



Kancelář Senátu PČR

## Projednávaní agendy EU v Senátu

duben 2014

V dubnu dominovala jednání Výboru pro záležitosti EU a pléna Senátu témata energetiky a klimatu – **návrh rámce politiky pro oblasti energetiky a klimatu do roku 2030** a **doporučení týkající se těžby plynu z břidlic vysokotlakým hydraulickým štěpením**. Klimaticko-energetické politiky se dotýkají i **závěry březnové Evropské rady** a první sdělení Komise k **přezkumu strategie Evropa 2020** v polovině jejího fungování.

Zároveň pokračovalo projednávání informací a dokumentů v rámci **evropského semestru a přípravy na nové programovací období**. Výbor projednal rovněž reakci Komise na první úspěšnou **evropskou občanskou iniciativu** a různá sdělení týkající se sledování vývoje hospodářství, volného pohybu osob, **korupce v členských státech** nebo **průmyslové politiky**, která byla rovněž předmětem jednání Evropské rady.

V rámci V4 a informací o aktuálním vývoji pokračují rovněž aktivity výboru týkající se **Východního partnerství** a zejména dění na Ukrajině.

### Zpracoval:

Jan Grinc s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU

### Datum zpracování:

2. 6. 2014

### Telefon:

257 072 664

### E-mail:

grincj@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.*

*Zápisy z jednání Výboru pro záležitosti EU jsou k dispozici [zde](#). Zápisy z jednání ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.*

**27. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období**  
**02. 04. 2014**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Volný pohyb občanů EU a jejich rodin: Pět rozhodujících opatření (senátní tisk [K 104/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.**

Sdělení se zabývá několika dílčími aspekty volného pohybu osob – účelovými sňatky, uplatňováním koordinačních předpisů v oblasti sociálního zabezpečení, sociálním začleňováním, informovaností vnitrostátních orgánů a výměnou osvědčených postupů. Komise hodlá více podporovat vnitrostátní orgány při jejich řešení. Výbor pro záležitosti EU („VEU“) tuto iniciativu podpořil, neboť právo volného pohybu tvoří jeden ze základních pilířů evropské integrace a přináší značné ekonomické výhody. Kritizoval pouze kvantitativní studii, v níž Komise dospěla k závěru, že ke zneužívání volného pohybu téměř nedochází. Komise nevezala v potaz připomínky řady členských států, které upozorňovaly na potíže spojené se sběrem relevantních statistických údajů a na skutečnost, že tato data mají pouze omezenou výpovědní hodnotu. Existují i problémy, které nejsou statisticky významné, a proto se v hodnocení Komise neprojeví, ale veřejnost v dotčených členských státech je vnímá velmi negativně. VEU se domnívá, že je potřeba klást větší důraz na efektivitu preventivních a kontrolních nástrojů v boji proti podvodnému jednání, což je účinnější než se soustředit až na následný postih zneužívání volného pohybu. Tento tisk byl projednán na následující schůzi pléna.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Rámec kvality EU pro předjímání změn a restrukturalizaci (senátní tisk [K 110/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. A. Maštaliř.**

Komise navrhuje mechanismus pro předjímání strukturálních změn v evropském hospodářství, který má napomoci odhalovat jevy vedoucí potenciálně ke zvýšení nezaměstnanosti. Komise jej sestavila na základě zkušeností jednotlivých národních služeb zaměstnanosti a po konzultaci s akademickou a podnikatelskou sférou. Podstatou mechanismu je především dlouhodobé odhadování vývoje poptávky po pracovní síle v jednotlivých odvětvích. Veřejné služby zaměstnanosti pak mají případným problémům předcházet cílenými zásahy a opatřeními na místní, regionální i celostátní úrovni. Některá z těchto opatření je možné podpořit z evropských strukturálních fondů. Dokument byl vzat na vědomí, čímž jeho projednávání v Senátu končí.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Za obnovu evropského průmyslu (senátní tisk [K 116/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. L. Jeništa.**

