



Kancelář Senátu

## Projednávání agendy EU v Senátu

duben 2015

V dubnu se Výbor pro záležitosti Evropské unie zabýval především hospodářskopolitickými dokumenty v rámci tzv. **evropského semestru**, který vyvrcholí v červnu přijetím doporučení Rady pro jednotlivé členské státy.

Kromě toho projednal závěry březnové Evropské rady a změny v unijním financování iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých.

**Zpracoval:**

Jan Grinc (s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU)

**Datum zpracování:**

18. 5. 2015

**Telefon:**

257 072 664

**E-mail:**

grincj@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.*

*Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti EU jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.*

**9. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období**  
**8. 4. 2015**

**Informace vlády České republiky o přípravě Národního programu reforem pro rok 2015 a jeho hlavních prioritách**

Národní program reforem je zaslán Evropské komisi, které slouží jako vstup do procesu koordinace hospodářských politik členských států na unijní úrovni, tzv. evropského semestru. Komise a Rada na něj v červnu reagují tzv. specifickými hospodářsko-politickými doporučeními pro jednotlivé státy (*country-specific recommendations*). Výbor pro záležitosti Evropské unie („VEU“) se pravidelně nechává informovat o přípravě tohoto programu. Jeho členové, jakož i další senátoři a poslanci se v prvním čtvrtletí účastní rovněž pracovních kulatých stolů k jednotlivým tématům. VEU vzal informaci vlády na vědomí.

**Pracovní dokument útvarů Komise Zpráva o České republice 2015 (senátní tisk [K 012/10](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Také tento dokument souvisí s evropským semestrem. Jedná se o zhodnocení pokroku dosaženého Českou republikou při plnění doporučení z loňského evropského semestru. Ze zprávy lze také vypožorovat, jakým směrem budou zaměřena letošní doporučení. Zástupci jednotlivých resortů podrobně informovali o materiálu a o jeho vztahu k vládní politice (viz [zápis ze schůze](#)). VEU nakonec na návrh zpravodaje doporučil plénu, aby k tomuto dokumentu přijalo usnesení vyzývající vládu k výraznému zlepšení efektivity při uskutečňování investičních projektů, především v oblasti dopravní infrastruktury, což je jedna z oblastí, k níž se pracovní dokument Komise vyjadřuje kriticky. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 o Evropském sociálním fondu, pokud jde o navýšení počáteční předběžné platby vyplácené na operační programy podporované z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (senátní tisk [N 007/10](#))**

**Zpravodaj: sen. P. Koliba.**

Problematicke podpory zaměstnanosti mládeže se VEU podrobně věnoval v minulém funkčním období. Nyní projednávaný návrh nařízení navyšuje míru předběžného financování iniciativy tak, aby členské státy mohly provádět iniciativu co nejrychleji.

Rozprava, jíž se účastnila i poslankyně Evropského parlamentu M. Šojdrová, která byla na schůzi přítomna, se stočila i k otázce možných kolizí cílů iniciativy se zájmem na zaměstnávání starších osob. VEU přijal poměrně obsáhlé stanovisko, v němž návrh Komise vítá a připomíná svou dlouhodobou podporu těmto opatřením. S parametry předfinancování souhlasí a domnívá se, že nařízení pomůže členským státům urychlit implementaci projektů zaměřených na podporu zaměstnanosti mládeže, jelikož samy členské státy upozorňovaly, že jedním z hlavních důvodů pomalé realizace Iniciativy na

podporu zaměstnanosti mladých lidí je nedostatek finančních prostředků. VEU si je vědom, že v České republice je způsobilý pro čerpání finanční pomoci z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí pouze region NUTS II Severozápad (Karlovarský a Ústecký kraj), jelikož zde jako v jediném regionu v České republice ve zvoleném výchozím roce 2012 přesáhla míra nezaměstnanosti mladých lidí 25 %. Podporuje úsilí vlády o řešení problému nezaměstnanosti mladých, neboť ta není problémem pouze ve výše uvedených krajích, ale potýkají se s ní také ostatní regiony České republiky. Proto považuje za důležité, aby vláda uskutečnila veškeré možné kroky vedoucí k rychlému schválení Operačního programu Zaměstnanost na období 2014-2020 Evropskou komisí, v rámci kterého je na toto období plánována realizace opatření nejenom z Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, ale rovněž i z Programu záruk pro mládež ČR. VEU též doporučuje, aby po schválení Operačního programu Zaměstnanost byly výzvy na předkládání projektů zaměřených na podporu zaměstnanosti mladých lidí vyhlášeny přednostně. Dokument nyní projedná plénum Senátu.

