



ZPRÁVA

o činnosti Senátu a jeho orgánů v roce 2019

Úvod	3
Legislativní proces.....	4
Senátní iniciativy v roce 2019	8
Mezinárodní smlouvy	9
Evropská agenda	9
Petice	11
Výroční zprávy, dokumenty či informace projednávané Senátem.....	13
Informace a rozhodnutí podle čl. 43 Ústavy ČR	14
Nominace	15
Usnesení Senátu k aktuálním otázkám.....	16
Státní vyznamenání.....	17
Orgány Senátu.....	19
Výbory.....	19
Komise.....	21
Stálé delegace Senátu.....	23
Zahraniční aktivity Senátu.....	23
Akce v Senátu.....	24
Zprávy o činnosti výborů.....	28
Zpráva o činnosti Organizačního výboru.....	28
Zpráva o činnosti Mandátového a imunitního výboru	30
Zpráva o činnosti Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku.....	31
Zpráva o činnosti Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice.....	45
Zpráva o činnosti Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí.....	49
Zpráva o činnosti Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu	63
Zpráva o činnosti Ústavně-právního výboru	76
Zpráva o činnosti Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost	115
Zpráva o činnosti Výboru pro záležitosti Evropské unie	125
Zprávy o činnosti komisí	130
Zpráva o činnosti Volební komise	130
Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro krajany žijící v zahraničí.....	132
Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu	134
Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova	136
Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro sdělovací prostředky	139
Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury.....	141

Úvod

Tato zpráva navazuje na předchozí zprávu o činnosti Senátu a mapuje činnost Senátu od 1. ledna 2019 do konce roku 2019.

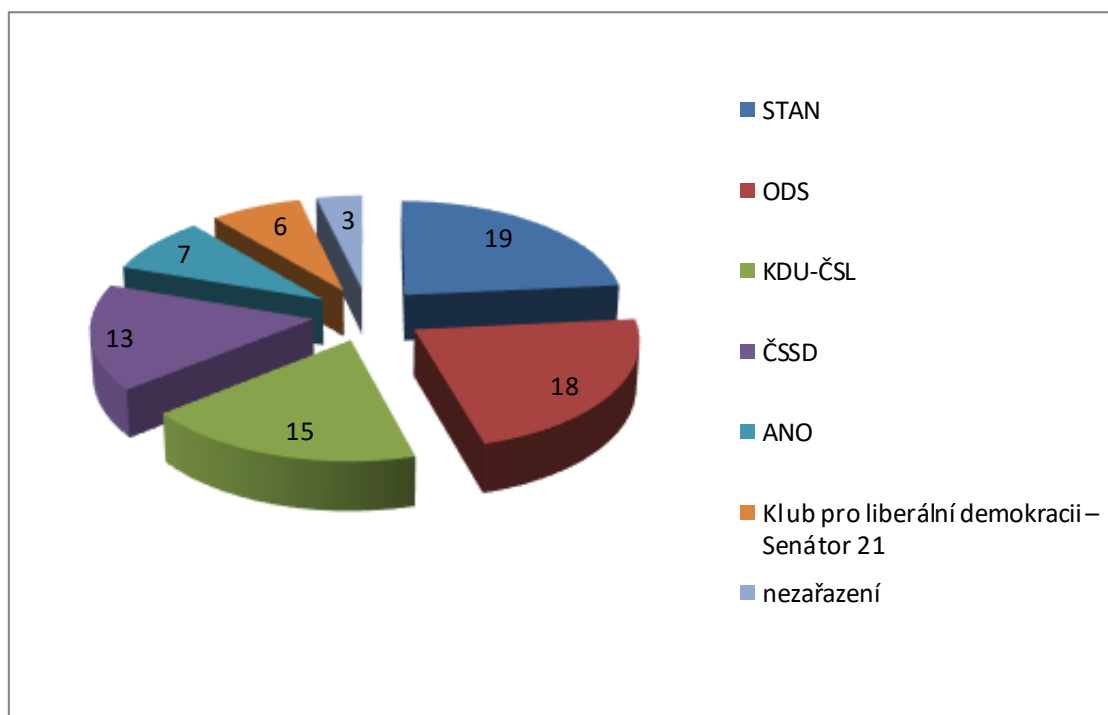
Ke dni 1. ledna 2019 bylo tedy složení [senátorských klubů](#) následující:

- [Klub Starostové a nezávislí](#) – 18 členů
- [Senátorský klub Občanské demokratické strany](#) – 18 členů
- [Senátorský klub KDU-ČSL a nezávislí](#) – 15 členů
- [Senátorský klub České strany sociálně demokratické](#) – 13 členů
- [Senátorský klub ANO](#) – 8 členů
- [Klub pro liberální demokracii - SENÁTOR 21](#) – 6 členů
- [Senátoři nezařazení do klubu](#) – 3 senátoři (Jaroslav Doubrava, Pavel Fischer a Jitka Chalánková)

Doplňovací volby do Senátu v roce 2019

Ke dni 29. ledna 2019 se svého mandátu vzdala senátorka Zuzana Baudyšová. V doplňovacích volbách, které se ve volebním obvodu č. 24 – Praha 9 konaly v polovině dubna, byl senátorem zvolen pan David Smoljak. Stal se členem senátorského klubu Starostové a nezávislí.

Ke dni 31. prosince 2019 bylo [složení senátorských klubů](#) následující: senátorský klub Starostové a nezávislí - 19 senátorů, senátorský klub ODS – 18 členů, senátorský klub KDU-ČSL - 15 členů, senátorský klub ČSSD – 13 členů, senátorský klub ANO - 7 senátorů, Klub pro liberální demokracii – Senátor 21 - 6 senátorů, a 3 senátoři nebyli zařazení do žádného klubu. Aktuální složení Senátu je lze najít na [www stránkách Senátu](#).



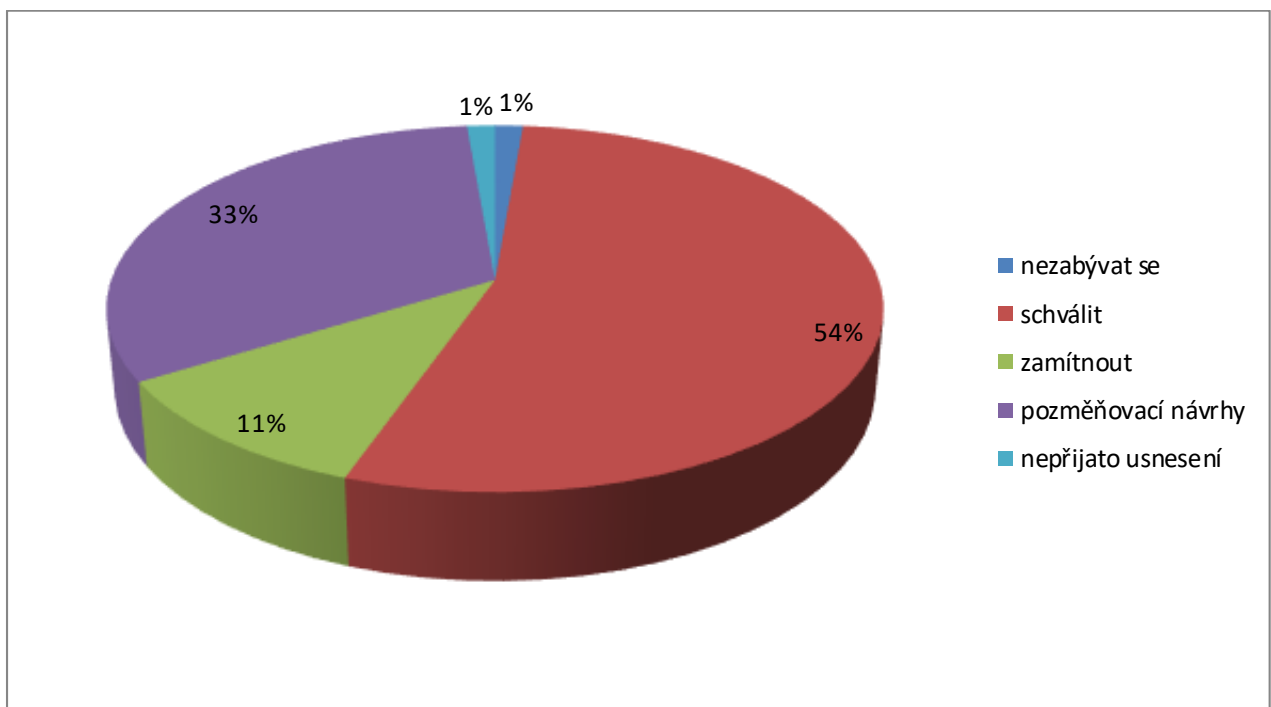
Graf č. 1: Složení senátorských klubů k 31. prosinci 2019

Legislativní proces

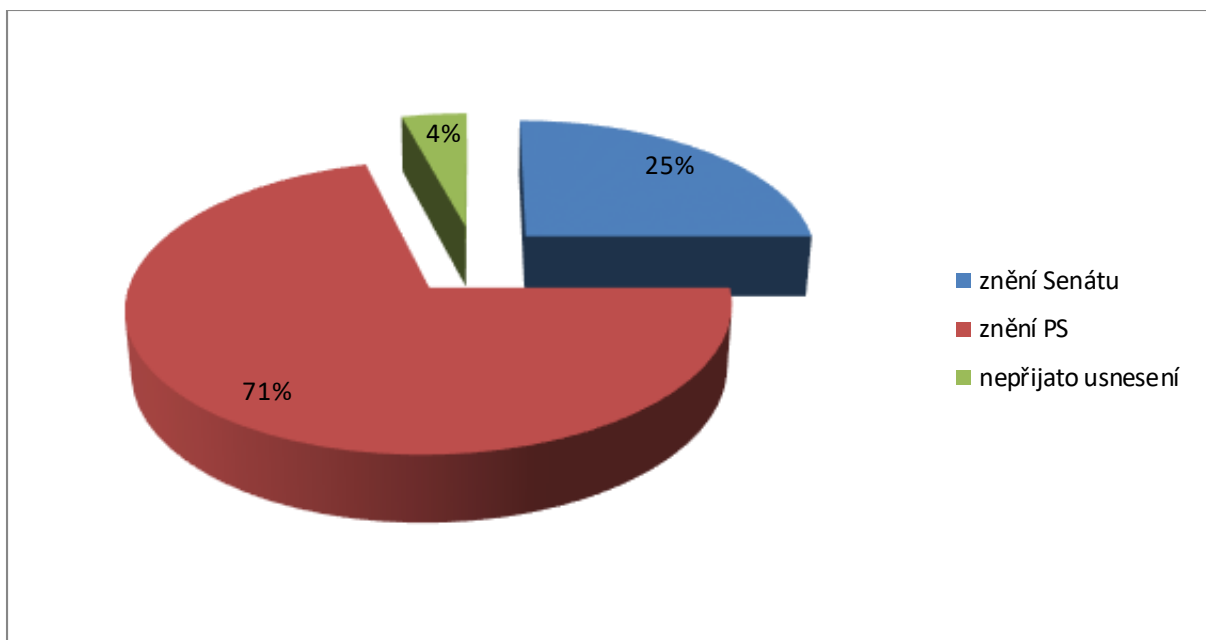
Celkový přehled legislativní činnosti Senátu od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2019 je uveden v těchto tabulkách ([Tab. č. 1](#), [Tab. č. 2](#)).

Ve sledovaném období se konalo 10 schůzí Senátu. Senát projednal celkem 74 návrhů zákonů.

Ze 74 postoupených návrhů zákonů Senát schválil 40 návrhů zákonů. Při projednávání 1 návrhu zákona Senát vyjádřil vůli se jím nezabývat (vyjádření vůle nezabývat se návrhem zákona má pro návrh zákona stejný následek jako jeho schválení). Senátem nebylo přijato usnesení k 1 návrhu zákona (i zde platí, že po uplynutí třicetidenní lhůty je návrh zákona schválen). S pozměňovacími návrhy bylo Poslanecké sněmovně vráceno 24 návrhů zákonů, přičemž Poslanecká sněmovna v 6 případech schválila návrh zákona ve znění senátních pozměňovacích návrhů a v 17 případech setrvala na svém původním znění. V 1 případě nebyl návrh zákona schválen. Senát zamítl 8 návrhů zákona. 7 z nich bylo opětovně Poslaneckou sněmovnou schváleno, 1 nebyl přijat. Ve sledovaném období se Senát nezabýval žádným návrhem ústavního zákona.



Graf č. 2: Senátem projednané návrhy zákonů v roce 2019



Graf č. 3: Zákony vrácené Senátem Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy v roce 2019

Podrobněji bychom se rádi zmínili o následujících návrzích:

SENÁT ODMÍTĚL NOVÉ PODOBY ZÁKONŮ O ZNALCÍCH A TLUMOČNÍCÍCH

Senátu byl předložen balíček celkem tří vládních návrhů zákonů. Návrh zákona o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech a návrh zákona o soudních tlumočnících a soudních překladatelích kompletně nahrazují dosavadní zákon č. 36/1967 Sb., o znalcích a tlumočnících, ve znění pozdějších předpisů. Třetím návrhem je návrh souvisejícího zákona, jenž obsahuje převážně změny technického rázu.

Hlavním cílem prvního tisku z výše uvedeného balíčku, návrhu zákona o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech, je podle předkladatele především zpřísnění podmínek pro vznik oprávnění vykonávat znaleckou činnost a pro výkon znalecké činnosti, posílení dohledu nad touto činností, vyšší transparentnost znalecké činnosti skrze zavedení evidence znaleckých posudků a zpřísnění správního trestání.

Druhý tisk z výše uvedeného balíčku, tj. návrh zákona o soudních tlumočnících a soudních překladatelích, je podle předkladatele především zpřísnění podmínek pro vznik oprávnění vykonávat tlumočnickou činnost a pro výkon tlumočnické činnosti, posílení dohledu nad touto činností, vyšší transparentnost tlumočnické činnosti skrze zavedení evidence tlumočnických a překladatelských úkonů a zpřísnění správního trestání.

Tyto tři zákony jsou natolik provázané, že se senátoři rozhodli k netradičnímu kroku – sloučili obecnou rozpravu ke všem třem tiskům. Tato rozprava byla navíc poměrně rozsáhlá a předložené zákony měly jak řadu odpůrců, kteří označili tyto zákony za prakticky nepoužitelné, zejména díky vysokému množství pozměňovacích návrhů přijatých v Poslanecké sněmovně (např. senátor Miroslav Ant), tak řadu senátorů, kteří byli ochotni se pokusit o opravu těch nejkritičtějších míst a vrácení do Poslanecké sněmovny s pozměňovacími návrhy (např. senátor Václav Láška).

Vzhledem k tomu, že v průběhu rozpravy nezazněl návrh na schválení ani jednoho z dvou hlavních zákonů, přistoupili senátoři k hlasování o zamítnutí zákona o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech. Vzhledem k tomu, že tento návrh byl s velkou podporou schválen, zamítli senátoři i zbývající dva návrhy.

SENÁT NAVRHUJE ZRUŠIT ZÁKAZ PRODEJE V OBCHODECH O VYBRANÝCH SVÁTCÍCH

Cílem stávajícího zákona č. 223/2016 Sb., o prodejní době v maloobchodě a velkoobchodě je zejména „upravit prodejní dobu v maloobchodě a velkoobchodě tak, aby byl stanoven obecný zákaz prodejní doby ve vyjmenované svátky a omezení prodejní doby

na Štědrý den", vyjma těch provozoven, které spadají do některé z taxativně vymezených kategorií, a tím umožnit, aby se i zaměstnanci dotčených provozoven v těchto dnech pracovního klidu „mohli věnovat své rodině a koníčkům", je výsledkem dlouhodobého úsilí skupiny senátorů o přijetí zákonné úpravy stanovící zákaz či omezení prodejní doby o určitých svátcích.

Cílem poslanecké novely je napravit nedostatky aktuální právní úpravy tím, že navrhuje vyjmout z působnosti zákona velkoobchody, poněvadž jsou to právě velkoobchody, které jsou „zprostředkovacím článkem mezi výrobou a maloobchodem", a tedy zajišťují maloobchodníkům, gastronomickým provozovnám a nepřetržitým provozům plynulé zásobování či poskytují možnost si potřebné suroviny opatřit.

Rozprava k této novele byla v Senátu velmi bohatá. Radě senátorů vadí, že výčet svátků, kdy jsou uzavřeny obchody s prodejní plochou nad 200 m², je nepřehledný. Stejně tak se senátoři zamýšleli nad tím – proč zrovna prodavačky v supermarketech mají být takto chráněny a připomínali nejenom bezpečnostní sbory, ale i zaměstnance kin, muzeí či osoby zajišťující sportovní utkání. Zejména z těchto důvodů pak senátoři přijali pozměňovací návrhy Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu, který vlastně zákon o prodejní době v maloobchodě a velkoobchodě celý ruší.

OCHRANA LESA JE PRO SENÁT PRIORITOU

V souvislosti s rozsáhlou kůrovcovou kalamitou, která v současné době zasáhla lesy na velké části území České republiky, a která ohrožuje jejich samotnou existenci, byla Senátu předložena novela lesního zákona poslankyně Moniky Oborné a dalších, která byla připravena ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství. Cílem návrhu zákona je, jak uvádí důvodová zpráva, zajištění podmínek pro minimalizaci dopadů mimořádných situací v lesích majících charakter kalamity. Návrh proto stanoví pro Ministerstvo zemědělství novou kompetenci, jež mu má umožnit v případech regionálních nebo celostátních mimořádných situací přijmout formou rozhodnutí nebo opatření obecné povahy opatření odchylná od vymezených ustanovení lesního zákona, jež se vztahují k hospodaření v lesích, zejména pokud jde o umělou obnovu lesa, ochranu lesa či těžbu dříví.

Senát obdržel tento návrh zákona z Poslanecké sněmovny pouhých 6 dnů před schůzí, a tak se senátoři rozhodli, aby urychlili přijetí zákona a dali tak ministerstvu zemědělství do ruky lepší nástroje pro boj s kůrovcem, že se návrhem zákona nebudou zabývat.

SENÁT SCHVÁLIL eNESCHOPENKY

Na své 9. schůzi, která se konala v červnu, Senát schválil všechny 3 návrhy zákonů, které mu byly postoupeny Poslaneckou sněmovnou. Novela zákona o nemocenském pojištění se týká problematiky elektronizace ve vztahu k dočasné pracovní neschopnosti, tedy projektu tzv. eNeschopenky. Ministryně práce a sociálních věcí v úvodu uvedla, že „platnost tzv. eNeschopenky byla schválena v minulém roce v jiné předloze a její účinnost bude od 1. ledna roku 2020. Tato novela zavádí, zjednodušeně řečeno, povinnost elektronického hlášení lékaře o vzniku a zániku dočasné pracovní neschopnosti okresním správcům sociálního zabezpečení a některé další dodatečné požadavky."

Novela zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů byla předložena v reakci na nález Ústavního soudu, který shledal neústavním, že jsou podmínky a omezení pro výkon jiné výdělečné činnosti příslušníků bezpečnostního sboru upraveny vnitřními předpisy. Nyní tedy bude tyto podmínky a omezení stanovit přímo zákon. Se souhlasem služebního funkcionáře lze vykonávat jinou výdělečnou činnost za předpokladu, že tato činnost nepovede ke střetu zájmů osobních se zájmy služby, k ohrožení dobré pověsti sboru nebo k ohrožení důležitého zájmu služby.

MÍSTNÍ POPLATKY ZMĚNIT, ALE NEOHROZIT MALÁ LÁZEŇSKÁ MĚSTA

Na 10. schůzi konané v červenci Senát projednal 13 návrhů zákonů a dalších 14 bodů včetně ústavní žaloby na prezidenta republiky. Rozhodně se tedy nejednalo o „okurkovou" sezónu. Do Poslanecké sněmovny Senát vrátil 3 návrhy zákonů s pozměňovacími návrhy a 1 návrh zákona zamítl. Poslanecká sněmovna má nyní také 3 měsíce na to, aby ústavní žalobu projednala.

Jedním z vrácených návrhů zákonů byla novela zákona o místních poplatcích. Senát upravil seznam osob, které jsou od poplatku z pobytu, který má nahradit lázeňský poplatek a poplatek za rekreační pobyt z ubytovací kapacity, osvobozeny. Přijal zároveň doprovodné usnesení, ve kterém konstatoval, že tento návrh neumožňuje dostatečnou kontrolu a výběr poplatků za pobyt zprostředkovaný ze strany internetových platforem včetně kontroly dodržování dalších povinností stanovených právními předpisy, a vyzývá vládu, aby předložila takovou zákonnou úpravu, která dostatečnou kontrolu a výběr poplatků ze strany příslušných orgánů umožní.

KDO BUDE MOCI NAHLÍŽET DO ZÁZNAMŮ O PŘEDEPSANÝCH LÉCÍCH?

Dalším návrhem zákona, který Senát navrhuje upravit je novela zákona o léčivech. Jak uvedl ve svém úvodním slově ministr zdravotnictví Adam Vojtěch „tento návrh se primárně týká otázky rozvoje elektronické preskripce léků v České republice. Elektronické recepty zná český právní řád více než deset let, ovšem od začátku roku 2018 jsou elektronické recepty předepisovány obligatorně v rámci celého českého zdravotnictví. Systém velmi dobře funguje, od začátku roku 2018 máme 100 milionů elektronických receptů. Ovšem od začátku bylo poukazováno na to, že elektronický recept je neúplný bez sdíleného lékového záznamu pacienta, který umožní předepisujícím lékařům a farmaceutům nahlížet do údajů o předepsaných a vydaných léčivých přípravcích konkrétního pacienta, čímž se zajistí kvalitnější a zejména bezpečnější poskytování zdravotních služeb, bezpečnější farmakoterapie, což je asi to nejdůležitější.“ Uvedl dále, že návrh byl v Poslanecké sněmovně doplněn o úpravu zakotvující nárok na úhradu léčebného konopí v reakci na poptávku ze strany řady odborníků i pacientů, kterým skutečně ulehčuje život a zlepšuje jejich zdravotní stav. V obsáhlé diskusi vystoupili zejména a bývá to pravidlem u bodů ze zdravotní oblasti, senátoři, kteří jsou zároveň lékaři. Mezi řadou pozměňovacích návrhů byl také těsnou většinou schválen způsob udělování souhlasu pacienta s nahlížením do jeho lékového záznamu. Navržen byl kombinovaný systém opt-in/opt-out, který znamená, že by lékaři měli automaticky přístup do lékového záznamu, ledaže si to pacient výslovně nepřeje, a u farmaceutů by to bylo obráceně, tedy, že farmaceut může nahlížet do lékového záznamu, pokud mu to pacient výslovně dovolí.

SENÁT NAVRHL ZVÝŠIT DŮCHODY ŽENÁM PEČUJÍCÍM O DĚTI

Třetím návrhem zákona vracějícím se do Poslanecké sněmovny s pozměňovacími návrhy je novela zákona o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Předmětem této novely je dle ministryně práce a sociálních věcí navýšení zákonné valorizace důchodů od 1. ledna příštího roku tak, aby průměrný starobní důchod byl zvýšen v průměru o 900 Kč. Připomněla, že toto nadstandardní zákonné navýšení v rámci zákonné valorizace se daří díky změněnému valorizačnímu vzorci, podle kterého se nyní valorizují důchody o polovičku růstu reálné mzdy, namísto dřívější jedné třetiny. Cílem je zlepšit životní situaci seniorů obecně a zejména u seniorů s nižšími důchody. I přes rekordní valorizace a navyšování důchodů v minulých letech, je v České republice každý sedmý důchodce pod hranicí příjmové chudoby a každý třetí důchodce je příjmovou chudobou ohrožen. Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku na návrh senátora Miloše Vystrčila navrhl a Senát to akceptoval, aby se zvýšil důchod o 1000 Kč nejen seniorům nad 85 let věku, jak předpokládá zákon, ale i těm, zejména ženám, kterým ještě není 85 let, ale dovršili 25 let od přiznání důchodu. Jedná se zejména o ženy, které odcházely do důchodu dříve podle počtu vychovaných dětí.

NOVELA EET ZAMÍTNUTA

Návrhem zákona, který Senát nakonec zamítl, byla novela zákona o evidenci tržeb, která dle slov ministryně financí upravuje náběh 3. a 4. fáze EET, přináší nejmenším podnikatelům možnost evidovat své tržby ve zvláštním papírovém režimu a významným způsobem snižuje DPH na vodné, stočné, stravovací, ale i odborné služby s vysokým podílem práce rukou. Po rozpravě, ve které zazněly hlasy na podporu i tvrdá kritika celého systému EET, nezískal návrh na schválení zákona dostatek hlasů. V podrobné rozpravě byla předložena řada pozměňovacích návrhů včetně návrhu na zrušení celé elektronické

evidence tržeb. Ten však o jeden hlas neprošel, stejně jako ostatní. Senát tedy mohl hlasovat o návrhu na zamítnutí, který byl výraznou většinou schválen.

V SENÁTU SE SEŠLY DVĚ NOVELY ZÁKONA O DRÁHÁCH

Na 12. schůzi Senátu došlo k zajímavé situaci, kdy Poslanecká sněmovna zaslala do horní komory současně 2 novely zákona o dráhách. Jedna byla z pera ministerstva dopravy a s tou druhou přišel poslanec Petr Dolínek. Vládní novela představuje z valné míry transpoziční předpis, který má zajistit soulad českého právního řádu s unijní úpravou tzv. čtvrtého železničního balíčku, resp. jeho tržního pilíře. Jedním z cílů předloženého zákona je umožnit ve zvýšené míře hospodářskou soutěž na vnitrostátním trhu železniční dopravy a rovný přístup k železniční infrastruktuře. Naproti tomu poslanecký návrh má cíl jediný - umožnit provoz speciální dráhy prostřednictvím automatického systému, tedy bez osoby řídící drážní vozidlo. Cíl tohoto návrhu je zcela jasně směřován na novou linku metra „D“.

Osud těchto dvou novel však byl v Senátu rozdílný. Vzhledem k tomu, že senátoři vnímají technologický posun v řízení drážní dopravy, poslaneckou novelu bez velkých problémů schválili. Vládní novela to však měla v Senátu o něco složitější. Při projednávání tohoto návrhu zákona senátor Mikuláš Bek otevřel problém odstraňování dřevin okolo tratí, respektive nového posuzování při odstraňování překážek okolo tratí, což by vedlo k daleko většímu kácení kolem tratí. Senátor Lukáš Wagenknecht se pak pozastavil nad tím, jaké množství informací je vyžadováno při nákupu jízdenky. V obecné rozpravě se k nim pak přidala řada dalších senátorů. Poté, co senátoři návrh zákona neschválili, byly v podrobné rozpravě načteny příslušné pozměňovací návrhy, které se snaží nejproblematictější části zákona řešit. Vzhledem k tomu, že se pro ně vyslovila velká většina senátorů, byla tato novela zákona vrácena Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy. Ta o nich rozhodne na své další schůzi.

Senátní iniciativy v roce 2019

V roce 2019 byly předloženy **3** návrhy zákonů předložené skupinami senátorů či orgány Senátu. Informace o aktuálním vývoji projednávání jsou k nalezení pod příslušným číslem senátního či sněmovního tisku.

V červnu předložila Stálá komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury **návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky**, ve znění pozdějších ústavních zákonů. Novela Ústavy spočívá v prodloužení třicetidenní lhůty k projednání návrhů zákonů na šedesátidenní /senátní tisk č. [92/](#). Senát návrh na 10. schůzi v červenci 2019 schválil a předložil Poslanecké sněmovně /[tisk PS č. 560/](#).

Senátoři Jan Horník, Marek Hilšer, Petr Holeček, David Smoljak a Jiří Růžička předložili v červnu **návrh senátního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 7/2002 Sb., o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů, ve znění pozdějších předpisů** /senátní tisk č. [94/](#). Hlavním cílem je posílení nezávislosti státních zástupců na eventuálních tlacích a politických vlivech tím, že stanoví jasnější pravidla pro jmenování i odvolávání vedoucích státních zástupců, délku jejich funkčního období a možnost kárného postihu. Schválen byl na 11. schůzi v srpnu a předložel Poslanecké sněmovně k dalšímu projednání /[tisk PS č. 569/](#).

V září předložila třicetipětí členná skupina senátorů **návrh ústavního zákona, kterým se mění Listina základních práv a svobod, ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb.** /senátní tisk č. [135/](#). Novela zamýšlí doplnit do čl. odst. 4 větu "Právo bránit život svůj či život jiného člověka i se zbraní je zaručeno za podmínek, které stanoví zákon".

Pokračovalo také projednávání návrhu senátního návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 96/2004 Sb., **o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s**

poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních), ve znění pozdějších předpisů /[senátní tisk č. 225/](#). Tento tisk byl předložen Senátu dne 9. 1. 2018 s cílem zavést vedle terapeutů ABA (aplikovaná behaviorální analýza) i další profesi terapeuta neurovývojových a behaviorálních poruch. Senát tento návrh zákona přikázal na své 12. schůzi dne 15. 2. 2018 Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku. Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku vydal odročující usnesení č. 122 dne 11. 7. 2018. Senát zařadil tisk na svou 17. schůzi a odročil jej 15. 8. 2018, a to do 30. listopadu 2018. Nakonec v srpnu 2019 ji Senát schválil a předložil Poslanecké sněmovně k dalšímu projednávání /[tisk PS č. 568/](#).

Mezinárodní smlouvy

Ve sledovaném období, od 1. ledna do 31. prosince 2019, bylo Senátem projednáno 20 mezinárodních smluv. Senát dal ke všem těmto smlouvám souhlas k ratifikaci.

Evropská agenda

Od přistoupení České republiky k Evropské unii se Senát na základě novely svého jednacího řádu zabývá tzv. evropskou agendou, tj. projednáváním návrhů legislativních aktů, komunikačních dokumentů, návrhů rozhodnutí orgánů EU a stanovisky vlády ČR k těmto dokumentům. Senát pověřil své dva výbory – Výbor pro záležitosti Evropské unie a Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost, které se, každý ve své oblasti, dokumenty pravidelně zabývají. Senát jedná prostřednictvím pléna. Všechna výbory přijatá stanoviska či doporučení vztahující se k mandátu vlády ČR pro jednání v institucích EU na návrh těchto výborů projedná Senát na své schůzi. Zařadit evropský bod na pořad jednání schůze Senátu lze také návrhem nejméně 17 senátorů. Stanovisko obsažené ve vyjádření Senátu vláda ČR zohlední při přípravě pozic pro následující jednání o předmětném návrhu v institucích EU.

Usnesení žádného z pověřených ani ostatních výborů Senátu v evropské agendě není považováno za vyjádření Senátu jako komory Parlamentu ČR. Všechna výbory přijatá stanoviska či doporučení vztahující se k evropským legislativním návrhům a dalším dokumentům a k mandátu vlády ČR pro jednání v institucích EU proto na návrh pověřených výborů projedná a případně schválí Senát na plenárním zasedání. Zařadit evropský bod na jednání pléna Senátu lze také návrhem nejméně 17 senátorů. Stanovisko obsažené ve vyjádření Senátu vláda ČR zohlední v přípravě pozic pro následující jednání o předmětném návrhu v institucích EU. Celé znění Výroční zprávy o evropské agendě v Senátu najdete [zde](#).

Celkový počet dokumentů doručených Senátu elektronicky systémem EU Extranet od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 byl cca 40 000, z toho jako relevantních bylo pro VEU do týdenních přehledů zahrnuto a anotováno celkem 555:

- Návrhy legislativních aktů (NLA) 39,
- Komunikační dokumenty (K) 247,
- Jiné (J) 269.

