



Kancelář Senátu

## Projednávaní agendy EU v Senátu

leden 2016

V lednu 2016 se uskutečnily dvě schůze pléna Senátu a dvě schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie (VEU).

Na první schůzi Senátu v roce 2016 projednali senátoři informaci vlády o výsledcích **jednání Evropské Rady** v prosinci a dva evropské tisky - **Unie kapitálových trhů** a Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě **Spravedlivý a efektivní systém daně z příjmů právnických osob v Evropské unii**, se kterými seznámil senátory ministr financí. K oběma těmto materiálům přijalo plénum Senátu doporučení VEU. Na druhé schůzi přijalo plénum Senátu doporučení Výboru pro záležitosti Evropské unie k **Roční analýze růstu za rok 2016: Posílení hospodářského oživení a podpora konvergence**.

VEU na své první lednové schůzi vyslechl **priority nizozemského předsednictví v Radě EU**, prezentované velvyslancem Nizozemska, **výroční zprávu EUROJUSTU** za rok 2014 a informaci vlády o **realizaci Národního programu reforem ČR 2015**. Výbor rovněž přijal usnesení k **Návrhu doporučení Rady o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných na trhu práce**. Na druhé lednové schůzi VEU doporučil Senátu přijmout usnesení ke **Sdělení Komise o krocích k dokončení hospodářské a měnové unie** a ke **Sdělení Komise o zlepšování jednotného trhu**.

### Zpracoval:

Petr Martinec  
(s využitím materiálů  
OEU a sekretariátu  
VEU)

### Datum zpracování:

22. 2. 2016

### Telefon:

257 072 580

### E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).*

*Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.*

## 21. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 5. 1. 2016

### **Priority nizozemského předsednictví v Radě EU**

Velvyslanec Nizozemského království Eduard W. V. M. Hoeks představil priority nizozemského předsednictví v Radě EU, mezi něž patří migrace a vnitřní bezpečnost, Evropa jako inovátor a tvůrce pracovních míst, zdravé finance a robustní Eurozóna a klimatická a energetická politika hledící do budoucna.

### **Výroční zpráva EUROJUSTU za rok 2014**

VEU tradičně projednává výroční zprávy Eurojustu a Europolu. VEU využil projednávání i k získání aktuálních informací o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce, což je iniciativa, k níž Senát přijal odůvodněné stanovisko o jejím rozporu se zásadou subsidiarity.

### **Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 17. – 18. Prosince 2015 (senátní tisk [č. 179](#))**

#### **Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Hlavními tématy jednání byly především problematika migrace a návrhy Spojeného království na reformu EU. Hovořilo se však také o boji proti terorismu, energetice, hospodářské a měnové unii, vnitřním trhu a částečně i o vnějších vztazích. Na jednání panoval konsensus v tom, že je nutné přijmout účinné kroky pro zachování funkčnosti Schengenu a posílení ochrany vnějších hranic. Ze 4 reformních okruhů navržených britským premiérem Davidem Cameronem se jako nejproblematictější jeví požadavky Spojeného království v sociální oblasti. Britské požadavky by měly dostat podobu konkrétních legislativních návrhů na přelomu ledna a února. Cílem bude dosáhnout dohody na zasedání únorové ER. V návaznosti na listopadové teroristické útoky v Paříži se ER vrátila k tématu boje proti terorismu. Shodla se na potřebě rychlé implementace klíčových opatření, jakými jsou směrnice o jmenné evidenci cestujících, zásahy proti financování terorismu, posílení výměny informací mezi členskými státy a zlepšení spolupráce se třetími zeměmi. ER se věnovala také otázkám vnějších vztahů. Na jednání proběhla krátká diskuse k otázce prodloužení sektorových sankcí vůči Rusku. Byla potvrzena dohoda z března 2015 o navázání platnosti těchto sankcí na plnění minských dohod o příměří na východní Ukrajině. V tomto kontextu se členové Evropské rady shodli na prodloužení platnosti sankcí o dalších 6 měsíců. VEU vzal informaci vlády na vědomí.

