnění spočívá v konstatování, že změnu stávající směrnice lze provést pouze přijetím nové směrnice. Komise tedy neodůvodňuje soulad navrhovaných opatření se zásadou subsidiarity, přestože se návrh dotýká záležitostí upravených dosud pouze na národní úrovni.

Návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, které přímo ovlivňují fungování vnitřního trhu (Senátní tisk č. [N 069/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Balíček proti vyhýbání se daňovým povinnostem: další kroky k dosažení efektivního zdaňování a větší daňové transparentnosti v EU (Senátní tisk č. [K 070/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Vnější strategie pro efektivní zdanění (Senátní tisk č. [K 071/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Cílem návrhů tohoto balíčku je koordinovaná reakce celé EU vůči vyhýbání se daňovým povinnostem ze strany právnických osob. Komise vyzývá členské státy, aby zaujaly důraznější a koordinovanější přístup vůči společnostem, které se snaží vyhnout placení spravedlivého dílu daní, a zavedly mezinárodní normy proti erozi základu daně a přesouvání zisků. Hlavní prvky nových návrhů zahrnují: I) právně závazná opatření blokující nejběžnější metody, které společnosti používají, aby se vyhnuly placení daní; II) doporučení členským státům, jak předcházet zneužívání daňových úmluv; III) návrh týkající se výměny daňových informací o nadnárodních společnostech působících v EU mezi členskými státy; IV) opatření na podporu řádné daňové správy na mezinárodní

úrovni; V)nový postup EU pro vytváření seznamu třetích zemí, které odmítají přizpůsobení se mezinárodním pravidlům.

Výbor pro záležitosti Evropské unie přijal k balíčku doporučení pro vyjádření pléna Senátu, ve kterém podporuje snahy o potírání obcházení daňových povinností u daně z příjmu právnických osob, neboť tyto praktiky vedou k nižším daňovým příjmům do národních rozpočtů, čímž se omezuje schopnost státu zajišťovat v plné míře veřejné služby, poškozují podnikatelské prostředí vytvářením nerovných podmínek hospodářské soutěže a oslabuje hospodářský růst. Výbor proto vítá předkládaný balíček dokumentů, který představuje konkrétní opatření zaměřená na spravedlivé a efektivní zdaňování příjmů právnických osob. VEU dále podotýká, že oblast přímých daní náleží do kompetence jednotlivých členských států, nicméně s ohledem na potřebu koordinovaného přístupu ke zdanění nadnárodních koncernů je zavedení společných pravidel v této oblasti žádoucí. Závěrem VEU podporuje novou vnější strategii pro efektivní zdanění a proces zlepšování dobré daňové správy formou společného přístupu států EU a třetích zemí, jakož i snahu Komise posílit spolupráci s mezinárodními partnery v boji proti daňovým únikům a zdokonalení opatření EU na podporu spravedlivého zdanění v globálním měřítku na základě mezinárodních norem.

Pracovní dokument útvarů Komise Zpráva o České republice 2016 (Senátní tisk č. [K 076/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Zpráva o České republice 2016 obsahuje hodnocení pokroku ČR při plnění doporučení vydaných v rámci evropského semestru, které je doplněné o obecnější popis aktuální hospodářské situace v ČR. Celkově zpráva konstatuje, že ČR vykázala omezený pokrok v plnění doporučení přijatých v rámci minulého evropského semestru. Tato zpráva byla vypracována odbornými útvary Komise a nepředstavuje tedy její oficiální stanovisko. Lze se však domnívat, že závěry z této analýzy budou sloužit jako vstup do diskuze a rozhodování o návrhu doporučení pro ČR v rámci evropského semestru v letošním roce.

Po vyslechnutí úvodní informace od zástupců Úřadu vlády a Zastoupení Evropské komise v ČR vzal VEU na návrh zpravodaje pracovní dokument útvarů Komise Zpráva o České republice 2016 na vědomí.

Informace vlády ČR o aktualizaci Konvergenčního programu ČR na léta 2016 až 2019

VEU po vyslechnutí úvodní informace zástupce ministerstva financí a po rozpravě vzal na vědomí informaci o aktualizaci Konvergenčního programu ČR na léta 2016 až 2019.

Informace vlády ČR o přípravě Národního programu reforem pro rok 2016 a jeho hlavních prioritách

Národní program reforem je zasílán Evropské komisi, které slouží jako vstup do procesu koordinace hospodářských politik členských států na unijní úrovni, tzv. evropského semestru. Komise a Rada na něj v červnu reagují tzv. specifickými hospodářsko-politickými doporučeními pro jednotlivé státy (country-specific recommendations).