### **Informace vlády České republiky o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 19. – 20. března 2015 (senátní tisk [č. 55](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Březnová Evropská rada potvrdila tři hlavní pilíře roční analýzy růstu (investice, strukturální reformy a fiskální konsolidaci podporující růst) a kromě toho se zabývala otázkami energetiky a vnějších vztahů. VEU vzal informaci vlády o výsledcích Evropské rady na vědomí, doporučil však vládě zintenzivnit vyjednávání o využití zatím nevyčerpaných kohezních prostředků z víceletého finančního rámce 2007-2013. Informaci nyní projedná plénum Senátu.

### **Informace vlády ČR o přípravě Konceptce politiky ČR v EU: Aktivní a srozumitelná republika v jednotné Evropě (přijaté usnesení [č. 53](#))**

Vládní [konceptce evropské politiky](#) byla připravována téměř rok a v různých fázích byla debatována jak na VEU, tak i pracovní s některými členy VEU. Nyní VEU projednával prakticky finální znění konceptce a přijal k němu obsáhlé usnesení.

VEU oceňuje, že vláda připravovanou koncepci průběžně konzultovala s jeho členy. Cíle a priority konceptce považuje za vhodně zvolené. Shledává, že postoje vyjádřené v koncepci k jednotlivým oblastem politiky Evropské unie jsou v zásadě ve shodě s postoji Senátu z posledních let. Z toho vyvozuje, že v řadě oblastí, byť jistě ne ve všech klíčových, panuje široká politická shoda na prioritách a zájmech České republiky v Evropské unii. Jak se ukázalo i v předchozích debatách o koncepci, výjimkou je například otázka přijetí eura.

Zvláště se VEU vyjádřil k otázce demokratické legitimacy EU. Zastává názor, že je pro ni nezbytné zachování širokého prostoru pro demokratické rozhodování na úrovni členských států. EU by měla jednat jen tam, kde přínosy jejího jednání zřetelně převažují nad oslabením možnosti občanů dosáhnout změny přijatých rozhodnutí prostřednictvím voleb, které je s právní úpravou určité otázky na unijní úrovni vždy spojeno. Dodržování této zásady je i předpokladem využití potenciálu vnitrostátních parlamentů „učinit z evropské integrace vnitropolitické téma a zabránit tak dalšímu odcizování unijních politik od občanů“, který konceptce zmiňuje. Proto VEU zdůrazňuje, že tezi uvedenou v koncepci, podle níž „Evropská unie musí být v souladu s principem subsidiarity

ambiciózní v politických otázkách s nadnárodním přesahem, tedy tam, kde jsou možnosti členských států mnohdy omezené, a naopak zdrženlivá v oblastech, které lze lépe a účinněji regulovat prostřednictvím národních politik“ nelze vykládat pouze ve vztahu k technické či hospodářské efektivitě regulace na národní či unijní úrovni, nýbrž i se zřetelem k tomu, které orgány veřejné moci (zda unijní, národní, regionální či místní) jsou schopny danou otázku řešit politicky nejcitlivěji. V této souvislosti VEU připomíná, že podle preambule Smlouvy o Evropské unii mají být rozhodnutí přijímána co nejbližše občanům v souladu se zásadou subsidiarity.

Konečně se VEU vyjádřil k budoucnosti koordinace hospodářských politik v EU. Připomíná, že hospodářské politiky jsou v rámci Evropské unie pouze koordinovány; rozhodovací pravomoci tedy i nadále v souladu se zásadou svěřené pravomocí zůstávají na úrovni členských států. Prostor pro intenzivnější zapojení Evropského parlamentu do této koordinace je velmi omezený, neboť Evropský parlament nenese před voliči odpovědnost za stav hospodářství jednotlivých členských států. Případná rozhodnutí jím přijímaná tak nemohou kompenzovat oslabení vůle vnitrostátního parlamentu jako reprezentanta lidu členského státu.

VEU pověřil svého předsedu, aby usnesení předložil předsedovi Senátu. Koncepce již ale patrně nebude Senátem projednávána.

<p style="text-align: center;"><b>10. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období</b> <b>14. 4. 2015</b></p>
--

**Informace vlády ČR o aktualizaci Konvergenčního programu ČR na léta 2015 až 2018**

Konvergenční program je každoročně aktualizovaný dokument vládní rozpočtové strategie a spolu s Národním programem reforem je na konci dubna zasílán Evropské komisi, které slouží jako vstup do procesu evropského semestru. Komise a Rada na tyto programy v červnu reagují tzv. specifickými hospodářsko-politickými doporučeními pro jednotlivé státy (*country-specific recommendations*). Rozpočtovou prioritou vlády je nadále podpora hospodářského růstu a posílení výběru daní. VEU vzal informaci vlády na vědomí. Senát se bude vyjadřovat až k navazujícím doporučením navrženým Komisí.