### **Sdělení Komise Roční analýza růstu za rok 2016: Posílení hospodářského oživení a podpora konvergence (senátní tisk č. [K 050/10](#))**

#### **Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Cílem Roční analýzy růstu je stanovit doporučení pro hospodářsko-politické priority EU v roce 2016. Touto analýzou se zahajuje již šestý evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik. Komise v letošní analýze růstu uvádí, že hospodářství Evropské unie prochází mírným oživením, a očekává, že tempo hospodářské aktivity se bude postupně zrychlovat. Patrné jsou stále rozdíly z hlediska hospodářské výkonnosti a sociálních podmínek, jakož i realizace reforem v různých částech EU. Komise proto

doporučuje provádět ekonomickou a sociální politiku založenou na třech hlavních pilířích: 1) obnově investic, 2) provádění strukturálních reforem k modernizaci ekonomik, 3) odpovědné fiskální politice.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření Senátu, ve kterém zastává názor, že Evropská komise správně identifikuje priority hospodářské politiky EU spočívající v obnově investic, provádění strukturálních reforem k modernizaci ekonomik a odpovědné fiskální politice, nicméně se obává, že navrhované kroky nebudou mít dostatečný efekt, nebude-li kladen hlavní důraz na ekonomickou výkonnost, která je jediným dlouhodobě udržitelným zdrojem prostředků na veřejné výdaje, včetně investičních. VEU zdůrazňuje, že je zásadní vytvářet prostředí příznivé pro investice skutečným snižováním administrativní zátěže pro podnikání. Tuto zátěž přitom vyvolávají i rychlé a nepřehledné změny právního rámce na unijní úrovni a oceňuje racionalizaci průběhu evropského semestru (koordinace hospodářských politik členských států EU), s níž Komise započala v roce 2015 a která usnadnila přípravu stabilizačních a konvergenčních programů a národních programů reforem a vytvořila prostor pro parlamentní projednání hospodářsko-politických doporučení v členských státech ještě před přijetím těchto doporučení Radou. VEU je rovněž přesvědčen, že demokratická legitimita evropského semestru musí vycházet z rozhodování vnitrostátních parlamentů, které jsou spolu s vládami demokraticky odpovědné za hospodářskou situaci ve svých členských státech.

Dokument byl následně projednán plénem Senátu (viz níže).

### **Návrh doporučení Rady o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných na trhu práce (senátní tisk č. [J 038/10](#))**

#### **Zpravodaj: sen. P. Koliba**

Návrh obsahuje doporučení, která by měla členským státům pomoci při snižování počtu dlouhodobě nezaměstnaných. Konkrétně se Komise v návrzích soustředí na tři hlavní okruhy: 1) podpora registrací dlouhodobě nezaměstnaných na úřadech práce; 2) vyhodnocování individuálních potřeb a potenciálu nezaměstnaných, a to nejpozději do 18. měsíce jejich nezaměstnanosti a 3) nabídka dohody o začleňování na trh práce nejpozději do 18. měsíce nezaměstnanosti. Doporučení by mělo doplňovat existující rámec pro boj s dlouhodobou nezaměstnaností (např.: evropský semestr nebo Evropské strukturální a investiční fondy).

VEU doporučil Senátu přijmout usnesení, ve kterém Senát vítá předložené doporučení Komise a podporuje tři hlavní navržená opatření, která by mohla vést ke zlepšení situace dlouhodobě nezaměstnaných v EU. Zároveň se domnívá, že v případě stanovení jednoho kontaktního místa pro účely koordinovaného poskytování služeb příjemcům podpory by se neměly zřizovat nové instituce, ale měly by se v maximální míře využít subjekty ze stávajících struktur. Senát souhlasí s vládou, že navrhovaný systém monitorování nesmí být příliš zatěžující, pokud jde o rozsah poskytovaných informací a monitorování by mělo být založeno především na již existujících indikátorech a statistikách Eurostatu. Senát rovněž zastává názor, že důležitou preventivní roli při řešení otázky dlouhodobé nezaměstnanosti bude hrát efektivní vzdělávací systém, který bude pružně reagovat na potřeby pracovního trhu a bude mladé lidi a jejich rodiče motivovat k odpovědnému výběru profesní kvalifikace a v této souvislosti podporuje výzvu k úzké spolupráci se zaměstnavateli, která umožní lépe porozumět jejich požadavkům a potřebám, což by mohlo napomoci ke zlepšení začleňování dlouhodobě nezaměstnaných na trhu práce a

efektivnosti vzdělávacích systémů. Senát na závěr konstatuje, že by v boji s dlouhodobou nezaměstnaností měl být kladen větší důraz rovněž na podporu dalších preventivních opatření jako například podnikatelské vzdělávání a podpora podnikání u nezaměstnaných osob, flexibilní pracovní úvazky či podpora pracovní mobility.

