



Kancelář Senátu PČR

Projednávání agendy EU v Senátu

srpen 2014

V srpnu Senát vyslovil **souhlas s ratifikací Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii (tzv. fiskální pakt)** a Protokolu o obavách irského lidu týkajících se Lisabonské smlouvy.

Výbor pro záležitosti EU projednal významné sdělení Komise týkající se **energetické bezpečnosti**, které reaguje i na současnou ukrajinskou krizi. Dále projednal sdělení Komise o **návratové politice, mobilních zdravotnických službách** a snižování emisí u těžkých nákladních automobilů.

Zpracoval:

Jan Grinc (s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU)

Datum zpracování:

9. 9. 2014

Telefon:

257 072 664

E-mail:

grincj@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti EU jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.

33. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období
13. 8. 2014

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Protokol o obavách irského lidu týkajících se Lisabonské smlouvy (senátní tisk [č. 297](#))

Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.

Tento protokol Senát již jednou projednal. V důsledku předčasného rozpuštění Poslanecké sněmovny však nebyl ratifikační proces dokončen a protokol byl opět předložen oběma komorám Parlamentu. Protokol byl sjednán v návaznosti na negativní výsledek prvního irského referenda o ratifikaci Lisabonské smlouvy. Jeho smyslem je ochrana irské vojenské neutrality, daňového systému a některých hodnotových rozhodnutí zakotvených v irské ústavě (zejména pojetí práva na život, ochrany rodiny a práva na vzdělání). Výbor pro záležitosti EU („VEU“) doporučil vyslovit souhlas s ratifikací Protokolu, což Senát učinil na své nejbližší schůzi (viz dále).

Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o návratové politice EU (senátní tisk [K 133/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.

Sdělení se zaměřuje na politiku EU v oblasti navracení nelegálních migrantů, jež je společně s náležitou správou hranic, účinnými sankcemi pro zaměstnavatele neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a bojem proti převaděčství a obchodu s lidmi významným nástrojem k řešení otázky nelegální migrace. Zároveň musí zajistit dodržování základních práv a důstojnosti migrantů v souladu s mezinárodním právem. Sdělení informuje o vývoji návratové politiky EU v posledních letech, analyzuje její dopad a představuje některé ideje do budoucna.

Doporučení VEU obecně podporuje cíl Evropské komise spočívající ve vytváření efektivní návratové politiky. Domnívá se však, že je předčasné činit závěry o pozitivních dopadech návratové směrnice, neboť od její transpozice uplynula poměrně krátká doba a chybí funkční monitorovací systém dobrovolných návratů. Proto souhlasí s důslednějším monitoringem provádění návratové směrnice. Podporuje operativní i jinou spolupráci mezi členskými státy, jakož i prohloubení praktické spolupráce se třetími zeměmi (např. při zjišťování totožnosti navracených osob či získávání nezbytných dokladů od příslušných orgánů třetích zemí v zemích mimo EU). VEU také souhlasí s posílením Evropské migrační sítě jakožto platformy pro shromažďování a sdílení informací. Ve shodě s vládou zdůrazňuje potřebu obezřetnosti při posilování role agentury FRONTEX v oblasti návratové politiky tak, aby nedošlo k neúměrnému zásahu do pravomocí jednotlivých členských států (podle čl. 4 odst. 2 Smlouvy o EU zůstává ochrana národní bezpečnosti ve výhradní odpovědnosti každého členského státu). Podporuje proto spíše vzájemnou spolupráci mezi jednotlivými členskými státy a agenturou FRONTEX, která bude primárně zohledňovat a naplňovat konkrétní potřeby členských států a plnit koordinační, vzdělávací a další podpůrné role. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

Zelená kniha o mobilním zdravotnictví ("mHealth") (senátní tisk [K 136/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. A. Maštalíř.

Zelená kniha zahajuje veřejnou konzultaci především o etických, právních a praktických dopadech rozsáhlejšího zavedení služeb mHealth a snaží se zjistit názory zúčastněných stran na nezbytnost legislativní intervence ze strany EU. Pojem mobilní zdravotnické služby (mHealth) se vztahuje na lékařská mobilní zařízení, která přímo u pacientů monitorují jejich zdravotní stav a jsou schopna tyto údaje analyzovat a uchovávat. Zahrnuje mobilní telefony a jejich aplikace, dálkové monitory i jiná bezdrátová zařízení. Komise přitom také připomíná, že mHealth nemá být zaveden jako náhrada kvalifikovaného zdravotnického personálu, ale pouze jako podpůrný nástroj.