V roce 2019 VEU projednal celkem 30 dokumentů (4 NLA, 24 K, 2 J). Výbor postoupil plénu Senátu k projednání 18 usnesení k 24 projednaným dokumentům (1 NLA, 21 K, 2 J). Šest dokumentů (3 NLA, 3 K, 0 J), bylo po projednání výborem vzato na vědomí.

Jako relevantních pro VZOB bylo v roce 2019 do týdenních přehledů zahrnuto 131 dokumentů, oproti 214 v roce 2018 a 166 v roce 2017. VZOB si v roce 2019 vybral k projednání 4 dokumenty.

V roce 2019 plénum Senátu projednalo 24 evropských tisků. Senát pravidelně Evropské komisi posílá téměř všechna svá usnesení k evropským tiskům. V roce 2019 Senát postoupil Komisi 19 usnesení k 24 evropským tiskům. Jedná se o výrazný pokles

oproti roku 2018, kdy bylo postoupeno 89 usnesení ke 105 evropským tiskům. Senát se svou aktivitou v komunikaci s Evropskou komisí pravidelně v posledních letech řadí mezi jednu z neaktivnějších komor vnitrostátních parlamentů. Rozdíl v počtu evropských tisků a počtu usnesení je způsoben tím, že VEU v některých případech projednává věcně související evropské tisky tzv. balíčkovou metodou, kdy je k nim sloučena rozprava i hlasování o usnesení. V roce 2019 bylo takto projednáno 9 evropských tisků ve 4 balíčcích.

V roce 2019 vláda předložila Senátu **4** žádosti o vyslovení předchozího souhlasu s některými rozhodnutími činěnými v orgánech Evropské unie (§ 119k - 119o jednacího řádu Senátu):

- Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh doporučení Rady o přístupu pracovníků a osob samostatně výdělečně činných k sociální ochraně /senátní tisk č. **22**/. Senát zařadil tisk na svou 5. schůzi dne 31. 1. 2019 a vyslovil s ním souhlas, nicméně v doprovodném usnesení se pozastavil nad tím, že vláda v návrhu uvádí, že „pokud by Parlament ČR nevyslovil souhlas s kladným hlasováním ČR pro tento návrh, navrhuje se, aby se ČR zdržela hlasování a nechala doporučení schválit ostatními státy“; odmítl takový výklad jednacího řádu Senátu vládou, jelikož je v rozporu s účelem institutu předchozího souhlasu jakožto kontrolní pravomoci Parlamentu vůči vládě a zastává názor, že § 119k a 119m zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu je třeba vykládat tak, že nebyl-li vysloven předchozí souhlas, nemůže vláda nejen kladně hlasovat, ale ani se hlasování zdržet (usnesení č. 93).
- Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie /senátní tisk č. **40**/. Senát zařadil tisk na svou 7. schůzi dne 20. 3. 2019, vyslovil s ním souhlas a přijal doprovodné usnesení, ve kterém připomněl, že podle dosavadní praxe při vyslovování předchozího souhlasu podle § 119k a 119m zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, jakož i podle účelu této právní úpravy, se předchozí souhlas Senátu nevztahuje k projednávanému návrhu právního aktu obecně, nýbrž ke znění, v jakém ho má přijmout Rada (s výhradou případných jazykových, formálních či technických úprav) (usnesení č. 122).
- Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh doporučení Rady o přístupu pracovníků a osob samostatně výdělečně činných k sociální ochraně /senátní tisk č. **116**/. Senát zařadil tisk na svou 10. schůzi dne 25. 7. 2019 a vyslovil s ním souhlas.
- Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie /senátní tisk č. **144**/. Senát zařadil tisk na svou 12. schůzi dne 30. 10. 2019 a vyslovil s ním souhlas.

Na základě zákona o jednacím řádu Senát pravidelně před i po jednání Evropské rady projednává informaci vlády o pořadu jednání Evropské rady, pozicích vlády na tomto jednání a jeho výsledcích.

V roce 2019 byly Senátem projednány **4** informace vlády o pozicích vlády na jednání Evropské rady a **6** informací vlády o výsledcích jednání Evropské rady.

Mimo tyto tradiční informace Senát rovněž projednal tyto materiály:

- Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí na léta 2020-2022 a Konvergenční program České republiky (duben 2019) /senátní tisk č. [81](#)/. Navrhovatelem je předseda vlády Andrej Babiš. Senát zařadil tisk na svou 9. schůzi a projednal jej dne 12. 6. 2019 a vzal jej na vědomí s tím, že upozornil na skutečnost, že rozpočtová strategie nezohledňuje reálné finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům obcí a krajů především v resortech Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a v případě finančních vztahů ke zdravotním pojišťovnám ani valorizaci výše plateb státu za tzv. státní pojištění.
- Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2018 /senátní tisk č. [48](#)/ Navrhovateli jsou ministr spravedlnosti Jan Kněžínek resp., ministryně spravedlnosti Marie Benešová. Senát zařadil tisk na svou 8. schůzi dne 2. 5. 2019 a vzal jej na vědomí.
- Zpráva o vývoji Evropské unie v roce 2018 /senátní tisk č. [95](#)/ Navrhovatelem je předseda vlády Andrej Babiš. Senát zařadil tisk na svou 10. schůzi a projednal jej dne 24. 7. 2019. Senát vzal zprávu na vědomí.

Ústavní žaloba Senátu Ústavnímu soudu proti prezidentu republiky

Dne 23. 7. 2019 předložila skupina senátorů návrh na podání ústavní žaloby Senátu Ústavnímu soudu proti prezidentu republiky Ing. Milošovi Zemanovi pro hrubé porušení Ústavy nebo jiné součásti ústavního pořádku dle ust. čl. 65 odst. 2 Ústavy České republiky a dle ust. § 97 an. zákona č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu /senátní tisk č. [128](#)/. Zástupcem navrhovatelů byl senátor Václav Láska.

Senát zařadil tisk na svou 10. schůzi a projednal jej dne 24. 7. 2019. Senát ústavní žalobu schválil ([usnesení č. 203](#)) a předložil ji Poslanecké sněmovně k vyslovení souhlasu. Poslanecká sněmovna /tisk PS č. [561](#)/ o žalobě jednala a hlasovala na své 34. schůzi dne [26. 9. 2019](#). Sněmovna s žalobou **nevyslovila souhlas**.

Petice

Senát Parlamentu ČR i v roce 2019 projednal několik tzv. velkých petic (podepsaných více než 10 000 občanů), které byly Senátu doručeny. Na 7. schůzi dne 20. 3. 2019 Senát projednal a vzal na vědomí Zprávu o peticích doručených Senátu Parlamentu České republiky, jeho orgánům a funkcionářům, o jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. do 31. 12. 2018 a Výroční zprávu o podávání informací dle zákona č. 106/1999 Sb. a přehled ostatních podání a dotazů za rok 2018 a Výroční zpráva za rok 2018 pro mediální oblast /senátní tisk č. [39](#)/. Zprávu o peticích doručených Senátu Parlamentu České republiky, jeho orgánům a funkcionářům, o jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. do 31. 12. 2019, Výroční zprávu o podávání informací dle zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím, přehled ostatních podání a dotazů za rok 2019 a Výroční zprávu za rok 2019 pro mediální oblast /senátní tisk č. [192](#)/ Senát projednal na své 15. schůzi dne 30. ledna 2020.

V průběhu roku byly Senátem projednány tyto petice:

- **Petice na podporu biotroniky** /senátní tisk č. [314](#)/. Senát ji projednal na své 5. schůzi dne 31. 1. 2019 a ve svém usnesení konstatoval, že petici považuje za bezdůvodnou.
- **Petice za ukončení genocidy praktikujících Falun Gong páchané čínským režimem** /senátní tisk č. [265](#)/. Senát ji projednal na své 7. schůzi dne 20. 3. 2019 a přijal obsáhlé usnesení, ve kterém mimo jiné požádal Ministerstvo zahraničních věcí ČR, aby podrobně prošetřilo informace vycházející z petice, kterou podepsalo více než 37 tisíc podporovatelů, a informovalo Senát PČR o vývoji vztahu mezi praktikujícími Falun Gong a vládou ČLR. Zároveň vyjádřil znepokojení, že státní orgány Čínské lidové republiky rozsáhle porušují

lidská a občanská práva příslušníků národnostních menšin žijících v Autonomních oblastech Sin-ťiang a Tibet, že dochází ze strany jejich státních orgánů k soustavnému porušování svobody náboženského vyznání příslušníků náboženských skupin křesťanů, praktikujících Falun Gong a muslimů. Senát se obrátil na vládu České republiky, aby vyzvala vládu Čínské lidové republiky k okamžitému zastavení pronásledování jejich občanů na základě jejich víry nebo etnické příslušnosti a k propuštění jejich občanů, vězněných na základě jejich politického přesvědčení, víry nebo etnické příslušnosti, z vězení a převýchovných pracovních táborů.

- **Petice Braňme média veřejné služby!** /senátní tisk č. [283](#)/. Senát petici projednal na 9. schůzi dne 13. 6. 2019 Senát za účasti petentů a zástupců řady dotčených institucí a po obsáhlé diskusi svým usnesením potvrdil, že si je vědom nezbytnosti udržet institucionální a ekonomickou nezávislost médií veřejné služby jako hlavních garantů poskytování ověřených informací, stejně jako dalšího komplexního mediálního obsahu.
- **Petice Zdravé a prosperující lesy pro příští generace** /senátní tisk č. [53](#)/. Senát zařadil petici na svou 9. schůzi a projednal ji dne 13. 6. 2019. Senát po vystoupení petentů i zástupců příslušných ministerstev přijal usnesení, ve kterém důrazně připomněl, že stát nemůže využívat výsledky hospodaření ve státních lesích zejména pro posilování příjmů státního rozpočtu, neboť tím znemožňuje jejich odpovědnou správu a ochranu a upozornil, že současná situace v českých lesích vyžaduje realizaci mimořádných kroků a opatření zejména v oblasti přímé podpůrné ekonomické a odbytové pomoci, v oblasti možného nasazení všech dostupných pracovních sil a prostředků, v oblasti přijímání rychlých změn zákonných a podzákonných norem a v oblasti činnosti orgánů státní správy ve prospěch vlastníků lesů. Zároveň mimo jiné doporučil uvolnění minimální částky 3 mld. Kč na pomoc vlastníkům lesů při zpracování kalamity a opětovném zalesnění pro rok 2019.
- **Petice za zákon pro zelené lesy Šumavy** /senátní tisk č. [73](#)/. Senát tuto petici projednal na 12. schůzi dne 31. 10. 2019, nicméně po obsáhlé diskusi, ve které zazněly argumenty pro i proti bezzásahovosti v Národním parku Šumava, nepřijal k tisku žádné usnesení, jelikož ani jeden ze dvou předložených návrhů nezískal dostatečnou podporu.

Petice za rovné podmínky při aplikaci reformy Společné zemědělské politiky EU po roce 2020 předložená 8. 7. 2019 /senátní tisk č. [117](#)/ nebyla v roce 2019 projednána, informace o výsledku jejího projednání bude k dispozici pod příslušným číslem senátního tisku.

Petice Za zachování práv bezúhonných občanů v oblasti legálních zbraní /senátní tisk č. [119](#)/ byla Senátu předložena 12. 7. 2019. Senát zařadil tisk na svou 15. schůzi a projednal jej dne 30. 1. 2020. Svým usnesením č. 309 ji vzal na vědomí a konstatoval, že je důvodná; že celá řada bodů Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/853 zjevně nesleduje a nemůže naplnit účel boje proti terorismu; že zbraňová legislativa České republiky je zcela přiměřená a správná. Reflektující, jak v České republice tradiční právo držet zbraň pro ochranu života, zdraví a majetku, tak aktuální hrozby plynoucí z teroristických útoků. Není důvod, aby Česká republika omezovala nad rámec nezbytný pro boj s terorismem právo českých občanů držet zbraň pro osobní obranu. Doporučil vládě, aby při přípravě zákona implementujícího tuto Směrnici důsledně dbala na ochranu práv oprávněných držitelů zbraní, zejména pak u těch částí směrnice, kde omezující či zakazující ustanovení zjevně nemají naprosto žádnou souvislost s avizovaným bojem s terorismem.

Veřejná slyšení Senátu

V roce 2019 Senát uspořádal [2 veřejná slyšení Senátu](#):

[29. ledna 2019 - 17. veřejné slyšení Senátu na téma Situace ve strukturálně postižených regionech](#)

Závěrům z tohoto veřejného slyšení se senátorky a senátoři věnovali na 8. schůzi dne 2. května 2019 a konstatovali, že

- a) disparity mezi regiony se zvyšují, a to i díky chybnému nastavení kohezní a regionální politiky, a že tento disproportní vývoj ohrožuje celou zemi;
- b) reálně není měřena, resp. vyhodnocována kvalita života na základě ukazatelů, které by funkčně porovnávaly úroveň regionálního rozvoje, úspěšnost a efektivitu regionálních intervencí;
- c) je nutné změnit intervenční politiku a masivně začít podporovat strukturálně postižené regiony i menší územní celky podle specifických potřeb těchto územních jednotek.

Zároveň doporučili vládě 20 opatření na zlepšení situace v těchto částech republiky.

[14. 6. 2019 - 18. veřejné slyšení Senátu na téma Potřebuje Česká republika vodní koridor Dunaj – Odra – Labe?](#)

Závěry z tohoto veřejného slyšení Senát projednal na 11. schůzi v srpnu 2019. Ve svém následně přijatém usnesení, které připravily Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí a Výbor pro záležitosti Evropské unie Senát konstatoval, že účastníky slyšení byly vzneseny podpůrné argumenty, ale i závažné připomínky ke zpracování Studie proveditelnosti, která zcela nedostatečně vyhodnocuje environmentální rizika a doporučil pro posouzení Studie a případné další vyhodnocování podmínek realizace záměru věnovat zvýšenou a dostatečnou pozornost důsledkům probíhajících klimatických změn a vlivu koridoru na režim oběhu podzemních vod a ochranu vodních zdrojů. Požádal zároveň mimo jiné, aby rozhodnutí vlády o navrhované přípravě extrémně náročné investice z veřejných zdrojů s očekávanou evropskou dotací předcházela řádná oponentura výsledků Studie provedená neustrannými zahraničními experty.

Výroční zprávy, dokumenty či informace projednávané Senátem

Senát se pravidelně zabývá zprávami o činnosti řady institucí a úřadů. V roce 2018 projednal následující zprávy:

- Zpráva o životním prostředí České republiky 2017 /senátní tisk č. [18](#)/. Zprávu předložil ministr životního prostředí Richard Brabec. Senát zařadil tisk na svou 7. schůzi a projednal jej dne 20. 3. 2019 s výsledkem jednání - bere na vědomí.
- Souhrnná zpráva o činnosti veřejného ochránce práv za rok 2018 /senátní tisk č. [56](#)/. Zprávu předložila Veřejná ochránkyně práv Anna Šabatová dne 1. 4. 2019. Senát zařadil tisk na svou 9. schůzi a projednal jej dne 13. 6. 2019 s výsledkem jednání - bere na vědomí.
- Výroční zpráva Nejvyššího kontrolního úřadu za rok 2018 /senátní tisk č. [57](#)/. Navrhovatelem je prezident NKÚ Miloslav Kala. Tento tisk byl předložen Senátu dne 1. 4. 2019. Senát zařadil tisk na svou 12. schůzi a projednal jej dne 31. 10. 2019. Svým usnesením č. 261 vzal zprávu na vědomí a zároveň požádal vládu České republiky i jednotlivá ministerstva, aby při využívání příjmů státního rozpočtu se chovaly efektivněji a odpovědněji; při poskytování finančních prostředků ve formě dotací z národních nebo evropských zdrojů důkladně ověřovaly naplnění cílů jejich poskytnutí, zejména nastavením pravidel poskytování dotací neupřednostňovaly velké firmy oproti malým a středním firmám. Senát také vyzval předsedu vlády, aby se na schůzi Senátu ke zjištěním a závěrům obsaženým ve Výroční zprávě NKÚ vyjádřil.

Předseda vlády zaslal Senátu Informaci předsedy vlády a stanoviska jednotlivých resortů k některým závěrům Výroční zprávy NKU /senátní tisk č. [162](#)/

- Výroční zpráva Ústavu pro studium totalitních režimů za rok 2018 /senátní tisk č. [58](#)/. Navrhovatelem je předseda ÚSTR Eduard Stehlík. Tento tisk byl předložen Senátu dne 1. 4. 2019. Senát zařadil tisk na svou 9. schůzi a projednal jej dne 12. 6. 2019 s výsledkem jednání - bere na vědomí.
- Výroční zpráva Úřadu pro ochranu osobních údajů za rok 2018 /senátní tisk č. [76](#)/. Navrhovatelkou je předsedkyně Úřadu pro ochranu osobních údajů Ivana Janů. Tento tisk byl předložen Senátu dne 17. 4. 2019. Senát zařadil tisk na svou 9. schůzi a projednal jej dne 12. 6. 2019 s výsledkem jednání - bere na vědomí.
- Výroční zpráva Českého telekomunikačního úřadu za rok 2018 /senátní tisk č. [86](#)/. Navrhovatelem je předseda ČTÚ Jaromír Novák. Tento tisk byl předložen Senátu dne 23. 5. 2019. Senát zařadil tisk na svou 11. schůzi a projednal jej dne 14. 8. 2019 s výsledkem jednání - bere na vědomí.
- Výroční zpráva Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže za rok 2018 /senátní tisk č. [98](#)/. Navrhovatelem je předseda ÚOHS Petr Rafaj. Tento tisk byl předložen Senátu dne 17. 6. 2019. Senát zařadil tisk na svou 11. schůzi a projednal jej dne 14. 8. 2019 s výsledkem jednání - bere na vědomí.
- Zpráva o výkonu dohledu nad finančním trhem v roce 2018 /senátní tisk č. [115](#)/. Zprávu předložil guvernér ČNB Jiří Rusnok. Tento tisk byl předložen Senátu dne 2. 7. 2019. Senát zařadil tisk na svou 12. schůzi a projednal jej dne 30. 10. 2019 s výsledkem jednání - bere na vědomí.
- Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky 2019-2023 /senátní tisk č. [129](#)/. Navrhovatelem je ministr školství, mládeže a tělovýchovy Robert Plaga. Tento tisk byl předložen Senátu dne 2. 8. 2019. Tento tisk projednává zároveň Poslanecká sněmovna pod sněmovním tiskem č. 563. Senát zařadil tisk na svou 15. schůzi a projednal jej dne 29. 1. 2020 s výsledkem jednání - bere na vědomí.

Informace a rozhodnutí podle čl. 43 Ústavy ČR

Parlament dle Ústavy ČR vyslovuje na žádost vlády souhlas s vysláním ozbrojených sil ČR mimo území ČR a s pobytem ozbrojených sil jiných států na území České republiky, nejsou-li taková rozhodnutí vyhrazena vládě.

Senátu jsou pravidelně zasílány informace vlády České republiky o působení jednotek a štábů Armády ČR mimo území České republiky a pobytu ozbrojených sil jiných států na území ČR. Novela jednacího řádu však změnila způsob jejich projednávání v Senátu resp. sladila text jednacího řádu s textem Ústavy. Na schůzi Senátu se automaticky zařazují pouze návrhy na vyslovení souhlasu s vysláním ozbrojených sil ČR mimo území ČR nebo s pobytem ozbrojených sil cizích států na území ČR. Informace o rozhodnutích vlády v rámci její kompetence v této oblasti jsou přikazovány příslušnému výboru (Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost), který je bere na vědomí nebo může navrhnout Senátu, aby s příslušným rozhodnutím vlády vyslovil nesouhlas. Stejnou možnost má také nejméně 5 senátorů.

Senát v květnu 2018 ([usnesení č. 429](#)) vyslovil souhlas s Návrhem na působení sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany v zahraničních operacích v letech 2018 až 2020 s výhledem na rok 2021 /senátní tisk č. [263](#)/ i pro roky 2019 a 2020, v roce 2019 tak projednával:

Návrh na vyslovení souhlasu Parlamentu České republiky s vysíláním sil a prostředků Vzdušných sil Armády České republiky do vzdušného prostoru Slovenské republiky a s přijímáním sil a prostředků Vzdušných sil Ozbrojených sil Slovenské republiky ve vzdušném prostoru České republiky za účelem provádění Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o spolupráci při vzájemné ochraně vzdušného prostoru /senátní tisk č. [59](#)/. Navrhovatelem je ministr obrany Lubomír Metnar. Tento tisk byl předložen Senátu dne 2. 4. 2019. Tento tisk projednala zároveň Poslanecká sněmovna pod sněmovním tiskem č. 449. Senát zařadil tisk na svou 9. schůzi, projednal jej dne 12. 6. 2019 a vyslovil s ním souhlas.

Vláda Senátu předložila následující informace, které projednal Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost:

- Účast ozbrojených sil České republiky na vojenských cvičeních mimo území České republiky a účast ozbrojených sil jiných států na vojenských cvičeních na území České republiky v roce 2019 /senátní tisk č. [21](#)/
- Informace o účasti ozbrojených sil ČR na vojenských cvičeních mimo území ČR a účasti ozbrojených sil jiných států na vojenských cvičeních na území ČR za období červenec až prosinec 2018 /senátní tisk č. [50](#)/
- Informace o přeletech a průjezdech ozbrojených sil jiných států uskutečněných přes území České republiky ve 2. pololetí 2018 /senátní tisk č. [52](#)/
- 1. doplněk k účasti ozbrojených sil České republiky na vojenských cvičeních mimo území České republiky a účasti ozbrojených sil jiných států na vojenských cvičeních na území České republiky v roce 2019 /senátní tisk č. [80](#)/
- Informace o nasazení sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany v zahraničních operacích v roce 2018 /senátní tisk č. [90](#)/
- 2. doplněk k účasti ozbrojených sil České republiky na vojenských cvičeních mimo území České republiky a účasti ozbrojených sil jiných států na vojenských cvičeních na území České republiky v roce 2019 /senátní tisk č. [130](#)/
- Rozhodnutí vlády o přeletech a průjezdech ozbrojených sil jiných států přes území České republiky v roce 2020 /senátní tisk č. [132](#)/
- Informace o přeletech a průjezdech ozbrojených sil jiných států uskutečněných přes území České republiky v 1. pololetí 2019 /senátní tisk č. [133](#)/
- Informace o účasti ozbrojených sil České republiky na vojenských cvičeních mimo území České republiky a účasti ozbrojených sil jiných států na vojenských cvičeních na území České republiky za období leden až červen 2019 /senátní tisk č. [134](#)/.

Nominace

Veřejný ochránce práv a jeho zástupce

V lednu 2019 Senát rozhodoval o svých 2 kandidátech na funkci zástupce Veřejného ochránce práv /senátní tisk č. [34](#)/. Kandidátkami byly Klára Alžběta Samková, Markéta Selucká a Eliška Wagnerová. Senát zvolil Markétu Seluckou a Elišku Wagnerovou.

Poslanecká sněmovna nikoho z návrhů Senátu ani prezidenta republiky nezvolila, Senát tak v květnu navrhl nové kandidáty, a to Markétu Seluckou a Jiřího Šestáka /senátní tisk č. [77](#)/.

Ani tato volba Poslanecké sněmovny nebyla úspěšná, Senát proto v říjnu navrhl kandidátkou Moniku Šimůnkovou, která byla posléze Poslaneckou sněmovnou zvolena zástupkyní Veřejného ochránce práv /senátní tisk č. [146](#)/.

V listopadu pak Senát vybíral kandidáty i na funkci Veřejného ochránce práv /senátní tisk č. [161](#)/. Navrhl Poslanecké sněmovně Jana Matyse a Víta Alexandera Schorma.

Soudce Ústavního soudu

V únoru předložil prezident republiky Senátu žádost o jmenování soudcem Ústavního soudu prof. JUDr. Aleše Gerlocha, CSc. /senátní tisk č. [47](#)/. Senát o ní po projednání ve věcně příslušných výborech hlasoval na své 7. schůzi dne 20. 3. 2019 a nevyslovil s ní souhlas.

Další žádost prezidenta republiky byla Senátu předložena v prosinci. Jednalo se o prof. JUDr. Pavla Šámala, Ph.D. /senátní tisk č. [166](#)/. Senát o ní po projednání v Ústavně-právním výboru a Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice hlasoval na své 15. schůzi dne 29. 1. 2020 a vyslovil s ní souhlas.

Člen Rady Ústavu pro studium totalitních režimů

V únoru 2019 Senát vyzval prezidenta republiky, aby mu předložil návrh kandidáta na člena Rady Ústavu pro studium totalitních režimů, který bude splňovat všechny zákonem stanovené podmínky pro danou funkci. Od předložení posledního návrhu kandidáta, o němž nemohlo být hlasováno z důvodu nesplnění podmínek spolehlivosti a bezúhonnosti, uplynulo již více než 1,5 roku. Senát proto vyzývá prezidenta, aby dbal nejen svých pravomocí, ale i povinností, které mu ukládá právní řád České republiky.

V květnu prezident republiky navrhl Senátu paní Lenku Procházkovou, o které Senát již jednou rozhodoval /senátní tisk č. [78](#)/. Senát návrh projednal na 9. schůzi dne 12. resp. 13. 6. 2019 a nominaci neschválil.

V červenci předložila Senátu své kandidáty do Rady Ústavu pro studium totalitních režimů Poslanecká sněmovna /senátní tisk č. [118](#)/. Senát o nich hlasoval na své 10. schůzi dne 24. 7. 2019 a oba navržené tj. Františka Bublana i Eduarda Stehlíka zvolil.

Místopředseda Úřadu pro ochranu osobních údajů

Na základě změny zákona o ochraně osobních údajů Senát nově namísto inspektorů volí místopředsedu Úřadu pro ochranu osobních údajů. V květnu předsedkyně Úřadu navrhla Senátu jmenovat Mgr. Josefa Prokeše /senátní tisk č. [79](#)/. V červnu na své 9. schůzi dne 12. 6. 2019 jej Senát zvolil.

Usnesení Senátu k aktuálním otázkám

Senát se na svých schůzích v roce 2019 zabýval aktuálními vnitrostátními či mezinárodními otázkami. Přijal k nim následující usnesení:

Na 5. schůzi dne 30. ledna přijal Senát **usnesení ke Dni památky obětí holocaustu a předcházení zločinům proti lidskosti**. Seznámil se s obdobným usnesením Poslanecké sněmovny č. 463 ze dne 25. ledna 2019 a plně akceptoval v tomto usnesení obsaženou definici antisemitismu: „*Antisemitismus je určitý způsob vnímání Židů, který lze popsat jako nenávisť vůči Židům. Slovní a fyzické projevy antisemitismu směřují proti židovským i nežidovským osobám anebo jejich majetku, proti institucím a bohoslužebným místům židovských obcí.*“. Zároveň považuje za zásadní, aby český stát systematicky a trvale jakýmkoliv projevům antisemitismu důsledně bránil. V Senátu se také každoročně

V Senátu se také každoročně koná [vzpomínkové setkání](#) u příležitosti Dne památky obětí holocaustu a předcházení zločinům proti lidskosti.

Na své 6. schůzi 27. února přijal Senát z podnětu místopředsedy Senátu Jiřího Růžičky **stanovisko k pietním aktům, které pořádá Český svaz bojovníků za svobodu nebo se na jejich organizaci podílí**. V tomto stanovisku Senát vzhledem k současnému směřování spolku, vystupování a projevům jeho hlavních představitelů,

odklonu od jeho původních hodnot, jeho zpolitizování a inklinaci k hodnotám předlistopadového režimu doporučil, aby zástupci Senátu Parlamentu ČR zvážili svoji osobní účast na vzpomínkových akcích pořádaných nebo spolupořádaných oblastními organizacemi ČSBS. V případě vzpomínkových akcí, které pořádá přímo Ustřední výbor ČSBS, pak doporučil zástupcům Senátu Parlamentu ČR místo osobní účasti na pietě zvolit jinou formu uctění památky. ([usnesení č. 113](#)).

Na 9. schůzi dne 12. června Senát na návrh Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost, který odůvodnil jeho předseda senátor Pavel Fischer, vyjádřil **nesouhlas s postupem Státní dumy Federálního shromáždění Ruské federace, která chce legitimizovat invazi vojsk Varšavské smlouvy na území Československa v srpnu 1968**. V usnesení konstatoval, že je mimořádně znepokojen tím, že by přijetí novely zákona o vojenských veteránech Ruské federace mělo být odůvodněno jejich údajným oprávněným vstupem na území Československa dne 21. srpna 1968 v souvislosti s plněním úkolů při potlačení pokusu o tzv. státní převrat v Československu a trvá na tom, že okupace Československa vojsky Varšavské smlouvy byla porušením mezinárodního práva. Konstatoval zároveň, že by šlo o vážné porušení Smlouvy o přátelských vztazích a spolupráci mezi Českou republikou a Ruskou federací z roku 1993 a vyjádřil zájem na politickém dialogu s Ruskou federací, avšak jedině za podmínky, že ruská strana nepřipustí zpochybňování principů mezinárodního práva a Smlouvy o přátelství a spolupráci mezi Ruskou federací a Českou republikou z roku 1993 ([usnesení č. 180](#)).

Na 10. schůzi dne 24. července se Senát věnoval otázce **spolupráce mezi vládou a Senátem**. Konstatoval, že byla ustavena Dočasná komise Senátu k návrhům auditních zpráv, která je jako orgán Senátu oprávněna požadovat od členů vlády informace a vysvětlení potřebné pro svou činnost a tito jsou povinni tyto informace poskytnout. Považuje postoj dotčených členů vlády, kteří odmítají poskytovat informace nezbytné pro činnost orgánu Senátu, účastnit se jeho jednání či delegovat své zástupce, za pohrdání Senátem a vyzval vládu, aby spolupracovala se všemi orgány Senátu ([usnesení č. 192](#)).

Na 11. schůzi dne 14. srpna se Senát na základě návrhu Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost se Senát zabýval **rozpočtovými souvislostmi budování obrany státu**. Vyjádřil přesvědčení, že schopnost a vůle k obraně je základním znakem svrchovanosti země a konstatoval se zneklidněním, že vláda v návrhu rozpočtu na rok 2020 a ve výhledu na další roky nevyčlenila dostatek prostředků na obranu v rozporu s dlouhodobou Konceptí výstavby Armády ČR. Vyzval vládu, aby držela mezi svými prioritami na období do roku 2024 zvyšování odolnosti obyvatel, efektivní užívání prostředků, navýšení obranných výdajů na úroveň 2 % HDP a posilování spolupráce v rámci NATO a EU a aby tyto priority plně zohlednila v návrhu rozpočtu a rozpočtových příjmů ([usnesení č. 234](#)).

Na své 13. schůzi dne 4. prosince se Senát věnoval **aktuální situaci v Hongkongu** a přijal usnesení, ve kterém požádal ministra zahraničí, aby velvyslanci Čínské lidové republiky v České republice tlumočil znepokojení Senátu nad eskalací násilí ze strany pořádkových sil a jeho prostřednictvím vyzval čínskou vládu ke zdrženlivosti, k nastolení podmínek pro politický dialog v rámci Zvláštní správní oblasti Hongkong a k dodržování Společné čínsko-britské deklarace z roku 1984 ([usnesení č. 276](#)).