### **Informace vlády o realizaci Národního programu reforem ČR 2015 a o reformních plánech v reakci na doporučení Rady z roku 2015**

Vláda pravidelně na podzim přijímá zprávu, ve které je hodnocen pokrok v realizaci opatření uvedených v Národním programu reforem a také jsou v ní uvedeny kroky a plány vlády v reakci na aktuální doporučení Rady. Jednotlivá opatření vytyčená v Národním programu reforem pro rok 2015 jsou průběžně plněna. Daří se postupně provádět zákon o státní službě, který má zajistit efektivní veřejnou správu. V oblasti energetiky byl novelizován energetický zákon, který upravuje pravidla pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů a postupy při regulaci cen. Přijata byla také aktualizace Státní energetické koncepce, která stanovuje strategické priority pro rozvoj české energetiky včetně nástrojů k jejich dosažení. V oblasti boje s korupcí byl definitivně přijat zákon o centrálním registru smluv, podle kterého od poloviny letošního roku budou všechny smlouvy zakládající veřejnou zakázku zveřejňovány na centralizované on-line platformě. Od poloviny příštího roku pak budou všechny nepublikované smlouvy neplatné.

## **22. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období** **26. 1. 2016**

### **Sdělení Komise o krocích k dokončení hospodářské a měnové unie (Senátní tisk č. [K 043/10](#))**

#### **Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Evropská komise navrhuje opatření k naplnění tzv. zprávy pěti předsedů k dokončení hospodářské a měnové unie. Balíček opatření, který byl přijat kolegiem komisařů, zahrnuje revidovaný přístup k evropskému semestru, mimo jiné posílením demokratického dialogu, zavedení vnitrostátních rad pro konkurenceschopnost a poradní Evropské fiskální rady; jednotnější zastoupení eurozóny v rámci mezinárodních finančních institucí, zejména MMF. Rovněž stanoví opatření k dokončení bankovní unie, zejména prostřednictvím evropského systému pojištění vkladů a opatřeními k dalšímu snížení rizika v bankovním systému.

VEU doporučil Senátu přijmout usnesení, kdy oceňuje snahu směřující ke zjednodušení a zpřehlednění pravidel rozpočtového dohledu, nicméně poukazuje na problém, který přináší časté změny těchto pravidel. VEU je rovněž skeptický ke zřizování nových institucí, jako jsou vnitrostátní rady pro konkurenceschopnost či Evropské fiskální rady, u kterých není zřejmá jejich přidaná hodnota. VEU rovněž vyjadřuje určité pochybnosti o smyslu sjednocení vnější reprezentace eurozóny, kdy by naopak mohlo dojít k fragmentaci reprezentace zájmů eurozóny a zájmů EU jako celku a poukazuje na fakt, že přijímání zásadních politických rozhodnutí trvalého charakteru na celounijní úrovni vyžaduje důkladnou předchozí debatu na úrovni jednotlivých členských států, a tudíž by tomuto procesu měl být věnován dostatečný časový prostor.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Zlepšování jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky (Senátní tisk č. [K 044/10](#))**

**Zpravodaj: sen. J. Doubrava.**

V tomto sdělení Komise předkládá svou vizi celkového zlepšení fungování jednotného trhu. Poukazuje především na skutečnost, že je třeba jej přizpůsobit novým ekonomickým a sociálním okolnostem, aby ekonomický růst a obchod nebyly omezovány zastaralou a zatěžující regulací. Hlavní cíle Komise představují: prohloubení jednotného trhu a jeho rozšíření do dalších oblastí, pomoc malým a středním podnikům a start-upům při vstupu na jednotný trh a jejich motivace, odstranění národních restrikcí při pohybu služeb a obchodu, odstranění diskriminačních opatření, modernizace dosavadních standardů, vyšší transparentnost a efektivita při vynakládání veřejných prostředků, zlepšení ochrany duševního vlastnictví a patentových opatření nebo také posílení trhu se zbožím. Komise navrhuje konkrétní kroky, jimiž chce zajistit splnění vytyčených cílů, a pevný časový rámec, v němž jich chce dosáhnout.

