

N 027 / 14



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

SENÁT

14. funkční období

N 027 / 14

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dočasné liberalizaci obchodu doplňující obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé

(17. týden)



2023

Brusel 23. února 2023
(OR. en)

6793/23

**Interinstitucionální spis:
2023/0051(COD)**

**POLCOM 37
COEST 153
CODEC 251**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. února 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 106 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o dočasné liberalizaci obchodu doplňující obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 106 final.

Příloha: COM(2023) 106 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.2.2023
COM(2023) 106 final

2023/0051 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o dočasné liberalizaci obchodu doplňující obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nevyprovokovaná a neodůvodněná vojenská agrese Ruska proti Ukrajině od 24. února 2022 má velmi nepříznivý dopad na schopnost Ukrajiny obchodovat se zbytkem světa, jelikož způsobuje oběti na životech, přináší potřebu zaměřit se na obranu území, vede k vysídlení velkého počtu obyvatel, ničí výrobní kapacity a v důsledku omezení přístupu k Černému moři způsobuje nedostupnost značné části dopravních prostředků. V této obtížné situaci Evropská rada ve svých závěrech ze dne 21. října 2022 a 9. února 2023 zdůraznila, že Ukrajině bude i nadále poskytovat významnou politickou a hospodářskou podporu. Ukrajina navíc požádala Unii, aby co nejvíce usnadnila podmínky, které jí umožní udržet si obchodní postavení vůči zbytku světa a dále prohloubit své obchodní vztahy s Unii. Opatření za tímto účelem zahrnují usnadnění pozemní logistiky prostřednictvím Dohody mezi Unii a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě¹, trasy solidarity mezi EU a Ukrajinou a zvýšení míry liberalizace trhu prostřednictvím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle dohody o přidružení. Uvedené nařízení vstoupilo v platnost dne 4. června 2022 a zůstane v platnosti do 5. června 2023. Tato opatření prokazatelně zvýšila flexibilitu a jistotu pro ukrajinské výrobce.

S ohledem na pokračující vojenskou agresi Ruska vůči Ukrajině a z ní vyplývající potřebu nadále hospodářsky podporovat Ukrajinu a vzhledem k tomu, že Ukrajině byl v červnu 2022 udělen status kandidátské země EU, předkládá Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se tato opatření pro liberalizaci obchodu obnovují a které by se mělo uplatňovat po dobu jednoho roku ode dne, kdy skončí platnost stávajících opatření (tj. od 6. června 2023):

- dočasné pozastavení všech zbývajících cel podle hlavy IV dohody o přidružení mezi EU a Ukrajinou (dále jen „dohoda o přidružení“)², kterou se zřizuje prohloubená a komplexní zóna volného obchodu. To se týká dvou kategorií produktů:
 - ovoce a zeleniny, na které se vztahuje systém vstupní ceny,
 - zemědělských produktů a zpracovaných zemědělských produktů, na něž se vztahují celní kvóty,
- dočasné nevybírání antidumpingových cel z dovozu pocházejícího z Ukrajiny s účinkem ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost a

¹ Viz rozhodnutí Rady (EU) 2022/1158 ze dne 27. června 2022 o podpisu jménem Unie a prozatímním provádění Dohody mezi Evropskou unií a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě (Úř. věst. L 179, 6.7.2022, s. 1) a rozhodnutí Rady (EU) 2022/2435 ze dne 5. prosince 2022 o uzavření Dohody mezi Evropskou unií a Ukrajinou o silniční nákladní dopravě jménem Unie (Úř. věst. L 319, 13.12.2022, s. 5).

² Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3) podepsaly strany ve dvou částech, a to v březnu a červnu 2014. Dohoda o přidružení je v některých částech prozatímně uplatňována od 1. listopadu 2014. Prohloubená a komplexní zóna volného obchodu se prozatímně uplatňuje od 1. ledna 2016 a po ratifikaci všemi členskými státy EU je plně v platnosti od 1. září 2017.