Státní vyznamenání

Senát každoročně navrhuje prezidentu republiky osoby na propůjčení nebo udělení státních vyznamenání pro řádový den 28. října. Po zpracování návrhu Podvýborem pro státní vyznamenání a projednání Organizačním výborem přijal Senát na své 9. schůzi 12. června 2019 „**Návrh Senátu na propůjčení nebo udělení státních vyznamenání**“ /senátní tisk č. [89](#)/ a předložil prezidentu republiky následující návrhy:

ŘÁD BÍLÉHO LVA

Alexander HESS in memoriam

Brig.gen. Karel MAREŠ - TOMAN D.F.C. in memoriam

Josef MARTÍNEK in memoriam
Pplk. Jiří Pavel KAFKA Genmjr. Josef OCELKA, D.F.C. in memoriam

MEDAILE ZA HRDINSTVÍ

Jan ANDRÝSEK in memoriam
Št. kpt. Vladislav MATOUŠEK, in memoriam
František SOUKAL in memoriam
Pplk. František ŠTAMPRECH in memoriam
Emanuel a Josef ZIMA in memoriam

MEDAILE ZA ZÁSLUHY

Brig. gen. Ing. Karel BLAHNA
Doc. akad. soch. Václav CIGLER
Pavel DRAGON
Ing. Vladimír FEIX, dr.h.c.
Ing. Josef HYPR
Josef KUNA MgA.
Jan LORMAN
Prof. RNDr. Julius LUKEŠ, CSc.
Ing. Jan MAŠÁT, CSc.
Jan PIVEČKA in memoriam
Prof. MUDr. Augustin SVOBODA, CSc., dr.h.c.
PhDr. Jaroslav ŠTURMA
Prof. MUDr. Miroslav RYSKA, CSc.
Václav ZAPADLÍK in memoriam

Seznam osob vyznamenaných prezidentem republiky je uveden v této [tiskové zprávě](#).

Slavnostní předání stříbrných pamětních medailí Senátu

Při příležitosti Dne české státnosti vyznamenal předseda Senátu Jaroslav Kubera poprvé v pozici předsedy Senátu 12 výjimečných osobností českého veřejného života, mimo jiné na základě nominací ostatních senátorek a senátorů. „Vybrat z tak velkého počtu skvělých lidí nebylo nic jednoduchého. Při konečném výběru jsem zohlednil především skutečnost, že jen za pár dní si připomeneme 30. výročí listopadových událostí, které u nás vedly k pádu komunistického režimu a návratu demokracie a tržního hospodářství,“ vysvětlil Jaroslav Kubera.

Seznam laureátů Stříbrné pamětní medaile Senátu pro rok 2019:

PhDr. Libuše BENEŠOVÁ
Armádní generál v.v. Emil BOČEK
Prof. MUDr. Renata CÍFKOVÁ, CSc.
RNDr. Václav CÍLEK, CSc.
Jefim FIŠTEJN
Mgr. Jiří HAMZA
Michael KOCÁB
František PAŠTĚKA
Prof. Ing. Petr SÁHA, CSc.
Karel ŠTEIGERWALD
Milan ŠTĚCH
Ing. Miroslav ZIKMUND, dr.h.c.

Podrobnější informace o jednotlivých oceněných jsou k dispozici v [tiskové zprávě](#).
Fotogalerie je k dispozici [zde](#).

Slavnostní shromáždění k 30. výročí listopadových událostí roku 1989

Dne 14. listopadu 2019 se konalo za účasti téměř 150 současných i bývalých zákonodárců Slavnostní shromáždění k 30. výročí listopadových událostí roku 1989.



Kompletní vedení Senátu od roku 1996 (zleva): Přemysl Sobotka, Libuše Benešová, Jaroslav Kubera, Petr Pithart, Milan Štěch

Slavnostní shromáždění zahájil předseda Senátu Jaroslav Kubera: „Novodobý český Senát je tak trochu logickým dítětem demokratických změn, které po roce 89 nastaly, a jako takový je součástí těchto změn. Troufám si říci, že za demokratický osud naší země tak neseme svůj díl zodpovědnosti. Přesto v této zemi jsou síly, které stále znovu a opakovaně volají po zrušení Senátu. Je proto nutné připomínat, že Senát od svého obnovení v roce 1996 až doposud vždy hájil a hájí demokratické principy a ústavu této země.“

Se svými příspěvky k významnému výročí vystoupili také všichni, kteří kdy stáli v čele novodobého Senátu: **Petr Pithart** (1996 – 98, 2000 – 2004), **Libuše Benešová** (1998 – 2000), **Přemysl Sobotka** (2004 – 2010) a **Milan Štěch** (2010 – 2018).

Fotogalerie je k dispozici [zde](#).

Orgány Senátu

V další části zprávy se zaměříme na orgány Senátu, kterými jsou výbory a komise. Výbory projednávají návrhy zákonů postoupené Poslaneckou sněmovnou a doporučují Senátu, aby návrhy zákonů schválil ve znění postoupeném Poslaneckou sněmovnou, vyjádřil vůli se jimi nezabývat nebo je vrátil Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy či je zamítnul. Dále projednávají také mezinárodní smlouvy, informace či jiné návrhy. Kromě legislativní činnosti se však výbory zabývají i dalšími otázkami.

Výbory

Ze zákona Senát zřizuje Organizační výbor a Mandátový a imunitní výbor. Oba mají v zákoně o jednacím řádu stanoveny úkoly. Členy **Organizačního výboru** jsou v souladu se zákonem o jednacím řádu Senátu předseda Senátu a místopředsedové Senátu a další senátoři, mezi kterými jsou zpravidla předsedové senátorských klubů.

Organizační výbor zejména

- připravuje schůze Senátu a navrhuje předsedovi Senátu jejich termín a pořad

- přikazuje návrhy jednotlivým výborům a určuje, který výbor je výborem garančním v případě, že návrh přikázal více výborům,
- schvaluje plán zahraničních styků Senátu, jeho orgánů a senátorů,
- rozhoduje o přijímání zahraničních návštěv a vysílání delegací Senátu, jeho orgánů a senátorů.

Zpráva o činnosti **Organizačního výboru** v roce 2019.

Mandátový a imunitní výbor má řadu úkolů, které jsou stanoveny v § 41 zákona o jednací řád Senátu. Zejména tak:

- zkoumá, zda jednotliví senátoři byli platně zvoleni, a svá zjištění předkládá Senátu,
- zkoumá, zda mandát senátora nezanikl, a v pochybnostech o zániku mandátu senátora pro ztrátu volitelnosti nebo pro neslučitelnost funkce s výkonem funkce senátora předkládá svá zjištění s návrhem předsedovi Senátu,
- zjišťuje, zda jsou v imunitních věcech dány podmínky pro trestní stíhání senátora nebo soudce Ústavního soudu,
- vede disciplinární řízení proti senátorovi a rozhoduje v něm,
- vykonával činnosti vyplývající ze zákona o střetu zájmů, tj. byl evidenčním orgánem pro oznámení senátorů.

Zpráva o činnosti **Mandátového a imunitního výboru** v roce 2019.

Ústavně-právní výbor. Hlavním posláním výboru je posuzovat projednávané návrhy zákonů zejména z hlediska jejich souladu s Ústavou ČR a dále s právním řádem jako celkem. ÚPV se zabývá projednáváním návrhů zákonů v těchto oblastech: ústavní právo, trestní právo hmotné a procesní, bezpečnostní právo, občanské právo hmotné a procesní, správní právo, volební zákony, jednací řády obou komor parlamentu a dále všechny návrhy zákonů, které upravují důležitá práva a povinnosti občanů. V roce 2019 se výbor sešel na 13 zasedáních. Celkem výbor projednal 34 návrhy zákonů, z toho 22 vládních návrhů, 9 poslaneckých návrhů zákonů, 2 návrhy zákonů, jejichž navrhovatelem byl Senát. Dále výbor projednal 2 návrhy senátních návrhů zákonů. Kromě toho výbor projednal 2 mezinárodní smlouvy a 5 zpráv o činnosti. Dále výbor přijal řadu usnesení organizační a procedurální povahy. Celkem výbor přijal 48 usnesení a 2 záznamy z jednání.

Zpráva o činnosti **Ústavně-právní výboru** v roce 2019.

Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu Výbor kromě své legislativní činnosti (návrhy zákonů, mezinárodní smlouvy a dohody, výroční zprávy, evropské tisky atd.) projednává otázky ekonomické, hospodářské a zabývá se fiskální politikou Senátu. Do okruhu působnosti výboru spadá i zemědělská, dopravní a energetická problematika. Řešením aktuálních otázek jsou pověřeny výborem zřízené podvýbory (Podvýbor pro energetiku a dopravu a Podvýbor pro zemědělství), jejichž členy jsou nejen senátoři z VHSD, ale i senátoři působící ve vedení Senátu či v jiných senátních výborech.

Zpráva o činnosti **Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu** v roce 2019.

Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí. Činnost výboru byla zaměřena především na legislativu životního prostředí, problematiku veřejné správy, financování rozvoje jednotlivých regionů, rozpočtového určení daní a důležitých dokumentů z Evropské unie.

Zpráva o činnosti **Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí** v roce 2019.

Výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice. Výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice. Výbor má velmi rozsáhlou sféru působnosti. Prioritou výboru je přispívat především legislativní činností v oblasti vzdělávání, vědy a kultury. Výbor také zajišťuje, aby připomínky, podněty a petice občanů byly řešeny s případným promítnutím do právního řádu ČR. Poradním orgánem výboru je Podvýbor pro sport.

Zpráva o činnosti **Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice** v roce 2019.

Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost má velmi rozsáhlou sféru působnosti. Zatímco v Poslanecké sněmovně jsou zřízeny tři samostatné výbory pro otázky zahraniční politiky, obrany a bezpečnosti, senátní výbor má v kompetenci všechny tři tyto oblasti. Prioritou výboru je přispívat především legislativní činností v oblasti zahraničních vztahů, obrany a bezpečnosti (návrhy zákonů, mezinárodní smlouvy a dohody, evropské tisky), případně nelegislativně reagovat na aktuální vývoj mezinárodní situace, stejně tak jako konzultovat zahraničně politickou problematiku se zástupci diplomatického sboru, akreditovanými v České republice.

Zpráva o činnosti **Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost** v roce 2019.

Výbor pro záležitosti Evropské unie. Výbor pro záležitosti Evropské unie Senátu PČR má na rozdíl od ostatních výborů v Senátu specifické postavení v tom, že se nezabývá připravovanou legislativou na národní úrovni, ale je pověřen projednáváním návrhů legislativních aktů a závazných opatření orgánů Evropské unie v rámci evropského legislativního procesu. Jedná se o velmi rozsáhlou agendu zahrnující opatření v oblasti ekonomické, sociální, bezpečnostní, spravedlnosti, energetiky či životního prostředí.

Zpráva o činnosti **Výboru pro záležitosti Evropské unie** v roce 2019.

Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku. Členové výboru kromě své legislativní činnosti, tedy projednávání zákonů se zaměřením na zdravotní a sociální tematiku, a pořádání odborných seminářů a konferencí, kladou důraz na rozvojovou pomoc a své zahraniční cesty výbor orientuje na oblasti, ve kterých Česká republika úspěšně realizuje vzdělávací a zdravotnické projekty. Koordinaci s projekty České rozvojové agentury plánuje výbor i do budoucnosti.

Zpráva o činnosti **Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku** v roce 2019.

Komise

Vedle výborů jsou orgány Senátu také komise, které Senát může zřídit, jedná-li se o úkoly dotýkající se působnosti více orgánů Senátu anebo o úkoly, které nejsou v působnosti žádného ze Senátem zřízených orgánů (§ 43 jednacího řádu Senátu).

Stálá komise Senátu pro krajanů žijících v zahraničí. V roce 2019 měla Stálá komise Senátu pro krajanů žijících v zahraničí 8 členů a jejím předsedou byl pan Tomáš Czernin. Místopředsedou komise byl v tomto roce pan Patrik Kunčar a ověřovateli byli paní Jitka Seitlová a pan Peter Koliba. Komise uspořádala během roku několik akcí, mezi velmi zajímavé se řadí kulatý stůl na téma „Uloha a místo zahraničních Čechů v bilaterálních vztazích“, který definoval teze pro další kulatý stůl a stejnojmennou konferenci, která bude uspořádána v roce 2020 v Senátu PČR. Komise i v tomto roce podporovala české školy v zahraničí a výuku českého jazyka jak u krajanů komunit, tak i v Českých školách bez hranic. V rámci zahraničních cest navštívila setkání českých škol v Itálii, české školy ve Velké Británii a české školy ve Španělsku. Členové komise se setkávali s našimi krajanů žijícími v zahraničí při jejich návštěvě České republiky, a to jak z krajanů komunit, tak

i z řadou Čechů, občanů, kteří žijí v současné době v zahraničí. Někteří se zúčastnili kurzů českého jazyka v Česku a nebo přijeli bádát v českých archivech či matrikách po svých předcích. I nadále pracuje při Komisi pro krajany poradní sbor Konzultativní rada, díky níž získává Komise pro krajany informace o potřebách české diaspory žijící v zahraničí.

Zpráva o činnosti [**Stálé komise Senátu pro krajany žijící v zahraničí**](#) v roce 2019.

Stálá komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu.

Stálá komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu byla ustavena na první schůzi Senátu dne 22. ledna 1997. Náplň činnosti komise je zcela odlišná od ostatních komisí a výborů Senátu a z tohoto důvodu je i její postavení s ostatními orgány nesrovnatelné. Komise je určitým spojníkem mezi Kanceláří Senátu a senátory, čímž napomáhá k rychlému řešení vzniklých problémů a k vzájemné kvalitní komunikaci bez zbytečných průtahů. Předsedkyní komise je senátorka Jitka Seitlová.

Zpráva o činnosti [**Stálé komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu**](#) v roce 2019.

Stálá komise Senátu VODA-SUCHO

Na ustavující schůzi Senátu PČR ve 12. funkčním období dne 14. 11. 2018 byla historicky poprvé zřízena Stálá komise Senátu VODA-SUCHO. Předsedou komise je Jiří Burian. Počet členů komise je 14. Z toho je 11 senátorů a 3 členové, kteří nejsou senátory (RNDr. Petr Kubala, spolupředseda Meziresortní komise voda – sucho, RNDr. Pavel Punčochář, CSc., sekce vodního hospodářství MZe ČR a Mgr. Lukáš Záruba, ředitel odboru ochrany vod MŽP ČR). Komise má za úkol dohlížet nad souladem všech platných zákonů a opatření s vládní Koncepcí na ochranu před následky sucha pro území České republiky. Připomínkovat či navrhnout zákony a vydávat doporučení Senátu k usnesením týkajícím se problematiky vody a sucha. Podílet se na efektivní činnosti relevantních odborných, akademických, resortních a meziresortních orgánů zabývajících se problematikou sucha. Hledat účinnou legislativní spolupráci v oblasti vody – sucha mezi všemi odpovědnými resorty a institucemi i s ohledem na nezbytnou zahraniční spolupráci a podporovat výměnu odborných názorů na řešení problémů sucha v dynamice hospodářského, technologického, společenského a politického vývoje situace.

Zpráva o činnosti [**Stálé komise Senátu VODA-SUCHO**](#) v roce 2019.

Stálá komise Senátu pro rozvoj venkova. Stálá komise Senátu pro rozvoj venkova se v roce 2019 pravidelně scházela. Předsedou komise ve 12. funkčním období je Miroslav Nenutil, místopředsedy jsou Zdeňka Hamousová, Pavel Karpíšek, Jiří Vosecký a Petr Šilar. Komise se věnovala projednávání přidělených senátních tisků (zákonů). Mimo to, komise již tradičně podporovala a pořádala pracovní jednání Spolku pro obnovu venkova ČR, soutěž Vesnice roku 2019 včetně vyhlášení Oranžových a Zelených stuh této soutěže a uspořádala celou řadu dalších významných akcí. V průběhu celého kalendářního roku komise navštěvovala regiony ČR a pro Pražany i návštěvníky hlavního města uspořádala v květnu 2019 již pátý ročník Krojovaných slavností – na akci vystupovaly folklorní soubory z celé ČR.

V roce 2019 uskutečnila komise i pracovní cesty do zahraničí s cílem seznámení se s fungováním tamních samospráv a vzájemné výměny zkušeností s rozvojem regionů, což přispělo k rozvoji zahraničních vztahů nejen na parlamentní, ale i na regionální úrovni.

Zpráva o činnosti [**Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova**](#) v roce 2019.

Stálá komise pro sdělovací prostředky. Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky se v roce 2019 pravidelně scházela k projednání přiřazených senátních tisků. V roce 2019 navázala komise na své aktivity z předchozího období a intenzivně se věnovala problematice rozhlasového a televizního vysílání. Schůzí SKSP se účastnili zástupci ministerstev, zástupci regulačních orgánů, zástupci jednotlivých médií a odborníci. V roce

2019 uskutečnila komise i pracovní cesty do zahraničí s cílem vzájemné výměny zkušeností, což přispělo k rozvoji zahraničních vztahů. Předsedou komise ve 12. funkčním období je Václav Chaloupek, místopředsedy jsou Lukáš Wagenknecht a Ladislav Faktor.

Zpráva o činnosti [Stálé komise pro sdělovací prostředky](#) v roce 2019.

Stálá komise Senátu pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury. V roce 2019 komise pracovala ve složení zvoleném Senátem koncem roku 2018. Soustředila se především na hledání shody na možných změnách Ústavy s partnerskou ústavní komisí Poslanecké sněmovny, a to na základě vymezení prioritních témat zájmu obou komor. Nad rámec toho se zabývala variantami ústavní úpravy referenda ve státech EU a možnostmi úprav postavení prezidenta republiky v reakci na zavedení přímé volby.

Zpráva o činnosti **Stálé komise Senátu pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury** v roce 2019.

Volební komise. V roce 2019 se konalo devět řádných schůzí komise, desátá schůze byla svolána, ale z důvodu nepředložení návrhů na kandidáty na funkci zástupce Veřejného ochránce práv, se nakonec neuskutečnila.

Zpráva o činnosti [Volební komise](#) v roce 2019.

Stálé komise Senátu informovaly v souladu s usnesením Senátu, kterým byly zřízeny, Senát o své činnosti za rok 2019 **/senátní tisk č. 191/** na 15. schůzi dne 30. 1. 2020 a Senát vzal tuto informaci na vědomí.

Stálé delegace Senátu

Senát volí své členy také do sedmi **stálých delegací do meziparlamentních organizací**, které jsou společné s Poslaneckou sněmovnou, jejich členy tedy jsou poslanci a senátoři. Jedná se o:

- [Stálá delegace Parlamentu České republiky do Meziparlamentní unie](#)
- [Stálá delegace Parlamentu České republiky do Parlamentního shromáždění NATO](#)
- [Stálá delegace Parlamentu České republiky do Parlamentního shromáždění Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě](#)
- [Stálá delegace Parlamentu České republiky do Parlamentního shromáždění Rady Evropy](#)
- [Stálá delegace Parlamentu České republiky do Parlamentního shromáždění Unie pro Středomoří](#)
- [Stálá delegace Parlamentu České republiky do Středoevropské iniciativy](#)

Zahraniční aktivity Senátu

Představitelé Senátu přijali ve Valdštejnském a Kolovratském paláci 59 oficiálních zahraničních návštěv, dále se konalo 109 přijetí velvyslanců předsedou, místopředsedy Senátu a předsedy senátních výborů.

Na **pozvání předsedy Senátu Parlamentu ČR** přijeli na oficiální návštěvu ČR předseda Národní rady Slovenské republiky J.E. pan Alojz Kovšca (23. - 25. 4. 2019) a předseda Senátu Jordánského hášimovského království J.E. pan Faisal El-Fayez (9. - 13. 9. 2019).

Předseda Senátu pořádal v rámci **předsednictví České republiky ve Visegrádské skupině** ve dnech 17. a 18. 11. 2019 konferenci předsedů Parlamentů zemí V4 u příležitosti 30. výročí sametové revoluce, které se zúčastnili předsedové obou komor Parlamentu ČR, předseda slovenské Národní rady, předseda Národního shromáždění

Maďarska, nově zvolená předsedkyně polského Sejmu a místopředseda polského Senátu, aby si mimo jiné připomněli 30. výročí pádu komunistických režimů ve střední a východní Evropě. Tisková zpráva je k dispozici [zde](#). Fotogalerii najdete [zde](#).

Konalo se množství **oficiálních přijetí** předsedou a místopředsedy Senátu PČR, např. předsedy dolní sněmovny Parlamentu Kanady J.E. pana Geoffa Regana (17. 1. 2019), předsedkyně Parlamentu Finské republiky J.E. paní Pauly Risikko (19. 2. 2019), předsedkyně Národního shromáždění Srbské republiky J.E. paní Maji Gojković (6. 3. 2019), předsedkyně vlády Rumunska J.E. paní Vioricy Dăncily (15. 3. 2019), předsedy Národní rady Parlamentu Rakouské republiky J.E. pana Wolfganga Sobotky (2. 4. 2019), prezidentky Chorvatské republiky J.E. paní Kolindy Grabar-Kitarović (11. 4. 2019), 1. místopředsedy vlády a ministra zahraničních věcí Srbské republiky J.E. pana Ivici Dačiće (23. 4. 2019), ministra zahraničních věcí Mongolska J.E. pana Tsogtbaatara Damdina (20. 5. 2019), ministra zahraničních věcí Uruguayské východní republiky J.E. pana Rodolfa Nin Novoy (29. 5. 2019), státní poradkyně Republiky Myanmarský svaz J.E. paní Aun Schan Su Ťij (3. 6. 2019), předsedy Parlamentu Albánské republiky J.E. pana Gramoze Ruçiho (4. 6. 2019), prezidentky Slovenské republiky J.E. paní Zuzany Čaputové (20. 6. 2019), předsedy dolní komory Parlamentu Japonska J.E. pana Tadamori Oshimy (3. 9. 2019), předsedy vlády Kambodžského království J.E. pana Samdech Akka Moha Sena Padei Hun Sena (14. 10. 2019), předsedy Ústřední tibetské správy pana Sikyonga Dr. Lobsanga Sangaye (15. 10. 2019), předsedy Evropského soudu pro lidská práva pana Linose-Alexandreho Sicilianose (29. 11. 2019) a předsedy vlády Republiky Severní Makedonie J.E. pana Zorana Zaeva (17. 12. 2019).

Předseda a místopředsedové Senátu Parlamentu ČR se **účastnili mezinárodních konferencí**: Konference předsedů Parlamentů zemí EU (8. - 9. 4. 2019), Světového kongresu k Tibetu (7. - 10. 5. 2019), konference FORUM MITTELEUROPA „QUO VADIS, STŘEDNÍ EVROPO“ (16. - 17. 4. 2019), 20. zasedání Asociace evropských Senátů (13. - 15. 6. 2019), konference „Summit Woman Political Leaders 2019“ (25. - 27. 6. 2019), Setkání předsedů Parlamentů zemí V4 (27. - 28. 6. 2019) a 9. setkání předsedů Parlamentů zemí jihovýchodní Evropy na téma rozšiřování EU za účasti zástupců Parlamentů zemí V4 (4. 11. 2019).

Předseda a místopředsedové Senátu uskutečnili několik **zahraničních cest**, např. oficiální návštěvu Slovenské republiky (6. 2. 2019), oficiální návštěvu Sultanátu Omán (24. - 28. 3. 2019), oficiální návštěvu Polské republiky (14. - 15. 5. 2019), účast na inauguraci pana Volodymyra Zelenského prezidentem Ukrajiny (19. - 20. 5. 2019), oficiální návštěvu Mongolska (29. 9. - 2. 10. 2019), návštěvu USA (20. - 24. 10. 2019), Národní pouť do Říma u příležitosti výročí svatořečení Anežky České (10. - 13. 11. 2019).

Akce v Senátu

V roce 2019 se v prostorách Senátu uskutečnilo:

- **129 akcí** pořádaných nebo spolupořádaných funkcionáři Senátu a orgány Senátu nebo senátorskými kluby. Z nich uvádíme např.:
 - konference: „Péče o zdraví zaměstnanců“, „Odkaz Komenského v umění a uměleckém vzdělávání“, „Reklama v dezinformacích – dezinformace v reklamě“, „Efektivita a kvalita českého soudnictví - hodnocení a perspektivy“, „Pronásledování rodin v době nesvobody“, „Hrozí našim dětem digitální demence?“, „Duchovní odkaz J.E. Tomáše kardinála Špidlíka (1919 – 2010)“, „Demokratická revoluce 1989. Třicet let poté“, „Konference 30 let svobody“ ad.,
 - semináře: „Pražský okruh kolem dokola“, „Výzkum potenciálu rozvoje umělé inteligence v ČR“, „Rodina v souvislostech“, „Světlo: Dobrý sluha, zlý pán“, „EET a jeho (ne)fungování“, „Nastal čas na změnu volebního systému v komunálních

volbách", „Aktuální výzvy dětské paliativní péče v ČR", „Pitná voda pro 3. tisíciletí" ad.,

- společenská setkání a kulturně-společenské akce: „Setkání u příležitosti 20. výročí Národní účetní rady", „Vzpomínkové setkání u příležitosti Dne památky obětí holocaustu a předcházení zločinům proti lidskosti", „Společenské setkání u příležitosti slavnostního zahájení putovní výstavy STAVBY ČTVRTSTOLETÍ", křest knihy „Stav a perspektivy naší společnosti", „Festival spisovatelů Praha", „Den města Plzně ve Valdštejnské zahradě", „Vánoční koncert" vysílaný Českou televizí na Štědrý večer ad.,

- slavnostní vyhlášení výsledků a předávání cen: „Vyhlášení vítězů soutěže Oranžové a Zelené stuhy ČR 2019 v rámci soutěže Vesnice roku 2019", „Žena regionu", „Slavnostní předání cen za nejlepší odborné lékařské publikace za rok 2018", „Slavnostní setkání u příležitosti předávání ocenění Síň slávy – pocta za rozvoj venkova", „Slavnostní vyhlášení soutěže Mladý řemeslník roku 2019", „Slavnostní vyhlášení soutěže o titul Česká chuťovka 2019 a Dětská chuťovka 2019", „Slavnostní vyhlášení 23. ročníku prestižní ceny Josefa Vavrouška 2019" ad.,

- **59 výstav** pod záštitou jednotlivých senátorů ve Výstavní síni Senátu, Mytologické chodbě Valdštejnského paláce, ve Valdštejnské zahradě, v předsálí Jednacího sálu a v Chodbě místopředsedů Valdštejnského paláce,
- **26 koncertů Kulturního léta** pořádaných pod záštitou jednotlivých senátorů ve Valdštejnské zahradě (za účasti více než 10 tisíc posluchačů).

Zvláštní pozornost byla věnována **30. výročí sametové revoluce a souvisejících výročí**. Konala se řada odborných konferencí, koncertů či výstav. Pozornost byla věnována také dalším významným výročím, konkrétně 30. výročí svatořečení Anežky České a 30. výročí obnovení svobodného skautingu. Při příležitosti 80. výročí vyhlášení protektorátu Čechy a Morava se konala ve spolupráci s Historickým ústavem Akademie věd ČR a Ústavem pro studium totalitních režimů odborná konference „Rok 1939 – čekání na válku. Československá státnost v ohrožení a naději".

Během **komentovaných prohlídek** historických prostor Valdštejnského paláce navštívilo Senát **19 196 osob** v rámci organizovaných skupin (zvláště školní skupiny) a **213 osob** při příležitosti protokolárních akcí. V rámci otevíracích hodin o vybraných víkendech a státních svátcích navštívilo v roce 2019 historické prostory Valdštejnského paláce dalších **55 965 osob**. Kancelář Senátu pravidelně pořádá **Dny otevřených dveří** Senátu 8. května a 28. října (celkem přes 4 500 návštěvníků) a Hradozámeckou noc v sídle Senátu (více než 2 000 návštěvníků). Konalo se také již **Tradiční záříjové setkání senátorek a senátorů s občany** (cca 2 000 návštěvníků), Krojované slavnosti ve Valdštejnské zahradě, Koncert Symfonického orchestru hl. města Prahy FOK ad.,

Není započítána návštěvnost Valdštejnské zahrady, která je veřejnosti volně přístupná každoročně od dubna do října.

Fotografie z vybraných akcí konaných v prostorách Senátu jsou k dispozici ve [Fotogalerii roku 2019](#).

Další informace jsou k dispozici ve **čtvrtletníku Senát**.

Tabulka č. 1

Celkový přehled návrhů zákonů projednaných v roce 2019

	Počet	číslo senátních tisků		
<u>Ústavní zákony - celkem</u>	0			
nepřijato	0			
<u>Návrhy zákonů – celkem</u>	74			
nezabývat se	1	51		
schváleno	40	23 ; 24 ; 27 ; 28 ; 29 ; 30 ; 31 ; 36 ; 41 ; 42 ; 43 ; 44 ; 65 ; 82 ; 83 ; 84 ; 105 ; 106 ; 108 ; 109 ; 110 ; 112 ; 113 ; 114 ; 121 ; 122 ; 124 ; 126 ; 127 ; 138 ; 139 ; 140 ; 141 ; 143 ; 149 ; 152 ; 153 ; 154 ; 156 ; 160 ;		
zamítnuto –	8	7 schváleno ve znění PS 35 ; 62 ; 63 ; 64 ; 71 ; 72 ; 104		
		1 nepřijat 276		
pozměňovací návrhy	24	Schváleno ve znění Senátu 6	Schváleno v původním znění PS 17	Neschváleno 1
		25 ; 70 ; 142 ; 148 ; 155 ; 157	26 ; 32 ; 45 ; 61 ; 67 ; 68 ; 69 ; 107 ; 111 ; 120 ; 123 ; 125 ; 137 ; 147 ; 150 ; 151 ; 159 ;	66
nepřijato usnesení	1	158		

Tabulka č. 2

Celkový přehled návrhů zákonů, mezinárodních smluv a evropských tisků projednaných na schůzích Senátu konaných v roce 2018

schůze	zákony celkem	schváleno	nezabývat se	pozměňovací návrhy	zamítnuto	nepřijato usnesení	smlouvy	tisky EU
5	10	7		3			3	4
6	2	1			1		2	3
7	6	4	1	1				4
8	12	1	0	6	5		2	
9	3	3					4	0
10	13	9		3			1	6
11	7	4		2	1		0	0
12	7	5		2	1		5	7
13	6	1		5			2	
14	8	5		2		1	1	
Celkem	74	40	1	24	8	1	20	24

Zprávy o činnosti výborů

Zpráva o činnosti Organizačního výboru

Organizační výbor organizuje a koordinuje práci orgánů Senátu v rozsahu stanoveném jednacím řádem Senátu.

V roce 2019 pracoval 15 - členný výbor pod vedením předsedy Senátu Jaroslava Kubery a pěti místopředsedů Senátu. Členy Organizačního výboru jsou dále senátoři zvolení podle poměrného zastoupení senátorských klubů (mimo jiné předsedové senátorských klubů). Místopředseda Senátu Milan Štěch navrhoval zahraniční návštěvy a zahraniční cesty, místopředseda Senátu Jiří Oberfalzer se věnoval návrhům na přikázání senátních tisků.

Nejdůležitějším úkolem Organizačního výboru je příprava schůzí Senátu; přičemž výbor navrhuje předsedovi Senátu jejich termín a pořadí; doporučuje zařazení návrhů zákonů, mezinárodních smluv a jiných návrhů do návrhu pořadu schůze Senátu. V roce 2019 tak proběhlo 10 schůzí Senátu.

Organizační výbor dále přikazuje návrhy zákonů postoupené Poslaneckou sněmovnou, mezinárodní smlouvy, žádosti prezidenta republiky, informace vlády a další návrhy k projednání příslušným výborům Senátu. V roce 2019 výbor přikázal cca 114 senátních tisků.