VEU doporučil plénu Senátu přijmout usnesení, ve kterém vítá úsilí Komise směřující k modernizaci jednotného vnitřního trhu a snahy o propojení této koncepce s dalšími strategiemi a iniciativami, např. s Investičním plánem pro Evropu, jakož i předložení časového harmonogramu jednotlivých kroků a souhlasí se zaměřením opatření na malé a střední podniky a start-upy. VEU podporuje odstraňování překážek vnitřního trhu, zejména nadměrné administrativní a regulatorní zátěže, a odstraňování všech forem diskriminace spotřebitelů a podniků z důvodu jejich státní příslušnosti. VEU rovněž vítá iniciativy Komise usilující o optimalizaci zadávání veřejných zakázek, především pokud jde o efektivnější systém správy veřejných zakázek a mechanismus dobrovolného předběžného posouzení velkých projektů infrastruktury a podporuje rámcovou pozici vlády ke sdělení Komise a vládou přijatý dokument „Priority ČR v agendě vnitřního trhu 2015–2020“ z listopadu 2015, ve kterém jsou stanoveny jednotlivé úkoly v konkrétních oblastech vnitřního trhu, které by měly být ze strany ČR splněny do konce roku 2020.

**Návrh senátního návrhu zákona Stálé komise Senátu pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury, o zásadách jednání a styku Poslanecké sněmovny a Senátu mezi sebou a navenek – stykový zákon (Senátní tisk č. [165](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl**

František Bublan, místopředseda Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury, představil návrh senátního návrhu zákona o zásadách jednání a styku Poslanecké sněmovny a Senátu mezi sebou a navenek (stykový zákon). Existenci tohoto zákona předpokládá Ústava ČR již od samého počátku své účinnosti od 1. ledna 1993. Příprava stykového zákona probíhá v různé míře intenzity již od roku 1997. Jan Kysela, tajemník Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury, zmínil možnost vytvoření společného orgánu, který by převzal agendu vyjadřování se k připravovaným rozhodnutím orgánů EU, tzv. společný evropský výbor, k jehož vytvoření dává Ústava v čl. 10b odst. 3 zmocnění. V současné době se však zdá, že o vytvoření takového společného orgánu není příliš velký zájem jak ze strany Poslanecké sněmovny a Senátu, tak vlády.

Návrh senátního zákona se netýká projednávání agendy EU.

## **Priority ČR v agendě vnitřního trhu 2015 – 2020**

Tento materiál strategicky navazuje na koncepci politiky ČR v EU. Zdůrazňuje, že vnitřní trh představuje pro ČR a její občany jeden z nejhmatatelnějších a hospodářsky nejvýznamnějších přínosů evropské integrace. Vzhledem k participaci české ekonomiky na mezinárodním obchodu je funkčním vnitřním trhem do značné míry podmíněn i hospodářský rozvoj ČR (83 % exportu směřuje do EU). Stejně tak může ČR vnitřní trh využít k podpoře ekonomiky k vyšší přidané hodnotě a dál využít jeho synergických efektů pro zahraniční obchod. Předkládaný materiál je oproti verzím z předchozích let stručnější, dlouhodobější a obecnější s cílem jeho lepší srozumitelnosti, přehlednosti a strukturovanosti. Poprvé je přístup ČR k politikám vnitřního trhu EU podložen analytickou přílohou zpracovanou Sekcí pro evropské záležitosti Úřadu vlády.

### **17. schůze Senátu v 10. funkčním období**

**6. 1. 2016**

**Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 17. – 18. prosince 2015 (senátní tisk [č. 179](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.**

Plénium Senátu vzalo informaci vlády na vědomí.

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná pravidla pro sekuritizaci a vytváří se evropský rámec pro jednoduchou, transparentní a standardizovanou sekuritizaci a kterým se mění směrnice 2009/65/ES, 2009/138/ES, 2011/61/EU a nařízení (ES) č. 1060/2009 a (EU) č. 648/2012 (senátní tisk č. [N 040/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o změně nařízení (EU) č. 575/2013 o omezitelných požadavcích na úvěrové instituce a investiční podniky (senátní tisk č. [N 041/10](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Akční plán pro vytvoření Unie kapitálových trhů (senátní tisk č. [K 042/10](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 15. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – prosinec 2015](#)).

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Spravedlivý a efektivní systém daně z příjmů právnických osob v Evropské unii: pět klíčových oblastí, kde je třeba jednat (senátní tisk č. [K 026/10](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 15. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – prosinec 2015](#)).

**18. schůze Senátu v 10. funkčním období**  
**13. 1. 2016**

**Sdělení Komise Roční analýza růstu za rok 2016: Posílení hospodářského oživení a podpora konvergence (senátní tisk č. [K 050/10](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 21. schůze v 10. funkčním období (viz výše).