



Kancelář Senátu

Projednávaní agendy EU v Senátu

únor 2016

V únoru 2016 se uskutečnila jedna schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie (VEU). Výbor na svém zasedání projednal **balíček k oběhovému hospodářství**, který obsahuje čtyři návrhy směrnic a sdělení Komise o Akčním plánu Unie pro oběhové hospodářství. VEU dále projednal **návrh nařízení o posílení kontrol na vnějších hranicích na základě příslušných databází** a vyslechl informaci vlády ČR o pozicích a programu **jednání únorové Evropské rady**, jejímž hlavním tématem bylo vyjednání nového uspořádání pro Spojené království v Evropské unii.

Zpracoval:

Petr Martinec
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

4. 3. 2016

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

23. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období
17. 2. 2016

Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 18. - 19. února 2016

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Předmětem diskuse Evropské rady (ER) bude téma migrace, především hodnocení dosavadního postupu implementace rozhodnutí, která byla přijata v prosinci loňského roku. ČR považuje za jedno z klíčových opatření pro regulaci současných migračních toků naplňování Akčního plánu spolupráce s Tureckem a dosažení plné funkčnosti hotspotů.

Klíčovým tématem ER bude nalezení dohody o reformních opatřeních v souvislosti s plánovaným referendem o setrvání Spojeného království v EU. Shoda panuje nad návrhy vztahujícími se ke správě hospodářských záležitostí i konkurenceschopnosti. V oblasti suverenity se členské státy shodují nad posílením role národních parlamentů, prozatím není shoda nad výkladem pojmu tzv. stále užší Unie. Nejobtížnější diskuse se očekává nad návrhy týkajícími se sociálních benefitů a volného pohybu osob. Vláda ČR podporuje snahu, aby členské státy měly k dispozici účinné nástroje v boji proti zneužívání volného pohybu osob, je však nutno konkretizovat specifika procesu navrhované indexace příspěvků na děti. Navrhovaný ochranný mechanismus je pro vládu ČR v obecné rovině přijatelný. Klíčová bude debata o délce trvání mechanismu.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém vítá přístup Evropské rady usilující o nalezení oboustranně uspokojivých řešení ve všech čtyřech oblastech reforem navržených premiérem Spojeného království a zároveň oceňuje, realistickou pozici vlády ČR v rámci probíhajících vyjednávání s cílem chránit občany ČR žijící a pracující ve Spojeném království před diskriminací z důvodu státní příslušnosti. Senát vyzývá vládu, aby vyvinula nezbytné úsilí k nalezení kompromisu, který by napomohl setrvání Spojeného království v Evropské unii při současném zachování základních principů a společných hodnot Unie. Pokud jde o řešení migrační krize, je třeba urychleně zprovoznit přijímací střediska v Řecku a Itálii tak, aby v nich probíhala biometrická identifikace, registrace a základní bezpečnostní kontrola všech osob překračujících nestandardním způsobem vnější hranice EU. Senát rovněž zdůrazňuje, že je důležité, aby EU i Turecko důsledně plnily sjednaný společný Akční plán a vítá kroky vlády směřující k zahájení relokací žadatelů o azyl z Řecka a Itálie do České republiky, neboť ačkoli Senát nadále není přesvědčen o funkčnosti a přínosech navrhovaného trvalého relokačního mechanismu, považuje za důležité, aby ČR splnila závazky vyplývající z rozhodnutí o jednorázových relokacích, která byla na úrovni EU přijata.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení č. 562/2006 (ES), pokud je o posílení kontrol na vnějších hranicích na základě příslušných databází (Senátní tisk č. [N 066/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Komise navrhuje cílenou změnu Schengenského hraničního kodexu, která zavede povinné systematické kontroly občanů EU na vnějších pozemních, námořních a vzdušných hranicích, a to za účelem zvýšení bezpečnosti v rámci schengenského prostoru. Pro občany EU budou zavedeny povinné kontroly platnosti a pravosti dokladů

totožnosti prostřednictvím databází, jako jsou Schengenský informační systém (SIS), databáze Interpolu týkající se odcizených a ztracených cestovních dokladů (SLTD) a příslušné vnitrostátní systémy, aby se ověřilo, zda přicházející osoby nepředstavují hrozbu pro veřejný pořádek a vnitřní bezpečnost. Návrh rovněž zvýrazňuje potřebu ověřovat biometrické identifikátory v cestovních pasech občanů EU v případě pochybnosti o pravosti dokladu nebo o totožnosti držitele. Kontroly budou povinné také při opuštění Unie.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém podporuje opatření směřující k posílení ochrany vnějších hranic Unie, představujících klíčovou součást řešení probíhající uprchlické a migrační krize. Systematické kontroly na vnějších hranicích mohou přispět k boji proti terorismu, tzv. zahraničním teroristickým bojovníkům, ilegální migraci a souvisejícímu organizovanému zločinu, nicméně je důležité zachovat volný pohyb osob a plynulost provozu v rámci schengenského prostoru. Komise však mohla návrh nařízení o zavedení systematických kontrol na vnějších hranicích EU předložit již mnohem dříve.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech (Senátní tisk č. [N 053/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/53/ES o vozidlech s ukončenou životností, směrnice 2006/66/ES o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a směrnice 2012/19/EU o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (Senátní tisk č. [N 054/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 1999/31/ES o skládkách odpadů (Senátní tisk č. [N 055/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2008/98/ES o odpadech (Senátní tisk č. [N 056/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Uzavření cyklu - Akční plán EU pro oběhové hospodářství (Senátní tisk č. [K 058/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Látka.