- dočasné pozastavení uplatňování společných pravidel dovozu (ochranných opatření)³, pokud jde o dovoz pocházející z Ukrajiny.

Nařízení (EU) 2022/870 rovněž zahrnuje dočasné pozastavení zbývajících cel na průmyslové produkty, na které se podle přílohy I-A dohody o přidružení vztahuje postupné zrušení cel do konce roku 2022. Tento návrh na obnovení platnosti uvedených opatření tyto produkty nezahrnuje, jelikož od 1. ledna 2023 podléhají v každém případě nulovému clu.

Tato dočasná a mimořádná opatření přispějí k tomu, aby bylo možné pokračovat v podpoře a posilování stávajících obchodních toků z Ukrajiny do Unie. To je v souladu s jedním z cílů dohody o přidružení, jímž je vytvořit podmínky pro lepší hospodářské a obchodní vztahy vedoucí k postupné integraci Ukrajiny do vnitřního trhu EU.

Opatření pro liberalizaci obchodu stanovená tímto návrhem nařízení se přijímají v souladu se závazkem uvedeným v článku 2 dohody o přidružení, který jako základní prvek dohody stanoví podporu dodržování zásad svrchovanosti a územní celistvosti, nedotknutelnosti hranic a nezávislosti. Ve stejném duchu by samotná opatření pro liberalizaci obchodu byla podmíněna dodržováním těchto základních zásad uvedených v článku 2, včetně těch, které stanoví, že základními prvky této dohody je dodržování demokratických zásad, lidských práv a základních svobod a dodržování zásady právního státu.

Cílem opatření pro liberalizaci obchodu obsažených v tomto návrhu je dále v souladu s čl. 207 odst. 1 Smlouvy o fungování EU zajistit, aby byla společná obchodní politika Unie prováděna v rámci zásad a cílů vnější činnosti Unie stanovených v článku 21 Smlouvy o EU.

Podle návrhu se použijí zrychlené ochranné postupy založené na pravidelném monitorování, které umožní případné znovuzavedení cel.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tato opatření pro liberalizaci obchodu by byla v souladu s prováděním dohody o přidružení, a zejména s hlavou IV zakládající prohloubenou a komplexní zónu volného obchodu, která stanoví, že strany postupně vytvoří oblast volného obchodu v přechodném období o maximální délce deseti let, počínaje vstupem uvedené dohody v platnost.

Nařízení (EU) 2022/870 navíc prokázalo, že EU je pevně odhodlána hospodářsky podporovat Ukrajinu prostřednictvím mezinárodního obchodu v souvislosti s ruskou agresí vůči Ukrajině. Obnovení platnosti opatření pro liberalizaci obchodu je logickým pokračováním této politiky, jelikož vojenská agrese i hospodářské obtíže Ukrajiny přetrvávají.

Kromě toho Ukrajina v roce 2021 požádala o aktivaci přezkumu podle čl. 29 odst. 4 dohody o přidružení s cílem zvážit urychlení a rozšíření rozsahu odstraňování cel mezi Ukrajinou a Unií. Jednání jsou v současné době pozastavena.