Mezi jeho další významné kompetence patří schvalování plánu zahraničních styků Senátu, přijetí zahraničních návštěv a vyslání senátorů, orgánů Senátu a delegací na zahraniční a pracovní cesty. Za celý rok 2019 schválil Organizační výbor přijetí 59 zahraničních návštěv na úrovni předsedy Senátu, jeho místopředsedů, výborů i jednotlivých senátorů. Kromě toho se uskutečnilo 54 přijetí velvyslanců u předsedů Senátu a 19 přijetí velvyslanců u místopředsedů Senátu a 31 přijetí velvyslanců u předsedů jednotlivých výborů. Dále Organizační výbor schválil celkem 124 zahraničních cest a vyslání stálých delegací Senátu do mezinárodních organizací.

Organizační výbor navrhuje pravidla hospodaření senátorských klubů na kalendářní rok. Členové výboru jednou za pololetí projednávají informaci vedoucího Kanceláře Senátu o čerpání prostředků na přijímání zahraničních návštěv a realizaci zahraničních cest a berou na vědomí informaci o řešení škod vzniklých na majetku Kanceláře Senátu.

Organizační výbor schvaluje statut Podvýboru pro státní vyznamenání, jehož úkolem je připravovat podklady, schvalovat a jednou ročně předkládat Senátu PČR návrhy na propůjčení a udělení státních vyznamenání podle § 8 zákona č. 157/1994 Sb., o státních vyznamenáních ČR, prostřednictvím Výboru. V červnu 2019 souhlasil Organizační výbor s 24 návrhy podvýboru na udělení nebo propůjčení státních vyznamenání a doporučil Senátu Parlamentu České republiky návrhy schválit a předložit je prezidentu republiky.

Stejně jako v předešlých letech vytváří Organizační výbor časový harmonogram, u kterého se vždy konají bohaté diskuse. Z důvodu podmíněnosti Senátu na práci Poslanecké sněmovny a nemožnosti dodržet zachování pracovních a senátorských týdnů, se již tradičně tento harmonogram nazývá „orientační“.

V únoru stanovil výbor lhůtu pro podávání návrhů kandidátů na člena Rady Ústavu pro studium totalitních režimů.

V únoru se taktéž zabýval účastí senátorů na vzpomínkových akcích pro rok 2019 a doporučil Senátu, aby zástupci Senátu Parlamentu ČR zvážili svoji osobní účast na vzpomínkových akcích pořádaných nebo spolupořádaných oblastními organizacemi ČSBS.

V červnu výbor schválil návrh předsedy Senátu na jmenování vedoucí Kanceláře Senátu paní Jany Vohralíkové, která se 1. září ujala své funkce.

V červenci doporučil Senátu Parlamentu ČR schválit návrh na podání ústavní žaloby Senátu Ústavnímu soudu proti prezidentu republiky pro hrubé porušení Ústavy.

V červenci a posléze v srpnu taktéž stanovil lhůtu na předložení návrhů na kandidáty na funkci zástupce Veřejného ochránce práv a v říjnu na kandidáty na funkci Veřejného ochránce práv.

V srpnu schválil konání Slavnostního shromáždění senátorek a senátorů u příležitosti 30. výročí listopadových událostí roku 1989 na čtvrtek 14. listopadu.

V listopadu se zabýval pravidly bodového systému užívání prostor Senátu a zároveň uložil vedoucí Kanceláře Senátu opětovně vyhodnotit přehled Pravidel pro užívání a pronajímání prostor sídla Senátu za rok 2019. V návaznosti pak výbor v prosinci schválil přesun jednotlivých bodů podle potřeby jednotlivých orgánů Senátu.

V průběhu roku 2019 přijal Organizační výbor 109 usnesení na celkem 20 schůzích a dále 14 usnesení per rollam v době mezi schůzemi.

Zapsala: Martina Oberfalzerová, tajemnice výboru

Zpráva o činnosti Mandátového a imunitního výboru

Mandátový a imunitní výbor Senátu měl v prvním roce dvanáctého funkčního období celkem čtrnáct členů. Předsedou výboru byl po ustavení výboru v listopadu 2018 zvolen senátor Ivo Bárek, místopředsedy výboru Jaroslav Doubrava, Jaroslav Malý, Jiří Vosecký a Jaroslav Zeman a ověřovateli výboru se stali senátoři Miroslav Antl, Jiří Burian a Zdeněk Hrabá.

V roce 2019 se konalo šest schůzí výboru, uskutečnilo se historicky první výjezdní zasedání výboru a dvě pracovní zahraniční cesty.

V lednu výbor přijal usnesení k Plánu zahraničních cest na rok 2019 a byla zahájena příslušná jednání vedoucí k realizaci těchto cest. V březnu měl výbor na programu disciplinární řízení podle § 14 odst. 3 zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, další disciplinární řízení proběhlo na schůzi výboru v dubnu. Na květnové schůzi výbor ověřil platnost zvolení senátora v doplňovacích volbách do Senátu Parlamentu ČR ve volebním obvodu č. 24 se sídlem v Praze 9. V červnu se uskutečnila zahraniční cesta do Polska a to ve dnech 4. až 6. června. Během této cesty se delegace výboru setkala s mimořádným a zplnomocněným velvyslancem ČR v Polsku, proběhlo pracovní jednání na Centrálním protikorupčním úřadu, jednání se zástupcem Nadace Stefana Batoryho, pracovní jednání v Sejmu, v Nejvyšší kontrolní komoře, jednání v Senátu a jednání na Ministerstvu spravedlnosti.

V červnu bylo zahájeno další disciplinární řízení, které bylo ukončeno na následující schůzi v červenci. Dne 10. září se uskutečnilo výjezdní zasedání výboru do Královéhradeckého kraje, v jehož rámci senátoři navštívili věznice ve Valdicích, kde kromě prohlídky proběhlo jednání s vedením věznice a v odpoledních hodinách se uskutečnilo jednání výboru v prostorách Petrof Gallery. Druhá pracovní zahraniční cesta směřovala ve dnech 1. – 3. října na Slovensko. Jednalo se o společnou zahraniční cestu s partnerským výborem Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR i za účasti zástupců Ústavně právního výboru sněmovny. Uskutečnilo se jednání s mimořádným a zplnomocněným velvyslancem ČR na Slovensku, s Mandátovým a imunitním výborem, Ústavně právním výborem a Výborem pro neslučitelnosti funkcí Národní rady Slovenské republiky, setkání s představiteli Státní komise pro volby a kontrolu financování politických stran Ministerstva vnitra, se zástupci Úřadu této státní komise a poslední jednání se uskutečnilo na Ministerstvu spravedlnosti.

Výbor, resp. tajemnice výboru vykonávala na základě rozhodnutí bývalého vedoucího Kanceláře Senátu činnost zapisovatele (za podpůrný orgán Kancelář Senátu) podle zákona o střetu zájmů, byla senátorům k dispozici při plnění jejich povinnosti předložit ve stanovených lhůtách svá průběžná oznámení či oznámení za jinou veřejnou funkci do Centrálního registru oznámení. V souvislosti s ukončením výkonu veřejné funkce či zvolením do veřejné funkce senátora plnila další úkoly, které pro podpůrný orgán vyplývají ze zákona o střetu zájmů.

Ivo Bárek v.r.
předseda výboru

Zpracovala: Dana Šedivá, tajemnice výboru

Zpráva o činnosti Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku

Výbor se v roce 2019 sešel na sedmi schůzích, projednal 17 senátních tisků a jednu petici. Jednalo se o 2 senátní návrhy, 2 návrhy byly z Ministerstva zdravotnictví, 5 zákonů vzešlo z Ministerstva práce a sociálních věcí, 2 zákony patřily do gesce ministerstva spravedlnosti, další návrh zákona byl z Ministerstva životního prostředí, jeden vzešel z Ministerstva financí a výbor se ještě zabýval čtyřmi poslaneckými návrhy.

V tomto roce zůstalo složení výboru stejné jako po ustanovení v roce 2018.

Během roku podnikl VZSP tři zahraniční cesty. Senátoři vyjeli do Španělska, Albánie a Etiopie.

Jedenkrát se jednání výboru konalo na výjezdním zasedání v Krkonošském národním parku.

Dále bylo zorganizováno pod záštitou výboru dvanáct akcí. Jednalo se o konference, včetně mezinárodních, semináře, veřejné slyšení a jednání u kulatého stolu.

LEGISLATIVNÍ ČINNOST

Oblast zdravotnictví (2)

Senátní tisk č. 30

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů

Zpravodajka: Alena Dernerová

Výbor a následně i plénium Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 44/2019.

Senátní tisk č. 111

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Zpravodaj: Peter Koliba

Výbor přijal PN, který odsouhlasilo i plénium Senátu. V Poslanecké sněmovně byl přijat původní návrh. Zákon je zveřejněn ve Sb. z. 262/2019.

Zákony předkládané MPSV (5)

Senátní tisk č. 84

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 259/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

Zpravodajka: Alena Šromová

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 164/2019.

Senátní tisk č. 120

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů

Zpravodaj: Jiří Vosecký

Výbor přijal PN, který odsouhlasilo i plénum Senátu. PS setrvala na svém původním návrhu. Zákon byl zveřejněn ve Sb. z. 244/2019.

Senátní tisk č. 151

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů

Zpravodaj: Marek Hilšer

Výbor přijal PN, který odsouhlasilo i plénum Senátu. PS setrvala na svém původním návrhu. Zákon byl zveřejněn ve Sb. z. 363/2019.

Senátní tisk č. 19

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Opční protokol k úmluvě Organizace spojených národů o právech osob se zdravotním postižením

Zpravodaj: Marek Hilšer.

Výbor hlasováním vyslovil souhlas.

Senátní tisk č. 99

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Smlouva o sociálním zabezpečení mezi Českou republikou a Mongolskem, podepsaná v Praze 20. května 2019.

Zpravodaj: Rostislav Košťál

Výbor hlasováním vyslovil souhlas.

Ministerstvo spravedlnosti (2)

Senátní tisk č. 62

Návrh zákona o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech

Zpravodaj: Lumír Kantor

Výbor přijal PN, ale plénum Senátu návrh zákona zamítl. Poslanecká sněmovna schválila svůj původní návrh a zákon vyšel ve sbírce č. 254/2019.

Senátní tisk č. 64

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech a zákona o soudních tlumočnících a soudních překladatelích

Zpravodaj: Lumír Kantor

Výbor doporučil zákon schválit, ale plénum Senátu jej zamítlo. Poslanecká sněmovna schválila svůj původní návrh a zákon vyšel ve sbírce č. 255/2019.

Ministerstvo financí (1)

Senátní tisk č. 82

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 340/2006 Sb., o činnosti institucí zaměstnaneckého penzijního pojištění, ve znění pozdějších předpisů

Zpravodaj: Pavel Karpíšek

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 165/2019.

Poslanecké návrhy zákonů (4)

Senátní tisk č. 156

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

Zpravodajka: Alena Šromová

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 365/2019.

Senátní tisk č. 124

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů

Zpravodaj: Peter Koliba

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 228/2019.

Senátní tisk č. 42

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 285/2002 Sb., o darování, odběrech a transplantacích tkání a orgánů a o změně některých zákonů (transplantační zákon)

Zpravodaj: Jaroslav Malý

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 97/2019.

Senátní tisk č. 152

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů
Zpravodaj: Pavel Karpíšek

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 366/2019.

Senátní návrhy zákonů (2)

Senátní tisk č. 28

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů

Zpravodaj: Lumír Kantor

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 47/2019.

Senátní tisk č. 225

Návrh senátního návrhu zákona senátora Vladimíra Plačka a senátorky Aleny Dernerové, kterým se mění zákon č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních), ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: Alena Dernerová

Zpravodajka: Alena Šromová

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona přijal PN. V PS nebyl schvalovací proces dosud dokončen.

Ministerstvo životního prostředí

ST č. Senátní tisk č. 31

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím nařízení Evropského parlamentu a Rady o rtuti

Zpravodajka: Jitka Chalánková

Výbor a následně i plénum Senátu návrh zákona schválil a byl zveřejněn ve Sb. z. 45/2019.

Petice Sušice

• Petice č. j. 3060/2019

„Za záchranu a obnovu provozu Nemocnice Sušice, o. p. s., a dalších malých nemocnic“

Přizván: zástupce petentů/ zástupce MZ

Zpravodajka: Alena Dernerová

Výbor po projednání vzal petici na vědomí.

Zahraniční cesty

Španělsko

Ve dnech 18. - 21. 3. 2019 se uskutečnila návštěva Zdravotnického a sociálního výboru Senátu PČR návštěvu Španělského království (ES), v rámci které kromě přijetí v Senátu vedla řadu odborných jednání na téma zdravotnictví, sociálních služeb a speciálních služeb zaměřených na osoby s poruchou autistického spektra.

Delegaci vedla místopředsedkyně Senátu paní Miluše Horská. Výbor byl zastoupen jeho předsedou MUDr. Lubomírem Kantorem, místopředsedy prof. MUDr. Janem Žaloudíkem, MUDr. Petrem Kolibou, MUDr. Alenou Šromovou a senátorem Jiřím Voseckým.

V rámci přijetí v Senátu bylo hlavním tématem setkání zdravotnictví a nutnost intenzivnější spolupráce evropských zemí za účelem propojení našich systémů pro zefektivnění zdravotní péče. Španělsko je světovou jedničkou v oblasti transplantologie.

Při jednání na Ministerstvu pro zdravotnictví, ochranu spotřebitele a sociální věci se delegace seznámila se systémem zdravotní péče, která je bezplatná a univerzální pro všechny občany, rezidenty a uprchlíky. Do zdravotnictví směřuje 6,5 % HDP. Peníze jsou přímo alokovány do 17 autonomních oblastí, které odpovídají za zdravotnictví, nemocnice a veškeré služby s tím spojené. Ministerstvo zdravotnictví administruje pouze severoafrické regiony Ceuta a Melilla a zodpovídá za celostátní zdravotní záležitosti jako je vzdělávání, průřezovou programovou linii prevence, uznávání diplomů atp.

Jedním z témat, která českou delegaci zajímala, byla otázka nedostatku lékařů a zdravotnického personálu. Španělsko od roku 2008, kdy zemi významně zasáhla krize, čelí velkému nedostatku zdravotních sester. Ministerstvo zdravotnictví proto zahájilo program, který má za cíl opět do země odborný zdravotnický personál přivést. Problémy jsou ve Španělsku taktéž s odbornými lékaři v regionálních oblastech, ti odchází do penze a mladá generace o tyto pozice nemá zájem.

Výbor se zúčastnil i jednání na Generálním ředitelství pro zdravotnictví Autonomní oblasti Madrid.

V této oblasti je 34 nemocnic a do kompetence autonomie spadá i záchranná služba, která má dojezd 15 minut od zavolání.

Návštěva Všeobecné univerzitní nemocnice Gregorio Marañón, pavilonů porodnice a dětská nemocnice, neonatologického oddělení a onkologického oddělení pro děti a mládež.

V rámci prezentace byl představen systém fungování nemocnice, která je v současnosti nejmodernějším zdravotnickým zařízením v Madridu a nejlépe vybaveným neonatologickým pracovištěm. Předseda výboru L. Kantor prezentoval současné trendy v české neonatologii. Španělsko patří mezi země s nejnižší porodností v Evropě a potýká se s velkým problémem, kterým je vysoký věk prvorodiček, a vysokými náklady na předčasně narozené děti, které dosahují částky 90 tisíc eur za jednoho nedonošence.

Během cesty se uskutečnila také řada schůzek zaměřených na problematiku osob s poruchami autistického spektra a programy, které jim pomáhají v každodenním životě. V této oblasti je Španělsko o krok před námi, jelikož zde existují centra, kam mohou autistické děti a poté i dospělí docházet přes den. V případě potřeby jsou zde i kapacity, kdy již bezprizorní dospělí autisté mohou i bydlet a jim zajištěna celodenní péče, jedno takové středisko Nuevo Horizonte navštívila i delegace.



Výsledkem cesty této delegace bude bezesporu prohloubení spolupráce se Španělskem, a to zejména v odborné oblasti.

Albánie

Delegace výboru pod vedením místopředsedkyně Senátu Miluše Horské a za účasti místopředsedů výboru Aleny Šromové a Jana Žaloudíka ve dnech 4. – 9. listopadu 2019 navštívila Albánii.

Při přijetí v Parlamentu Albánské republiky předseda Parlamentu děkoval za podporu ČR i V4 při integraci Západního Balkánu do EU a ocenil vzájemnou spolupráci jak na bilaterálním, tak i na multilaterálním poli. Apeloval na zvýšení počtu albánských studentů v ČR. V minulosti jich v ČR studovalo velmi mnoho, dnes jsou však již v důchodovém věku. Senátor Žaloudík zdůraznil českou pozici k integraci Západního Balkánu do EU a ocenil kontinuální postoje ČR i AL. Kromě popisu českého zdravotnictví uvedl též možnosti studia cizinců v ČR (pokud studují v českém jazyce, studium je bezplatné, studium v angličtině stojí v průměru 9-10 tis. USD/rok). Bude však dále probíhat snaha za znovuzavedení stipendijních míst pro albánské studenty.

Za Výbor pro práci, sociální věci a zdravotnictví uvítal delegaci předseda výboru, jednání se účastnila i místopředsedkyně a 12 členů výboru.

České delegaci popsali strukturu albánského zdravotního systému (12 regionálních nemocnic, 14 obecních, vojenské nemocnice a dále menší zdravot. centra a soukromá zařízení). Největší nemocnicí je Univerzitní nemocnice Matky Terezy. Do zdravotnictví plyne 2,7% státního rozpočtu; v nemocnicích je kapacita 3,1 lůžka /1000 obyv. V zemi existuje 100% vakcinace.

Albánie se potýká se stárnutím populace – nyní je 13% obyvatel důchodového věku, do 5 let to bude až 20%, počet narozených dětí je 1,4 dítěte na 1 ženu, v posledních letech došlo k velkému snížení dětské úmrtnosti. Bohužel spousta lidí ze země trvale odchází, začíná vznikat demografický problém.

J. Žaloudík vysvětlil systém veř. zdravotnictví v ČR (na zdravotnictví jde 7,5% státního rozpočtu). Hodně lékařů i sester z ČR odchází pracovat do zahraničí. A. Šromová doplnila důvody pro odchod českých lékařů (kromě vyšších platů jde i o snazší nabývání kvalifikace), a uvedla, že v některých regionech zcela chybí lékaři.

Albánie má velký zájem o spolupráci s Českou republikou, která má za sebou specifické zkušenosti se vstupem do EU, proto je její expertíza vždy vítána. Na obou stranách byl potvrzen zájem o užší spolupráci.

Poté se senátoři setkali se zástupci Meziparlamentní skupiny přátel ČR a ti velmi ocenili dřívější pomoc ČSSR ve vzdělávání.

Na Ministerstvu zdravotnictví a sociální ochrany představila náměstkyně ministryně zdravotnictví strukturu zdravotní péče o občany, která je koncipována tak, aby zdravotnictví bylo co nejbližší lidem, což mimo jiné znamená zdravotní ambulanci s minimálně jednou zdravotní sestrou v každé vesnici. V oblasti primárního zdravotnictví působí nyní v Albánii 400 zdravotnických zařízení s lékaři a na 1000 ambulančí. Pokud se jedná o sekundární zdravotnictví – nemocnice, ty jsou trojího typu – municipální (obecné lékařské služby), regionální a univerzitní. Regionálních se specializovanými službami je v Albánii jedenáct, pět univerzitních a dvě psychiatrické nemocnice. Mezi léty 2017 – 21 se postavilo nebo postaví v Albánii cca 300 nových zdravotnických zařízení a nemocnic.

Shkodra – návštěva školy „Shkolla Maria Ndihametare“

Ředitelkou školy je paní Marie Kubíčková, řádová sestra pocházející z ČR. Ve škole studuje cca 700 studentů – od předškolních dětí až po gymnazisty. Škola je zároveň školou inkluzivní, neboť do ní chodí i žáci s různým postižením nebo poruchami. Studenti si pro delegaci připravili zajímavé vystoupení – mj. zatančili albánské tance a zapívali českou písničku. Po velmi dojemném vystoupení se delegace přesunula do prostor mateřské školky, kde senátoři rozdali dětem hračky. Následovaly diskuse se středoškoláky, v nichž byly probrány otázky týkající se práce senátora, politiky i motivace práce ve vlastní zemi, nikoliv odchod do zahraničí.



Ředitel Univerzitní centrální nemocnice matky Terezy Enkelejdi Joti, při přijetí delegace informoval o probíhající rekonstrukci nemocnice, při které si vzali pro řešení některých detailů příklad z rekonstrukce nemocnice na Bulovce. Nemocnice byla založena v roce 1932, je největší nemocnicí v Albánii, obsluhuje svými speciálními službami celou zemi. Má 1450 lůžek, v roce 2018 obsloužili 102 tis. občanů. Působí v ní celkem 3000 pracovníků a 150 profesorů a poskytuje 32 typů služeb terciálního typu, některé z nich výlučně v této nemocnici (neurochirurgie, radioterapie aj.). Rovněž poděkoval za pomoc nemocnici s

vybavením pracoviště pro čelení vysoce nebezpečným nákazám (zařízení EGO Zlín), které bylo poskytnuto v rámci České rozvojové spolupráce. Návštěva byla zakončena na pediatrickém a onkologickém oddělení nemocnice, kde senátoři rozdali léčeným dětem hračky.

Etiopie

Ve dnech 23. – 30. listopadu 2019 uskutečnil místopředseda Senátu PČR Milan Štěch společně s předsedou a členy Výboru pro zdravotnictví a sociální politiku pracovní návštěvu Etiopie.

V Addis Abebě proběhla jednání na ministerstvu zdravotnictví, v dolní komoře parlamentu (House of People's Representatives) a s řediteli dvou státních nemocnic Black Lion a Menelik II.

Delegace první den navštívila Shamida Bright Vision Children Welfare Association. Byla přijata ředitelem Menelik II Hospital. Tato nemocnice se specializuje na oční choroby a v rámci programu MEDEVAC spolupracuje s českými odborníky.

Při jednání s náměstkyní ministra zdravotnictví místopředseda Senátu Milan Štěch informoval o zájmu českých společností investovat do výroby v Etiopii. V této souvislosti zdůraznil, že je nutno dotáhnout jednání a podepsat dohodu o podpoře a ochraně investic mezi Českou republikou a Etiopií.

Dále informoval o připravovaném vázaném daru pro etiopské zdravotnictví ve formě porodnické jednotky. Realizace by měla proběhnout na jaře 2020.

Bylo konstatováno, že na českých vysokých školách studovala řada etiopských studentů, mezi jinými také lékařské fakulty.

Při debatě zaznělo z české strany, že naše zdravotnictví disponuje nejmodernější technikou. Řada moderních a plně funkčních přístrojů je z českých nemocnic vyřazována a přitom jsou tato zařízení v Etiopii nedostupná. Bylo by ku prospěchu etiopských pacientů, kdyby zde mohly ještě nějakou dobu sloužit.



Senátoři navštívili soukromé zařízení pro sirotky a postižené děti. Počet bezprizorních dětí se pohybuje v řádu milionů.

V druhé části cesty proběhla jednání mimo Addis Abebu - přijetí a předání daru v nemocnici v Butajire, jednání s místními úřady v Arba Minch a prohlídka projektů implementovaných v rámci české rozvojové spolupráce. V Etiopii stále ještě rezonovala úspěšná cesta ministra T. Petříčka doprovázeného podnikatelskou delegací. Další návštěvu na vysoké úrovni v rozmezí jednoho týdne vnímali etiopští partneři jako významný signál toho, že ČR hodlá své vztahy s Etiopií výrazně zaktivnit.

Ve městě Butajira je charitativní nemocnice Garbet, která byla založena v r. 1996. Specializuje se na rehabilitace a zdravotnické služby pro lidi s epilepsií, paralýzou po obmě, pro lidi s poškozením sluchu a poškozením očí. Léčení poškozeného zraku tvoří významnou část pracovní náplně nemocnice a na ošetření trachomu se sem sjíždějí pacienti z okruhu dvou set kilometrů.



Vedoucí pracovníci nemocnice provedli delegaci Senátu léčebným zařízením. Závěrem jim byl oficiálně předán dar zdravotnických prostředků přivezených z České republiky.

Při setkání s místopředsedkyní dolní sněmovny parlamentu, paní Shitahe Minale, byla delegace seznámena s etiopským dvoukomorovým parlamentním systémem a uvedla, že více než 30 % zástupců v parlamentu jsou ženy. Dále zmínila probíhající politické a ekonomické reformy a připravovanou privatizaci.

Vyzdvihla množství Etiopanů, kteří studovali v ČR a potvrdila důležitost spolupráce v sektorech energetiky a zdravotnictví.

Milan Štěch vyjádřil přesvědčení, že o privatizaci v Etiopii má zájem mnoho českých firem. ČR má privatizační zkušenost již za sebou a nabádá k obezřetným postupům. Také v rámci návštěvy pozval poslance etiopského parlamentu na návštěvu do ČR, což všichni přítomní ocenili.

Delegace navštívila fakultní nemocnici univerzity Black Lion v Addis Abebě. Jedná se o největší spádovou nemocnici v zemi, která ročně přijme přes 600.000 pacientů. Je to také jediná nemocnice s onkologickým oddělením v zemi. V současné době mezi touto nemocnicí a FN Motol probíhá spolupráce v rámci misí MEDEVAC.

Místní onkologie disponuje jediným kobaltovým ozařovačem v zemi. Čekací lhůty na něj jsou navíc neúnosně dlouhé a řada pacientů se tak nedožije léčby. Senátoři proto navrhli, aby se do nemocnice dodávali vyřazované, ale stále funkční ozařovací přístroje z ČR.

Odborní pracovníci z Mendelovy univerzity v Brně prezentovali druhou fázi bilaterálního projektu, který je již plně funkční a ročně vyškolí v principech udržitelného zemědělství na 300 farmářů a odborníků.



Navštívený bilaterální projekt ZRS ČR s názvem „Rozšíření aplikace holistického managementu krajiny a „Climate Smart Agriculture“ v Arba Minch Zuria Woreda“, probíhá v letech 2019-2020 a celkový rozpočet je 8 mil Kč.

Projekt reaguje na nejpalčivější výzvy v současné Etiopii. Míra degradace životního prostředí v Etiopii je závažnou překážkou ekonomického a sociálního rozvoje. K současnému stavu přispívají opakující se sucha, extrémní klimatické události, populační tlak a nešetrné hospodaření. V důsledku špatného hospodaření, daného zejména odlesněním, obnažením svahů pastvou a následnou erozí, dochází k celkovému poškození životního prostředí a degradaci krajiny. Jeho cílem je zajistit venkovským obyvatelům bezpečný přístup ke zdrojům potravin pomocí snížení negativních dopadů výkyvů klimatu a nevhodného managementu přírodních zdrojů v okrese Arba Minch Zuria Woreda.

Akce pořádané výborem v Senátu

- 28. 1. 2019

Konference

Role výživy a nutričních terapeutů v našem systému zdravotní péče

Gestor: Jan Žaloudík

Odborníci z řad nutričních terapeutů a dalších zdravotnických pracovníků jednali o koncepci vysokoškolského studia nutriční terapeut a nutriční specialista. Hodnotilo se i ekonomické hledisko nutriční péče, spolupráce lékaře - nutricionisty a nutričního terapeuta. Předmětem debaty byla i implikace evropského projektu ONCA (Optimal Nutritional Care for All) v České republice.

- 22. 2. 2019

Kulatý stůl

Aktuální stav přípravy věcného záměru zákona k elektronizaci zdravotnictví

Gestor: Peter Koliba

Další z řady jednání na téma elektronizace ve zdravotnictví shrnulo vize a cíle pro rok 2021 a dále. Zdravotní záznamy u poskytovatelů zdravotních služeb budou vznikat, budou uchovávány a sdíleny elektronicky prostřednictvím robustní IT infrastruktury s vysokou úrovní kybernetické bezpečnosti a s vysokým důrazem na ochranu soukromí občanů.

Digitalizace se stane hybnou silou při rozvoji konceptu integrované péče a do roku 2030 bude mít každý občan k dispozici sdílený elektronický zdravotní záznam. Digitální technologie budou všudypřítomnou součástí péče o zdraví i celého zdravotnictví.

Účastníci zhodnotili stav oproti minulému jednání.

- 1. 3. 2019

Zahájení 7. ročníku festivalu Týden komunikace osob se sluchovým postižením

Gestor: Lumír Kantor

VZSP každoročně v Senátu zahajuje festival Týden komunikace osob se sluchovým postižením. Stěžejními tématy 7. ročníku byl Světový den sluchu a titulování pořadů.

- 28. 3. 2019

Veřejné slyšení výboru

Aktuální problémy očkování,

Veřejné slyšení bylo věnováno současné situaci v očkování v ČR a ve světě, připravovaném zákonu o odškodňování za komplikace spojené s očkováním a dalším praktickým otázkám očkovací politiky v České republice.

Debaty se zúčastnili kromě členů výboru i Miluše Horšká, místopředsedkyně Senátu Parlamentu ČR, Adam Vojtěch, ministr zdravotnictví ČR, Roman Prymula, náměstek ministra zdravotnictví pro zdravotní péči a předseda České vakcinologické společnosti, Martina Suchánková, předsedkyně spolku Rozálio a další významní odborníci z oboru.

- 29. 4. 2019

IV. ročník Konference Péče o zdraví zaměstnanců

Gestor: Jiří Vosecký

Cílem konference bylo představit projekt Firma pro zdraví a ocenění firem, které se orientují na péči o zdraví zaměstnanců.

Vzdělávání zaměstnanců v ergonomii práce, kompenzaci jednostranné zátěže a správnému cvičení udržuje zaměstnance v dobré kondici a pracovnímu zaujetí, je zodpovědné a ekonomicky se firmě vyplatí.

- 14. 5. 2019

IV. národní den klinických studií 2019

Gestor: Jan Žaloudík

Mezinárodní jednání o současnosti a budoucnosti klinického výzkumu a klinických studií pohledem zainteresovaných stran, proběhlo v prostorách Senátu pod záštitou VZSP již počtvrté.

Se svými příspěvky vystoupili zástupci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, zástupci Ministerstva zdravotnictví, Státního ústavu pro kontrolu léčiv, odborníci z CZ-BBMRI, CZ-EATRIS, CZECRIN a zástupci z akademické sféry.

Tento ročník byl věnován klinickým studiím jako zdroji outcome-based dat pro farmakoekonomická hodnocení, sdílení dat a datovému managementu v klinických studiích v 21. století, sdílení dat v klinickém výzkumu v návaznosti na ochranu dat a vize s využitím „Artificial Intelligence“.

- 14. 5. 2019

Slavnostní večer pro bezpříspěvkové dárce krve

Gestor: Lumír Kantor

Akci, při které v zahradě Valdštejnského paláce byly bezplatným dárcům krve předány Zlaté kříže III. st., Zlaté a Stříbrné plakety prof. MUDr. J. Janského, zaštiťoval výbor již poněkolkáté.



- 20. 5. 2019

Veřejné slyšení výboru Podpora kojení

Gestor: Peter Koliba

Odborníci z řad lékařů, zákonodárců, zástupců Ministerstva zdravotnictví, porodních asistentek a občanské společnosti diskutovali o plnění Desatera podpory kojení v nemocnicích.

Každé zařízení poskytující péči a služby matkám a novorozencům by mělo mít písemně vypracovanou strategii přístupu ke kojení a školit veškerý zdravotnický personál v dovednostech nezbytných k provádění této strategie.

Rozebíraly se i podmínky pro udělení statutu Baby Friendly Hospital – Nemocnice přátelská dětem. Statut BFH je na celém světě udělován nemocnicím, jejichž novorozenecké oddělení splní jednotná kritéria, která jsou dána WHO a fondem UNICEF pro podporu kojení.

Své postřehy z praxe přidaly i laktační poradkyně.