Sdělení upozorňuje na problém oslabování konkurenceschopnosti evropského průmyslu a označuje opatření, která mají situaci zlepšit (transevropské sítě, dotvoření vnitřního trhu, investice do inovací, účinné využívání zdrojů, nové technologie, dovednosti

a přístup k financování). Vzhledem k tomu, že dokument má převážně informační povahu, byl vzat na vědomí, čímž jeho projednávání v Senátu končí.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Rámec politiky v oblasti klimatu a energetiky v období 2020-2030 (senátní tisk [K 117/09](#))**

**Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém EU pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (senátní tisk [N 118/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. J. Zeman. Výbory dožádané o stanovisko: Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (zpravodaj: sen. P. Gawlas). Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu ([Podvýbor pro energetiku](#); zpravodaj: sen. M. Škaloud).**

Dva dokumenty zveřejněné Komisí v lednu 2014 představují východisko pro debatu o cílech klimaticko-energetické politiky EU do roku 2030. Sdělení navrhuje na úrovni EU cíl snížení emisí skleníkových plynů o 40 % (oproti roku 1990) a závazný cíl pro celou EU dosáhnout podílu energie z obnovitelných zdrojů ve výši nejméně 27 %. Cíl pro energetickou účinnost není v současnosti stanoven, ale měl by být dále diskutován po vyhodnocení implementace směrnice o energetické účinnosti. Návrh rozhodnutí týkající se rezervy tržní stability by měl řešit jak přebytek emisních povolenek (EU ETS), který se vytvořil v posledních letech, tak zvýšení odolnosti systému vůči velkým a náhlým změnám nabídky a poptávky po povolenkách pomocí jasně definovaného pravidla pro ukládání, resp. uvolňování povolenek z rezervy stability.

Dokumenty byly projednány Podvýborem pro energetiku Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu („PE VHZD“) a Výborem pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí („VUZP“). Jejich obsáhlá stanoviska se z větší části překrývala a byla s menšími úpravami převzata do doporučení VEU.

VEU považuje klimatickou změnu za objektivní fakt, na který je zapotřebí reagovat především přípravou a realizací adekvátních adaptačních a zmírňujících opatření. Zdůrazňuje, že omezování závislosti na mimoevropských energetických zdrojích např. prostřednictvím obnovitelných zdrojů, které je žádoucí, by mělo probíhat nákladově efektivním způsobem neohrožujícím konkurenceschopnost evropské ekonomiky. Připomíná své usnesení k zelené knize Rámec politiky pro klima a energetiku do roku 2030 (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – srpen 2013](#)), ve kterém mimo jiné 1) vyjádřil názor, že rámec politiky pro klima a energetiku si musí klást realistické cíle a být realizován rovnoměrně všemi důležitými globálními aktéry v souladu s globální dohodou v této oblasti; 2) považoval za zásadní, aby jednotlivé politiky a iniciativy v oblasti energetiky a ochrany klimatu vytvářely logický a racionálně provázaný koherentní rámec a vzájemně se synergicky doplňovaly; a 3) vyjádřil přesvědčení, že členské státy si i nadále musí zachovat pravomoc stanovit svůj energetický mix v souladu se Smlouvou o fungování EU.

VEU souhlasí s názorem Komise, že politika EU v oblasti energetické bezpečnosti by měla spočívat na třech základních pilířích, kterými jsou intenzivnější využívání domácích zdrojů, diverzifikace dovozu zdrojů týkající se jak států, tak tranzitních cest, a v neposlední řadě vyšší energetická účinnost. Dodává, že pokud jde o intenzivnější využívání domácích zdrojů, Senát dlouhodobě podporuje jadernou energetiku coby

