



SENÁT

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

9. funkční období

253

Návrh senátního návrhu zákona senátorů Františka
Bublana, Aleny Gajdůškové, Milana Štěcha a dalších
senátorů o prodejní době v maloobchodě a velkoobchodě



2014

Parlament České republiky

Senát

9. funkční období

2014

N á v r h

senátního návrhu zákona

**senátorů Františka Bublana, Aleny Gajdůškové,
Milana Štěcha, Miroslava Nenutila, Radko Martínka,
Jaromíra Jermáře, Josefa Táborského, Petra Gavlase,
Karla Kapouna, Petra Víchy, Evy Richtrové,
Boženy Sekaninové, Milady Emmerové, Hany Doupovcové,
Vladimíra Plačka, Jaroslava Sykáčka, Stanislava Juránka,
Jaroslava Zemana a Miroslava Krejči**

o prodejní době v maloobchodě a velkoobchodě

ZÁKON

ze dne2014

o prodejní době v maloobchodě a velkoobchodě

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

§ 1

Prodejní doba v maloobchodě a velkoobchodě

(1) V maloobchodě a velkoobchodě¹⁾ je zakázán prodej o těchto státních svátcích a ostatních svátcích²⁾:

- a) 1. leden - Den obnovy samostatného českého státu a Nový rok,
- b) Velikonoční pondělí,
- c) 8. květen - Den vítězství,
- d) 28. září - Den české státnosti,
- e) 28. říjen - Den vzniku samostatného československého státu,
- f) 25. prosinec - 1. svátek vánoční a
- g) 26. prosinec - 2. svátek vánoční

(2) V maloobchodě a velkoobchodě¹⁾ je zakázán prodej v den 24. prosince - Štědrý den od 12,00 hodin do 24,00 hodin.

(3) Omezení prodejní doby uvedené v odstavci 1 a 2 se nepoužije na provozování:

- a) prodejen, jejich prodejní plocha nepřesahuje 200 m²,
- b) čerpacích stanic s palivy a mazivy,
- c) lékáren,
- d) prodejen v místech zvýšené koncentrace cestujících na letištích, železničních stanicích a autobusových nádražích,
- e) prodejen ve zdravotnických zařízeních,
- f) maloobchodu a velkoobchodu v době, kdy je vyhlášen stav nebezpečí³⁾, nouzový stav⁴⁾, stav ohrožení státu⁴⁾ nebo válečný stav⁴⁾.

§ 2

Omezení stanovené v § 1 odst. 1 a 2 se vztahuje obdobně i na prodejní a výkupní dobu zastaváren, provozoven určených k obchodování s použitým zbožím a zařízení ke sběru a výkupu odpadů, a to bez ohledu na velikost prodejní nebo výkupní plochy.

§ 3

Správní delikty

(1) Právnícká osoba nebo fyzická osoba, která je podnikatelem, se dopustí správního deliktu tím, že provozuje prodej v maloobchodě nebo velkoobchodě anebo prodej nebo výpup v provozovně uvedené v § 2 v době, kdy je jejich provozování zakázáno podle § 1 a 2.

(2) Za správní delikt podle odstavce 1 je možné uložit pokutu do 1 000 000 Kč. Dopustí-li se právnícká osoba nebo fyzická osoba, která je podnikatelem, správního deliktu uvedeného v odstavci 1 opakovaně, je možné uložit pokutu až do výše 5 000 000 Kč.

(3) Dozor nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem provádí Česká obchodní inspekce⁵⁾. Na řízení podle tohoto zákona se vztahují předpisy o správním řízení⁶⁾.

§ 4 Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

-
- 1) Příloha č. 4 bod 48 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.
 - 2) Zákon č. 245/2000 Sb., o státních svátcích, o ostatních svátcích, o významných dnech a o dnech pracovního klidu, ve znění pozdějších předpisů.
 - 3) § 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.
 - 4) Čl. 2 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky.
 - 5) Zákon č. 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci, ve znění pozdějších předpisů.
 - 6) Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Zhodnocení platného právního stavu

Podle § 3 zákona č. 245/2000 Sb., o státních svátcích, o ostatních svátcích, o významných dnech a o dnech pracovního klidu, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 91 odst. 1 zákonku práce jsou státní svátky a ostatní svátky dny pracovního klidu (kromě dnů nepřetržitého odpočinku zaměstnance v týdnu, tj. sobot a nedělí).