Summit EU-Ukrajina, který se konal dne 3. února 2023, nicméně potvrdil revidovaný prioritní akční plán pro posílení uplatňování prohloubené a komplexní zóny volného obchodu na období 2023–2024. To zahrnuje například závazek Ukrajiny zavést během prvního čtvrtletí roku 2023 právní předpisy o hygieně a jakosti drůbežího masa, které umožní zavést dohodnuté změny do vývozního osvědčení pro některé drůbeží maso vyvážené z EU na Ukrajinu.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/478 ze dne 11. března 2015 o společných pravidlech dovozu (Úř. věst. L 83, 27.3.2015, s. 16).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Evropská unie důrazně odsoudila ruskou agresi vůči Ukrajině a podnikla bezprecedentní kroky na podporu Ukrajiny v této mimořádné situaci, které sahají od finanční pomoci, včetně makrofinanční pomoci na opatření v mimořádné situaci a obnovu, přes dodávky vojenského vybavení a přijetí rozsáhlých sankcí vůči Rusku a Bělorusku až po zintenzivnění spolupráce v rámci dohody o přidružení. Kromě toho byl Ukrajině v červnu 2022 udělen status kandidátské země EU. Navrhované nařízení by proto bylo v souladu s povinnostmi Unie podle čl. 21 odst. 3 Smlouvy o EU dbát na soudržnost mezi jednotlivými oblastmi její vnější činnosti, jakož i s čl. 207 odst. 1 Smlouvy o fungování EU, který stanoví, že společná obchodní politika má být prováděna v rámci zásad a cílů vnější činnosti Unie, a z těchto ustanovení vychází.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem návrhu je čl. 207 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Společná obchodní politika je v souladu s čl. 3 odst. 1 písm. e) Smlouvy o fungování EU definována jako oblast, jež spadá do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto nepoužije.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je nezbytný pro provádění společné obchodní politiky a pro dosažení cíle, kterým je hospodářská podpora Ukrajiny v jejích současných obtížích, a to i v oblasti obchodu s Unií.

- **Volba nástroje**

Tento návrh je v souladu s čl. 207 odst. 2 Smlouvy o fungování EU, který stanoví opatření společné obchodní politiky.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Aby se zajistilo pokračování opatření pro liberalizaci obchodu pro Ukrajinu po skončení platnosti nařízení (EU) 2022/870 dne 5. června 2023, je třeba, aby toto nařízení vstoupilo v platnost dne 6. června 2023. Vzhledem k této nutnosti a z toho vyplývající naléhavosti tohoto návrhu nebylo provedeno žádné posouzení dopadů. Ustanovení dohody o přidružení týkající se obchodu a obchodních záležitostí však byla předmětem posouzení dopadů na udržitelnost, které zadalo GŘ pro obchod v roce 2007 a které se stalo podkladem pro jednání o prohloubené a komplexní zóně volného obchodu. Uvedená studie potvrdila, že provádění ustanovení týkajících se obchodu a obchodních záležitostí by mělo pozitivní hospodářský dopad pro EU i pro Ukrajinu.

Kromě toho jsou pravidelně monitorovány a vykazovány toky dovozu podle nařízení (EU) 2022/870. Na základě výsledků tohoto monitorování se navrhuje, aby byla ochranná ustanovení operativnější, pokud má dovoz nepříznivé účinky na trh EU.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Opatření nezvyšuje administrativní zátěž pro podniky.

- **Základní práva**

Uvedená opatření se řídí týmiž základními zásadami, jež jsou zakotveny v dohodě o přidružení mezi EU a Ukrajinou. Konkrétně článek 2 dohody o přidružení s Ukrajinou stanoví, že dodržování demokratických zásad, lidských práv a základních svobod a dodržování zásady právního státu představují základní prvky této dohody.

Opatření pro liberalizaci obchodu by byla rovněž v souladu s Listinou základních práv Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Na základě odhadu podle úrovně objemu dovozu produktů, na něž se vztahuje navrhované nařízení, nad rámec roční bezcelní kvóty z Ukrajiny v roce 2021 by Evropská unie zaznamenala roční ztrátu příjmů z cel ve výši 33,4 milionu EUR. Kromě toho po zrušení antidumpingových opatření uložených na dovoz určitých plochých za tepla válcovaných výrobků ze železa, nelegované nebo ostatní legované oceli pocházejících z Ukrajiny je jediným zbývajícím opatřením na ochranu obchodu, pokud jde o Ukrajinu, antidumpingové clo na dovoz určitých bezešvých trubek a dutých profilů ze železa nebo oceli, které nebylo vybráno podle čl. 1 odst. 2 nařízení (EU) 2022/870. Toto clo pozbude platnosti dne 3. října 2023, pokud Komise neobdrží žádost obsahující dostatečné důkazy o tom, že pozbytí platnosti opatření by pravděpodobně vedlo k přetrvání nebo obnovení dumpingu a újm. V případě, že by platnost opatření týkajících se určitých bezešvých trubek a dutých profilů ze železa nebo oceli byla po tomto datu prodloužena, na základě úrovně dovozu z Ukrajiny v letech 2020 a 2021 by odhadovaná maximální ztráta v podobě antidumpingových cel byla nižší než 15 milionů EUR ročně. Celková odhadovaná částka tedy činí 48,4 milionu EUR⁴, a proto bude dopad na vlastní zdroje EU velmi omezený.