Výbor pro záležitosti Evropské unie se pravidelně nechává informovat o přípravě tohoto programu. Jeho členové, jakož i další senátoři a poslanci se v prvním čtvrtletí účastní

rovněž pracovních kulatých stolů k jednotlivým tématům. VEU vzal informaci vlády na vědomí.

22. schůze Senátu v 10. funkčním období
20. 4. 2016

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní (Senátní tisk č. [N 049/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Provádění evropského programu pro bezpečnost: Akční plán EU proti nedovolenému obchodu se střelnými zbraněmi a výbušninami a proti jejich používání (Senátní tisk č. [K 057/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 24. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Návrh rozhodnutí Rady, kterým se přijímají ustanovení pozměňující Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách (Senátní tisk č. [N 061/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 24. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zajištění přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah (Senátní tisk č. [N 059/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 26. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o některých aspektech smluv o poskytování digitálního obsahu (Senátní tisk č. [N 064/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o některých aspektech smluv o prodeji zboží online a jinými prostředky na dálku (Senátní tisk č. [N 065/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 26. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2016](#)).

Návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla proti praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem, které přímo ovlivňují fungování vnitřního trhu (Senátní tisk č. [N 069/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Balíček proti vyhýbání se daňovým povinnostem: další kroky k dosažení efektivního zdaňování a větší daňové transparentnosti v EU (Senátní tisk č. [K 070/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Vnější strategie pro efektivní zdanění (Senátní tisk č. [K 071/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 27. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

28. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 26. 4. 2016
--

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Zlepšit společný evropský azylový systém a zdokonalit zákonné možnosti (Senátní tisk č. [K 080/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Předkládané sdělení nastiňuje, jak by se dle Komise mělo pokračovat na cestě k humánnější a účinnější evropské azylové politice a lépe řízené legální migrační politice. Komise za účelem zlepšení společného evropského azylového systému vymezila celkem pět priorit: 1) vytvoření udržitelného a spravedlivého systému pro určení členského státu odpovědného za žadatele o azyl (revize dublinského nařízení); 2) posílení systému Eurodac (rozšíření působnosti i mimo oblast azylu); 3) dosažení větší konvergence v unijním azylovém systému (změna stávající azylové legislativy); 4) předcházení druhotnému pohybu v rámci EU (postihování nelegálních přesunů do jiných členských států) a 5) nový mandát pro agenturu EU pro otázky azylu (posílení operační úlohy EASO). Kromě toho bude Komise pracovat na řadě opatření týkajících se legálních migračních tras do Evropy a integračních politik. Za tímto účelem Komise předloží např. návrh strukturovaného systému přesídlování, revizi směrnice o modré kartě nebo Akční plán EU pro integraci.

Výbor pro záležitosti Evropské unie schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém zastává názor, že je třeba se zaměřit především na opatření, která by zabránila nekontrolované migraci, zejména navázat těsnější spolupráci se zeměmi původu migrantů, která je nezbytná pro provádění účinné návratové politiky, urychleně přijmout seznam bezpečných zemí původu a bezpečných třetích zemí a předcházet zneužívání azylových systémů členských států. Výbor je přesvědčen, že před předložením navazujících legislativních návrhů je třeba vést diskusi o širším okruhu variant reformy evropského azylového systému a plně vyhodnotit zkušenosti nabyté v posledním roce.

VEU uznává, že další harmonizace azylových předpisů by mohla zmírnit rozdíly v přístupu jednotlivých členských států, které ovlivňují výběr cílového státu žadatelů o azyl. Je však přesvědčen, že hlavním problémem evropského azylového systému jsou jednak nedostatečné kapacity azylových systémů členských států vystavených největšímu tlaku, které je třeba řešit personální, materiální a finanční pomocí, a jednak

faktické rozdíly v životní úrovni a společenských a rodinných vazbách azylantů v jednotlivých členských státech, které odstranit nelze. Výbor opět připomněl odmítavý postoj Senátu k povinným relokačním mechanismům a nadále trvá na dobrovolném charakteru takovýchto opatření a potřebě nejprve zajistit kontrolu nad vnějšími hranicemi EU. Teprve poté lze uvažovat o nejvhodnějších formách solidarity mezi členskými státy, pokud jde o azylanty, kteří se již v EU nacházejí.

Výbor proto nepodporuje obě navrhované varianty reformy společného evropského azylového systému, které v zásadě představují období dočasných či trvalých relokačních mechanismů, s nimiž Senát již v minulosti vyjádřil jasný nesouhlas a jejichž nefunkčnost se projevila v praxi. VEU dále upozorňuje, že ačkoli jsou nastíněná opatření k zabránění druhotnému pohybu v zásadě zaměřena správně, nemusejí být dostatečně odrazující a v kombinaci s navrhovaným přerozdělováním žadatelů o azyl jsou nedostatečná, neboť neřeší otázku nespolupracujících osob, které nechtějí zůstat ve státě, kam byly přiděleny, a zároveň je nelze navrátit do země původu.