nízkoemisní zdroj energie, který je zároveň stabilní, což je podstatné pro bezpečnost přenosové soustavy. Nesouhlasí s nastavením navrhovaných kvantitativních cílů obsažených ve sdělení Komise a ve shodě s pozicí vlády podporuje pouze jeden závazný cíl v podobě redukce emisí skleníkových plynů, který by měl být stanoven ve výši 35 % oproti roku 1990; případná dohoda na ambicióznějším cíli v této oblasti na úrovni EU by měla být podmíněna dosažením shody největších světových původců emisí na přijetí přísnějších globálních závazků v Paříži v roce 2015 a měla by být přiměřená jejich dohodě. VEU rovněž pokládá za nutné, aby politika EU v oblasti snižování emisí skleníkových plynů komplexně pokrývala vedle energetiky i další sektory, jako např. dopravu a zemědělství, a vytvořila tak racionální a koherentní rámec pro snižování emisí. Opětovně zdůrazňuje, že závazky týkající se redukce emisí skleníkových plynů musejí být přijaty globálně, jelikož EU produkuje pouze okolo 12 % všech emisí a další výrazné jednostranné snižování bude mít jen omezený účinek, za nějž EU zaplatí poklesem konkurenceschopnosti své ekonomiky. Závazný cíl ve výši 27% podílu obnovitelných zdrojů na spotřebě energie v EU je příliš ambiciózní, a to především s ohledem na reálné možnosti ČR při výrobě elektřiny z obnovitelných zdrojů – dle expertních odhadů může ČR z těchto zdrojů do roku 2030 generovat maximálně 17,3 % energie. Jen obtížně lze dopředu odsouhlasit závazný cíl pro obnovitelné zdroje energie na úrovni EU, když není známo, na základě jakého klíče bude tento cíl následně rozpočítán mezi jednotlivé členské státy. V této souvislosti VEU upozorňuje, že závazné stanovování cílů v oblasti obnovitelných zdrojů energie na evropské úrovni může ve svém důsledku narušovat princip svobodné volby energetického mixu v členských státech.

Masivnější zavádění obnovitelných zdrojů do energetických mixů členských států za pomoci různých režimů podpor již nyní výrazně deformuje trh s energiemi a značně prodražuje ceny elektřiny pro koncové spotřebitele. Kromě toho dále ohrožuje stabilitu elektrických sítí, neboť výroba z těchto zdrojů je silně roztržštěná a proměnlivá, přičemž tyto negativní dopady na přenosové sítě mají výrazné přeshraniční dopady, aniž by byly postiženým státům kompenzovány. VEU proto považuje za pozitivní, že Evropská komise ve sdělení do budoucna prosazuje využívání obnovitelných zdrojů energie za tržních podmínek. K tomu dodává, že podpora obnovitelných zdrojů má některé nezamýšlené a výrazně negativní dopady na životní prostředí; např. dotované pěstování energetických plodin vede k degradaci půdy a omezení potravinové soběstačnosti vytěsňováním potravinářských plodin. VEU je také přesvědčen, že pro dotvoření a hladké fungování jednotného trhu s energiemi v EU je naprosto nezbytné stabilní a předvídatelné právní prostředí, včetně striktního dodržování podmínek rovné hospodářské soutěže na celém území EU všemi národními regulátory bez potenciálně destabilizujících politických zásahů.

Pokud jde o reformu systému EU ETS, který by měl pružněji reagovat na náhlé výkyvy v nabídce a poptávce po emisních povolenkách, VEU bere na vědomí úsilí Komise, není však přesvědčen, že tento systém může efektivně plnit funkci jediného nástroje EU pro snižování emisí, a uvítal by proto zahájení diskuze o dalších nástrojích.

Tyto tisky byly projednány na následující schůzi pléna.

## **Informace vlády ČR o přípravě Národního programu reforem pro rok 2014 a jeho hlavních prioritách (přijaté usnesení [č. 253](#))**

VEU se nechal stručně informovat o přípravě Národního programu reforem pro rok 2014. Jedná se o dokument pravidelně zasílaný vládou každého členského státu Evropské komisi, která na jeho základě zpracovává doporučení pro jednotlivé členské státy v rámci tzv. evropského semestru. Informace byla vzata na vědomí.