Podle zákoníku práce může zaměstnavatel nařídit práci ve dnech pracovního klidu jen výjimečně (§ 91 odst. 2). V den nepřetržitého odpočinku v týdnu může zaměstnavatel nařídit zaměstnanci jen výkon vyjmenovaných nutných prací, které nemohou být provedeny v pracovních dnech; mezi tyto práce patří též práce nutné se zřetelem na uspokojování životních potřeb obyvatelstva (§ 91 odst. 3 písm. f/), za něž se běžně považuje i prodej v maloobchodě.

Podle ustanovení § 17 odst. 8 písmeno b) živnostenského zákona stanoví, že provozovna určená pro prodej zboží nebo poskytování služeb spotřebitelům musí být trvale a zvenčí viditelně označena prodejní nebo provozní dobou určenou pro styk se spotřebiteli, nejedná-li se o mobilní provozovnu nebo automat.

Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Záměrem návrhu zákona o prodejní době v maloobchodě je upravit oblast vztahů, která nyní právními předpisy upravena není, byť historicky byla.

Navrhovaný zákon bude zvláštním předpisem k zákonu č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, jakož i k zákoníku práce, pokud jde o úpravu pracovní doby. Bude též doplňovat právní úpravu obsaženou v zákoně č. 245/2000 Sb., o státních svátcích, o ostatních svátcích, o významných dnech a o dnech pracovního klidu, ve znění pozdějších předpisů, a to v duchu dřívějších právních předpisů svátkového práva, které upravovaly pracovní klid (srov. např. zákon č. 65/1925 Sb. z. a n., o svátcích a památných dnech republiky Československé).

Hlavním cílem návrhu zákona je upravit prodejní dobu v maloobchodě a velkoobchodě tak, aby byl stanoven **obecný zákaz prodejní doby ve vyjmenované svátky a omezení prodejní doby na Štědrý den**. Zákon se nebude týkat prodejen, jejichž plocha nepřesahuje stanovenou plochu a nebude se týkat ani provozování čerpacích stanic, lékáren, prodejen v místech koncentrace cestujících na letištích, železničních stanicích a autobusových nádražích a prodejen ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče, a to ve všech případech bez ohledu na prodejní plochu. Dále zákaz nebude platit v době, kdy je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav, stav ohrožení státu nebo válečný stav.

Soulad s ústavním pořádkem a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR

Navrhované řešení je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Neodporuje ani mezinárodním smlouvám, jimiž je Česká republika vázána.

Lze jen podotknout, že právo Evropské unie sice nemá společný předpis týkající se výhradně prodejní doby nebo pracovní doby v obchodech, ale má obecnou právní úpravu

pracovní doby obsaženou ve směrnici Evropského parlamentu a Rady č. 2003/88/ES, o některých aspektech úpravy pracovní doby. Navržená úprava této směrnici neodporuje.

EU klade zvláštní důraz na sladění pracovního a rodinného života (*reconciliation of work and family life*). Zaměstnanci pracující ve svátek se nemohou plně věnovat své rodině, neboť v době, kdy mají jejich děti volno, pracují. Ve svátek by měla být rodina pohromadě a věnovat se, mimo jiné, rodinným záležitostem.

Předpokládaný hospodářský a finanční dosah

Co se týká výdajů ze státního rozpočtu a jiných veřejných rozpočtů (rozpočtů krajů a obcí), budou spočívat v nákladech na správní dozor nad dodržováním zákona. Příjmy státního rozpočtu budou sníženy o zdanění zisků z tržeb z prodejů ve svátek. Lze však předpokládat, že se větší část tržeb přesune do menších prodejen a do standardní prodejní doby, a proto k výpadku zdanění nedojde. Na druhé straně lze předpokládat vyšší příjem v oblasti turismu a služeb poskytovaných v oblasti volnočasových aktivit. Nároky na státní rozpočet jsou předem neodhadnutelné, avšak minimálního rozsahu.

Dopad na hospodářské subjekty, dotčené podnikatele, bude spočívat na jedné straně v omezení tržeb z prodejů ve svátek, na druhé straně v úspoře mzdových nákladů a části režijních nákladů. To se však týká jen velkých podnikatelů. Dopad na malé a střední podnikatele bude kladný, neboť zákon nepřímo omezí konkurenci od velkých podnikatelů.

Sociálními dopady budou příznivé, neboť lidé budou mít více volného času, aby se mohli věnovat své rodině a koníčkům, na což klade EU zvýšený důraz. Pracovní život by neměl negativně zasahovat do rodinného a osobního života.

Účinnost zákona

Účinnost stanovená na první den třetího měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení umožní využití legisvakancí lhůty k tomu, aby se prodejci mohli včas na novou právní situaci připravit a aby stanovení účinnosti tak nebylo na újmu podnikatelské sféry.