Posílení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO) by mělo být vedeno snahou o co nejefektivnější odbornou podporu členských států a nesmí vést k zásahům do rozhodovacích pravomocí členských států v oblasti azylu, neboť jsou to členské státy, kdo nese odpovědnost za pobyt azylantů na svém území a kdo má primárně provádět azylovou a migrační politiku. Tato demokratická odpovědnost nesmí být narušena přenosem pravomocí na obtížně kontrolovatelnou unijní agenturu s nejasným politickým vedením.

VEU poukazuje také na to, že proudy žadatelů o azyl směřující do jednotlivých členských států se značně liší, pokud jde o zastoupení jednotlivých zemí původu i o společenské složení a proto by zvažovaná centralizace azylového řízení neměla praktický přínos. Výbor nadále podporuje cílené přesídlování nejohroženějších skupin uprchlíků ze třetích zemí, které však musí zůstat v pravomoci členských států. Proto se bude podrobně zabývat návrhem revize dublinského nařízení (tzv. Dublin III) a návrhem o strukturovaném systému přesídlování, které Komise plánuje předložit. Závěrem VEU souhlasí s posílením elektronického systému Eurodac, aby bylo sdílení identifikačních údajů osob přicházejících nestandardními způsoby do EU co nejefektivnější, a podporuje rozvoj legálních migračních tras do EU, neboť jejich zajištění by mohlo přispět k boji proti převaděčství migrantů.

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě Zpráva o pokroku v oblasti změny klimatu zahrnující zprávu o fungování evropského trhu s uhlíkem a zprávu o přezkumu směrnice 2009/31/ES o geologickém ukládání oxidu uhličitého (Senátní tisk č. [K 051/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Látka.

Zpráva hodnotí pokrok členských států v oblasti snížení emisí skleníkových plynů i další kroky v oblasti klimatických a energetických politik EU. Aby bylo možno dosáhnout cíle redukce emisí o 40 % vůči roku 1990, bude třeba nyní předpokládaný 27% pokles do roku 2030 dále prohloubit. Co se týče systému EU pro obchodování s emisními povolenkami, Komise ve zprávě připomíná jeho fungování a zaměřuje se na přechod tohoto systému do jeho třetí fáze (2013-2019) a vytvoření rezervy tržní stability, díky které by byl systém odolnější vůči nerovnováze mezi poptávkou a nabídkou v oblasti obchodování s emisními povolenkami. Cíle směrnice o geologickém ukládání oxidu

uhlíčitého nebyly zatím naplněny, a to z důvodů celkové hospodářské recese i poklesu cen uhlíku. Také není možné provést hodnocení směrnice kvůli nedostatku praktických zkušeností s touto technologií, jakož i naprostého minima uskutečněných projektů v EU.

Výbor pro záležitosti Evropské unie přijal ke zprávě Komise doporučení pro vyjádření pléna Senátu, ve kterém oceňuje v souladu s rámcovou pozicí vlády, pokrok dosažený ve snižování emisí skleníkových plynů a připomíná své usnesení z června 2015, ve kterém byl Senát přesvědčen, že přechod k nízkouhlíkové ekonomice musí probíhat na základě opatření založených na tržních mechanismech, nákladové efektivitě a technologické neutralitě. VEU dále podotýká, že probíhající revize legislativy v oblasti evropského systému obchodování s emisemi (EU ETS) je klíčová pro dosažení cílů 2030, avšak není přesvědčen, že systém EU ETS může efektivně plnit svou funkci jediného nástroje EU pro snižování emisí skleníkových plynů. Závěrem Výbor zdůrazňuje dlouhodobý rezervovaný postoj Senátu vůči technologii k zachycování a ukládání CO₂ z hlediska její nákladové efektivitě a bezpečnosti.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010 (Senátní tisk č. [N 072/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o Strategii EU pro zkapalněný zemní plyn a skladování plynu (Senátní tisk č. [K 073/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie EU pro vytápění a chlazení (Senátní tisk č. [K 074/10](#))

Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí mechanismus výměny informací o mezivládních dohodách a nezávazných nástrojích mezi členskými státy a třetími zeměmi v oblasti energetiky a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 994/2012/EU (Senátní tisk č. [N 075/10](#))

Zpravodaj: sen. A. Maštaliř.