VEU považuje právo na ochranu zdraví za důležité lidské právo, přičemž připomíná, že úkolem Evropské unie v oblasti ochrany zdraví je doplňovat politiku členských států. VEU podporuje zavádění moderních technologií z oblasti mobilního zdravotnictví do veřejných zdravotních systémů, neboť tyto přístroje a postupy mohou ve svém důsledku snížit náklady zdravotního systému zejména na léčbu běžných a snadno vyléčitelných chorob. Dodává však, že nové sebediagnostické elektronické a mobilní zdravotnické technologie lze používat pouze v případě, že bude dostatečně a průkazně ověřena jejich spolehlivost, prospěšnost a zdravotní nezávadnost. VEU se domnívá, že nezbytnou podmínkou dalšího rozvoje mobilních a elektronických zdravotních služeb je záruka pro uživatele, že jejich citlivé osobní údaje nebudou poskytovatelem služby komerčně ani jinak zneužity. Proto zastává názor, že by se na údaje z mobilních zdravotnických přístrojů měla v plném rozsahu vztahovat ustanovení o ochraně údajů o zdravotním stavu pacienta a povinnosti mlčenlivosti o údajích získaných v souvislosti s poskytováním zdravotnických služeb. VEU připomíná, že vyšší míra autonomie pacientů, kterou mobilní zdravotnické služby umožňují, s sebou přináší i riziko chybné diagnostiky, která může oddálit nebo i znemožnit nasazení účinné léčby. Požaduje proto, aby poskytovatelé služeb v oblasti diagnostiky a poradenství v co nejvyšší míře informovali pacienty o správném používání mobilních zdravotnických přístrojů, přičemž poskytovatelé mobilních zdravotnických služeb musí nést za svou činnost náležitou odpovědnost. VEU také oceňuje pozornost, kterou dokument věnuje problematice preventivních opatření na straně pacienta a nutnosti osvěty široké veřejnosti v otázkách sebediagnostiky. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu: Strategie pro snižování spotřeby paliva těžkých nákladních vozidel a jejich emisí CO₂ (senátní tisk [K 139/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

Cílem této strategie je omezit emise CO₂ z těžkých nákladních vozidel způsobem, který bude pro zúčastněné strany a společnost nákladově efektivní a přiměřený. Strategie by měla naznačit pravděpodobný vývoj právních předpisů, což umožní v soukromé sféře efektivní plánování a rozhodování o dlouhodobých investicích.

Doporučení VEU hodnotí kladně předložení strategie, neboť měření a vykazování spotřeby paliva a emisí těžkých nákladních vozidel není dosud v EU standardizováno. VEU podporuje zavedení jasného a uceleného rámce pro toto vykazování, neboť to umožní objektivní srovnávání mezi různými druhy nákladních vozidel a přispěje tak k transparentnosti trhu s těžkými nákladními vozidly. To by mohlo dále podpořit využívání energeticky účinných technologií, což může přispět ke konkurenceschopnosti

evropských výrobců na světových trzích. VEU doporučuje ponechat rozhodnutí o zavedení případných opatření ve střednědobém horizontu (jako např. výstavba moderní infrastruktury podporující alternativní paliva pro těžká vozidla, inteligentnější tvorba cen za užívání infrastruktury, účinné a jednotné zdanění vozidel apod.) na jednotlivých členských státech, neboť je přesvědčen, že tento přístup umožní členským státům zvolit optimální mix opatření odrážející reálné možnosti a respektující národní specifika. Zdůraznil potřebu průběžně obnovovat přestárlý park těžkých nákladních vozidel v ČR, se kterým je spojena řada negativ a bezpečnostních rizik. V této souvislosti navrhuje, aby vláda zvážila možnost zavést ekonomická opatření stimulující obměnu vozového parku těžkých nákladních vozidel. Konečně VEU považuje za zásadní, aby při kontrolách technického stavu vozidel a měření emisí byly vždy striktně dodržovány patřičné standardy tak, aby v silničním provozu nezůstávala vozidla, jež stanovená kritéria nespĺňují. Dokument bude nyní projednán plénum Senátu.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě – Strategie evropské energetické bezpečnosti (senátní tisk [K 140/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča. Výbory dožádané o stanovisko: Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu ([Podvýbor pro energetiku](#); zpravodaj: sen. V. Vrecionová).