## **Informace vlády České republiky o výsledcích jednání Evropské rady konané ve dnech 20. – 21. března 2014 (přijaté usnesení [č. 254](#))**

Hlavními tématy Evropské rady byly konkurenceschopnost průmyslu, energetika a vnější vztahy. Klimatická a energetická politika má zajistit dostupné ceny energie, konkurenceschopnost průmyslu, zabezpečení dodávek a dosažení cílů v oblasti klimatu a ochrany životního prostředí. Cestu ke skloubení těchto částečně protichůdných cílů však závěry neukazují, neboť volají po ambicióznějších opatřeních v oblasti klimatu. Závěry deklarují, že cíl EU pro rok 2030 v oblasti snížení emisí má být plně v souladu s dohodnutým cílem pro rok 2050. Rozhodnutí o novém klimatickém rámci by mělo být přijato nejpozději do října 2014. Zdůrazňuje se, že členskými státy musí být zachována volba způsobu, jak energeticko-klimatických cílů dosáhnout, a volba jejich energetického mixu. Komise a Rada by měly analyzovat dopady klimatické politiky na jednotlivé státy. Závislost Evropy na dodávkách energie má být oslabována vyšší energetickou účinností, propojováním energetické infrastruktury a diverzifikací zdrojů. Komise má do června 2014 předložit komplexní plán na snížení energetické závislosti EU. V rámci vnějších vztahů se závěry obsáhle vyjadřují k Ukrajině. EU je odhodlána zasazovat se o svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny. Evropská rada neuznává referendum na Krymu a odsuzuje nezákonnou anexi Krymu a Sevastopolu. Je pevně přesvědčena, že v 21. století je nepřijatelné měnit hranice v Evropě s použitím síly a nátlaku. Jednání Ruska je v jednoznačném rozporu s helsinským procesem, který v uplynulých čtyřiceti letech přispíval k překonání toho, co Evropu rozděluje, a k budování sjednoceného a v míru žijícího kontinentu. Jakékoliv další kroky Ruské federace vedoucí k destabilizaci situace na Ukrajině by měly další dalekosáhlé důsledky pro vztahy s EU.

V návrhu usnesení Senátu VEU shledává, že závěry Evropské rady v oblasti konkurenceschopnosti průmyslu a energetické a klimatické politiky se výrazně neodchylují od návrhu projednaného Senátem před březnovou Evropskou radou. VEU zejména oceňuje výzvu Evropské rady, aby byly mechanismy podpory pro obnovitelné zdroje energie rozvíjeny směrem k systému, který bude nákladově efektivnější a bude ve větší míře založen na trhu. Vyzývá vládu, aby v jednáních o novém rámci politiky v oblasti energetiky a klimatu nadále zohledňovala dlouhodobé pozice Senátu k těmto otázkám, vyjádřené naposledy při projednávání sdělení Komise Rámcí politiky v oblasti klimatu a energetiky v období 2020-2030 (viz výše a níže). VEU plně podporuje závěry Evropské rady odsuzující anexi Krymu Ruskou federací na základě protiprávního referenda a vítá podpis politické části dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Ukrajinou, jakož i závazek ukrajinské vlády zajistit reprezentativnost vládních struktur a zaručit plnou ochranu práv příslušníků národnostních menšin. Rovněž podporuje cíl Evropské unie dále posilovat politické přidružení a ekonomickou integraci s Gruzíí a Moldavskem, odrazem čehož by měl být podpis dohod o přidružení a o volném obchodu. Informaci projednal na své následující schůzi Senát (viz níže).

**28. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období**  
**23. 04. 2014**

**Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu, podle § 109i písm. f) zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny a § 119k písm. d) zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, návrh rozhodnutí Rady o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost (senátní tisk [č. 257](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.**

Tento návrh je založen na tzv. doložce flexibility, která umožňuje Evropské unii přijímat opatření k dosažení jejích cílů i v případě, že jí k tomu nebyla svěřena výslovná kompetence. Rada EU zde rozhoduje jednomyslně. Aby však mohl člen české vlády na Radě hlasovat pro přijetí návrhu, musí k tomu podle jednacích řádů obou komor Parlamentu získat předchozí souhlas Poslanecké sněmovny i Senátu. Vzhledem k tomu, že se v daném případě jedná o čistě technickou úpravu (jedná se o změnu právně vynucenou vstupem Lisabonské smlouvy v platnost) u níž nelze očekávat, že by ještě byla v rámci legislativního procesu jakkoli měněna, doporučil VEU plénu Senátu, aby s přijetím tohoto rozhodnutí vyslovilo předchozí souhlas. Plénum návrh projednalo na své bezprostředně následující schůzi.