Dne 16. února 2016 zveřejnila Evropská komise balíček čtyř dokumentů (nazvaný „zemní energetický balíček“), které představují nová pravidla i strategie pro energetickou unii a především se týkají problematiky zemního plynu. U nařízení o bezpečnosti dodávek zemního plynu očekává Komise posílení odolnosti trhu se zemním plynem pro případ přerušování jeho dodávek, a to díky zvýšení transparentnosti, solidarity a přechodu od vnitrostátního k regionálnímu přístupu. Hlavní přínos rozhodnutí o mezivládních dohodách v energetice, tedy druhého legislativního dokumentu v balíčku, by mělo být zvýšení transparentnosti mezivládních dohod se třetími zeměmi a jejich plný soulad s unijním právním řádem. Díky strategii pro zkapalněný zemní plyn a jeho skladování by pomocí budování strategické infrastruktury mělo naplno být využito potenciálu zkapalněného zemního plynu pro zvýšení energetické bezpečnosti EU. Posledním dokumentem balíčku, který není legislativní povahy a také se jako jediný netýká zemního plynu, je strategie pro vytápění a chlazení, která je první svého druhu a jejím cílem je odstranění překážek dekarbonizace u budov i v průmyslu. Kromě toho klade značný důraz na zvyšování energetické účinnosti a využívání obnovitelných zdrojů.

Výbor pro záležitosti Evropské unie přijal k návrhu balíčku doporučení pro vyjádření pléna Senátu, ve kterém podporuje iniciativy usilující o zajištění energetické bezpečnosti, a to nejen s ohledem na aktuální nestabilní situaci na Ukrajině, ale především kvůli vysoké závislosti členských států na dovozech energetických surovin ze třetích zemí. Pouhé působení principů volného trhu nedokáže samo o sobě zajistit energetickou bezpečnost EU a její odolnost vůči vnějším vlivům jako jsou výkyvy nebo omezení dodávek energetických surovin ze třetích zemí.

VEU proto zastává názor, že k posílení energetické bezpečnosti EU je nutná další diverzifikace dodávek energie (zdrojů, dodavatelů a přepravních tras) i snižování závislosti na dovozech energetických surovin např. prostřednictvím energetické účinnosti či využívání domácích energetických zdrojů a klade rovněž důraz na zajištění plynulosti a bezpečnosti dodávek plynu do EU ze třetích zemí a na efektivní propojení členských států EU plynovody (včetně umožnění zpětných toků).

Výbor zejména požaduje, aby byla členským státům zajištěna větší flexibilita v rámci regionální spolupráce (regionální seskupení států vymezená v návrhu nařízení nesmí bránit spolupráci mezi jinými členskými státy, neboť je třeba vycházet z existujících a plánovaných přeshraničních infrastrukturních propojení) a aby byl v nařízení podrobněji rozpracován navrhovaný princip solidarity, neboť návrh neřeší některé praktické aspekty jeho uplatňování, jako je například způsob kompenzace poskytnuté pomoci. VEU dále požaduje, aby byla přezkoumána přiměřenost navrhovaného mechanismu výměny informací o mezivládních dohodách mezi členskými státy se třetími zeměmi v oblasti energetiky a byly zváženy mírnější alternativy a zohledněny reálné vyjednávací možnosti členských států.

Pro energetickou bezpečnost a ochranu veřejného zájmu je zásadní i efektivní dozor energetických regulátorů nad dominantními subjekty působícími na energetickém trhu (např. vlastníci či uživatelé infrastruktury a přepravci surovin), a to včetně dozoru nad jejich ekonomickou stabilitou, odbornou péčí a spolehlivostí (omezení bezpečnostních rizik). Výbor tedy podporuje cíle Strategie EU pro zkapalněný zemní plyn a skladování plynu, budou-li navazující kroky respektovat výše uvedené principy. VEU rovněž podporuje Strategii EU pro vytápění i chlazení, avšak je toho názoru, že tyto sektory musí být vzhledem k jejich rozdílnému vývoji, struktuře a perspektivám dalšího rozvoje v jednotlivých členských státech regulovány výlučně na národní úrovni a zdůrazňuje význam ochrany kritické energetické infrastruktury nejen v ČR, ale i celé Unii, zejména v souvislosti s nedávnými teroristickými útoky ve Francii a Belgii.

23. schůze Senátu v 10. funkčním období 27. 4. 2016
--

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES ze dne 16. prosince 1996 o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb (Senátní tisk č. [N 077/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Doubrava.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 27. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Zlepšit společný evropský azylový systém a zdokonalit zákonné možnosti (Senátní tisk č. [K 080/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 28. schůze v 10. funkčním období (viz výše).