Strategie reaguje především na současnou geopolitickou situaci ve východní Evropě a na závislost EU na dovozech energie. Mezi její hlavní body patří diverzifikace vnějších dodávek energie, modernizace energetické infrastruktury, dokončení vnitřního trhu EU s energií a úspory energie. Zdůrazňuje se nutnost koordinace vnitrostátních rozhodnutí v oblasti energetické politiky a jednotné vystupování navenek.

Doporučení VEU vychází ze stanoviska Podvýboru pro energetiku Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu a rovněž ze starších usnesení Senátu k otázkám energetiky a klimatu, kterým Senát věnuje značnou pozornost. Doporučení vítá v obecné rovině iniciativy usilující o zajištění energetické bezpečnosti, a to nejen s ohledem na aktuální nestabilní situaci na Ukrajině a v některých dalších zemích exportujících ropu, ale především vzhledem k vysoké závislosti členských států na dovozech energetických surovin ze třetích zemí. Zdůrazňuje, že EU musí při řešení otázek energetické soběstačnosti a bezpečnosti postupovat jednotně a koordinovaně. Je třeba předcházet tomu, aby některé členské státy podnikaly dílčí kroky v oblasti energetické politiky, jež by mohly poškodit ostatní. VEU považuje za zásadní, aby EU co nejrychleji diverzifikovala zdroje energetických surovin, včetně jejich tranzitních tras. Dodává, že pro energetickou bezpečnost je významný i efektivní dozor energetických regulátorů nad dominantními subjekty působícími na energetickém trhu (např. přepravci surovin), a to včetně dozoru nad jejich ekonomickou stabilitou. Dále VEU podotýká, že se EU dostatečně nepoučila z plynové krize v roce 2009 a doposud se nepodařilo realizovat projekt jižního koridoru (Southern Corridor), přestože bylo vybudování tohoto plynovodu k posílení dodávek z Kaspické pánve označováno za prioritu (mimo jiné mohlo poskytnout další impuls pro integraci balkánských států do EU a posílit vztahy s jihokavkazskými státy v projektu Východního partnerství). Výbory podporují jadernou energii jakožto nízkoemisní zdroj elektrické energie, který je na rozdíl od některých obnovitelných zdrojů energie (sluneční záření a vítr) zároveň zdrojem stabilním z hlediska bezpečnosti přenosové soustavy. Další důležitou výhodou jaderné energie je možnost velice dlouhodobého a stabilního zajištění dodávek paliva. Doporučení opakovaně podotýká, že masivnější zavádění obnovitelných zdrojů do energetických

mixů členských států za pomoci různých režimů podpor výrazně deformuje trh s energiemi a značně prodražuje výrobu energie pro koncové spotřebitele, což rozhodně nevede k omezení závislosti na mimoevropských zdrojích. Ani pouhé působení principů volného trhu však nedokáže samo o sobě zajistit energetickou bezpečnost EU. Proto VEU považuje za zásadní doplňovat agendu jednotného energetického trhu EU o prvky posilování energetické bezpečnosti, jako např. budování přeshraničních propojení energetických sítí či zajištění možnosti zpětného toku plynu, včetně technických opatření proti negativním vlivům neplánovaných přetoků elektrické energie na přenosové sítě v důsledku nestabilního výkonu slunečních a větrných elektráren. Snižování energetické náročnosti vedoucí ke snížení spotřeby energií je jednou z možností, jak dosáhnout vyšší energetické bezpečnosti, naplňovat cíle ochrany klimatu a také šetřit leckdy nenahraditelné a neobnovitelné zdroje pro efektivnější využití a pro příští generace. VEU však není zcela přesvědčen o reálnosti úspor uváděných ve sdělení, které mají být získány zvyšováním energetické účinnosti budov, a dále má pochybnosti ohledně účinnosti a technické funkčnosti metody zachycování a ukládání uhlíku. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

24. schůze Senátu v 9. funkčním období
27. 8. 2014

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společnostech s ručením omezeným s jediným společníkem (senátní tisk [N 134/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. J. Doubrava.

Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 32. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – červenec 2014](#)).

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii (senátní tisk [č. 271](#))

Senát vyslovil souhlas s ratifikací. Viz též [Projednávání agendy EU v Senátu – květen 2014](#).

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Protokol o obavách irského lidu týkajících se Lisabonské smlouvy (senátní tisk [č. 297](#))

Senát vyslovil souhlas s ratifikací.