2. prosince 2015 vydala Evropská komise přepracovaný balíček k oběhovému hospodářství, jehož předložení Junckerova Komise přislíbila, když se rozhodla stáhnout z legislativního procesu balíček k oběhovému hospodářství předložený Barrosovou Komisí v roce 2014. Podstatou oběhového hospodářství je to, že se hodnota produktů a materiálů zachovává co nejdéle, minimalizuje se množství odpadu a využívání nových zdrojů a když výrobek doslouží, suroviny se z hospodářství nevyřadí, ale znovu se používají k vytváření nové hodnoty. Pomocí tohoto balíčku chce Komise přechod k oběhovému hospodářství usnadnit. Balíček tvoří revidované návrhy právních předpisů o odpadech a rovněž ucelený akční plán, který stanoví konkrétní mandát pro toto funkční období Komise. Návrhy týkající se odpadů stanoví jasnou a ambiciózní dlouhodobou vizi pro vyšší míru recyklace i omezení skládkování a navrhuje konkrétní opatření k odstranění praktických překážek, které brání lepšímu nakládání s odpady. Přihlíží i k rozdílné situaci jednotlivých členských států. Akční plán pro oběhové hospodářství tento návrh doplňuje tím, že stanoví opatření, díky nimž se cyklus oběhového hospodářství uzavře a která se budou týkat všech fází životního cyklu výrobku: od výroby a spotřeby

přes nakládání s odpady až po trh s druhotnými surovinami. V akčním plánu je také řada opatření zaměřených na překážky na trhu v konkrétních odvětvích či zdrojích surovin.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém podporuje úsilí Komise v zavádění a posilování principů oběhového hospodářství, které dostupnými technologiemi zvýší míru recyklace, využití odpadů, obalů a použitých výrobků a sníží množství skládkovaného odpadu a přispěje tak k vyšší surovinové nezávislosti. Připomíná své usnesení, ve kterém se Senát zabýval původně předloženým návrhem Komise, ve kterém dospěl k závěru, že návrh je v rozporu se zásadou subsidiarity. Senát souhlasí se stanovenými cíli, sjednocení definic v oblasti odpadového hospodářství, vyššími cíli pro recyklaci komunálních odpadů a obalů, s omezením skládkování dále již nevyužitelného komunálního odpadu a podporou opětovného použití výrobků, stanovení minimálních požadavků pro systémy rozšířené odpovědnosti výrobků, harmonizací výpočtových metod a zavedení registrů nebezpečných odpadů i sledovatelnosti odpadů. Upozorňuje na to, že přechod k oběhovému hospodářství bude vyžadovat v členských státech mnoho změn v oblasti politik a financování, které jsou v návrzích nastíněny pouze obecně, např. možné regulace trhu s odpady i druhotnými surovinami v rámci EU nebo vytvoření ochranných zábran proti vlivům nestability trhů a nabídky a poptávky ze zemí mimo EU.

Výbor se v navrženém usnesení rovněž ztotožnil s výhradami vlády k nejasnému a nepřesnému vymezení navržených definic komunálního odpadu, biologického odpadu, přípravy k opětovnému použití, konečné recyklace a vzorce pro výpočet míry recyklace, a proto považuje za nutné jejich dopracování a upřesnění. Dále akcentuje požadavek vlády na rozšíření obecných požadavků pro systémy rozšířené odpovědnosti výrobce o povinnost organizace zřízené za účelem uplatnění rozšířené odpovědnosti výrobce převzít odpad od spotřebitele či konečného uživatele neomezeně. VEU vítá návrhy změn a zpracování metodik přispívajících k využití měření potravinového odpadu, jelikož Senát věnuje problematice potravinového odpadu zvýšenou pozornost a připojil se ke společnému dopisu zástupců parlamentů členských států EU Evropské komisi, tzv. zelené kartě k problematice potravinového odpadu. VEU Považuje za jeden ze zásadních cílů dokumentů právní vymezení a harmonizaci standardů vedlejších produktů odpadů a určení, kdy odpad přestává být odpadem, protože zneužití pouze obecných definic konce odpadu nebo vedlejších produktů v českém právním řádu vedlo v ČR v poslední době ke vzniku desítek lokalit s nelegálně skladovanými nebo použitými odpady.