

O ČEM SE MLUVÍ : STRUČNÝ TÝDENNÍ VÝBĚR UDÁLOSTÍ EU

pátek, 29. června 2012



Kancelář Senátu PČR
Oddělení pro EU

Určeno pro potřebu
senátorů

Všechny stručné
týdenní výběry
událostí EU naleznete
[zde](#).

Tento týden probíhala v Evropském parlamentu zasedání frakcí. Bezesporu hlavním tématem tohoto týdne však bylo konání Evropské Rady, která proběhla ve čtvrtek a pátek, 28. a 29. června 2012. Jak jsem informovala v úterý, předseda Evropské Rady Van Rompuy z pondělí na úterý představil svou sedmistránkovou zprávu "[Směrem ke skutečné hospodářské a měnové unii](#)", která měla sloužit jako východisko diskuze Evropské Rady o dalším směřování EU. Předseda Evropské Rady Van Rompuy spolu s předsedou Evropské komise Barrosem, Evropskou centrální bankou a tzv. Eurogroup (17 členských zemí eurozóny) navrhli institucionální pohyb zakládající se na čtyřech pilířích: 1. Integrovaný finanční rámec, 2. Integrovaný rozpočtový rámec, 3. Integrovaný rámec hospodářské politiky a 4. Posílení demokratické legitimacy a odpovědnosti v EU.

VÝSLEDKY ČERVNOVÉ EVROPSKÉ RADY

Mezi [závěry dvoudenního summitu Evropské Rady](#) patří mimo jiné:

- Odsouhlasen byl tzv. Pakt pro růst a zaměstnanost.
- Evropská Komise byla Evropskou Radou vyzvána, aby do října předložila návrhy jednotného mechanismu bankovního dohledu pro eurozónu se zapojením Evropské centrální banky.
- Jakmile bude vytvořen účinný jednotný mechanismus dohledu nad bankami, může Evropská centrální banka přes Evropský stabilizační mechanismus rekapitalizovat banky přímo, takže již nebudou zatěžovány státní rozpočty.
- Jean-Claude Juncker zůstává předsedou Eurogroup, tedy uskupení 17 členských států, které používají jednotnou měnu euro.
- Dosáhnutá byla také dohoda ohledně sídla Jednotného evropského patentu. Hlavní orgán evropského patentového úřadu má být v Paříži, další budou umístěny v Londýně a Mnichově.

PRVNÍ ŽLUTÁ KARTA V RÁMCI KONTROLY SUBSIDIARITY - AKTUÁLNÍ UDÁLOSTI

Evropská komise doposud nevydala své stanovisko k udělení [první tzv. žluté karty](#) ze strany národních parlamentů v procesu kontroly dodržování principu subsidiarity. Tato žlutá karta byla udělena 22. května 2012 a to k návrhu nařízení Rady o výkonu práva na kolektivní akci v rámci svobody usazování a volného pohybu služeb (návrh je označován také jako Monti II). K návrhu nařízení Monti II vydalo tzv. odůvodněné stanovisko celkem sedm jednokomorých parlamentů a dále pak pět komor dvoukomorových parlamentů. Po uplynutí osmitýdenní lhůty vydaly svá odůvodněná stanoviska také [Senát Parlamentu České republiky](#) a [německý Bundesrat](#). Nicméně Evropská komise tato dvě odůvodněná stanoviska považuje pouze za stanoviska, protože nespĺnila lhůtu osmi týdnů tak, jak je uvedeno v Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v EU připojeném ke Smlouvám. Třetí a celkově patnácté negativní stanovisko stále zvažuje belgický Senát.

Tyto aktivity národních parlamentů po proběhnutí lhůty pro odůvodněná stanoviska tedy vyvracejí dosavadní obecné vnímání, že pokud se národní parlamenty k legislativnímu návrhu Evropské komise nevyjádří, může toto být vnímáno jako souhlas s legislativním návrhem Evropské komise.

Vzhledem k tomu, že systém včasného varování v oblasti kontroly subsidiarity je často vnímán jako negativní pravomoc národních parlamentů, kuloárně se diskutuje o pozitivní možnosti ovlivnění legislativního procesu. Tyto kuloární debaty ještě více zesílily poté, co předseda Evropské Rady ve své zprávě "Směrem ke skutečné hospodářské a měnové unii" zmínil nutnost většího zapojení národních parlamentů do legislativního procesu EU za účelem posílení demokratické legitimacy a odpovědnosti v EU. Nejhlasitěji zaznívají úvahy o zavedení možnosti národních parlamentů vyzvat Evropskou komisi k legislativní činnosti po vzoru Evropského parlamentu. Evropský parlament může většinou svých členů dle čl. 225 Smlouvy o fungování EU vyzvat Evropskou komisi k vydání legislativního návrhu. V této souvislosti však zaznívají i názory, že podobnou možnost národní parlamenty již mají a to prostřednictvím stanovisek, která národní parlamenty zasílají Evropské komisi v rámci tzv. politického dialogu. Pokud by v rámci těchto výzev docházelo mezi národními parlamenty ke koordinaci, nabývala by takováto stanoviska na politické váze. Kuloárně se pro tento možný mechanismus ujal název zelená karta.

Zpracovala:

Jana Maláčová
Zástupkyně KS při EP

Telefon:

+420 731 124 389

+ 32 484 430 132

E-mail:

malacovaj@senat.cz