⁴ Odhad u produktů nad rámec celních kvót činí 44,5 milionu EUR a u antidumpingových cel 20 milionů EUR. Ztráta příjmů z tradičních vlastních zdrojů vyplývajících z tohoto nařízení se tedy odhaduje na 64,5 milionu EUR (hrubá částka včetně nákladů na výběr) x 0,75 = 48,4 milionu EUR pro dané období.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Online zprávy o vývoji dvoustranného obchodu mezi EU a Ukrajinou jsou k dispozici na zvláštních internetových stránkách Evropské komise. Každé dva měsíce bude probíhat pravidelné monitorování dopadu nařízení s přihlédnutím k informacím o vývozu, dovozu, cenách na trhu Unie a výrobě produktů, na něž se vztahují opatření pro liberalizaci obchodu, v Unii.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

S ohledem na mimořádnou situaci na Ukrajině je cílem opatření zvýšit obchodní toky u veškerého dovozu z Ukrajiny pozastavením všech zbývajících cel a dovozních cel uplatňovaných na ukrajinské produkty. Opatření pro liberalizaci obchodu by byla provedena ve formě úplného pozastavení dovozních cel na všechny produkty.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o dočasné liberalizaci obchodu doplňující obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem¹,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé² (dále jen „dohoda o přidružení“) tvoří základ vztahů mezi Unií a Ukrajinou. V souladu s rozhodnutím Rady 2014/668/EU³ byla hlava IV dohody o přidružení, která se týká obchodu a obchodních záležitostí, prozatímne prováděna od 1. ledna 2016⁴ a po ratifikaci všemi členskými státy vstoupila v platnost dne 1. září 2017.
- (2) Strany dohody o přidružení (dále jen „strany“) v ní vyjádřily své přání ambiciózním a inovativním způsobem posílit a rozšířit vzájemné vztahy, usnadnit postupnou hospodářskou integraci a dosáhnout jí, v souladu s právy a povinnostmi vyplývajícími z jejich členství ve Světové obchodní organizaci.

¹ Postoj Evropského parlamentu ze dne (...) (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne (...).

² Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3.

³ Rozhodnutí Rady 2014/668/EU ze dne 23. června 2014 o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o hlavu III (s výjimkou ustanovení o zacházení s pracovníky, kteří jsou státními příslušníky třetích zemí a jsou legálně zaměstnáni na území druhé strany) a hlavy IV, V, VI a VII dohody a související přílohy a protokoly (Úř. věst. L 278, 20.9.2014, s. 1).

⁴ Rozhodnutí Rady 2014/668/EU ze dne 23. června 2014 o podpisu jménem Evropské unie a prozatímním provádění Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o hlavu III (s výjimkou ustanovení o zacházení s pracovníky, kteří jsou státními příslušníky třetích zemí a jsou legálně zaměstnáni na území druhé strany) a hlavy IV, V, VI a VII dohody a související přílohy a protokoly (Úř. věst. L 278, 20.9.2014, s. 1).