**20. schůze Senátu v 9. funkčním období**  
**23. 04. 2014**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o právním rámci Unie, který se týká porušení celních předpisů a sankcí (senátní tisk [N 109/09](#))**

**Zpravodaj: sen. M. Krejča.**

Plénum přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 25. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2014](#)).

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Rámec politiky v oblasti klimatu a energetiky v období 2020-2030 (senátní tisk [K 117/09](#))**

**Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém EU pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES (senátní tisk [N 118/09](#))**

**Zpravodaj: sen. M. Krejča.**

Projednávání těchto dokumentů se neslo v duchu shody mezi vládou (ministr průmyslu a obchodu J. Mládek) a zpravodaji výborů, které tisky projednaly. Plénum přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 27. schůzi v 9. funkčním období (viz výše).

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Volný pohyb občanů EU a jejich rodin: Pět rozhodujících opatření (senátní tisk [K 104/09](#))**

**Zpravodaj: sen. T. Grulich.**

Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 27. schůzi v 9. funkčním období (viz výše).

**Informace vlády České republiky o výsledcích jednání Evropské rady konané ve dnech 20. - 21. března 2014 (závěry Evropské rady vydány jako senátní tisk [č. 255](#))**

**Zpravodaj: sen. M. Krejča.**

Plénium přijalo usnesení ve znění navrženém VEU na 27. schůzi v 9. funkčním období (viz výše).

**Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu, podle § 109i písm. f) zákona č. 90/1995 Sb., o jednacím řádu Poslanecké sněmovny a § 119k písm. d) zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, návrh rozhodnutí Rady o trojstranné sociální vrcholné schůzce pro růst a zaměstnanost (senátní tisk [č. 257](#))**

**Zpravodaj: sen. M. Krejča.**

Senát na základě doporučení VEU přijatého na 28. schůzi v 9. funkčním období (viz výše) vyslovil předchozí souhlas s tím, aby vláda hlasovala v Radě pro přijetí tohoto rozhodnutí.

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské síti služeb zaměstnanosti, přístupu pracovníků ke službám mobility a další integraci trhů práce (senátní tisk [N 115/09](#))**

**Zpravodaj: sen. J. Doubrava.**

Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 25. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – březen 2014](#)).

<p style="text-align: center;"><b>29. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období</b> <b>30. 04. 2014</b></p>
--

**Informace vlády o Dohodě o partnerství a přípravě na nové programové období 2014-2020 (přijaté usnesení [č. 266](#))**

Uzavření této dohody, která je v současnosti vyjednávána mezi vládou a Evropskou komisí, je podmínkou čerpání prostředků z evropských fondů v novém programovacím období. Informaci o její přípravě podala přímo ministryně pro místní rozvoj V. Jourová. Dohoda, která byla odeslána Komisi k připomínkování, vychází ze zkušeností ČR z minulého období (2007-2013). V rozpravě byla kritizována nesystematičnost kontrol čerpání a jejich nejednotná měřítka (sen L. Jeništa), jakož i odmítavý postoj Komise

k financování oprav komunikací 2. a 3. třídy, které zpravidla nemají „evropský“ význam (sen. J. Látka). VEU vzal informaci na vědomí, přičemž ocenil podrobnost a kvalitu tohoto dokumentu, který stanoví cíle a priority pro efektivní využívání Evropských strukturálních a investičních fondů za účelem naplňování strategie Evropa 2020 na základě vydefinovaných národních priorit České republiky.

### **Informace vlády o aktuální situaci na Ukrajině a o přípravě podpisu asociačních dohod s Moldavskem a Gruzii (přijaté usnesení č. 267)**