21. 5. 2019

Seminář Spolu proti násilí na dětech

Gestor: Lumír Kantor

Předseda výboru řídil jednání s pracovní skupinou Ministerstva zdravotnictví ČR, WHO a UK – 3. LF, na kterém se svými příspěvky vystoupili zástupci Ministerstva spravedlnosti, Policie ČR, Sdružení praktických lékařů pro děti a dorost ČR a odborníci z organizací, které s následky násilí na dětech setkávají v praxi.

Problematickou špatného zacházení s dětmi v rodinách se Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku zabýval opakovaně.

- 5. 9. 2019

Veřejné slyšení Ekonomika tabáku

Gestor: Jaroslav Malý

Akce s mezinárodním zastoupením se zaměřila na problematiku kouření z pohledu nákladů na léčbu nemocí souvisejících s kouřením, příjmy z prodeje tabákových výrobků nebo na vynaložené náklady na kolky a úniky z pašování cigaret.

Se svými příspěvky vystoupili např. prof. MUDr. Eva Králíková, CSc, z 1. LF UK a VFN, Mgr. Jarmila Vedralová, ředitelka Odboru protidrogové politiky Úřadu vlády ČR, prof. Frank J. Chaloupka, PhD, Institute for Health Research and Policy, University of Illinois at Chicago nebo Ing. Hana Ross, School of Economics, University of Cape Town z Jihoafrické republiky.

- 24. 9. 2019

Konference Senior housing

Gestor: Jiří Vosecký

Cílem konference bylo poukázat na možnosti řešení v oblasti zkvalitňování života stárnoucí populace především v oblasti zajištění bydlení s přesahem do zdravotní péče.



- 2. 10. 2019

Symposium

Aktuální výzvy pro paliativní péči v Evropě a ČR

Gestor: Lumír Kantor, Václav Hampl

Akce byla pořádána ve spolupráci s Výborem pro záležitosti Evropské unie za odborné garance Centra paliativní péče, z. ú.

V obsáhle debatě vystoupili naši odborníci a zástupci organizací zainteresovaných v dané problematice a zástupci významných evropských organizací paliativní péče.

Vypracovala V. Brabcová, tajemnice VZSP

Schválil L. Kantor, předseda VZSP

Zpráva o činnosti Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice

V průběhu roku došlo k personálním změnám výboru. Senátorka Zuzana Baudyšová ke konci ledna rezignovala na funkci senátorky. V doplňovacích volbách v dubnu 2019 byl senátorem zvolen David Smoljak. Senátorský slib složil na 8. schůzi Senátu dne 2. května 2019 a stal se členem VVVK. Devítičlenný výbor pracoval pod vedením senátora Jiřího Drahoše a čtyř místopředsedů – senátora Ladislava Chlupáče, Zdeňka Papouška, Pavla Štohl a Jana Tecla.

V průběhu roku 2019 se výbor sešel na 9 schůzích, v jejichž průběhu přijal 70 usnesení a 2 záznamy.

Výbor se zabýval celkem 23 senátními tisky, z toho

- 7 senátních tisků se týkalo návrhů zákonů,
- 1 mezinárodní smlouva,
- 6 senátních tisků se týkaly peticí s počtem podpisů nad 10 tisíc,
- senátní tisk obsahující Souhrnnou zprávu Veřejného ochránce práv za rok 2018,
- senátní tisk obsahující Výroční zprávu o činnosti Úřadu pro ochranu osobních údajů za rok 2018,
- senátní tisk obsahující Výroční zprávu Ústavu pro studium totalitních režimů za rok 2018,
- senátní tisk obsahující žádost prezidenta republiky o vyslovení souhlasu Senátu Parlamentu České republiky se jmenováním soudce Ústavního soudu,
- senátní tisk týkající se Dlouhodobého záměru vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České republiky 2019 – 2023,
- 3 senátní tisky obsahující návrhy kandidátů na funkci zástupce Veřejného ochránce práv,
- senátní tisk obsahující návrhy kandidátů na funkci Veřejného ochránce práv.

Dále výbor projednal:

- Zprávu o peticích doručených Senátu Parlamentu České republiky, jeho orgánům a funkcionářům, o jejich obsahu a způsobu vyřízení za období od 1. 1. do 31. 12. 2018 a Výroční zprávu o činnosti v oblasti poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, za rok 2018,
- Zprávu o činnosti výboru za r. 2018,
- Výroční zprávu České školní inspekce za školní rok 2017/2018.

Podvýbor pro sport pracoval pod vedením senátora Pavla Karpíška. Během roku 2019 se sešel na čtyřech schůzích. V rámci schůzí proběhly diskuze k zákonu o podpoře sportu, k vyloučení Valašského hokejového klubu Vsetín z extraligy Juniorů, uskutečnil se kulatý stůl ke vzniku Národní sportovní agentury a proběhly diskuze k dotačnímu řízení pro sportovní kluby v roce 2019.

Během roku 2019 bylo doručeno celkem 9 peticí, z toho pět (resp. 4) peticí s více jak 10 tisíci podpisy. U jedné petice nebyly splněny náležitosti petice k projednání na schůzi Senátu, tj. nebylo dosaženo 10 tisíc podpisů podporovatelů (jméno, příjmení a bydliště podpisujícího) pod peticí podle § 142 odst. 1 zákona 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů. Každá petice byla výborem posouzena z hlediska náležitostí předepsaných zákonem o právu petičním, projednána na schůzi výboru, byly vyžádány odborná stanoviska k věcné stránce petice a stanoven další postup pro její vyřízení. Petice s počtem podpisů nad deset tisíc byly vyřizovány v souladu s ustanovením § 142 a §142a) zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu a v souladu s Podrobnějšími pravidly projednávání petic v Senátu PČR. Z toho důvodu byly petice s více jak 10 tisíci podpisy vedeny jako samostatný senátní tisk a byly projednány na schůzi Senátu. Výbor přijal i další jiná podání od jednotlivých občanů. Na všechna doručená jiná podání byla vždy zpracována odpověď, v oprávněných případech byla vyžádána odborná stanoviska příslušných resortů a orgánů.

Kompetence výboru jsou velmi rozsáhlé, což dokladuje přiložený přehled aktivit, které navazují na náplň jednotlivých kategorií uvedených v názvu výboru.

Zpráva o činnosti výboru nemůže zdaleka vystihnout šíři aktivit výboru i jeho jednotlivých členů jak na půdě Senátu PČR, tak i v jejich volebních regionech.

Jiří Drahoš v. r.
předseda Výboru

Akce výboru v roce 2019

20.2.2019	slavnostní představení 7. ročníku odborné konference „Vzdělávání 3. věku –příležitost pro společnost“
4.3.2019	slavnostní akt udělení autorizace novým členům České komory architektů
28.3.2019	slavnostní předání medailí MŠMT ČR ke Dni učitelů
8.4.2019	přijetí amerického geofyzika a astronauta NASA Andrewa Feustela s doprovodem
14.4.2019	koncert vítězů klavírní soutěže Středočeské PIANOFORTE
16.4.2019	kulatý stůl – Národní sportovní agentura
29.4.2019	seminář k auditu vzdělávacího systému v ČR
6.- 10.5.2019	zahraniční cesta místopředsedy výboru senátora Pavla Štohl na Island pořádanou VHZD
11.- 19.5.2019	zahraniční cesta předsedy výboru senátora Jiřího Drahoše do Chile pořádanou VEU
16.5.2019	veřejné slyšení výboru k petici č. 3/19 „Zdravé a prosperující lesy pro příští generace“ (senátní tisk č. 53)
28.5.2019	mezinárodní konference na téma „Finský vzdělávací systém“
31.5.2019	kulatý stůl k petici č. 1/19 „Za zákon pro zelené lesy Šumavy“ (senátní tisk č. 73)
2.-6.6.2019	zahraniční pracovní cesta do Švýcarska
10.6.2019	slavnostní předání diplomů studentům s výborným výsledkem z maturity z Matematiky plus
17.6.2019	slavnostní akt udělení autorizace novým členům České komory architektů
18.6.2019	vyhlášení titulů Ekoškola
18.6.2019	veřejné slyšení výboru k petici č. 2/19 „Za záchranu a obnovu provozu Nemocnice Sušice, o. p. s., a dalších malých nemocnic“
19.6.2019	25. ročník studentské literární soutěže Cena Maxe Broda
9.- 10.7.2019	výjezdní zasedání na Šumavu ve věci petice (senátní tisk č. 53)

15.7.2019	slavnostní zahájení konference „Hranice kvantové a mezoskopické termodynamiky 2019 – FQMT '19“
12.9.2019	kulatý stůl na téma: „Potřebujeme muzeum paměti 20. století?“
15.9. - 24.11.2019	Malostranské komorní slavnosti 2019 - 6 koncertů
17.9.2019	veřejné slyšení výboru k petici č. 6/19 „Za zachování práv bezúhonných českých občanů v oblasti legálních zbraní“ (senátní tisk č. 119)
30.9. - 3.10.2019	pracovní zahraniční cesta do Finska
8. - 9.10.2019	výjezdní zasedání do Znojma
21.10.2019	mezinárodní konference k 100. výročí narození kardinála Tomáše Špidlíka
31.10.2019	slavnostní akt udělení autorizace novým členům České komory architektů
4.11.2019	přijetí zahraniční delegace - pí Miriam Jashi, předsedkyně Výboru pro vzdělávání, vědu a kulturu Parlamentu Gruzie
2.12.2019	konference „Reklama v dezinformacích – dezinformace v reklamě“ se mění na „Pozor! Dezinformace! Nekrmit! Konference o dezinformacích a jejich financování z reklamy“

Zpráva o činnosti Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí

Činnost Výboru byla zaměřena především na problematiku veřejné správy, financování rozvoje jednotlivých regionů, rozpočtového určení daní, legislativu životního prostředí a důležitých dokumentů z Evropské unie.

Složení Výboru od 14. listopadu 2018 (12. funkční období)

předseda: Zbyněk Linhart
místopředsedové: Jiří Carbol
Petr Holeček
Zdeněk Nytra
členové: Ivo Bárek
Zdeňka Hamousová
Jitka Seitlová
Ivo Valenta
Petr Vícha
Miloš Vystrčil
Lukáš Wagenknecht

V roce 2019 Výbor projednal na celkem 12 schůzích:

- ❖ 25 návrhů zákonů, včetně senátních;
- ❖ 2 dokumenty EU;
- ❖ 1 Zprávu o životním prostředí České republiky 2017 (včetně zprávy z krajů ČR);
- ❖ 1 ratifikace;
- ❖ 30 ostatní.

Činnost Výboru v jednotlivých měsících

Leden

- 23. ledna 2019 – 3. schůze VUZP
Byly projednány ST č. 25, 26 a 31 a Výbor vyslechl informace k problematice lýkožrouta smrkového a území ČR – navazuje na 22. schůzi VUZP, konanou dne 25. 9. 2018.
- Ve čtvrtek 17. 1. 2019 proběhlo na Výstavišti BVV v Brně zahájení mezinárodního veletrhu REGIONTOUR a GO 2019. Za VUZP se ho zúčastnili senátoři I. Bárek, Z. Hamousová a I. Valenta.
- 29. 1. 2019 se konalo v Jednacím sále Veřejné slyšení Senátu na téma „Situace ve strukturálně postižených regionech“ iniciované předsedou VUZP Z. Linhartem. Diskutovaná témata: Regionální politika ČR-teorie a skutečnost; Dlouhodobý stav a vývoj situace ve strukturálně postižených regionech; České kohezní selhávání a výzvy evropské politiky územní soudržnost; Bariéry a příležitosti obnovy strukturálně postižených regionů; Princip solidarity a přerozdělování dní jako funkční pomoc postiženým regionům v Německu. Na závěr slyšení proběhla rozprava a shrnutí diskutovaných témat. Účast za VUZP: senátoři Z. Nytra

(moderátor VS), Z. Linhart (zpravodaj VS), dále senátoři M. Vystrčil (prezentace), I. Bárek, J. Carbol, Z. Hamousová, P. Holeček, J. Seitlová, P. Vícha.

Únor

- Probíhala příprava výjezdního zasedání Výboru v Hradci Králové u příležitosti konference ISSS2018/V4 DIS, příprava a tisk pamětních listů.

Březen

- 1. 3. 2019 účast senátora L. Wagenknechta na setkání s generálním ředitelem pro regionální a městskou politiku Evropské komise Marcem Lemaître. Představení analýzy investičních potřeb ČR, seznámení s procesem přípravy operačních programů, jejichž prostřednictvím budou rozdělovány kohezní fondy 2021-2027. Akce pořádaná VEU Senátu v Zeleném salonku.
- 6. 3. 2019 návštěva centrály CzechTourism v Praze – účast senátorů: Z. Linhart, I. Bárek, P. Holeček, M. Vystrčil.
- 12. 3. 2019 návštěva výzkumného centra společnosti Battery Unite v Praze Letňanech – za Výbor se zúčastnili senátoři Z. Linhart a J. Seitlová, seznámili se s projektem HE3DA, který je revoluční platformou pro skladování elektrické energie. Vynálezcem je Ing. Jan Procházka, který je držitelem vyznamenání za celoživotní zásluhy, udělené Senátem PČR.
- 13. března 2019 – 4. schůze VUZP
Tisky zařazené a projednané na 4. schůzi: K 002/12 - čistá planeta; ST č. 18 - Zpráva o životním prostředí ČR 2017"; ST č. 41 - ekologická újma; ST č. 44 - informační systémy veřejné správy"; ST č. 45 – finanční kontrola ve veřejné správě.

Duben

- Ve dnech 31. 3. – 2. 4. 2019 se členové VUZP senátoři M. Vystrčil, L. Wagenknecht a Z. Hamousová zúčastnili 22. ročníku konference ISSS2018/V4DIS v Hradci Králové. Konference byla zaměřena na digitalizaci státní správy a samosprávy, elektronickou identitu, kybernetickou bezpečnost státní správy, e-Government, koncept Smart Cities a strategii regionálního rozvoje ČR 2021+. Senátor M. Vystrčil předal vítězům jednotlivých kategorií pamětní listy Senátu PČR.
- 3. 4. 2019 proběhlo ve Frýdlantském salonku pracovní jednání VUZP a Ministerstva pro místní rozvoj ČR k představení věcného záměru stavebního zákona. Ministerstvo pro místní rozvoj bylo zastoupeno ministryní Klárou Dostálovou a náměstkyní ministryně Marcelou Pavlovou. Jednání se zúčastnilo 22 senátorů a dále zástupci a starostové měst a obcí ČR.
- 24. dubna 2019 – 5. schůze VUZP
Tisky zařazené a projednané na 5. schůzi: ST č. 72 – zákon o obcích, o krajích a hl. m. Praze; ST č. 67 – registr smluv; ST č. 65 – vnitrozemská plavba; ST č. 66 – vnitrozemská plavba; ST 46 – regulace velrybářství.

Květen

- 16. – 17. 5. 2019 IV. výroční konference Moderní veřejná správa v Olomouci. Akci pořádalo Ministerstvo vnitra ČR, Za VUZP se konference zúčastnila senátorka J. Seitlová, která ve svém vystoupení seznámila přítomné s činností výboru v aktuálním funkčním období. Hlavní body programu konference: aktuální informace o stavu veřejné správy ČR; novinky v legislativě ve vztahu k veřejné

správě z dílny ministerstva vnitra; aktuální výzvy pro města a obce; strategický rozvoj veřejné správy; role metropolitních oblastí ve veřejné správě.

- 19. – 25. 5. 2019 se uskutečnila zahraniční pracovní cesta do Švýcarska. Vedoucí delegace místopředseda Senátu J. Horník, členové delegace senátoři Z. Linhart, J. Seitlová, P. Vícha. Pracovní náplň cesty: jednání se zástupci obecní rady Interlaken; návštěva CERNu; jednání se zástupci Spolkového úřadu pro životní prostředí (BAFU); návštěva elektrárny (spalovny), čističky Forsthaus u Bern; jednání se zástupci Úřadu hlavního města Bernu pro odpadové hospodářství, prohlídka zpracování plastových odpadů v Schermendepot; návštěva Parlamentu; prohlídka společnosti Villiger (leader na trhu v dodávce odpadkových košů); prohlídka spalovny ZAV Recycling AG (zpracování odpadu pomocí speciálních technologií na cenné suroviny).
- 23. – 24. 5. 2019 se konal XVII. Sněm Svazu měst a obcí České republiky v Ostravě; za Výbor se zúčastnili senátoři M. Vystrčil a Z. Nytra.

Červen

- 5. června 2018 – 6. schůze VUZP
Tisky zařazené a projednané na 6. schůzi: ST č. 53 - petice Zdravé a prosperující lesy pro příští generace – stanovisko pro VVVK; ST č. 73 - petice Za zákon pro zelené lesy Šumavy – stanovisko pro VVVK; K 023/12 - kvalita života – stanovisko pro VEU.
- 5. 6. 2019 pořádal Výbor Slavnostní předání ceny Josefa Vavrouška za rok 2018 v Hlavním sále Valdštejnského paláce Senátu PČR. Stejně jako v předchozích letech se akce konala za odborné podpory Nadace Partnerství, zabývající se podporou v oblasti životního prostředí. Účast senátorů – předseda VUZP Z. Linhart (úvodní vystoupení), přivítání v Senátu; senátoři M. Vystrčil, Z. Hamousová.
- 10. 6. 2019 spolupořádal Výbor seminář „Význam pivovarů v životě obce, města a regionu“; akce se uskutečnila pod záštitou místopředsedy Senátu PČR Jana Horníka v Hlavním sále; po ukončení oficiální části s předáváním diplomů a ocenění zástupců pivovarů pokračoval program druhou částí, a to představením a degustací přihlášených pivovarů ve Valdštejnské zahradě.
- 11. 6. 2019 pořádal Výbor ve spolupráci s Klubem českých turistů (KČT) slavnostní setkání k připomenutí 130. výročí od vydání prvního čísla časopisu „TURISTA“ a 130 let od vyznačení nejstarší turistické trasy Klubem českých turistů. Po úvodních slovech předsedy VUZP Z. Linharta, předsedy KČT V. Chvátala a zhotovitele časopisu TURISTA L. Jirásky byla předána ocenění dopisovatelům časopisu TURISTA a ocenění zasloužilým značkařům.
- 14. 6. 2019 se konalo v Jednacím sále 18. veřejné slyšení Senátu na téma "Potřebuje Česká republika vodní koridor Dunaj - Odra - Labe?", jehož iniciátorkou byla senátorka J. Seitlová. Ke konání veřejného slyšení bylo přijato usnesení na 5. schůzi VUZP č. 32, konané dne 24. 4. 2019. Veřejného slyšení se účastnili senátoři J. Seitlová, Z. Linhart, P. Holeček, M. Vystrčil, Z. Nytra, P. Vícha. Hlavními tématy bylo vyhodnocení závěrů a návrhů studie proveditelnosti vodního kanálu DOL; náklady a výnosy projektu DOL; DOL jako součást dopravní strategie ČR v rámci Evropy; potenciál DOL pro vodní hospodářství a zemědělství ČR a environmentální zisky a rizika DOL.

- 18. 6. 2019 přijetí delegace Výboru pro výzkum Lidového poradního shromáždění Indonéské republiky vedené panem Delisem Julkarsonem Hehim senátory Z. Linhartem a M. Vystrčil. Pracovní jednání se uskutečnilo na žádost delegace Indonésie v rámci jejího pracovního programu v ČR.
- Ve dnech 24. – 27. 6. 2019 uskutečnil Výbor zahraniční pracovní cestu na Ukrajinu, složení delegace: vedoucí delegace místopředseda Senátu J. Horník, členové delegace senátoři Z. Linhart, P. Holeček, M. Vystrčil. Na programu bylo setkání s vedením Zakarpatské oblastní státní rady administrace, oblastní rady a poslanci; položení kytice k památníku T. G. Masaryka v Užhorodu; setkání s vedením Užhorodské městské rady; návštěva Státního archivu Zakarpatské oblasti; návštěvy základních a středních škol s výukou českého jazyka – VUZP daroval škole učebnice k výuce češtiny; návštěva závodu EUROCAR (Škoda).

Červenec

- 17. července 2019 – 7. schůze VUZP
Tisk zařazený a projednaný na 7. schůzi: ST č. 107 - návrh zákona, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.
- 23. července 2019 – 8. schůze VUZP
Tisk zařazený a projednaný na 8. schůzi: ST č. 121 - zákon o poštovních službách.

Srpen

- 7. srpna 2019 – 9. schůze VUZP
Tisky zařazené a projednané na 9. schůzi: ST č. 125 - změny zákonů na úseku vnitřní správy; ST č. 126 - NZ o Státní pozemkový úřad.
- 27. 8. 2019 setkání senátorů a senátorek s vedoucími zastupitelských úřadů ČR, pořádané předsedou Senátu PČR v Sala terreně Valdštejské zahrady. Za VUZP účast senátorů Z. Linhart, Z. Hamousová, M. Vystrčil.

Září

- 17. 9. 2019 se konala mezinárodní konference „Změna klimatu - mitigace a adaptace“, pořádaná Ministerstvem životního prostředí pod záštitou předsedy vlády ČR Andreje Babiše a ministra životního prostředí Richarda Brabce. Za VUZP účast senátorky Z. Hamousové.
- 17. 9. 2019 pořádal Nejvyšší kontrolní úřad konferenci „Kvalita ovzduší a cirkulární ekonomika“, které se za VUZP zúčastnili senátoři Z. Linhart, J. Seitlová a M. Vystrčil.
- 17. 9. 2019 pořádal Výbor pro životní prostředí PSP ČR pod záštitou Dany Balcarové, předsedkyně výboru, seminář „Finance tváří v tvář změně klimatu“. Za VUZP se semináře zúčastnili senátoři Z. Linhart, J. Seitlová a M. Vystrčil.
- 18. 9. 2019 proběhlo pracovní jednání se zástupci České komory architektů J. Kasl – předseda ČKA, P. Velička – 1. mpř. ČKA, M. Svoboda – 2. mpř. ČKA, P. Hoffman – člen představenstva, D. Petrová - manažerka projektu Česká cena za architekturu. Tématem jednání bylo navázání užší spolupráce mezi Senátem PČR a Českou komorou architektů. Jednání vedl senátor Z. Linhart.
- 26. 9. 2019 uspořádal Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí Senátu PČR ve spolupráci s Libereckým krajem seminář Negativní vlivy záměru „Pokračování těžby ložiska hnědého uhlí Turów“ na obyvatele a životní prostředí

v Libereckém kraji. Seminář moderoval předseda VUZP Z. Linhart. Účast senátor VUZP P. Holeček, hejtmán Libereckého kraje, náměstek ministra životního prostředí ČR, velvyslankyně Polské republiky, poslanci, starostové dotčených obcí.

Říjen

- 2. – 3. 9. 2019 se uskutečnila Národní konference VENKOV 2019, pořádaná Spolkem pro obnovu venkova ČR v prostorách kláštera Teplá v Karlovarském kraji. Za VUZP se konference účastnili senátoři Z. Linhart a Z. Nytra. Hlavní témata konference – voda a sucho, život na venkově, sociální zemědělství, mezinárodní spolupráce a zkušenosti z cesty LEADERu k současné praxi Komunitně vedeného místního rozvoje, představení Strategie regionálního rozvoje ČR 21+ a Koncepce rozvoje venkova – MMR ČR.
- 6. – 7. 10. 2019 se předseda výboru senátor Z. Linhart zúčastnil „Meziparlamentní konference ke změně klimatu“, která se konala v Helsinkách. Konference byla pořádána v rámci finského předsednictví EU ve 2. pololetí 2019.
- 15. 10. 2019 slavnostní konference u příležitosti 40. výročí vzniku Českého svazu ochránců přírody, pořádaná v Hlavním sále Senátu. Konference se zúčastnili: za VUZP senátoři Z. Linhart, J. Seitlová, M. Vystrčil; dále ministr životního prostředí, poslanci, starostové a zástupci organizací a spolků. Nosným tématem konference bylo zhodnocení práce uplynulých 40. let činnosti svazu a pokračování práce v dalších letech.
- 17. 10. 2019 konference, pořádaná Ministerstvem životního prostředí ČR o biodiverzitě: „Co se děje s naší zemí“ v Malém sále Městské knihovny v Praze. Konference se účastnila senátorka J. Seitlová. Představení zprávy Mezivládního panelu OSN pro biodiverzitu a ekosystémové služby (IPBES) o současném stavu přírody a krajiny, vzhled do mezinárodní spolupráce z perspektivy odborníků.
- 23. října 2019 – 10. schůze VUZP
Tisky zařazené a projednané na 10. schůzi: ST č. 141 - stavební zákon a vodní zákon; ST č. 138 - lesní zákon.

Listopad

- 14. 11. 2019 se konal Galavečer 4. ročníku České ceny za architekturu, vyhlášení a předávání hlavních cen České ceny za architekturu; za VUZP účast senátor P. Holeček.
- 13. – 20. 11. 2019 VII. česká vodohospodářská mise a konference WATEC 2019, Izrael. Za VUZP účast senátorky Z. Hamousové, na programu mise byla návštěva odsolovacích zařízení, čističky odpadních vody, ukázka závlahového systému, jednání s představiteli města Tel Aviv a Jeruzalém, návštěva Wather Authority.
- 20. 11. 2019 Komunální projekt roku 2019, akce pořádaná pod záštitou ministryně pro místní rozvoj a spolupořádaná VUZP v prostorách rezidence primátora hl. m. Prahy. Místopředseda výboru senátor J. Carbol vystoupil v úvodním bloku hostů a dále předal cenu zástupci vítězného projektu v kategorii „Děti a rodiče“ nazvaný Rekonstrukce a dostavba Střediska volného času Trutnov. Ocenění za ekologický projekt roku obdržela obec Vendolí, cenu předal senátor M. Vystrčil.
- 25. 11. 2009 uspořádal Výbor konferenci na téma „Jak na to ve smartcities“ v prostorách Frýdlantského salonku. Účast za VUZP senátor I. Valenta.
- 27. listopadu 2019 – 11. schůze VUZP

Tisk zařazený a projednaný na 11. schůzi: ST č. 150 - daňový balíček.

Prosinec

- 3. prosince 2019 – 12. schůze VUZP

Tisky zařazené a projednané na 12. schůzi: ST č. 153 - digitální služby, ST č. 159 - podpora regionálního rozvoje, ST č. 154 - emisní povolenky, ST č. 155 - základní registry.

Semináře, konference a další akce VUZP

- ❖ **5. června 2019** - slavnostní vyhlášení 23. ročníku prestižní Ceny Josefa Vavrouška 2018 (pořádání);
- ❖ **10. června 2019** - „Význam pivovarů v životě obce, města a regionu“, spolupořádání s mpř. J. Horníkem, který převzal nad akcí záštitu;
- ❖ **11. června 2019** – slavnostní setkání k připomenutí 130. výročí od vydání prvního čísla časopisu „TURISTA“ a 130 let od vyznačení nejstarší turistické trasy Klubem českých turistů (pořádání);
- ❖ **26. září 2019** – seminář – Negativní vliv záměru „Pokračování těžby ložiska hnědého uhlí Turów“ na obyvatele a životní prostředí v Libereckém kraji (pořádání);
- ❖ **15. října 2019** - slavnostní konference k 40. výročí vzniku Českého svazu ochránců přírody (pořádání);
- ❖ **20. listopadu 2019** - Komunální projekt roku 2019 (spolupořádání);
- ❖ **25. listopadu 2019** – konference na téma „Jak na to ve smartcities“ (pořádání);

Seznam usnesení 2019 (12. f. o.)

rok/číslo usnesení/číslo schůze

2019/9/3	Senátní tisk č. 31 – Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím nařízení Evropského parlamentu a Rady o rtuti	<i>schválil</i>
2019/10/3	Plán zahraničních cest a výjezdních zasedání výboru pro 12. funkční období 2019 – 2020	<i>schválil</i>
2019/11/3	Senátní tisk č. 25 – Vládní návrh zákona o zpracování osobních údajů	<i>vrátit s PN</i>
2019/12/3	Senátní tisk č. 26 – Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů	<i>vrátit s PN</i>

2019/13/4	<u>Senátní tisk K 002/12</u> SDELENÍ Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance Čistá planeta pro všechny Strategická dlouhodobá vize pro prosperující, moderní, konkurenceschopnou a klimaticky neutrální ekonomiku.	<i>stanovisko</i>
2019/14/4	<u>Senátní tisk č. 18</u> – Zpráva o životním prostředí České republiky 2017	<i>vzal na vědomí</i>
2019/15/4	<u>Senátní tisk č. 41</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 167/2008 Sb., o předcházení ekologické újmy a o její nápravě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.	<i>schválil</i>
2019/16/4	<u>Senátní tisk č. 44</u> – Návrh zákona o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.	<i>schválil</i>
2019/17/4	<u>Senátní tisk č. 45</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.	<i>schválil</i>
2019/18/4	k pracovní zahraniční cestě – Švýcarsko a Francie	<i>schválil</i>
2019/19/4	k účasti na 22. ročníku konference ISSS/V4DIS, Hradec Králové	<i>schválil</i>
2019/20/4	k účasti na IV. výroční konferenci Moderní veřejná správa, Olomouc	<i>schválil</i>
2019/21/4	k pořádání slavnostního vyhlášení 23. ročníku prestižní ceny Josefa Vavrouška 2019	<i>rozhodl pořádat</i>
2019/22/4	k pořádání slavnostního setkání Klubu českých turistů	<i>rozhodl pořádat</i>
2019/23/4	ke spolupořádání soutěže Komunální projekt roku 2019	<i>schválil spolupořádání</i>
2019/24/4	k uspořádání konference u příležitosti 40. výročí vzniku Českého svazu ochránců přírody	<i>rozhodl pořádat</i>
2019/25/4	k záměru uspořádat veřejné slyšení Senátu PČR „Potřebuje Česká republika a Evropa vodní koridor Dunaj-Odra-Labe?“	<i>schválil</i>
2019/26/4	k výjezdnímu zasedání výboru, Uherské Hradiště 6. – 7. září 2019	<i>rozhodl uspořádat</i>
2019/27/4	ke spolupořádání semináře „Význam pivovarů v životě obce, města a regionu“	<i>rozhodl spolupořádat</i>
2019/28/5	<u>Senátní tisk č. 72</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),	<i>zamítnout</i>

	ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů	
2019/29/5	<u>Senátní tisk č. 65</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů	<i>schválil</i>
2019/30/5	<u>Senátní tisk č. 66</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, ve znění pozdějších předpisů	<i>vrátit s PN</i>
2019/31/5	<u>Senátní tisk č. 46</u> – Vládní návrh, kterým se předkládají Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací změny harmonogramu Mezinárodní úmluvy o regulaci velrybářství přijaté na 66. a 67. zasedání Mezinárodní velrybářské komise (Portorož, Slovinsko, 20. – 28. října 2016; Florianópolis, Brazílie, 4. – 14. září 2018)	<i>dát souhlas s ratifikací</i>
2019/32/5	k uspořádání veřejného slyšení Senátu „Potřebuje Česká republika vodní koridor Dunaj – Odra – Labe?“ dne 14. června 2019	<i>schválil program</i>
2019/33/5	ke spolupořádání semináře „Význam pivovarů v životě obce, města a regionu“	<i>rozhodl spolupořádat</i>
2019/34/5	k pracovní zahraniční cestě – Ukrajina 23. – 27. června 2019	<i>schválil</i>
2019/35/5	k závěrům veřejného slyšení Senátu s názvem „Situace ve strukturálně postižených regionech“, konaného dne 29. ledna 2019 v Jednacím sále Senátu PČR	<i>projednal a doporučuje Senátu přijmout usnesení</i>
2019/36/6	<u>Senátní tisk č. 53</u> – Petice Zdravé a prosperující lesy pro příští generace	<i>stanovisko</i>
2019/37/6	<u>Senátní tisk č. 73</u> – Petice za zákon pro Zelené lesy Šumavy	<i>stanovisko</i>
2019/38/6	<u>Senátní tisk č. K 023/12</u> – SDĚLENÍ Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Přezkum provádění právních předpisů v oblasti životního prostředí 2019: Evropa, která chrání své občany a zlepšuje kvalitu jejich života	<i>stanovisko</i>
2019/39/6	k nominaci člena Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí do Koordinační skupiny pro přípravu Státní politiky životního prostředí	<i>schválil</i>
2019/40/6	přijetí delegace Parlamentu Indonéské republiky dne 18. 6. 2019	<i>schválil</i>