- (3) Článek 25 dohody o přidružení stanoví postupné vytvoření oblasti volného obchodu mezi stranami v souladu s článkem XXIV Všeobecné dohody o clech a obchodu z roku 1994 (GATT 1994). Za tímto účelem článek 29 dohody o přidružení stanoví postupné odstraňování cel v souladu se sazebníky, jež jsou v ní obsaženy, a umožňuje toto odstraňování urychlit a rozšířit. Článek 48 dohody o přidružení stanoví, že před uplatněním antidumpingových opatření mezi stranami je třeba přihlédnout k veřejnému zájmu.
- (4) Nevypovokovaná a neospravedlnitelná válečná agrese Ruska proti Ukrajině vedená od 24. února 2022 má velmi nepříznivý dopad na schopnost Ukrajiny obchodovat se zbytkem světa kvůli ničení výrobní kapacity i kvůli nedostupnosti značné části přepravních prostředků, například v důsledku omezeného a nejistého přístupu k Černému moři. Za těchto výjimečných okolností a za účelem zmírnění nepříznivého hospodářského dopadu válečné agrese Ruska proti Ukrajině je nezbytné urychlit rozvoj užších hospodářských vztahů mezi Unií a Ukrajinou s cílem poskytovat nadále podporu ukrajinským orgánům a obyvatelstvu. V souladu s urychlením odstraňování cel na obchod mezi Unií a Ukrajinou je proto nezbytné a vhodné nadále stimulovat obchodní toky a udělovat koncese v podobě opatření pro liberalizaci obchodu pro všechny produkty.
- (5) Podle čl. 21 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii má Unie zajistit soudržnost mezi jednotlivými oblastmi své vnější činnosti. Podle čl. 207 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie má být společná obchodní politika prováděna v rámci zásad a cílů vnější činnosti Unie.
- (6) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870⁵ pozbude platnosti dne 5. června 2023.
- (7) Opatření pro liberalizaci obchodu stanovená tímto nařízením by měla mít tuto podobu: i) pozastavení používání systému vstupní ceny u ovoce a zeleniny; ii) pozastavení celních kvót a dovozních cel; iii) odchylně od čl. 14 odst. 1 prvního pododstavce nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1036⁶ by antidumpingová cla na dovoz pocházející z Ukrajiny, který byl uskutečněn během uplatňování tohoto nařízení, neměla být vybírána v žádném okamžiku, a to ani po skončení platnosti tohoto nařízení, a iv) dočasné pozastavení uplatňování nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/478⁷. Prostřednictvím uvedených opatření tak Unie dočasně poskytne vhodnou hospodářskou a finanční podporu ve prospěch Ukrajiny a dotčených hospodářských subjektů.
- (8) S cílem předcházet podvodům by preferenční zacházení zavedené tímto nařízením mělo být podmíněno tím, že Ukrajina bude dodržovat veškeré příslušné podmínky pro získání výhod plynoucích z dohody o přidružení, včetně pravidel původu dotčených produktů

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 103).

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/1036 ze dne 8. června 2016 o ochraně před dumpingovým dovozem ze zemí, které nejsou členy Evropské unie (Úř. věst. L 176, 30.6.2016, s. 21).

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/478 ze dne 11. března 2015 o společných pravidlech dovozu (Úř. věst. L 83, 27.3.2015, s. 16).

a souvisejících postupů, a že Ukrajina naváže úzkou správní spolupráci s Unií podle dohody o přidružení.