VEU se v poslední době nechává pravidelně informovat o aktuálním dění na Ukrajině a také o postupu jednání s Moldavskem a Gruzii. Sen. M. Krejča představil závěry zasedání výborů pro evropské záležitosti parlamentů zemí skupiny V4 ze dne 28. dubna 2014. Jejich hlavní linie – podpora suverenity, nezávislosti a územní celistvosti všech zemí Východního partnerství a konstatování, že v Evropě 21. století není místo pro jakékoliv separatistické aktivity a provokace mající za cíl změny hranic, byly převzaty do usnesení VEU. V něm VEU rovněž označil politiku Východního partnerství za klíčovou součást Evropské sousedské politiky, která přispívá ke stabilitě a dalšímu rozvoji účastnících se zemí. Konstatoval, že hodlá i nadále pozorně sledovat vývoj v zemích Východního partnerství a přípravu podpisu zbylé části Asociační dohody s Ukrajinou a dohod s Moldavskem a Gruzii, a vyjádřil souhlas se společným stanoviskem české a slovenské vlády, formulovaným během jejich společného zasedání dne 24. dubna 2014, v němž se uvádí, že je na čase otevřít diskusi o evropské perspektivě reformně nejúspěšnějších zemí Východního partnerství.

### **Doporučení Komise ze dne 22. 1. 2014 týkající se minimálních zásad pro průzkum a těžbu uhlovodíků (jako je plyn z břidlic) s použitím vysokoobjemového hydraulického štěpení (senátní tisk [J 119/09](#))**

### **Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o průzkumu a těžbě uhlovodíků (jako je plyn z břidlic) s použitím vysokoobjemového hydraulického štěpení v EU (senátní tisk [K 120/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. J. Látka. Výbory dožádané o stanovisko: Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (zpravodaj: sen. M. Bayerová). Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu ([Podvýbor pro energetiku](#); zpravodaj: sen. M. Bayerová).**

Cílem doporučení Komise je zajistit řádnou ochranu životního prostředí a klimatu při vysokoobjemovém hydraulickém štěpení (frakování) používaném při těžbě plynu z břidlic. Doporučení by mělo všem členským státům, které hodlají tento postup používat, pomoci řešit rizika pro zdraví a životní prostředí a zlepšit transparentnost pro občany. Nechává však členským státům plnou volnost v otázce, zda tento typ těžby povolí. Doprovodné sdělení popisuje příležitosti a problémy spojené s používáním frakování k těžbě uhlovodíků. Dokumenty projednal PE VHZD a VUZP. Jejich stanoviska byla v zásadě převzata do doporučení VEU. To vnímá tento druh těžby zemního plynu jako jeden z alternativních způsobů získávání energetických surovin a prostředek ke zvýšení surovinové soběstačnosti členských států, zajištění energetické bezpečnosti a diverzifikace zdrojů. Poukazuje však na možné negativní důsledky této technologie, zejména nepříznivé dopady na životní prostředí a veřejné zdraví v důsledku kontaminace spodních vod i půdy a nároků na vysoké odběry vody při těžbě, nutnost



následného skladování kontaminované vody či možné nekontrolovatelné úniky plynu do ovzduší během těžby. Proto VEU zdůrazňuje, že v souladu s kompetencí členských států svobodně určovat skladbu svých energetických zdrojů musí být rozhodnutí o případné těžbě plynu z břidlic učiněno na úrovni členského státu, a vítá, že sdělení a doporučení Komise tento princip nezpochybňují. VEU konstatuje, že tento způsob těžby plynu z břidlic vyvolává velké obavy u některých občanů, o čemž svědčí petice „Stop HF“ proti hydraulickému frakování podepsaná více než 35 000 obyvatel České republiky a veřejné slyšení k této petici pořádané Výborem pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice dne 25. května 2012. Upozorňuje se na skutečnost, že těžba v příhraničních oblastech může mít i přeshraniční negativní dopady na životní prostředí, a proto je třeba dbát principu předběžné opatrnosti a uplatňovat v plném rozsahu postupy EIA. VEU považuje za vhodné, že Komise v doporučení usiluje o vymezení pravidel bezpečné těžby a o co nejširší informování obyvatel dotčených území. Závěrem VEU vyslovuje podporu pozici vlády formulované ve vládním prohlášení, podle kterého vláda v současné době nehodlá umožnit další průzkum a těžbu plynu z břidlic na území České republiky. Dokumenty budou nyní projednány plénem Senátu.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Jak pokračuje Evropa 2020: strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění (senátní tisk [K 124/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.**