2019/41/6	k uspořádání konference u příležitosti 40. výročí vzniku Českého svazu ochránců přírody	<i>rozhodl pořádat</i>
2019/42/6	ke zřízení nezávislé dočasné senátní komise	<i>navrhuje zřízení</i>
2019/43/7	Senátní tisk č. 107 – Vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů	<i>vrátit s PN</i>
2019/44/8	Senátní tisk č. 121 – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 319/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů	<i>schválil</i>
2019/45/8	k nominaci do Rady vlády pro udržitelný rozvoj	<i>schválil</i>
2019/46/8	ke spolupráci s Českou komorou architektů	<i>schválil</i>
2019/47/8	k závěrům veřejného slyšení Senátu s názvem „Potřebuje Česká republika vodní koridor Dunaj-Odra-Labe?“, konaného dne 14. června 2019 v Jednacím sále Senátu PČR	<i>projednal závěry</i>
2019/48/9	Senátní tisk č. 125 – Návrh zákona, kterým se mění některé zákony na úseku vnitřní správy	<i>vrátit s PN</i>
2019/49/9	Senátní tisk č. 126 – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	<i>schválil</i>
2019/50/9	Senátní tisk č. 126 – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	<i>doporučil</i>
2019/51/9	k činnosti agentury CzechTourism	<i>žádá zajištění</i>
2019/52/9	k vyslání senátora Zbyňka Linharta na Meziparlamentní konferenci ke změně klimatu; 6. – 7. 10. 2019 Helsinky	<i>schválil</i>
2019/53/ per rollam 4. 9. 2019	k účasti zástupce VUZP na VII. české vodohospodářské misi a na konferenci WATEC 2019 v Izraeli	<i>schválil</i>
2019/54/ per rollam 6.9.2019	k uspořádání semináře k negativnímu vlivu záměru „Pokračování těžby ložiska hnědého uhlí Turów“ na obyvatele a životní prostředí v Libereckém kraji	<i>schválil</i>
2019/55/ per rollam 13. 9. 2019	k účasti zástupců Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí Senátu PČR na Národní konferenci Venkov 2019	<i>schválil</i>

2019/56/10	<u>Senátní tisk č. 141</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů	<i>schválil</i>
2019/57/10	<u>Senátní tisk č. 138</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	<i>schválil</i>
2019/58/10	<u>Senátní tisk č. 138</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony	<i>doporučil</i>
2019/59/10	k pořádání konference na téma „Jak na to ve smartcities“	<i>rozhodl pořádat</i>
2019/60/11	<u>Senátní tisk č. 150</u> – Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní v souvislosti se zvyšováním příjmů veřejných rozpočtů	<i>vrátit s PN</i>
2019/61/12	<u>Senátní tisk č. 153</u> – Návrh zákona o právu na digitální služby a o změně některých zákonů	<i>schválil</i>
2019/62/12	k závěrům semináře k negativnímu vlivu „Pokračování těžby ložiska hnědého uhlí Turów“ na obyvatele a životní prostředí v Libereckém kraji, konaného dne 26. září 2019 ve Frýdlantském salonku Senátu PČR	<i>projednal</i>
2019/63/12	k uspořádání konference k balíčku návrhů zákonů k oběhovému hospodářství	<i>schválil uspořádání</i>
2019/64/12	<u>Senátní tisk č. 159</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů	<i>vrátit s PN</i>
2019/65/12	<u>Senátní tisk č. 154</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů	<i>schválil</i>
2019/66/12	<u>Senátní tisk č. 155</u> – Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 424/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění zákona č. 100/2010 Sb., a další související zákony, ve znění pozdějších předpisů	<i>vrátit s PN</i>
2019/67/12	k pracovní zahraniční cestě – Myanmar (Barma)	<i>schválil</i>

Seznam záznamů

(od 12. f. o.)

rok/č. záznamu/č. schůze

2019/1.záznam /5	Senátní tisk č. 67 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů.	<i>nepřijal žádné usnesení</i>
---------------------	---	------------------------------------

Zapsala: Kateřina Šarmanová, tajemnice výboru

Zbyněk Linhart v. r.
předseda Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu
a životní prostředí

Výroční zpráva

PODVÝBORU PRO BYDLENÍ

Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí

Senátu Parlamentu České republiky

za rok 2019

12. funkční období

Činnost podvýboru byla zaměřena především na oblast podpory dostupnosti a rozvoje bydlení s ohledem na rychle rostoucí ceny nájmu a nemovitostí, otázky spojené s vyloučenými lokalitami a bezdoplatkovými zónami. Podvýbor se také zabýval aktuální situací přípravy zákona o sociálním bydlení a věnoval se tématům družstevní bytové výstavby a sdílené ekonomiky. Snahou během celého roku 2019 bylo propojit zástupce ministerstev, která mají témata bydlení v gesci, se zástupci obcí a měst. Zváni byli také zástupci neziskového sektoru, bytových družstev či SVJ, stejně jako zástupci odborné veřejnosti. Podařilo se nám pokrýt většinu ze stanovených tematických okruhů a nejvíce jsme se věnovali aktuálním trendům a jejich dopadům na společnost.

Složení podvýboru:

předsedkyně: Renata Chmelová

místopředsedové: Marek Hilšer, Raduan Nwelati, Přemysl Rabas

členové: Miroslav Balatka, Zdeňka Hamousová, Miroslav Nenutil,
Petr Vícha, Miloš Vystrčil

Činnost podvýboru v roce 2019

Leden

- Předsedkyně Renata Chmelová se zúčastnila konference Národní sítě zdravých měst „Udržitelně a zdravě ve městech“, která se uskutečnila 24. – 25. ledna 2019 v Praze. Z hlediska činnosti podvýboru byl zajímavý workshop k roli plánovacích a developerských smluv při přípravě územního plánu a zejména ukázky z praxe z měst a obcí.
- 1. ustavující schůze podvýboru se konala 30. ledna 2019, zvolili jsme ověřovatele, byl stanoven počet místopředsedů a proběhla jejich volba. Otevřeli jsme také téma plánu činnosti podvýboru na 12. funkční období Senátu PČR.

Únor

- 19. února 2019 se senátoři Miroslav Nenutil a Marek Hilšer zúčastnili slavnostního zahájení 51. odborné konference Dny malých obcí, která přináší aktuální informace z oblasti rozvoje venkova, dotační politiky nebo financování, reaguje na nejnovější problémy a jejich řešení v rozsáhlé oblasti činnosti veřejné správy. Tato tradiční odborná konference se koná dvakrát ročně. Tentokrát ji kromě našich zástupců navštívilo dalších 800 čelních představitelů veřejné správy. Z hlediska činnosti podvýboru byla významná diskuze o chystané novele stavebního zákona a možnostech čerpání dotací z programu Výstavba pro sociální bydlení.

Březen

- **19. března 2019 - 2. schůze Podvýboru pro bydlení**

Na druhé schůzi byl projednán a schválen Plán činnosti podvýboru pro rok 2019 a tematické okruhy pro 12. funkční období Senátu PČR. Pracovního jednání se zúčastnili kromě senátorů také zástupci Ministerstva pro místní rozvoj ČR a Státního fondu rozvoje bydlení. Diskutovalo se zejména na téma bytové politiky ČR a jejího

výhledu na příští období. Proběhla rozprava ohledně programu Výstavba a účastníci se dotkli také zákona o dostupnosti bydlení (respektive zákona o sociálním bydlení). Výstupem bylo podrobné seznámení členů podvýboru s tezemi programu Výstavba včetně komentáře a vysvětlení ze strany MMR. Členové podvýboru zároveň obdrželi přehled existujících a připravovaných legislativních předpisů v gesci MMR souvisejících s dostupností nového bydlení.

Duben

- Ve dnech 31. – 2. dubna 2019 se členové VUZP, senátoři Miloš Vystrčil, Lukáš Wagenknecht, Renata Chmelová, předsedkyně Podvýboru pro bydlení VUZP, a Zdeňka Hamousová zúčastnili 22. ročníku konference ISSS2018/V4DIS v Hradci Králové. Mimo jiné předali vítězům soutěže Zlatý erb pamětní listy Senátu PČR.
- **24. dubna 2019 - 3. schůze Podvýboru pro bydlení**
Hlavním tématem pracovního jednání byla příprava zákona o dostupném bydlení. V návaznosti na předchozí jednání podvýboru a zájem senátorů byli na schůzi přizváni zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí ČR a Ministerstva pro místní rozvoj. Účastnili se také zástupci Platformy pro sociální bydlení a organizace Lumos, spoluautoři Zprávy o vyloučení z bydlení za rok 2018 (dále jen Zprávy), která je prvním dokumentem za uplynulých 30 let, který nabízí detailní data o stavu závažné bytové nouze v České republice v této šíři a přesnosti. Po jejím představení vystoupili zástupci MPSV a MMR a prezentovali aktuální stav přípravy zákona. Výstupem schůze bylo porovnání závěrů Zprávy s daty, která mají k dispozici zástupci MPSV a MMR, a prezentace dalších plánovaných kroků ke zlepšení situace na poli sociálního bydlení ze strany přítomných ministerstev. Senátoři podpořili potřebu vzniku cenových map a standardu sociálního bytu, stejně jako návazné sociální práce u bydlení definovaného jako „sociální“.

Květen

- Ve dnech 30. – 31. května 2019 uskutečnil Podvýbor výjezdní zasedání do Ostravy, kterého se účastnili senátoři Renata Chmelová, Miroslav Balatka, Marek Hilšer, Miroslav Nenutil, Raduan Nwelati, Petr Vícha, Zdeněk Nytra, jako doprovod se účastnila tajemnice výboru Kateřina Šarmanová. Během dvoudenní cesty senátoři jednali se zástupci Magistrátu města Ostrava jih a Ostrava Mariánské hory. Na toto jednání navázaly pracovní schůzky. Senátoři navštívili lokalitu bývalé hornické kolonie Bedřiška, která se z obávaného místa stala příkladem možnosti komunitního bydlení. Následovalo jednání se sociální realitní agenturou Centrom a se zástupci Přístavu Armády spásy. Jedním ze závěrů návštěvy bylo, že potřebujeme zákon o sociálním bydlení, zásadní reformu zákonů o sociálních službách a státní sociální podpoře. Návštěva také přinesla příklady dobré praxe v rámci budování komunitního bydlení a možnosti jiného řešení bytové nouze než pouze přidělování obecních bytů.

Červen

- **5. června 2019 - 4. schůze Podvýboru pro bydlení**
Červnové pracovní jednání se zástupci organizací zastřešující bytová družstva a společenství vlastníků se zaměřilo na několik okruhů: konkrétní problémy, kterým v současné době bytová družstva a SVJ v oblasti bydlení čelí, sdílení příkladů dobré praxe a debata o potřebných legislativních úpravách z pohledu účastníků. Diskuze se dotkla také problémů s bytovými spekulanty a s problematickými majiteli bytových jednotek, otázce nakládání s dluhy nájemníků, nebo také ochrany společných částí domů a majetku. Účastníci se shodli, že je třeba řešit dopady mnoha legislativních změn a úprav, která na družstva a SVJ dopadají, a v nichž se často nemají šanci rychle zorientovat. Jasně také zaznělo, že je potřeba úzká spolupráce s místními samosprávami. Jako zásadní se jeví problém chybějících jednoznačných pravidel pro určení obvyklého nájemného a cenových map (zejména v souvislosti s vyplácením sociálních dávek v oblasti bydlení). Závěry byly prezentovány přítomným zástupcům MPSV a MV.

Listopad

12. listopadu 2019 se členové podvýboru pro bydlení senátoři Renata Chmelová, Zdeňka Hamousová, Miroslav Balatka, David Smoljak zúčastnili návštěvy „Komunitního centra Černý Most Plechárna“ s praktickou ukázkou využití nefunkční kotelny pro potřeby místních občanů. Zajímavá byla míra participace místních obyvatel již od samého počátku, kdy občané mohli přispět do diskuze o tom, jakým směrem by se měla Plechárna vydat a jak by měla vypadat. Plechárna se proměnila za pouhé tři roky v centrum, které chce oživit bydlení na Praze 14 a dát místním důvod, aby tu zůstávali a chodili sem s přáteli. Stále aktualizuje nabídku služeb a přizpůsobuje se potřebám místních obyvatel. Výstupem byla praktická prezentace vybudování komunitního centra na anonymním sídlišti jedním z lidí, kteří stáli u jeho zrodu. Komunitní centrum, které plní mnoho funkcí zároveň, je inspirací pro další obce a města v aktivitách oživujících sídliště.

- **26. listopadu 2019 - 5. schůze Podvýboru pro bydlení**

Pátá schůze podvýboru se zaměřila na téma, jak města nakládají s bytovým fondem. Kulatého stolu se zúčastnili pozvaní zástupci měst a obcí. Naše diskuzní okruhy byly následující: Příklady dobré praxe využívání bytového fondu; Možnosti nové výstavby, rozšíření bytového fondu; Ubytovny/sociálně vyloučené lokality. Z diskuze si účastníci odnesli nejen nové informace o tom, co je třeba zlepšovat v legislativě, ale také příklady dobré praxe, jejichž přehled byl všem účastníkům spolu se zápisem rozeslán pro případné praktické využití. Se závěry jednání byli rovněž seznámeni přítomní zástupci MMR.

Zapsala: Kateřina Šarmanová, tajemnice podvýboru

Renata Chmelová, v. r.
předsedkyně Podvýboru pro bydlení
Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu
a životní prostředí

Zpráva o činnosti Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu

1. SLOŽENÍ VÝBORU

Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu Senátu PČR (dále jen „VHZD“) zasedal v počtu třinácti senátorů, a to v následujícím složení:

předseda: Vladislav Vilímec;

místopředsedové: Lumír Aschenbrenner, František Bradáč, Ladislav Kos, Jaromír Strnad, Leopold Sulovský,

členové: Miroslav Balatka, Jiří Ciháček, Michal Kortyš, Herbert Pavera, Karel Kratochvíle, Petr Šilar, Jaroslav Větrovský.

2. LEGISLATIVNÍ ČINNOST VÝBORU

V roce 2019 se výbor sešel na 15 schůzích, projednal 64 senátních tisků, a to:

- 40 návrhů zákona;
- 12 mezinárodních smluv a dohod;
- 4 výroční zprávy;
- 4 evropské tisky;
- 2 petice;
- Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí na léta 2020 -2022 a Konvergenční program České republiky (duben 2019) ST č. 81 - zpravodaj senátor Vladislav Vilímec

DOPORUČENÍ VHZD: stanovisko;

Zpráva ČNB o výkonu dohledu nad finančním trhem v roce 2018 (ST č. 115) – zpravodaj senátor Vladislav Vilímec

DOPORUČENÍ VHZD: vzít na vědomí.

Předmětem jednání výboru dále bylo:

- Návrh závěrečného účtu kapitoly 303 Senát Parlamentu za rok 2018 (VHZD bere na vědomí);
- Přehled o příjmech a výdajích za leden-březen 2019 kapitoly 303 Senát Parlamentu (VHZD bere na vědomí);
- Návrh celkových příjmů a výdajů na rok 2020 (VHZD bere na vědomí);
- Informace o Konvergenčním programu ČR na léta 2019 až 2022 (VHZD bere na vědomí);
- Přehled o příjmech a výdajích za leden-červen 2019 kapitoly 303 Senát Parlamentu (VHZD bere na vědomí);
- Návrh rozpočtu na rok 2020 a střednědobý výhled na roky 2021 – 2022 kapitoly 303 Senát Parlamentu (VHZD bere na vědomí);
- Přehled o příjmech a výdajích za leden - září 2019 kapitoly 303 Senát Parlamentu;
- Návrh na změnu Platového řádu Kanceláře Senátu (VHZD schvaluje);
- Pravidla hospodaření senátorských klubů pro rok 2020 (VHZD schvaluje).

Návrhy zákonů:

VHZD v roce 2019 projednal níže uvedené návrhy zákona, resp. novelizaci zákonů, které jsou dle jednotlivých navrhovatelů uvedeny chronologicky:

předseda vlády ČR:

- nominační zákon (ST č. 142) - zpravodaj senátor Lumír Aschenbrenner

DOPORUČENÍ VHZD: zamítnout;

ministr průmyslu a obchodu ČR:

- změna zákona o ochraně spotřebitele (ST č. 61) - zpravodaj senátor Leopold Sulovský
DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;
- změna zákona o investičních pobídkách a zákona o zaměstnanosti (ST č. 106) - zpravodaj senátor Jaromír Strnad
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna zákona o poštovních službách a zákona o státním podniku (ST č. 121) - zpravodaj senátor Jaromír Strnad
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna zákona o elektronických komunikacích a dalších souvisejících zákonů (ST č. 139) - zpravodaj senátor Miroslav Balatka
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna zákona o hospodaření energií (ST č. 160) - zpravodaj senátor Jaroslav Větrovský
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

ministr financí ČR:

- změna některých zákonů v oblasti daní a některých dalších zákonů (ST č. 32) - zpravodaj senátor Lumír Aschenbrenner
DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;
- změna zákona o finanční kontrole (ST č. 45) - zpravodaj senátor Vladislav Vilímec
DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;
- změna zákona o činnosti institucí zaměstnaneckého penzijního pojištění (ST č. 82) - zpravodaj senátor Jaroslav Větrovský
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna zákona o místních poplatcích (ST č. 107) - zpravodaj senátor Lumír Aschenbrenner
DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;
- změna některých zákonů v souvislosti s podporou výkonu práv akcionářů (ST č. 110) - zpravodaj senátor Jiří Cieřciała
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna zákona o evidenci tržeb a zákona o dani z přidané hodnoty (ST č. 104) - zpravodaj senátor Herbert Pavera
DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;
- změna některých zákonů v oblasti daní v souvislosti se zvyšováním příjmů veřejných rozpočtů (ST č. 150) - zpravodaj senátor Vladislav Vilímec
DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

ministr zemědělství ČR:

- změna zákona o krmivech a zákona o správních poplatcích (ST č. 113) - zpravodaj senátor Karel Kratochvíle
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna zákona o uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh a zákona o Celní správě České republiky (ST č. 112) - zpravodaj senátor František Bradáč
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna zákona o Státním pozemkovém úřadu, a změna některých souvisejících zákonů (ST č. 126) - zpravodaj senátor Karel Kratochvíle
DOPORUČENÍ VHSD: schválit;
- změna lesního zákona, a některých souvisejících zákonů (ST č. 138) - zpravodaj senátor Petr Šilar
DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

- změna veterinárního zákona a další souvisejících zákonů (ST č. 147) - zpravodaj senátor Karel Kratochvíle

DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

- změna zákona o rostlinolékařské péči a dalších souvisejících zákonů (ST č. 148) - zpravodaj senátor Herbert Pavera

DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

ministr dopravy ČR:

- změna zákonů o vnitrozemské plavbě, o správních poplatcích (ST č. 65) - zpravodaj senátor František Bradáč

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

- změna zákona o pozemních komunikacích a dalších souvisejících zákonů (ST č. 127) - zpravodaj senátor František Bradáč

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

- změna zákona o drahách a dalších souvisejících zákonů (ST č. 137) - zpravodaj senátor Michal Kortyš

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

ministr pro místní rozvoj ČR:

- návrh zákona o realitním zprostředkování a změna souvisejících zákonů (ST č. 158) - zpravodaj Jaromír Strnad

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

ministr spravedlnosti ČR:

- změna zákona o obchodních korporacích a dalších souvisejících zákonů (ST č. 157) - zpravodaj Leopold Sulovský

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

ministr životního prostředí ČR:

- změna energetického zákona (ST č. 154) - zpravodaj senátor Miroslav Balatka

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

ministr práce a sociálních věcí ČR:

- změna zákona o důchodovém pojištění (ST č. 120) - zpravodaj senátor Leopold Sulovský

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

ministr vnitra ČR:

- návrh zákona o zpracování osobních údajů (ST č. 25) - zpravodaj senátor Herbert Pavera

DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

- změna některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů (ST č. 26) - zpravodaj senátor Herbert Pavera

DOPORUČENÍ VHSD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

poslanecké návrhy zákona či návrhy poslanců:

- změna zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi, a zákona o daních z příjmů (ST č. 35) - zpravodaj senátor Petr Šilar

DOPORUČENÍ VHSD: zamítnout;

- změna zákona o poskytování náhrad škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy (ST č. 43) - zpravodaj senátor Petr Šilar

DOPORUČENÍ VHSD: schválit;

- změna lesního zákona (ST č. 51) - zpravodaj senátor Petr Šilar

DOPORUČENÍ VHSD: vyjádřit vůli se návrhem zákona nezabývat;

- změna zákona o registru smluv (ST č. 67) - zpravodaj senátor Jaromír Strnad

DOPORUČENÍ VHZD: zamítnout;

- změna zákona o vnitrozemské plavbě (ST č. 66) – zpravodaj senátor Jiří Cieńciała

DOPORUČENÍ VHZD: schválit;

- změna zákonů o obcích, o krajích, o hlavním městě Praze (ST č. 72) – zpravodaj senátor Vladislav Vilímec

DOPORUČENÍ VHZD: zamítnout;

- změna zákonného opatření o dani z nabytí nemovitých věcí (ST č. 68) – zpravodaj senátor Ladislav Kos

DOPORUČENÍ VHZD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

- změna zákona o prodejní době v maloobchodě a velkoobchodě (ST č. 69) – zpravodaj senátor Lumír Aschenbrenner

DOPORUČENÍ VHZD: vrátit s pozměňovacími návrhy;

- změna zákona o zemědělství, a zákona o Státním zemědělském intervenčním fondu (ST č. 114) – zpravodaj senátor Karel Kratochvíle

DOPORUČENÍ VHZD: schválit;

- změna insolvenčního zákona (ST č. 122) – zpravodaj senátor Ladislav Kos

DOPORUČENÍ VHZD: schválit;

- změna zákona o drahách, a dalších souvisejících zákonů (ST č. 140) – zpravodaj senátor Ladislav Kos

DOPORUČENÍ VHZD: schválit;

- změna stavebního zákona a vodního zákona (ST č. 141) – zpravodaj senátor Herbert Pavera

DOPORUČENÍ VHZD: schválit.

Z výše uvedeného vyplývá, že výbor doporučil Senátu PČR:

1 návrhem zákona se nezabývat;

22 návrhů zákona schválit;

4 návrhy zákona zamítnout;

13 návrhů zákona vrátit Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy.

Mezinárodní smlouvy a dohody:

VHZD v roce 2019 doporučil Senátu PČR k ratifikaci řadu smluv, dohod atd., a to:

navrhovatel – ministr financí ČR:

- Dohoda o ochraně investic mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Singapurskou republikou na straně druhé (ST č. 33) – zpravodaj senátor Miroslav Balatka;

- vyslovení předchozího souhlasu - návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (ST č. 40) – zpravodaj senátor Michal Kortyš;

- Smlouva mezi vládou České republiky a vládou Kyrgyzské republiky o zamezení dvojímu zdanění v oboru daní z příjmu a o zabránění daňovému úniku a vyhýbání se daňové povinnosti (ST č. 85) – zpravodaj senátor Michal Kortyš;

- Smlouva mezi Českou republikou a Argentinskou republikou o vzájemné správní pomoci v celních otázkách (ST č. 96) - zpravodaj senátor Ladislav Kos;

- Dohoda o převádění a sdílení příspěvků do Jednotného fondu pro řešení krizí (ST č. 91)

- zpravodaj senátor Michal Kortyš;

- Dohoda o ochraně investic mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Vietnamskou socialistickou republikou na straně druhé (ST č. 136) - zpravodaj senátor Leopold Sulovský;

- vyslovení předchozího souhlasu - návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (ST č. 144) - zpravodaj senátor Michal Kortyš.

Co se týče změny Dohody o zřízení Mezinárodní investiční banky v části uvádějící sídlo této instituce sjednané dne 4. prosince 2018 ve Varaderu (ST č. 97) - zpravodaj senátor Miroslav Balatka, výbor tento tisk zařadil na schůzi výboru dne 7. 8. 2019, kde projednávání tohoto senátního tisku přerušil. Dne 18. 9. byl tisk projednán na společné schůzi s Výborem pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost. Nakonec byl dokument předkladatelem stažen.

navrhovatel – ministr dopravy ČR:

- Dohoda mezi Českou republikou a Chilskou republikou o letecké dopravě (ST č. 54) - zpravodaj senátor Leopold Sulovský;
- Dohoda mezi Českou republikou a Nizozemským královstvím ve vztahu ke Curaçau o letecké dopravě (ST č. 100) - zpravodaj senátor Jiří Cieńciała;
- Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Sultanátu Omán o letecké dopravě - (ST č. 101) - zpravodaj senátor Leopold Sulovský;

Výroční zprávy:

VHZD v roce 2019 doporučil Senátu PČR vzít na vědomí následující výroční zprávy, a to:

- Výroční zpráva Nejvyššího kontrolního úřadu za rok 2018 (ST č. 57) - zpravodaj senátor František Bradáč;
- Výroční zpráva Úřadu pro ochranu osobních údajů za rok 2018 (ST č. 76) - zpravodaj senátor Miroslav Balatka;
- Výroční zpráva Českého telekomunikačního úřadu za rok 2018 (ST č. 86) - zpravodaj senátor František Bradáč;
- Výroční zpráva Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže za rok 2018 (ST č. 98) - zpravodaj senátor Karel Kratochvíle.

Evropské tisky:

Následující skupina senátních tisků, kterými se VHZD zabývá, jsou tisky Evropské unie. VHZD je k jejich projednání dožádán Výborem pro záležitosti Evropské unie Senátu.

V roce 2019 došlo k projednání těchto dokumentů:

- Balíček dokumentů k DPH (ST č. N 3/12, N 4/12, N 5/12) - zpravodaj senátor Jaroslav Větrovský
DOPORUČENÍ VHZD: stanovisko;

- Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě a Radě Kroky k zajištění efektivnějšího a demokratičtějšího rozhodování v daňové politice EU ((ST č. K 011/12) - zpravodaj senátor Ladislav Kos
DOPORUČENÍ VHZD: stanovisko.

Petice:

O projednání následujících petic byl VHZD v roce 2019 dožádán Výborem pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice Senátu. Jedná se o následující petice:

- petice Zdravé a prosperující lesy pro příští generace (ST č. 53) - zpravodaj senátor Karel Kratochvíle

DOPORUČENÍ VHZD: projednat, stanovisko;

- petice za zákon pro zelené lesy Šumavy (ST č. 73) - zpravodaj senátor Lumír Aschenbrenner

DOPORUČENÍ VHZD: projednat, stanovisko;

Účast členů VHZD v poradních orgánech partnerských ministerstev

- Monitorovací výbor Programu rozvoje venkova ČR pro období 2014 – 2020 - senátor Karel Kratochvíle;
- Rada vlády České republiky pro bezpečnost silničního provozu - senátor František Bradáč;
- Rada vlády pro energetickou a surovinovou strategii České republiky - senátor František Bradáč.

Výjezdní zasedání

V rámci 11. schůze výboru se dne 4. června 2019 uskutečnilo každoroční výjezdní zasedání výboru do České národní banky. Senátoři jednali s guvernérem České národní banky Jiřím Rusnokem a členy Bankovní rady na téma: „Hodnocení makroekonomické situace a aktuální otázky měnové a makrobezpečnostní politiky v České republice“.

3. PODVÝBORY VÝBORU PRO HOSPODÁŘSTVÍ, ZEMĚDĚLSTVÍ A DOPRAVU

Významnou roli v práci výboru hrají jím zřízené podvýbory. Detailně se zabývají dokumenty, které poté projednává výbor. Tak tomu bylo např. při projednávání energetického zákona. Členy uvedených podvýborů jsou členové VHZD a senátoři z jiných senátních výborů.

Pro 12. funkční období výbor zřídil dne 5. 12. 2018 podvýbory dva, a to podvýbor pro energetiku a dopravu a podvýbor pro zemědělství.

Podvýbor pro energetiku a dopravu

Ustavující schůze podvýboru proběhla dne 30. ledna 2019.

Tento podvýbor, který se v roce 2019 sešel na 7 schůzích, pracoval v počtu dvanácti senátorů v následujícím složení:

předsedkyně:	Hana Žáková;
místopředsedové:	František Bradáč, Jiří Cieńciała, Jaroslav Větrovský;
členové:	Jiří Burian, Martin Červíček, Marek Hilšer, Petr Holeček, Miroslav Nenutil, Zdeněk Nitra, Jitka Seitlová, Jaromír Strnad.

V rámci 2. schůze podvýboru projednali senátoři s představiteli Správy úložišť radioaktivních odpadů a Ministerstva průmyslu a obchodu ČR téma: „Úloha SÚRAO při výběru lokality pro budoucí výstavbu hlubinného úložiště vyhořelého jaderného paliva“.

Následovala diskuse s ministrem dopravy ČR za účasti zástupce ŘSD, SFDI, Dopravní policie ČR, Asociace provozovatelů mobilních operátorů na následující témata:

- připravenost silničních staveb, informace o rozpracovaných projektech silniční infrastruktury v závěru rozpočtového období 2017 - 2020, informace k novým projektům dopravní infrastruktury ČR na období od roku 2020;

- zkušenosti s novelou zákona č. 169/2018 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury – informace o realizaci uvedených staveb uvedených v příloze zákona;

- průběh realizace dopravních projektů z pohledu výkupu pozemků, získání stavebních povolení;

- informační systém na dálnicích, jejich funkčnost a propojení na krizové situace apod.;

- úskalí v realizaci staveb z pohledu MD, nabídka spolupráce pro urychlení kroků z pozice senátorů Parlamentu ČR;

- dopravní informační systém – jeho funkce, získání informací o počtu projíždějících osobních aut na jednotlivých dálničních úsecích, možnosti propojení s mobilními operátory v krizových situacích.

Na další schůzi podvýboru senátoři vyslechli informaci místopředsedy podvýboru senátora Jaroslava Větrovského z konference SÚRAO na téma: „Bezpečný a udržitelný konec palivového cyklu“, která se uskutečnila ve dnech 14. – 15. 5. 2019, a dále s vládním zmocněncem pro jadernou energetiku, s předsedkyní Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a se zástupcem Ministerstva průmyslu a obchodu ČR diskutovali o výstavbě nových jaderných zdrojů v České republice

V rámci 5. schůze podvýboru proběhlo výjezdní zasedání do depa kolejových vozidel Praha Českých drah, a.s., kde senátoři mimo jiné obdrželi informace o mimořádných událostech na tratích zapříčiněných zejména pádem stromů do průjezdného profilu dráhy a způsoby odstranění nastalých situací s cílem omezení rizik provozu dráhy, o připravenosti investičních akcí v železniční síti na nejbližší období cca 2019 – 2021, o přípravě projektů železniční infrastruktury pro období 2021-2027; o majetkovém srovnání bývalých státních drah, pozemků a nemovitostí, dodnes katastrálně nevypořádaných, a o možnostech samosprávy přednostně získat tyto pozemky - nemovitosti odkupem nebo darem pro rozvoj a potřeby obce; o revitalizace venkovských i městských nádraží a zastávek.