- (9) Ukrajina by se měla zdržet zavádění nových cel nebo poplatků s rovnocenným účinkem a nových množstevních omezení nebo opatření s rovnocenným účinkem a zvyšování úrovně stávajících cel nebo poplatků a zavádění dalších omezení obchodu s Unií, není-li to zjevně odůvodněno v souvislosti s ruskou vojenskou agresí. Pokud Ukrajina některou z těchto podmínek nedodrží, Komise by měla být zmocněna k tomu, aby úplně nebo částečně dočasně pozastavila preferenční zacházení zavedené tímto nařízením.
- (10) Článek 2 dohody o přidružení mimo jiné stanoví, že jejími základními prvky je dodržování demokratických zásad, lidských práv a základních svobod, podpora dodržování zásad svrchovanosti a územní celistvosti, nedotknutelnosti hranic a nezávislosti, jakož i boj proti šíření zbraní hromadného ničení, souvisejících materiálů a jejich nosičů. Mimoto článek 3 dohody o přidružení stanoví, že právní stát, řádná správa věcí veřejných, potírání korupce, boj proti různým formám přeshraniční organizované trestné činnosti a terorismu, podpora udržitelného rozvoje a účinného multilateralismu jsou hlavními faktory upevňování vztahů mezi stranami. Stejně jako u jiných dohod o přidružení uzavřených Unií je vhodné zavést možnost dočasného pozastavení preferenčního zacházení zavedeného tímto nařízením, pokud Ukrajina nebude dodržovat obecné zásady dohody o přidružení.
- (11) Za účelem zajištění jednotných podmínek při provádění tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci k dočasnému pozastavení preferenčního zacházení stanoveného v čl. 1 odst. 1 písm. a) a b), pokud již nejsou splněny podmínky nároku na preferenční zacházení. Tyto pravomoci by měly být rovněž svěřeny pro účely zavedení ochranných opatření v případech, kdy jsou trhy Unie s obdobnými nebo přímo si konkurujícími produkty nepříznivě ovlivněny dovozem podle tohoto nařízení. Tyto pravomoci by měly být prováděny v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁸.
- (12) S výhradou tříměsíčního posouzení provedeného Komisí na základě pravidelného monitorování dopadu tohoto nařízení a buď na základě řádně odůvodněné žádosti členského státu, nebo z vlastního podnětu Komise je nezbytné stanovit možnost znovuzavedení cel, která by jinak byla použitelná podle dohody o přidružení na dovoz jakýchkoli produktů, na které se vztahuje toto nařízení a které nepříznivě ovlivňují trh Unie s obdobnými nebo přímo si konkurujícími produkty.
- (13) Výroční zpráva Komise o provádění prohloubené a komplexní dohody o volném obchodu, která je nedílnou součástí dohody o přidružení, by měla zahrnovat podrobné hodnocení týkající se provádění opatření pro liberalizaci obchodu zavedených tímto nařízením.
- (14) Vzhledem k naléhavosti situace způsobené válečnou agresí Ruska proti Ukrajině je vhodné stanovit výjimku ze lhůty osmi týdnů uvedenou v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o EU,

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

Smlouvě o fungování EU a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.

- (15) S ohledem na naléhavost hospodářské situace na Ukrajině a skončení platnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 dne 5. června 2023 by toto nařízení mělo vstoupit v platnost dne 6. června 2023,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Opatření pro liberalizaci obchodu

1. Zavádí se toto preferenční zacházení:
 - a) pozastavuje se používání systému vstupní ceny na produkty, na které se uvedený systém vztahuje podle přílohy I-A dohody o přidružení. Na dovoz těchto produktů se nepoužijí žádná cla;
 - b) pozastavují se všechny celní kvóty stanovené podle přílohy I-A dohody o přidružení a u produktů, na které se tyto kvóty vztahují, se povoluje bezcelní dovoz z Ukrajiny do Unie.
2. Odchylně od čl. 14 odst. 1 prvního pododstavce nařízení (EU) 2016/1036 se antidumpingová cla na dovoz pocházející z Ukrajiny, který byl uskutečněn během uplatňování tohoto nařízení, nevybírají v žádném okamžiku, a to ani po skončení platnosti tohoto nařízení.
3. Používání nařízení (EU) 2015/478, pokud jde o dovoz pocházející z Ukrajiny, se dočasně pozastavuje.