Komise v předkládaném sdělení informuje o průběžných výsledcích plnění strategie Evropa 2020. Dle aktuálních údajů se zatím nedaří dosáhnout cíle v oblasti zaměstnanosti. Na základě současných trendů bude dosaženo úrovně zaměstnanosti ve výši 72 %. Rovněž cíl navýšit celkové výdaje na investice do vědy a výzkumu na 3 % HDP se nejspíš nepodaří splnit. Komise přepokládá, že v roce 2020 budou tyto investice činit 2,2 % HDP. Oproti tomu se zdá, že environmentální cíle 20/20/20 se na základě současných odhadů splnit podaří. Stejně tak cíle v oblasti vzdělávání se zdají být dosažitelné. Naopak cíl v oblasti snižování chudoby se naplňovat nedaří. Namísto snižování počtu lidí ohrožených chudobou došlo od roku 2009 k nárůstu takto ohrožených lidí ze 119 milionů na 124 milionů v roce 2012. Komise ve sdělení nepřijímá žádné konečné závěry. Pouze oznamuje, že hodlá v nadcházejících měsících spustit širokou veřejnou konzultaci, na jejímž základě navrhne případné změny strategie.

VEU připomíná své usnesení ke strategii Evropa 2020 z roku 2010, ve kterém mimo jiné vyjádřil podporu „obecnému nastavení priorit nové strategie, koncentraci cílů do menšího počtu a jejich kvantitativnímu vyjádření, stejně tak jako zaměření na posilování hospodářského růstu a zvyšování zaměstnanosti“. VEU je přesvědčen, že s ohledem na dalekosáhlé dopady finanční krize je třeba pokračovat v realizaci této strategie, která si primárně klade za cíl obnovit hospodářský růst a omezit nezaměstnanost, přičemž nový růstový model by měl být založen především na inovacích, podpoře vědy a výzkumu, šetrnosti a hospodárnosti s omezenými zdroji, a sociální inkluzi. VEU však varuje před případnými zásadními změnami v nastavení cílů strategie, neboť ty doposud sloužily jako určující faktor pro přijímání národních cílů v kontextu strategie, a jejich náhlá změna v polovině období by členským státům značně komplikovala uskutečňování dlouhodobě plánovaných reformních opatření prováděných v rámci evropského semestru. Vyjadřuje přesvědčení, že kromě sledování čistě kvantitativních cílů strategie je nutné věnovat náležitou pozornost i kvalitativním ukazatelům (např. u cíle navýšení

počtu vysokoškolsky vzdělaných osob je nutné zajistit, aby tento vyšší podíl nebyl dosažen za cenu snížení kvality terciárního vzdělávání nebo rozšířením kapacit oborů s nízkou uplatnitelností absolventů na trhu práce). Nepodporuje případné další navyšování numerických environmentálních cílů strategie do roku 2020 (tj. zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie na celkové spotřebě energie nad již odsouhlasenou úroveň, další snižování emisí skleníkových plynů nad rámec stanoveného cíle či další závazné cíle v oblasti energetické účinnosti) zejména v souvislosti s návrhem Komise týkajícím se nových cílů do roku 2030 (viz výše), který je příliš ambiciózní a neměl by zpětně ovlivňovat cíle probíhajícího období, z nichž členské státy vycházely při koncipování svých vnitrostátních politik. VEU se domnívá, že hlavním účelem přezkumu strategie Evropa 2020 by mělo být nalezení efektivnějšího rámce řízení strategie pomocí evropského semestru a vytvoření podmínek pro to, aby si členské státy skutečně osvojily naplňování stanovených cílů. K tomu je nezbytné intenzivnější zapojení vnitrostátních parlamentů do evropského semestru, a to nikoli jen na vnitrostátní úrovni při komunikaci s vládou, ale rovněž prostřednictvím intenzivnější komunikace ze strany Komise, která musí být i přes napjatý harmonogram evropského semestru schopna a ochotna ve vnitrostátním parlamentu vysvětlit a věcně obhájit návrh doporučení pro daný členský stát. VEU podporuje záměr Komise zahájit v průběhu roku 2014 veřejnou konzultaci, vyhodnotit dosavadní fungování strategie a na základě toho vhodně nastavit priority pro nadcházející období a konstatuje zájem přispět k formulaci odpovědí České republiky. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