Na 6. schůzi podvýboru byla problematika 5. schůze výboru (viz výše) diskutována ještě se zástupci Správy železniční a dopravní cesty. Poté se senátoři věnovali aktuálně přikázaným senátním tiskům č. 137 a 140 (novelizace zákona o dráhách).

Na další schůzi podvýboru byla představiteli Ministerstva dopravy ČR, Ministerstva pro místní rozvoj ČR Ministerstva průmyslu a obchodu ČR uvedena aktuální informace o stavu legislativního procesu připravované vládní novely zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací. Taktéž byla řešena Rekonstrukce silnice I/38 - obchvat města Znojma a možnost jeho zařazení do seznamu prioritních staveb uvedených v příloze novely zákona č. 416/2009 Sb. a taktéž možnosti Řešení objízdných tras v souvislosti s rekonstrukcí mostů na obchvatu Města Čáslav - silnice I/38.

Témata, jako nový mýtný systém na silnice 1. třídy od 1. 1. 2020, poslanecká novela zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích (sněmovní tisk č. 359), právní úprava zakotvující zákaz tranzitní dopravy na všech silnicích II. a III. třídy přímo ze zákona, aplikovatelnost zákona možná na základě označení typu silnic, byly předmětem další schůze podvýboru.

Podvýbor pro zemědělství

Ustavující schůze podvýboru proběhla dne 15. ledna 2019.

Tento podvýbor, který se v roce 2019 sešel na 5 schůzích, pracoval v počtu osmi senátorů v následujícím složení:

předseda:	Karel Kratochvíle;
místopředsedové:	Rostislav Košťál, Petr Šilar;
členové:	Tomáš Czernin, Zdeněk Hraba, Pavel Karpíšek, Raduan Nwelati, Ladislav Václavec."

Předmětem podvýborových schůzí bylo mimo jiné projednání následujících tisků:

- senátní tisk č. 53 – Petice Zdravé a prosperující lesy pro příští generace;
- sněmovní tisk č. 408 – novela lesního zákona;
- senátní tisk č. 114 – novela zákona o zemědělství a zákona o Státním zemědělském intervenčním fondu;
- senátní tisk č. 113 – novela zákona o krmivech a zákona o správních poplatcích;
- senátní tisk č. 112 – novela zákona o uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh a zákona o Celní správě České republiky;

- sněmovní tisk č. 388 – novela zákona o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů;
- sněmovní tisk č. 454 – novela zákona o rostlinolékařské péči a o změně některých souvisejících zákonů a další související zákony;
- sněmovní tisk č. 435 - novela zákona o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon a zákon o správních poplatcích);
- sněmovní tisk č. 408 - novela zákona o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon);
- sněmovní tisk č. 321 - novela zákona o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a zákona o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon);
- senátní tisk č. 117 - Petice za rovné podmínky při aplikaci reformy Společné zemědělské politiky EU po roce 2020.

4. ZAHRANIČNÍ CESTY

Ve dnech 9. - 11. dubna 2019 se uskutečnila pracovní návštěva Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu Senátu PČR v Bratislavě. Senátoři jednali s představiteli Výboru Národní rady Slovenské republiky pro půdohospodářství a životní prostředí, Výboru Národní rady Slovenské republiky pro hospodářské záležitosti a se státním tajemníkem Ministerstva zemědělství a rozvoje venkova SR Gabrielem Csicsaiem.

Ve dnech 15. - 19. dubna 2019 se uskutečnila pracovní návštěva delegace Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu Senátu (senátoři František Bradáč, Miroslav Balatka a Karel Kratochvíle) vedená místopředsedou Senátu PČR Jiřím Oberfalzerem do Marockého království (dále jen „Maroko“).

Delegace byla přijata předsedou Sněmovny reprezentantů Maroka panem Habibem El Malkim, dále jednala s generálním sekretářem Sněmovny rádců Maroka panem Abdelouahidem Khouja, se státním tajemníkem Ministerstva zahraničních věcí a mezinárodní spolupráce Maroka paní Mounia Boucetta; s generálním sekretářem Ministerstva zemědělství, rybolovu a vodního hospodářství Maroka panem Mohammedem Sadikim, s generálním sekretářem Ministerstva průmyslu, obchodu a internetového obchodu Maroka panem Yousefem El Barim a s představiteli Ministerstva turismu, letecké dopravy, řemeslné a sociální výroby Maroka.

Senátní delegace se zúčastnila největšího afrického zemědělského veletrhu v Meknesu, vernisáže výstavy fotografií „Pražský hrad, sídlo českých prezidentů“ a takéž spolupřádala společenský podnik na počest a 60. výročí navázání diplomatických vztahů mezi Českou republikou a Marockým královstvím.

Ve dnech 6. – 10. května 2019 se uskutečnila pracovní návštěva delegace Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu (senátoři Lumír Aschenbrenner, Leopold Sulovský a Petr Šilar) a delegace Výboru pro vědu, vzdělávání, kulturu, lidská práva a petice Senátu (senátor Pavel Štohl) do Islandské republiky (dále jen „Island“).

Delegace jednala s předsedou Výboru pro ekonomické záležitosti a obchod Parlamentu Islandu panem Óli Björnem Kárasonen a členy výboru, s velvyslancem Islandu v ČR panem Thorem Ibsenem a dalšími představiteli Ministerstva zahraničních věcí Islandu, s vrchní ředitelkou Ministerstva průmyslu a inovací Islandu paní Sigrún Brynja Einarsdóttir, s vrchním ředitelem Ministerstva financí a ekonomických záležitostí Islandu panem Nökkvi Bragasonem a dalšími představiteli ministerstva.

Senátoři dále navštívili stavební dílo společnosti Metrostav, a. s. v oblasti Dýrafjörður a jednali s představiteli společnosti.

V rámci Dne Evropy, který pořádala delegace Evropské unie na Islandu, senátoři spolu s Velvyslanectvím České republiky propagovali ČR jako atraktivní turistickou a ekonomickou destinaci a prezentovali české výrobky.

5. KONFERENCE, PŘIJETÍ, SETKÁNÍ

VHZD v rámci své činnosti uspořádal či spolupořádal řadu konferencí, seminářů, odborných setkání, podílel se na uspořádání kulturních akcí v rámci „práce“ Senátu. Členové výboru se taktéž účastnili akcí uskutečněných v roce 2019 jak na půdě Senátu, tak i mimo ni.

Ve dnech 13. – 14. listopadu se na pozvání VHZD uskutečnila pracovní návštěva delegace Výboru pro půdní hospodářství a životní prostředí Národní rady Slovenské republiky (poslanci Petr Antal, Mikuláš Krajčovič, Ján Kvorka a Vladimír Matejička).

Slovenská delegace nejen jednala se zástupci VHZD (senátoři Karel Kratochvíle, Lumír Aschenbrenner, Miroslav Balatka, František Bradáč, Ladislav Kos, Petr Šilar a Jaroslav Větrovský) a se zástupci Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova (senátoři Miroslav Nenutil a Petr Holeček), ale zúčastnila se i panelové diskuse na téma: „Kvalitou nikoliv kvantitou k zodpovědné konzumaci vín v České republice“ pořádané VHZD a slavnostního shromáždění senátorů a senátorek u příležitosti 30. výročí pádu komunismu pořádaného předsedou Senátu PČR.

Akce na půdě Senátu PČR

19. března - Konference k rozšíření pravomocí NKÚ na téma: „Zůstává samospráva samosprávou?“ (senátoři Vladislav Vilímec a Petr Šilar)

29. května - Panelová diskuse na téma: „Možnosti zavedení moderního apelačního systému ve vinařství České republiky“ spojená s ukázkou českých a moravských vín (senátor Jaromír Strnad)

6. června - Vyhodnocení výsledků 3. ročníku soutěže Ministerstva průmyslu a obchodu ČR „Přeměna odpadu na zdroje“ (senátor Ladislav Kos)

11. září - oběd pořádaný místopředsedou Senátu Parlamentu ČR panem Milanem Štěchem pro předsedu Senátu Jordánského hášimovského království J.E. pana Faisala El-Fayeze (senátor Leopold Sulovský)

17. září - Mezinárodní konference u příležitosti 50. výročí činnosti inspekce práce v České republice z pohledu srovnání veřejného a podnikatelského sektoru (senátor Herbert Pavera)

24. září - diskusní setkání s účastníky mezinárodní konference Interlingva 2019 na téma: „Má smysl idea mezinárodního komunikačního jazyka v globální ekonomice?“ (senátor Ladislav Kos + mpř. VVVK senátor Pavel Štohl)

25. září - veřejné slyšení VZOB na téma: „Národní bezpečnost a obchod s Čínou“ (senátor Miroslav Balatka)

26. září - Panelová diskuse na téma: "Dopady legislativních změn na pivovarský obor" spojená s ukázkou českých piv (senátor Jaromír Strnad)

30. října - jednání s mimořádným a zplnomocněným velvyslancem ČR v JAR J.E. panem Pavlem Řezáčem (senátor Lumír Aschenbrenner)

13. listopadu - Panelová diskuse na téma: „Kvalitou nikoliv kvantitou k zodpovědné konzumaci vín v České republice“ spojená s ukázkou svatomartinských vín (senátor Jaromír Strnad)

Členové výboru se rovněž zúčastnili řady akcí, pořádaných v Senátu, a to novoročního setkání s diplomatickým sborem, setkání s novináři, setkání u příležitosti 15. výročí vstupu ČR do EU, setkání s honorárními konzuly ČR, setkání s ekonomickými diplomaty a řediteli zahraničních kanceláří CzechTrade, setkání s vedoucími Zastupitelských úřadů ČR, setkání

s občany, slavnostního předání stříbrných pamětních medailí Senátu Parlamentu ČR, slavnostního shromáždění senátorek a senátorů u příležitosti 30. výročí pádu komunismu a dalších akcí.

Akce mimo Senát PČR

16. – 18. ledna – Regiontour, BVV, Brno (senátor Vladislav Vilímec)

24. ledna - setkání s představiteli Českomoravské myslivecké jednoty, Poslanecká sněmovna (senátor Karel Kratochvíle)

18. – 19. února - Meziparlamentní konference ke stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii, Brusel (senátor Vladislav Vilímec)

21. února - Mezinárodní energetické fórum "Dostavba jaderných zdrojů v ČR", PS (senátor František Bradáč)

5. března - slavnostní prezentace zlaté mince Zavedení československé měny, ČNB (senátor Jaromír Strnad)

12. března - Bezpečnostní konference k výročí 20 let od vstupu ČR do NATO, Pražský hrad (senátor Miroslav Balatka)

19. – 20. března - Meziparlamentní konference ke společné zemědělské politice a ke kohezní politice, Bukurešť (senátor Karel Kratochvíle)

26. března - Představení evropské dlouhodobé strategické vize klimaticky neutrální ekonomiky „Čistá planeta pro všechny“ (senátoři Ladislav Kos a Petr Šilar)

12. května – Slavnostní zahájení Národní výstavy hospodářských zvířat a Myslivecké výstavy (ANIMAL TECH), BVV Brno (senátor Karel Kratochvíle)

12. května – 27. sněm Agrární komory ČR, BVV Brno (senátor Karel Kratochvíle)

14. – 15. května – Konference na téma: „Bezpečný a udržitelný konec palivového cyklu“, Top hotel Praha (senátor Jaroslav Větrovský)

24. června - Diskuse k věcnému záměru zákona o zapojení obcí pro výběr úložiště radioaktivního odpadu (senátor Jiří Cieńciała)

22. srpna - Slavnostní zahájení 46. ročníku mezinárodního agrosalonu Země živitelka, výstaviště České Budějovice (senátoři Karel Kratochvíle a Jaroslav Větrovský)

22. srpna 2019 - Konference na téma „České zemědělství a Společná zemědělská politika 2020, výstaviště České Budějovice (senátor Karel Kratochvíle)

24. srpna 2019 – Národní dožínky, výstaviště České Budějovice (senátor Karel Kratochvíle)

30. září – 1. října - Meziparlamentní konference ke stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii, Finská republika, Helsinky (senátoři Lumír Aschenbrenner a Jaromír Strnad)

1. – 3. října - Národní konference VENKOV, Klášter premonstrátů v Teplé (senátor Petr Šilar)

27. – 28. října Konference předsedů zemědělských výborů, Finská republika, Helsinky (senátor Petr Šilar)

11. prosince - Tradiční setkání se zástupci Českého svazu včelařů, Poslanecká sněmovna (senátoři Karel Kratochvíle a Petr Šilar)

6. LEGISLATIVNÍ ČINNOST Z POHLEDU PŘEDSEDY VÝBORU SENÁTORA VLADISLAVA VILÍMCE

Senát chce usnadnit lidem cestu k bydlení

V roce 2019 měsíci doputoval do Senátu návrh novely zákonného opatření o dani z nabytí nemovitých věcí. Jedná se vlastně pouze o legislativní překlenutí výkladových nejasností v případě osvobození od této daně u prvního úplatného nabytí vlastnického práva k právu stavby, jehož součástí je dokončená nebo užívaná stavba bytového domu.

Mnohé finanční úřady odmítaly akceptovat osvobození, pokud by se mělo nabytí týkat pouze některé z bytových jednotek v rodinném domě. Přitom rodinný dům je podobně jako bytový dům určený k bydlení. Rozdíl je pouze kvantitativní. Rodinný dům může mít nejvíce tři samostatné byty. Ze šetření ochránkyně práv vyplynulo, že v praxi ve více než čtvrtině případů správce daně přesto akceptoval výklad, podle něhož bylo nabytí bytové jednotky v rodinném domě od daně osvobozeno. Jde o klasický příklad nejednotnosti postupu státní správy u nás a malé právní jistoty jejího postupu.

Senát při projednávání této dílčí výkladové novely se přiklonil na stranu těch, kteří dlouhodobě kritizují placení této daně. Zvláště v současné době povinnost nabyvatele platit tuto daň zvyšuje pořizovací náklady na koupi bytů, které se ve velkých městech stávají pro mnoho kupců finančně nedostupnými. V praxi totiž nabyvatel bytové jednotky si mnohdy s podporou hypotéky našetří na kupní cenu bytu a pak se ještě musí zadlužit kvůli placení nesmyslné daně z nabytí nemovitých věcí. Jedná se fakticky o další zdanění již jednou zdaňovaných příjmů. Žádnou ekonomickou logiku taková daň nemá. Výběr této daně je naprosto amorální. V zásadě se vybírá pouze kvůli fiskálnímu přínosu do státního rozpočtu. Její výnos patří totiž mezi tzv. výlučné daňové příjmy státního rozpočtu. Roční příjem z výběru této daně je zhruba 12-13 mld. Kč. Od prvního listopadu 2016 jsou vedle státu osvobozeny od placení této daně také územní samosprávné jednotky či právnické osoby zřizované obcemi a kraji, popř. subjekty, jejichž jedinými členy jsou územní samosprávné celky.

Fyzické osoby a většina právnických osob však musí tuto daň platit nadále. Výše této daně je 4 % z nabývací hodnoty. Tou se rozumí sjednaná cena nebo tzv. srovnávací daňová hodnota, pokud je vyšší než sjednaná cena. Správa této daně a určení nabývací hodnoty není také úplně jednoduchou věcí. Je nepochybné, že tato daň prohlubuje současnou bytovou krizi. Senát se tedy postavil na stranu těch, kteří si volí odpovědný přístup a snaží se obstarat si bydlení a zajistit svou rodinu i v budoucnu.

V zásadě se setkáváme pouze s jediným a velmi nepřesvědčivým argumentem proti zrušení této daně. Jakou daní onen tzv. výpadek daňových příjmů nahradíme? Musím říci, že je to naprosto scestná úvaha. Proč by se kvůli této nesmyslné dani měli občané zadlužovat a omezovat. Omezovat a uskrovnovat se má stát. Zvláště v situaci, kdy státu rostou významně daňové příjmy, je hledání nějaké další daňové náhrady státu v odčerpávání příjmů občanů nesmyslné. Stát si v posledních letech nachází cesty, jak své daňové příjmy zvyšovat. Jako kdyby hlavním úkolem státu bylo maximalizovat své daňové příjmy. Někdy to dělá zcela nenápadně. Mnozí si jistě vzpomenou na debatu před několika lety o tzv. motivaci územních samospráv v rámci rozpočtového určení daní. Jednoduše řečeno, zda má být alespoň část výběru sdílených daní spojena s místem jejich vzniku. V minulosti to platilo u výběru daně z fyzických osob placené na základě daňového přiznání. Byl jsem tehdy proti zrušení této motivace. Na tomto zrušení obce nevydělaly. Ale vydělal na tom kupodivu stát. Dnes už finanční správa nepřevádí 30 % výnosu této daně z fyzických osob do rozpočtu obcí podle místa jejich bydliště. Z toho plyne jediné. Stát se

podílí přes komplikovaný mechanismus rozpočtového učení daní více na inkasu této daně. Dnes se jedná o tzv. Daň z příjmů fyzických osob hrazenou poplatníky. Její inkaso v posledních letech docela utěšeně roste. Je na místě ještě dodat, že stát na správu nesmyslné daně z nabytí nemovitých věcí vynakládá podle propočtů Ministerstva financí zhruba 800 milionů Kč. Výše podílu správy této daně na celkových výdajích finanční správy totiž činí téměř 7 %.

Poslanecká sněmovna zatím pozměňovací návrh Senátu neprojednala. Sněmovna a vládní koalice může samozřejmě tento pozměňovací návrh přehlasovat. Pokud tak ale učiní, těžko může jedním dechem mluvit o snaze pomoci lidem, kteří si i při zdražujících hypotékách rozhodli obstarat své vlastní bydlení. Pokud ale pozměňovací návrh projde, bude to znamenat, že Sněmovna a Senát stojí společně na straně odpovědných lidí, kteří se nákupem nemovitostí chtějí zajistit na stáří.

Prosazujeme zrušení zbytných právních předpisů

Známe to: občané si stěžují na zaplevelování předpisů inflací dalších zákonů. Mnohé z nich jsou zcela zbytné a jen zatěžují veřejné finance. Novela stíhá další novelu, která opravuje nedokonalosti novely předchozí. Občan i v době moderních aplikací se téměř nemá možnost prokousat spleť nejrozumnějších novel, účinností jednotlivých paragrafů. Tak vypadá bohužel právní řád České republiky. Senát by měl být strážcem ústavního pořádku a dohlížet na to, aby zákony byly pokud možno srozumitelné a neumožňovaly nejednoznačné výklady.

Senát strážce ústavy

Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu je možná výborem, který velmi často navrhuje zamítnutí či vrácení nedokonalých zákonů. Činí tak i za situace, kdy Poslanecká sněmovna svázaná koaliční disciplínou senátní „vratky“ odmítá. V situaci, kdy je zjevné, že zákony vzešlé z Poslanecké sněmovny jsou za hranou ústavního pořádku, se senátoři musejí obracet na Ústavní soud. Nedělají to s nějakým nadšením, ale ze zodpovědnosti vůči poslání Senátu: strážit ústavnost a demokratický řád naší republiky.

Výbor svého času navrhl zrušit neústavní novelu zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi. Zdaňování finančních náhrad za nevydaný majetek církvi bylo od samého počátku hrou komunistických poslanců ve sněmovně. Bohužel na tuto nebezpečnou hru vláda vedená hnutím ANO přistoupila. Že se jedná o naprosto neústavní zákon, muselo být zjevné od samého počátku. Poslanci to věděli, a přesto někteří hlasovali pro takový neústavní zákon. Nálezem Ústavního soudu 5/19 se tato novela zrušila. Je to i důležité vítězství Senátu a potvrzení skutečnosti, že Senát mnohem méně politikářů, ale za to velmi vážně sleduje kvalitu zákonů vzešlých z Poslanecké sněmovny.

Další zákon, který vykazuje značně problematické a neústavní rysy, je novela zákona o obcích, krajích a hlavním městě Praze č. 263/2019 Sb. Senát byl v Poslanecké sněmovně opět přehlasován především hlasy hnutí ANO, SPD a Pirátů. Tato novela z dílny poslankyně a hejtmanky Karlovarského kraje zdánlivě omezuje tzv. zdvojování funkcí. Je to zákon, který ale bezprecedentním způsobem retroaktivně zasahuje do fungování obcí a krajů v průběhu probíhajících volebních období. Upírá některým starostům či radním územních samosprávných celků právo na spravedlivou odměnu za jejich práci. Tato novela pouze oživuje vášně a podněcuje ve veřejnosti prvky závisti vůči těm, kteří požívají u svých voličů nejvyšší důvěry a společenské autority. 30 senátorů z různých politických klubů se tak podepsalo k návrhu Ústavnímu soudu na zrušení tohoto zákona.

Říjnové jednání výboru i pléna

V průběhu října výbor projednával zákony, které usnadňují povolování staveb důležitých pro zadržování vody v krajině a také další novelu lesního zákona. Novela lesního zákona je důležitá kvůli zmírnění škod způsobených kůrovcem. Poslanecká sněmovna k této novele připojila i další velmi kontroverzní novelu zákona o myslivosti. Ta by přinesla bohužel provozovatelům i vlastníkům honiteb velké komplikace a státní správě jen další výdaje.

V těchto případech se výbor i samotný Senát rozhodoval mezi méně a ještě více špatným řešením. Ministerstvo zemědělství bohužel velmi otálelo s předložením novely zákona, která umožňuje vlastníkům lesů alespoň částečně kompenzovat ztráty z kůrovcové kalamity.

I přes zjevné nedokonalosti a i evidentní legislativní chyby tedy tomuto zákonu nakonec červenou Senát na říjnovém plénu nevystavil.

Dalším problematickým zákonem, který je zbytným v našem právním řádu, je tzv. nominační zákon. Pravidla pro nominaci zástupců v obchodních společnostech, jejímž vlastníkem je stát, existují již nyní na úrovni vládou vytvořeného personálního výboru. Zákon byl předložen, aby se tzv. posílila transparentnost rozhodování. Výsledek je tristní. Jeden ze senátorů k tomu lakonicky poznamenal, že úmysly byly dobré, ale dopadlo to jako vždycky. Zákon nic neřeší. Pouze zdůrazňuje nezávaznost doporučení nově ustanoveného pětičlenného výboru. Nehledě na zjevné legislativní nedostatky zákon zcela bezzubým způsobem právně reguluje oblast nominace osob do správních a dozorčích orgánů státem vlastněných společností. Vznikne tak agenda, která bude zbytečně odčerpávat další prostředky ze státního rozpočtu. Pouze pět hlasů nakonec scházelo na plénu Senátu k akceptaci doporučení výboru na zamítnutí tohoto zákona. Senát alespoň schválil pozměňovací návrh pana senátora Zdeňka Hruby o vrácení tohoto návrhu zákona se změnou, která odstraňuje zjevně největší chybu a umožňuje nominovat zkušené odborníky. Vládní koalice by musela být sama proti sobě, pokud by tento pozměňovací návrh Senátu zamítla.

Práce ve výboru

Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu projednává zákony, které mají významné dopady do ekonomiky. Oproti specializovaným výborům, jak je známe z Poslanecké sněmovny, je širší senátního výboru daleko rozsáhlejší. Výbor má zvolených pět místopředsedů. Za stěžejní pro efektivní práci výboru považují takové personální složení, které kopíruje jak politické složení Senátu, tak i profesní zaměření samotných senátorů. V současné době obsazení výboru splňuje obě hlediska. Ve výboru působí senátoři, kteří jsou profesně ekonomy, zemědělskými odborníky, úspěšnými komunálními či regionálními politiky i s dlouholetými zkušenostmi z oblasti průmyslu a dopravy. Výbor ve 12. funkčním období, které započalo na konci roku 2018, projednal již čtyřicet návrhů zákonů, osm mezinárodních smluv a vzal na vědomí pět pravidelných výročních zpráv. Členové výboru mají k sobě navzájem velmi korektní a přátelské vztahy. To pomáhá vytvářet příjemnou atmosféru i při projednávání někdy velmi kontroverzních návrhů zákonů vzešlých z Poslanecké sněmovny. Nedávno tuto atmosféru vtipně glosoval jeden z přítomných poslanců jako pro něj nezapomenutelný zážitek. Velkým pomocníkem pro práci výboru je senátní legislativa, která opatří ke každému návrhu zákona či smlouvě velmi odborné informace. Zpravodajové předkládají také písemnou zpravodajskou zprávu ke každému senátnímu tisku. To je velmi dobrá tradice senátního výboru, která umožňuje všem členům rychlou orientaci v „úzkých“ místech předkládaných návrhů zákonů, mezinárodních smluv i pravidelných zpráv. Je na místě poděkovat členům Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu za vykonanou práci, která rozhodně není jednoduchá. Vždyť Senát musí ve třiceti dnech projednat návrhy zákonů postoupené z Poslanecké sněmovny obsahující časté chyby v důsledku odhlasování nejrůznějších pozměňovacích návrhů. Ty se snaží výbor identifikovat a odstranit.

Za Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu Senátu Parlamentu České republiky

Ing. Vladislav Vilímc v.r. - předseda výboru

Ing. Andrea Jůzová v.r. - tajemnice výboru

Zpráva o činnosti Ústavně-právního výboru

Rok 2019 byl prvním uceleným kalendářním rokem 12. funkčního období Senátu. Ústavně-právní výbor měl během tohoto období 10 členů, a to senátory a senátorky: Miroslava Adámka, Miroslava Antla, Jiřího Buriana, Michaela Canova, Martina Červíčka, Tomáše Goláně, Zdeňka Hrabu, Annu Hubáčkovou, Šárku Jelínkovou a Radka Sušila.

Předsedou výboru byl senátor Miroslav Antl. Místopředsedy výboru byli: senátoři Miroslav Adámek, Michael Canov, Tomáš Goláně a Anna Hubáčková. Ověřovateli výboru byli senátoři: Jiří Burian, Michael Canov, Anna Hubáčková a Radek Sušil.

V průběhu roku 2019 se výbor sešel na **13 zasedáních**.

Celkem výbor projednal **34 návrhů zákonů**, z toho 22 vládních návrhů, 9 poslaneckých návrhů zákonů, 2 návrhy zákona, jejichž navrhovatelem byl Senát. Dále výbor projednal **2 návrhy senátních návrhů zákonů**. Kromě toho výbor projednal **2 mezinárodní smlouvy a 5 zpráv o činnosti**. Dále výbor přijal řadu usnesení organizační a procedurální povahy. **Celkem výbor přijal 48 usnesení a 2 záznamy z jednání.**

Pokud jde o návrhy zákonů **z hlediska výsledku hlasování**, Ústavně-právní výbor doporučil Senátu Parlamentu ČR 20 návrhů zákonů ke schválení, 8 návrhů zákonů doporučil vrátit Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy. Čtyři návrhy zákonů doporučil zamítnout.

Pokud jde o **vládní návrhy zákonů**, výbor ve 12 případech doporučil Senátu projednávaný návrh zákona schválit. Šest návrhů zákonů doporučil výbor vrátit Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy. Tři vládní návrhy zákonů doporučil výbor zamítnout. V jednom případě výbor hlasováním nedospěl k přijetí usnesení, což dokumentuje záznam z jednání.

Dále výbor projednal **10 poslaneckých návrhů zákonů**. V šesti případech doporučil Senátu schválit projednávaný návrh zákona ve znění postoupeném Poslaneckou sněmovnou, dva návrhy zákona doporučil výbor vrátit Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy. Jeden poslanecký návrh zákona doporučil výbor zamítnout. U jednoho poslaneckého návrhu zákona výbor hlasováním nedospěl k rozhodnutí, což dokumentuje záznam z jednání.

Dále výbor projednal **dva návrhy zákonů**, jejichž předkladatelem byl Senát. Výbor v obou případech doporučil Senátu schválit projednávaný návrh zákona ve znění postoupeném Poslaneckou sněmovnou.

Výboru v uplynulém roce nebyl předložen k projednání žádný návrh zákona, jehož předkladatelem by byl vyšší územní samosprávný celek.

Tabulka č. 1: Návrhy zákonů projednaných v ÚPV v roce 2019 – rozdělení podle předkladatele

Výsledek projednání v ÚPV	Návrhy vládní	Návrhy poslanecké	Návrhy senátní	Návrhy VÚSC	Celkem
Schválit	12	6	2	0	20
Vrátit PS s pozm. návrhy	6	2	0	0	8

Zamítnout	3	1	0	0	4
Odročit	0	0	0	0	0
Záznam z jednání	1	1	0	0	2
Celkem	22	10	2	0	34

Ústavně-právní výbor se rovněž zabýval projednáváním **návrhů senátních návrhů zákonů**. V průběhu roku 2019 přijal k těmto návrhům celkem dvě usnesení. V jednom případě přijal usnesení, kterým doporučil Senátu PČR projednávaný návrh senátního návrhu ústavního zákona schválit (senátní tisk č. 92).

V jednom případě výbor doporučil Senátu schválit projednávaný návrh ve znění výborem přijatých pozměňovacích návrhů (senátní tisk č. 94).

Tabulka č. 2 : Usnesení ÚPV k návrhům senátních návrhů zákonů projednaných ve výboru v roce 2019

Výsledek projednání v ÚPV	počet	čísla tisků
Schválit	1	92
Schválit ve znění pozměňovacích návrhů	1	94
Zamítnout	0	
Odročit	0	
Záznam z jednání	0	
Celkem	2	

Výbor v minulém roce projednal také **dva návrhy mezinárodních smluv**. V obou případech doporučil výbor Senátu dát souhlas k ratifikaci (senátní tisky č. 102 a č. 131).

Jednalo se o tyto dokumenty:

ST 102 - Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Mongolska o zpětném přebírání osob s neoprávněným pobytem

ST 131 - Smlouva mezi ČR a Gruzií o spolupráci proti trestné činnosti

Každoroční součástí práce výboru je také **projednávání zpráv o činnosti významných institucí a dále Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské unii**. Celkem projednal výbor **pět** takových zpráv.

Dne 24. dubna na své 7. schůzi výbor projednal:

Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské unii za rok 2018. Ve výboru ji odůvodnil Dušan Uher, ředitel Odboru kompatibility Úřadu vlády ČR.

Souhrnnou zprávu o činnosti veřejného ochránce práv za rok 2018. Ve výboru ji odůvodnila Mgr. Anna Šabatová, veřejná ochránkyně práv.

Dále výbor tohoto dne projednal **Výroční zprávu Nejvyššího kontrolního úřadu za rok 2018**. S výroční zprávou před výbor předstoupil Miloslav Kala, prezident NKÚ.

Výroční zprávu Ústavu pro studium totalitních režimů za rok 2018 před senátory ÚPV odůvodnil Eduard Stehlík, předseda Rady ÚSTR.

Ve všech případech výbor doporučil plénu Senátu, aby vzal projednávanou zprávu na vědomí.

Na své 9. schůzi konané dne 5. června 2019 se výbor zabýval **Výroční zprávu Úřadu pro ochranu osobních údajů za rok 2018**. Zprávu před členy výboru odůvodnila Ivana Janů, předsedkyně Úřadu pro ochranu osobních údajů. I v tomto případě výbor doporučil Senátu vzít projednávanou zprávu na vědomí.

Významnou součástí práce výboru je projednávání **žádostí prezidenta republiky o vyslovení souhlasu Senátu PČR s jmenováním soudce Ústavního soudu**. Dne 12. března 2019 se výbor zabýval žádostí prezidenta republiky na vyslovení souhlasu se jmenováním **prof. JUDr. Aleše Gerlocha, CSc.** na post soudce Ústavního soudu (senátní tisk č. 47). Výbor na základě tajného hlasování doporučil Senátu vyslovit s jeho jmenováním soudcem Ústavního soudu souhlas (v poměru hlasů 7:3).