Článek 2

Podmínky nároku na preferenční zacházení

Preferenční zacházení uvedené v čl. 1 odst. 1 písm. a) a b) je podmíněno:

- a) dodržováním pravidel původu produktů a souvisejících postupů stanovených v dohodě o přidružení;
- b) tím, že se Ukrajina zdrží zavádění nových cel nebo poplatků s rovnocenným účinkem a nových množstevních omezení nebo opatření s rovnocenným účinkem na dovoz pocházející z Unie, zvyšování úrovně platných cel nebo poplatků a zavádění jakýchkoli dalších omezení obchodu s Uníí, včetně diskriminačních vnitřních správních opatření, není-li to zjevně ospravedlněno válečnými okolnostmi, a
- c) tím, že Ukrajina bude dodržovat demokratické zásady, lidská práva a základní svobody a zásadu právního státu a bude pokračovat ve vynakládání soustavného a trvalého úsilí v oblasti potírání korupce a protiprávní činnosti, jak stanoví články 2, 3 a 22 dohody o přidružení.

Článek 3

Dočasné pozastavení

1. Pokud Komise shledá, že existují dostatečné důkazy o tom, že Ukrajina podmínky stanovené v článku 2 nedodržuje, může prostřednictvím prováděcího aktu úplně nebo částečně pozastavit preferenční zacházení stanovené v čl. 1 odst. 1 písm. a) a b). Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle čl. 5 odst. 3.
2. Požádá-li členský stát Komisi, aby pozastavila některé z preferenčních zacházení z toho důvodu, že Ukrajina nedodržuje podmínky stanovené v čl. 2 písm. b), předloží Komisi do čtyř měsíců od této žádosti odůvodněné stanovisko, zda je tvrzení o nedodržení podmínek Ukrajinou opodstatněné. Dospěje-li Komise k závěru, že tvrzení je opodstatněné, zahájí postup uvedený v odstavci 1 tohoto článku.

Článek 4

Zrychlené ochranné opatření

1. Pokud je produkt pocházející z Ukrajiny dovážěn za podmínek, které nepříznivě ovlivňují trh Unie s obdobnými nebo přímo si konkurujícími produkty, může Komise přijetím prováděcího aktu na dovoz tohoto produktu kdykoli znovu zavést cla, která by jinak byla použitelná podle dohody o přidružení. Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle čl. 5 odst. 3.
2. Komise pravidelně monitoruje dopad tohoto nařízení s přihlédnutím k informacím o vývozu, dovozu, cenách na trhu Unie a výrobě produktů, na něž se vztahují opatření pro liberalizaci obchodu podle čl. 1 odst. 1 písm. b), v Unii.

O výsledcích tohoto pravidelného monitorování informuje Komise členské státy každé dva měsíce počínaje vstupem tohoto nařízení v platnost.

3. Komise zahájí posouzení situace na trhu Unie s obdobnými nebo přímo si konkurujícími produkty s cílem znovu zavést cla.

Toto posouzení se uzavře nejpozději do tří měsíců:

- a) na základě řádně odůvodněné žádosti členského státu obsahující dostatečné důkazy *prima facie*, které má tento členský stát přiměřeně k dispozici podle odstavce 5 o dovozu nepříznivě ovlivňujícím trh, který je uveden v odstavci 1, nebo
 - b) z vlastního podnětu, pokud je Komisi zřejmé, že existují dostatečné důkazy *prima facie* o dovozu nepříznivě ovlivňujícím trh, který je uveden v odstavci 1.
4. Pokud se Komise na základě posouzení domnívá, že trh Unie s obdobnými nebo přímo si konkurujícími produkty byl nepříznivě ovlivněn, a má v úmyslu cla znovu zavést, zveřejní v *Úředním věstníku Evropské unie* oznámení o znovuzavedení cel, která by jinak byla použitelná podle odstavce 1. Uvedené oznámení musí obsahovat shrnutí hlavních výsledků zrychleného posouzení a stanovit lhůtu, v níž mohou zúčastněné strany písemně předložit svá stanoviska. Tato lhůta nesmí být delší než deset dnů ode dne zveřejnění oznámení.