**Sdělení Komise o evropské občanské iniciativě "Voda a hygiena jsou lidská práva! Voda je veřejné dobro, ne komodita!" (senátní tisk [K 130/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.**

Uvedená evropská občanská iniciativa jako první splnila požadavky stanovené v nařízení o občanské iniciativě. Získala podporu více než 1,6 milionu občanů a její organizátoři ji poté v prosinci 2013 oficiálně předložili Komisi, která měla povinnost do 3 měsíců předložit své odpovědi. Iniciativa požaduje, aby měly instituce a členské státy EU povinnost zajistit všem obyvatelům právo na vodu a hygienu, aby zásobování vodou a správa vodních zdrojů nespádaly do „pravidel vnitřního trhu“ a aby bylo vodohospodářství osvobozeno od liberalizace a aby EU zvyšovala své snahy o zajištění univerzálního přístupu k vodě a hygieně. Komise se ve sdělení zavazuje, že zahájí veřejnou konzultaci o směrnici o pitné vodě,lepší transparentnost správy údajů o městských odpadních vodách a pitné vodě, zahájí dialog o transparentnosti v odvětví vodního hospodářství, podpoří inovační přístupy v rámci rozvojové pomoci a bude prosazovat univerzální přístup k nezávadné pitné vodě a hygienickým zařízením jako prioritní oblast pro budoucí cíle udržitelného rozvoje.

VEU nepovažuje přístup Komise za zcela vhodný, neboť registraci evropské občanské iniciativy Evropská komise dle nařízení uznává, že navrhovaná občanská iniciativa nespadá zjevně mimo rámec pravomocí Komise na předložení návrhu právního aktu EU pro účely provedení Smluv. Komise však nyní nehodlá reagovat na iniciativu předložením návrhu právního aktu zachycujícího v mezích pravomocí EU, v mezích Smluv a s přihlédnutím k odborným poznatkům a k provázanosti jednotlivých politik EU požadavky iniciativy. VEU však uznává, že k dosažení cílů iniciativy jsou vhodné a potřebné, a to i z hlediska zásady subsidiarity, rovněž nelegislativní kroky na úrovni EU

zmiňované Komisi a jednání členských států, regionů a obcí v rámci jejich pravomocí. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

**Zpráva Komise Radě a Evropskému parlamentu Zpráva o boji proti korupci v EU (senátní tisk [K 123/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.**

Zpráva analyzuje korupci v členských státech EU. Konstatuje, že pravidla pro boj proti korupci nejsou vždy vynucována, systémové problémy se neřeší dostatečně účinně, příslušné orgány nemají stále nezbytnou kapacitu k prosazení daných norem a skutečná politická vůle vymýtit korupci zdá se často chybí. VEU oceňuje zprávu Komise jako souhrnný informační materiál k celospolečenskému problému korupce. Upozorňuje však, že ačkoli předložený dokument v obecné rovině nabízí přehledné shrnutí problému, vyznačuje se spíše popisnou povahou bez hlubšího rozboru a zásadních a především pak konkrétních zjištění. VEU se domnívá, že Komise by mohla členským státům pomoci zpracováváním detailnějších rozborů nastalých případů korupce, neboť podrobnější analýza dané situace, popř. srovnání toho, proč v některých členských státech jsou určitá opatření aplikována úspěšně a v jiných nikoli, je prospěšnější než abstraktní doporučení a návrhy ke zlepšení obsažené ve zprávě. VEU negativně vnímá absenci hodnocení korupčních rizik v unijních institucích, neboť i zde se nabízí prostor pro korupční jednání, a to s ohledem na jednotlivé fáze evropského legislativního procesu ovlivňujícího mnoho oblastí a sfér zájmů. Domnívá se, že by Evropská unie měla zaujmout aktivní postoj především v otázce boje s přeshraniční korupcí, zvláště v souvislosti s evropskými dotacemi. Nepovažuje za přiměřený způsob zpracování kapitoly o České republice, při němž bylo použito nestandardních postupů a nekompatibilních zdrojů. Jako zcela nevhodné se jeví použití průzkumů Eurobarometru. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.