5. Ve svém posouzení, zda by měla být uplatněna opatření podle odstavce 1, vezme Komise v úvahu veškerý relevantní vývoj na trhu, včetně dopadu dotčeného dovozu na situaci na trhu Unie s obdobnými nebo přímo si konkurujícími produkty. Toto posouzení musí zahrnovat mimo jiné tyto faktory:
- a) tempo a rozsah nárůstu dovozu dotčeného produktu z Ukrajiny v absolutních a relativních číslech;
 - b) dopad dotčeného dovozu na výrobu a ceny v EU, přičemž se zohledňuje vývoj dovozu z jiných zdrojů.
- Tento seznam není vyčerpávající a lze vzít v úvahu i další relevantní faktory.
6. Cla, která by jinak byla použitelná podle dohody o přidružení, mohou být znovu zavedena na dobu nezbytnou k vyrovnaní nepříznivých účinků na trh Unie s obdobnými nebo přímo si konkurujícími produkty.
7. Vyžadují-li mimořádné okolnosti okamžité jednání, může Komise bez použití postupu podle odstavce 4 a poté, co informuje Výbor pro ochranná opatření zřízený podle čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) 2015/478, přijmout jakákoli nezbytná preventivní opatření.

Článek 5

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen Výbor pro celní kodex zřízený podle čl. 285 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013⁹ s ohledem na čl. 3 odst. 1 tohoto nařízení. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Komisi je nápomocen Výbor pro ochranná opatření zřízený podle čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) 2015/478 s ohledem na čl. 4 odst. 1 tohoto nařízení. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 6

Posuzování uplatňování opatření pro liberalizaci obchodu

Do výroční zprávy Komise o provádění prohloubené a komplexní zóny volného obchodu se zahrne podrobné posouzení týkající se uplatňování opatření pro liberalizaci obchodu stanovených v tomto nařízení a v případě nutnosti i posouzení sociálního dopadu těchto opatření na Ukrajině a v Unii. Informace o dovozu produktů podle čl. 1 odst. 1 písm. b) se zpřístupňují měsíčně na internetových stránkách Komise.

Článek 7

Vstup v platnost a použitelnost

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

Toto nařízení vstupuje v platnost dne 6. června 2023.

Toto nařízení se použije do 5. června 2024.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ PRO NÁVRH S ROZPOČTOVÝM DOPADEM
VÝLUČNĚ NA STRANĚ PŘÍJMŮ

1. NÁZEV NÁVRHU:

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dočasné liberalizaci obchodu doplňující obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Kapitola 12, článek 120

Částka zahrnutá do rozpočtu na rok 2023: **21 590 300 000 EUR**

3. FINANČNÍ DOPAD

☐ Návrh nemá žádné finanční dopady.

☒ Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy s následujícím účinkem:

Rozpočtová položka	Příjmy	Období: část roku 2023 – část roku 2024* (v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo)
Článek 120, kapitola 12 ¹⁰	<i>Dopad na vlastní zdroje</i>	48,4
Celkem		

* Období jednoho roku od vstupu tohoto nařízení v platnost

Výpočty vycházejí z objemu dovozu produktů, na něž se vztahuje navrhované nařízení, nad rámec roční bezcelní kvóty (tj. 40 celních kvót) v roce 2021, jakož i z odhadu antidumpingových cel.

Na základě výše uvedených výpočtů se ztráta příjmů z tradičních vlastních zdrojů vyplývající z tohoto nařízení odhaduje na 64,5 milionu EUR (hrubá částka včetně nákladů na výběr) x 0,75 = 48,4 milionu EUR pro dané období.

¹⁰ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (zemědělské odvody, dávky z cukru, cla), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

S cílem předcházet podvodům by nárok na výhody plynoucí z obchodních opatření zavedených navrhovaným nařízením měl být podmíněn tím, že Ukrajina bude dodržovat veškeré příslušné podmínky pro získání výhod plynoucích z dohody o přidružení, včetně pravidel původu dotčených produktů a souvisejících postupů, a že Ukrajina naváže úzkou administrativní spolupráci s Unií podle dohody o přidružení.