Dále se výbor v roce 2019 zabýval vyřízením petice. Podle § 142 odst. 3 zákona o Jednacímu řádu Senátu byl výbor požádán senátním Výborem pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice o zaujetí stanoviska k **petici „ Za zachování práv bezúhonných českých občanů v oblasti legálních zbraní“**. Výbor k této věci zaujal stanovisko dne 13. srpna 2019.

Další aktivity výboru:

V roce 2019 uspořádal Ústavně-právní výbor za odborné podpory Nejvyššího soudu odbornou konferenci s mezinárodní účastí na téma: **Efektivita a kvalita českého soudnictví: hodnocení a perspektivy**. Konference se konala dne 26. listopadu 2019 v Jednací síle Senátu a zúčastnilo se jí 130 osob z řad senátorů, poslanců, soudců a odborné veřejnosti.

Konference si kladla za cíl nejen objektivně zhodnotit současný stav českého soudnictví, nýbrž se také zamyslet nad jeho vnímáním ze strany politiků, médií a odborné i laické veřejnosti.

Snahu o systematické zhodnocení stavu českého soudnictví reflektovaly dva tematické panely konference se zaměřením na efektivitu práce soudů s důrazem na délku soudního řízení a kvalitu soudního systému.

Vedle předsedy Ústavně-právního výboru Senátu Parlamentu ČR Miroslava Antla a předsedy Nejvyššího soudu Pavla Šámala vystoupil s úvodním příspěvkem Pavel Rychetský, předseda Ústavního soudu ČR a dále Marie Benešová, ministryně spravedlnosti.

První blok konference byl věnován problematice efektivitu práce českých soudů se zaměřením na délku řízení. K tématu se vyjádřil Ramin Gurbanov, předseda Evropské komise pro efektivitu justice, Roman Fiala, místopředseda Nejvyššího soudu a Aleš Pavel, ředitel kanceláře předsedy Nejvyššího soudu. Odpolední program pokračoval panelem věnujícím se kvalitě soudního systému v České republice. Publikum si vyslechlo příspěvky Daniely Zemanové, předsedkyně SU ČR, Jana Wintora z Právnické fakulty Karlovy Univerzity a Niovi Ringoua, vedoucího oddělení pro politiku spravedlnosti a právní stát Generálního ředitelství pro spravedlnost, svobodu a bezpečnost Evropské komise.

Dne 28. listopadu 2019 se senátor Miroslav Antl, předseda výboru, senátorka Anna Hubáčková, místopředsedkyně ÚPV a senátoři Jiří Burian a Radek Sušil, členové výboru zúčastnili na základě pozvání JUDr. Pavla Zemana, nejvyššího státního zástupce, odborné mezinárodní konference **„Spravedlivý proces v mediální realitě“**, kterou ve Strahovském klášteře v Praze uspořádalo Nejvyšší státní zastupitelství.

Výjezdní zasedání výboru

V roce 2019 pokračoval výbor v osvědčené tradici výjezdních zasedání do různých částí České republiky, během kterých mají senátoři možnost získat při pracovních jednáních se zástupci justice, orgánů činných v trestním řízení (policie a státního zastupitelství), vězeňské služby a orgánů samospráv velmi cenné zpětné vazby o tom, jak v praxi fungují zákony schválené parlamentem. Praktické poznatky ze všech těchto oblastí jsou pro senátory maximálně přínosné v jejich další práci.

Výjezdní zasedání výboru do regionu Šumperk

Ve dnech **15. - 17. dubna 2019** se uskutečnilo na základě pozvání senátora M. Adámka výjezdní zasedání výboru do volebního obvodu č. 65 - Šumperk.

Výjezdního zasedání se zúčastnili senátoři: M. Adámek, M. Antl, J. Burian, M. Červíček, Z. Hraba, A. Hubáčková a R. Sušil.

Kromě jednání s představiteli Olomouckého kraje (s panem hejtmánem Oklešťkem a jeho náměstkou) ocenili senátoři zejména návštěvu centra Therasuit, kde měli členové výboru možnost přesvědčit se na vlastní oči, jak se v centru pracuje s hendikepovanými dětmi. Dále senátoři získali řadu informací od představitelů neziskových organizací, zejména od paní B. Březinové, zástupkyně ředitele pro sociální služby PONTIS Šumperk a od pana plk. M. Žaitlíka, ředitele územního odboru Šumperk HZS Olomouckého kraje.

Velmi přínosná byla pracovní jednání se zástupci justice a orgánů činných v trestním řízení (okresních soudů, okresních státních zastupitelství a Policie ČR a územního odboru HZS Šumperk) a také návštěva Věznice Mírov. Všechna jednání přinesla velké množství praktických poznatků ve všech projednávaných tématech.

Podrobný záznam z výjezdního zasedání je obsažen v Příloze č. 1

Výjezdní zasedání výboru do Jihomoravského kraje

Ve dnech **27. – 29. května 2019** se uskutečnilo výjezdní zasedání výboru do Jihomoravského kraje. Výjezdního zasedání se zúčastnili senátoři: M. Adámek, M. Antl, J. Burian, M. Červíček, A. Hubáčková a R. Sušil.

Během výjezdního zasedání senátoři navštívili Vazební věznici a Ústav zabezpečovací detence Brno. Dále byli přijati na Ústavním soudu a na Nejvyšším soudu. Jednání na Ústavním soudu se zúčastnili téměř všichni soudci ÚS. Jednání se uskutečnilo přesně po roce od minulého setkání senátorů ÚPV se soudci ÚS a tentokrát se ho zúčastnila řada nových členů výboru.

Pokud jde o jednání se soudci Nejvyššího soudu, byl kromě jiného velmi důležitý závěr tohoto jednání – uspořádat společně v listopadu roku 2019 v Senátu odbornou konferenci na téma: „Stav české justice“.

Velmi podnětné bylo také setkání s panem hejtmánem B. Šimkem.

Podrobný záznam z výjezdního zasedání je obsažen v Příloze č. 2

Zahraniční aktivity výboru

V roce 2019 Ústavně-právní výbor uspořádal zahraniční pracovní cestu do Nizozemí a zahraniční pracovní cestu na Slovensko.

Zahraniční cesta do Nizozemska

Delegace Ústavně-právního výboru Senátu vedená předsedou výboru senátorem M. Antlem uskutečnila ve dnech 2. září až 6. září 2019 zahraniční pracovní cestu do

Nizozemska. Členy delegace byli senátor Michael Canov, místopředseda ÚPV a senátoři Jiří Burian a Radek Sušil, členové výboru.

Během svého pobytu v Haagu delegace měla možnost jednat s panem Oldřichem Martinů, zástupcem ředitele Europolu a s dalšími českými zástupci v Europolu. Dále byli čeští senátoři přijati v 1. komoře nizozemského parlamentu (v Senátu), kde měli možnost jednat se členy Výboru pro migraci a azyl a pro otázky justice a vnitra. Delegaci českých senátorů přijali páni senátoři Paul Cliteur a Bob van Pareren, členové strany Fórum pro demokracii. Dále se uskutečnilo jednání s představiteli Ministerstva spravedlnosti a bezpečnosti Nizozemského království, kde měli čeští senátoři možnost prodiskutovat řadu otázek s panem Robem Huijserem, ředitelem odboru evropských a mezinárodních záležitostí, dále s panem Jaap de Waardem, který přednesl prezentaci na téma: „Organizovaný zločin v Nizozemí“. S další prezentací na téma: „Boj proti terorismu“ vystoupil pan Ruben Vogel, národní koordinátor boje proti terorismu. Prezentaci na téma: „Alternativní opatření“ přednesl pan Arno Lutjens, zástupce ředitele odboru pro tresty a ochranu MSB. Senátoři měli také možnost seznámit se s problematikou tzv. „úkolového trestu“. K tomuto tématu vystoupila paní Christel van Beurden. Delegace byla přijata také JUDr. Ivanou Hrdličkovou, Ph.D., předsedkyní Zvláštního tribunálu pro Libanon, která poskytla senátorům veškeré informace o vzniku a fungování tohoto speciálního soudu. O hlavních úkolech Eurojustu a o způsobu jejich práce informovala senátory Mgr. Martina Hlušíková, zástupkyně národního člena ČR v Eurojustu. Následně byli senátoři přijati panem Ladislavem Hamranem, prezidentem Eurojustu. Poslední přijetí se uskutečnilo na Mezinárodním trestním soudu, kde s delegací jednal pan Chile Eboe-Osuji, prezident Mezinárodního trestního soudu a pan Robert Fremr, místopředseda MTS.

Podrobný záznam ze zahraniční cesty je obsažen v Příloze č. 3

Zahraníční cesta do Slovenské republiky

Delegace Ústavně-právního výboru Senátu vedená předsedou výboru senátorem Miroslavem Ántlem uskutečnila ve dnech 8. – 11. října 2019 zahraniční pracovní cestu na Slovensko. Členy delegace byli senátor Miroslav Adámek, místopředseda výboru, senátor Michael Canov, místopředseda ÚPV, senátorka Anna Hubáčková, místopředsedkyně výboru a senátoři Jiří Burian a Radek Sušil, členové výboru. Po celou dobu pobytu na Slovensku delegaci doprovázel předseda Ústavně-právního výboru NR SR Róbert Madej a další členové ÚPV Národní rady Slovenské republiky.

Během svého pobytu na Slovensku měli čeští senátoři možnost navštívit Ústav pro výkon vazby a Ústavu pro výkon trestu odnětí svobody v Leopoldově. Byli zde přijati panem plk. Ing. Michalem Halásem, ředitelem ústavu a dalšími vysokými představiteli ústavu. Jednání se zúčastnili také zástupci Generálního ředitelství Sboru vězeňské a justiční stráže - generál ing. Milan Ivan, generální ředitel Sboru vězeňské a justiční stráže a pan plk. Mgr. Michal Sedliak, náměstek generálního ředitele pro služební věci. Na závěr měli senátoři možnost prohlédnout si věznici Leopoldov.

Dále senátoři jednali s vedením Krajské prokuratury Trnava, kde byli přijati panem JUDr. Ivo Vendelem, krajským prokurátorem a dále panem JUDr. Karolem Pánikem, náměstkem krajského prokurátora. Dále byla přítomna paní JUDr. Tatiana Huntová, náměstkyně pro netrestní úsek.

Následovalo jednání na Okresním soudu Trnava v sídle krajského soudu, kde delegaci přijali: JUDr. Igor Malý, předseda Okresního soudu Trnava, JUDr. Dušan Szabó, místopředseda Okresního soudu Trnava a paní Aneta Golvitzerová, dohlížející úřednice.

Dále proběhlo jednání na Okresním soudu Pezinok, kde měli senátoři možnost diskutovat s JUDr. Tomášem Michálkem, předsedou Okresního soudu Pezinok, s paní JUDr. Labčanskou, místopředsedkyní Okresního soudu Pezinok a s paní JUDr. Belašicovou, soudkyní trestně-právního grémia tohoto soudu.

Následovalo Jednání na Specializovaném trestním soudu v Pezinku, kde delegaci přijali: JUDr. Michal Truban, předseda Specializovaného trestního soudu a Mgr. Katarína Kudjáková, tisková mluvčí soudu.

Poslední jednání proběhlo na Okresní prokuratuře Pezinok. Delegaci přijala Mgr. Silvia Kolárová, okresní prokurátorka. Kromě zástupců okresní prokuratury byli na jednání přítomni vedoucí představitelé Generální prokuratury Slovenské republiky - paní Viera Kováčiková, 1. náměstkyně generálního prokurátora SR a pan náměstek Szabó.

Podrobný záznam ze zahraniční cesty je obsažen v Příloze č. 4

Přijetí zahraničních delegací

Účast předsedy ÚPV Senátu JUDr. Miroslava Antla na mezinárodním setkání

Dne 15. října 2019 se předseda ÚPV Senátu JUDr. Miroslav Antl zúčastnil setkání místopředsedy Senátu Parlamentu ČR pana Jiřího Oberfalzera s předsedou Ústřední tibetské správy panem Sikyongem Dr. Lobsangem Sangayem a s dalšími představiteli Ústřední tibetské správy.

V Praze dne 26. února 2019

zpracovala: Květa Skoupá, tajemnice výboru

JUDr. Miroslav Antl v. r.

Příloha č. 1 ke zprávě o činnosti ÚPV za rok 2019

Záznam z výjezdního zasedání Ústavně právního výboru Senátu PČR do regionu Šumperk, které se konalo ve dnech 15. - 17. dubna 2019

pondělí 15. dubna

Přijetí hejtmánem a dalšími představiteli Olomouckého kraje Olomouckého kraje

přítomni:

Ladislav Okleštěk
Mgr. Jiří Zemánek
Ing. Jan Zahradníček
Mgr. Dalibor Horák
Ing. Lubomír Baláš
Ing. Luděk Niče
JUDr. Vladimír Lichnovský

hejtman
1. náměstek hejtmana
2. náměstek hejtmana
3. náměstek hejtmana
ředitel Krajského úřadu Olomouckého kraje
vedoucí odboru kancelář hejtmana
uvolněný člen zastupitelstva pro oblast vnějších vztahů
a cestovního ruchu

Jednání bylo zaměřeno na řadu otázek týkajících se fungování Olomouckého kraje. Diskuze byla kromě jiného věnovaná např. spodní věkové hranici voliče při volbách v oblasti komunální politiky. Pan náměstek Okleštěk uvedl, že by podle jeho názoru bylo vhodné tuto hranici snížit např. na 16 let. Zároveň uvedl, že by si dovedl představit zvýšení věkové hranice pro volitelnost do Poslanecké sněmovny na 30 let.

Návštěva centra Therasuit

Senátoři dostali podrobné informace o fungování centra Therasuit a měli možnost být přítomni speciální terapii, která využívá unikátní metodu – tzv. spider-systém, který usnadňuje klientovi orientaci v prostoru a nácvik stoje. Speciální posilovací program je stanovený pro pacienta na základě jeho individuálních potřeb.

Představení neziskových organizací a Hasičského záchranného sboru

místo konání: požární stanice Šumperk

přítomni:

plk. Ing. Martin Žaitlík

MUDr. Alena Mitterová

MUDr. Vít Rozehnal

Bohdana Březinová DiS.

David Jersák

ředitel územního odboru Šumperk

HZS Olomouckého kraje

předsedkyně správní rady

PONTIS Šumperk o.p.s.

předseda dozorčí rady

PONTIS Šumperk o.p.s.

zástupkyně ředitele pro sociální služby PONTIS
Šumperk o.p.s

oblastní ředitel Armády spásy

Delegaci přivítal senátor M. Adámek, ředitel společnosti PONTIS. Informoval senátory o činnosti této organizace. Poté představil další přítomné.

Během jednání byl senátorům nejprve představen Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje (prezentace pana plk. Ing. Martina Žaitlíka – viz Příloha). Dále vystoupila paní B. Březinová, zástupkyně ředitele pro sociální služby PONTIS Šumperk o.p.s, která velmi podrobně informovala senátory o činnosti společnosti PONTIS, která je největším poskytovatelem sociálních služeb v Šumperku a spolupracuje s Charitou Šumperk a s Armádou spásy.

Se svou prezentací vystoupil také pan David Jersák, oblastní ředitel Armády spásy.

Legislativní podněty:

ad) Zákon o sociálních službách – zapomíná se na „pečující osoby“, je to velké téma, které se v současné době diskutuje. Problematické je současné nastavení příspěvku na péči.

ad) Zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů

- strach o zrušení výsluh, snižuje to motivaci a jistotu i u mladých příslušníků (plk. M. Žaitlík)

- téma: neuvolněný zastupitel – člen HZS (jakmile se člen HZS dostane do zastupitelstva, dozví se, že už nemůže dále vykonávat svoji činnost).

úterý 16.dubna

Jednání členů ústavně právního výboru s vedením města Šumperk

jednání v obřadní síni šumperské radnice (nám. Míru 1, II. patro budova radnice Šumperk).

Tisková konference v obřadní síni šumperské radnice.

Prohlídka historického centra města a prohlídka klášterního kostela.

Prohlídka expozice Čarodějnické procesy v Geschaderově domě.

Oběd v salonku restaurace Arte, Husitská 2635/2, 787 01 Šumperk

Šumperk

přítomni:

Mgr. Tomáš Spurný	starosta města Šumperk
Mgr. Irena Jonová	místostarostka města Šumperk
Ing. Jakub Jirgl	místostarosta města Šumperk
doc. JUDr. Michael Kohajda, Ph.D.	radní a zastupitel města Šumperk
Martin Hoždora	zastupitel města Šumperk
Mgr. Jana Rybová Kunčarová	zastupitelka města Šumperk
Mgr. Bc. Zdeňka Blišťanová	starostka města Jeseník
Tomáš Vlazlo	místostarosta města Jeseník
Ing. Václav Urban	2. místostarosta města Jeseník

Delegaci senátorů přivítal starosta města Šumperk **Mgr. Tomáš Spurný**. Představil město Šumperk a zabýval se hlavními problémy, které město řeší. Dále vystoupila starostka města Jeseník paní Mgr. Bc. Zdeňka Blišťanová, která informovala přítomné o současné situaci v Jeseníku.

Pan předseda ÚPV senátor M. Antl poděkoval za přijetí, uvedl, že senátory velice zajímá problematika regionální komunální politiky a vyzval přítomné, aby se neváhali – ať už prostřednictvím pana senátora M. Adámka nebo přímo - obrátit na členy ÚPV neformální cestou a nabídl součinnost při řešení záležitostí, které je tíží.

Představitelé regionu uvedli, že je velmi děsí koncept stavebních úřadů jako „superúřadu“. Dále uvedli, že je velmi tíží snahy o kriminalizaci jejich práce.

Senátorka A. Hubáčková, místopředsedkyně ÚPV nabídla spolupráci zejména v oblasti GDPR, stavebního řízení, volebního systému a odpadového hospodářství.

Další legislativní podnět ze strany představitelů regionu zazněl k zákonu o místních poplatcích, a to ke snaze zrušit lázeňský poplatek, pokud jde o příspěvkovou lázeňskou léčbu (tzv. „ křížkový pobyt“).

Dále si představitelé radnice stěžovali, že jejich sociální pracovníci velice zatěžuje, že mají povinnost pravidelně navštěvovat děti v dětských domovech, které jsou ale často velmi daleko a položili otázku, proč není možné, aby pravidelné návštěvy u těchto dětí vykonávaly sociální pracovníci v příslušném místě.

Senátor J. Burian, předseda Stálé komise Senátu VODA – SUCHO, představil činnost této nově zřízené komise a vysvětlil důvody jejího vzniku. Poté proběhla diskuse o stavu vody a situaci ve vodním a odpadovém hospodářství na Šumpersku a Jesenicku. Senátorka A. Hubáčková uvedla, že je třeba, aby se i ochrana vody stala veřejným zájmem. Zdůraznila, že je to velmi důležitý legislativní úkol, ale že nová právní úprava zatím bohužel tento návrh neobsahuje.

Dále proběhla diskuse o kriminalizaci samospráv. Senátoři doporučili jako možnou obranu podávání trestních oznámení na neznámého pachatele.

Senátor Z. Hraba doporučil používat městský facebook, příp. městský věstník a snažit se aktivně mediálně bránit.

Velká pozornost byla věnovaná také problematice sociálních služeb.

Jednání s představiteli justice a Policie ČR okresu Šumperk a Jeseník

místo konání: společenské centrum SEVER

přítomni:

Mgr. Pavlína Hajtmarová	předsedkyně okresního soudu Šumperk
Mgr. Jana Veselá	předsedkyně okresního soudu Jeseník
Mgr. Jaroslav Horák	vedoucí okresního státního zastupitelství Šumperk
plk. Mgr. Tomáš Landsfeld	krajský ředitel Policie ČR
plk. Mgr. Libor Giesel	vedoucí územního odboru Šumperk
plk. Mgr. Bc. Michal Harciník	zástupce vedoucího územního odboru Šumperk
plk. Mgr. Bc. Ludmila Andělová	vedoucí územního odboru Jeseník
plk. Mgr. Ivan Petrišče	zástupce vedoucího územního odboru Jeseník

Na začátku jednání vysvětlil předseda ÚPV senátor M. Antl, proč senátoři vyjíždějí do regionů. Uvedl, že potřebují slyšet od lidí působících na okresní či krajské úrovni, které věci fungují a co je potřeba změnit.

Plk. Mgr. Tomáš Landsfeld, krajský ředitel Policie ČR uvedl, že jsou jedním z mála krajů, kde jsou schopni dobírat lidi. Mají plný stav. Dále uvedl, že nejvíce by jim pomohlo, kdyby legislativní změna nebyla žádná. Zdůraznil, že si poradí se stávající právní úpravou – s jednou výjimkou, kterou je trestní řád. Uvítali by pouze komplexní změnu trestního řádu. K tomu uvedl pan předseda výboru M. Antl, že nový trestní řád se chystá minimálně 18 let a že on osobně by v této fázi uvítal alespoň změnu přípravného řízení trestního, kterou slíbil už pan ministr Pelikán, ale bohužel ji nepřipravil. Pan Mgr. Jaroslav Horák, vedoucí okresního státního zastupitelství Šumperk sdělil, že již před 15 lety byl členem komise pro přípravu nového TR. Existuje již více než 120 novel platného TR. 9 let platí nový trestní zákon, který již byl 27x novelizován. Právní úprava je velmi nepřehledná, mají s tím problém i profesionálové, bez ASPI bychom byli všichni ztraceni. Dále uvedl, že za velmi problematické považuje nutnost opakovaných výsledků svědků, které je velmi obtěžuje a nadto je opakování výsledku po několika letech velmi neefektivní. Za velmi problematické označil, že v trestním řízení neexistuje možnost náhradního doručení.

Dále Mgr. Jaroslav Horák uvedl, že přerod prokuratury ve státní zastupitelství byl v mnoha směrech nešťastný. V oblasti civilního řízení se brzo zjistilo, že je třeba, aby stát v určitých věcech ingeroval a nebyl jiný orgán, který by to dělal. Na SZ se tak vrátil např. dozor nad výkonem trestu. Jako problém označil, že téměř všichni státní zástupci, kteří se specializovali na civilně-právní problematiku, ze SZ po roce 1993 odešli a bez specializace to dnes už nelze. Civilních oprávnění SZ stále přibývá. Dnes už je na hranici jejich možností to zvládnout.

Paní Mgr. Jana Veselá, dočasně pověřená vedením Okresního soudu Jeseník, upozornila na velmi složitou personální situaci na tomto soudu. Komplikovaná situace zde trvá od března 2018, kdy skončila ve své funkci bývalá předsedkyně soudu a protože mandát předsedy soudu nelze opakovat, zůstává tato funkce dlouhodobě neobsazena. Už dvakrát bylo vypsáno výběrové řízení, ale nikdo se do této funkce nehrne, je to spíš manažerská pozice a velmi náročná. Dlouhodobě se také nedaří získat nové soudce na tento soud. Paní Mgr. Veselá uvedla, že řešením by bylo, kdyby se z OS Jeseník udělala pobočka OS Šumperk. Pan senátor M. Adámek k tomu uvedl, že by stačilo zrušit instrukci ministra spravedlnosti. Pan předseda ÚPV senátor M. Antl přislíbil, že se v této věci obrátí na ministra spravedlnosti.

Pan plk. Mgr. Tomáš Landsfeld dále uvedl, že necítí potřebu otevírat v současné době zákon o služebním poměru příslušníků ozbrojených sborů.

Společná večere s představiteli Svazku obcí údolí Desné

místo konání: restaurace Na Staré poště

zúčastnili se:

Jaroslav Sembdner

starosta obce Loučná nad Desnou

Mgr. Jana Staňková
Ing. Jana Fialová
Iveta Fojtíková
Ing. Jan Vaniček
Mgr. Bohuslav Hudec
Václav Mazánek

místostarostka obce Loučná nad Desnou
starostka obce Velké Losiny
starostka obce Sobotín
starosta obce Petrov nad Desnou
starosta obce Rapotín
starosta obce Vikýřovice

Na společná večeři s představiteli Svazku obcí údolí Desné probrali senátoři s přítomnými zástupci obecních samospráv řadu otázek komunální politiky.

středa 17. dubna

Přijetí vedením Věznice Mírov a prohlídka věznice

přijímající:

plk. Ing. Mgr. Vladimír Lang, ředitel věznice Mírov

Delegaci přijal plk. Ing. Mgr. Vladimír Lang, ředitel věznice Mírov a další představitelé vedení věznice. Pan plukovník Lang velmi podrobně informoval senátory o současné situaci ve Věznici Mírov a hlavních úkolech, které řeší. Senátoři shlédli prezentaci o historii a současném fungování věznice a poté absolvovali prohlídku věznice s výkladem.

Příloha č. 2 ke zprávě o činnosti ÚPV za rok 2019

Záznam z výjezdního zasedání Ústavně právního výboru Senátu PČR do Jihomoravského kraje, které se konalo ve dnech 27. - 29. května 2019

Návštěva Vazební věznice a Ústavu pro výkon zabezpečovací detence Brno

(adresa: Jihlavská 12, Brno)

Přijímající:

plk. PhDr. Dušan Gáč, ředitel VVaÚpVZD Brno
plk. Mgr. Alexandr Kisling, 1. zástupce ředitele
Mgr. Ludmila Řiháčková, zástupce ředitele
Ing. Libor Matieska, ředitel nemocnice a ÚZD

Pan plk. PhDr. Dušan Gáč, ředitel VVaÚpVZD Brno, po přivítání podrobně informoval senátory o fungování Vazební věznice a Ústavu pro výkon zabezpečovací detence Brno. Uvedl, že věznice zabezpečuje všechny činnosti včetně výkonu vazby. Vazba má kapacitu cca 250 obviněných, bývá naplněna tak z 80%.

Probíhá zde místní výkon trestu. Jsou zde vězni ve vysokém a středním stupni ostrahy. Dále se sem sváží vězněné osoby z celé ČR k jednáním na soudech, protože v Brně jsou soudy všech stupňů. Celkem zde mají asi 150 takových osob.

Součástí věznice je vězeňská nemocnice (jsou schopni zabezpečovat např. psychiatrickou léčbu pro vězně z celé ČR + pro infekční pacienty z celé republiky).

Ve věznici mají svoji vězeňskou prádelnu, poskytují službu i dalším věznicím (perou pro věznice Břeclav, Znojmo, Olomouc).

Věznice má vlastní hospodářskou činnost. Roční zisk činí cca 1,5 mil. Kč. Z těchto prostředků se snaží zlepšovat podmínky ve věznici, a to i pro zaměstnance, aby se zde cítili lépe.

Jejich „kmenoví“ vězni pracují i externě – mimo areál věznice. Je to např. pro pekárnu Vyškov. V současnosti pracuje mimo areál věznice 45 vězňů. Toto číslo se snaží zvyšovat.

Pokud jde o zaměstnance, pracuje zde celkem 675 lidí, z toho je 170 příslušníků Justiční stráže, kteří zajišťují kázeň v prostorách soudů v Brně, ve Žďáru nad Sázavou a jinde.

Dále pan ředitel připomněl, že Věznice Brno vloni měla výročí 60 let fungování. Při této příležitosti vydala věznice brožuru o historii brněnského vězeňství (senátoři ji obdrželi jako dárek).

Pokud jde o zabezpečovací detenci, uvedl pan ředitel, že se jedná o poměrně ještě velmi mladý institut, který byl do českého právního řádu zaveden v roce 2009. Zabezpečovací detence (dále jen „ZD“) je zařízení fungující jako psychiatrická léčebna podobající se zařízení pro výkon trestu. Jejich klienti jsou nazýváni „chovanci“. Nejsou to odsouzení k výkonu trestu. Jsou to lidé, kteří mají diagnostikovanou duševní poruchu, kvůli které jsou zbaveni svéprávnosti, nejsou tedy trestně-právně odpovědní. Nad výkonem ZD provádí dohled ombudsman a další instituce (evropské). Přitom je výkon ZD „pole neorané“, neexistuje ani odborná literatura. Pan ředitel měl v loňském roce možnost navštívit zařízení ZD v Rakousku. Konstatoval, že české a rakouské věznice jsou si velmi podobné, ale zařízení ZD jsou úplně odlišná (přístupem, ekonomicky...).

Pokud jde o počet vězňů v ČR, uvedl pan ředitel, že je to cca 23 tisíc vězněných osob, z toho je asi 90 chovanců v ZD. V Ústavu ZD Brno je v současné době 43 chovanců (z toho je 9 žen), kapacitu mají 45 osob.

Jsou jedinou věznicí v ČR, kde mají v ZD i ženy. Jejich chovanci mají čtyři typy diagnóz. Jedná se o psychotiky, osoby s poruchou chování, sexuální devianty a retardované.

V ZD se neustále snaží zlepšovat podmínky pro chovance, zřídili např. malou prádelnu. Chovanci mohou pracovat na zahradě, kde se věnují pěstování ovoce a zeleniny.

Pokud jde o zajištění bezpečnosti příslušníků Vězeňské služby, uvedl pan ředitel, že každý příslušník má k dispozici bezpečnostní hlásič, který po stisknutí ihned vyšle signál k operačnímu důstojníkovi a ten pošle pomoc. Dále existují bezpečnostní hlásiče na zdech, příslušníci jsou vybaveni tasery, pouty. Nelíbí se to mezinárodním evropským orgánům. V západní Evropě a ve Skandinávii mají příslušníci VS pouze opasek, což se ale českým orgánům zdá být naprosto nedostatečné.

Na závěr měli senátoři možnost prohlédnout si areál věznice a zejména zabezpečovací detence.

Přijetí předsedou Ústavního soudu JUDr. Pavlem Rychetským a dalšími soudci ÚS

Přijímající:

JUDr. Pavel Rychetský, dr. h. c., předseda Ústavního soudu
prof. JUDr. Vladimír Sládeček, DrSc., soudce Ústavního soudu
JUDr. Ludvík David, CSc., soudce Ústavního soudu
JUDr. Kateřina Šimáčková, Ph.D., soudkyně Ústavního soudu
JUDr. Ing. Jiří Zemánek, CSc., soudce Ústavního soudu
doc. JUDr. Vojtěch Šimíček, Ph.D., soudce Ústavního soudu
JUDr. Tomáš Lichovník, soudce Ústavního soudu
JUDr. David Uhlíř, soudce Ústavního soudu
JUDr. Jaromír Jirsa, soudce Ústavního soudu
prof. JUDr. Josef Fiala, CSc., soudce Ústavního soudu

Delegaci senátorů přivítal předseda ÚS JUDr. Pavel Rychetský. Po úvodních formalitách uvedl, že ústavní soudnictví je relativně mladá instituce. Po rozpadu Rakouska – Uherska vznikly v roce 1920 československý a rakouský ÚS. K renesanci ústavního soudnictví pak došlo po 2. světové válce. V anglosaském právním systému obdobné instituce neexistují.

Pokud jde o současnou situaci u ÚS, uvedl, že díky právní úpravě zakotvené v Ústavě ČR, která vznikla velmi rychle, hrozí v této době diskontinuita fungování Ústavního soudu. Problém spočívá v tom, že téměř všichni současní soudci ÚS byli jmenováni ve stejné době a ve stejné době jim tedy také skončí mandát.

Pokud jde o nápad k ÚS, uvedl, že dostávají více než 4000 individuálních ústavních stížností ročně. Řeší je čtyři tříčlenné senáty ÚS. Poté se zabýval otázkou, je-li v současné době ještě institut individuální ústavní stížnosti, který vznikl v Německu po 2. světové válce, když nebylo možné v krátké době vyměnit všechny soudce německých obecných soudů, ještě potřebný. Za velký problém označil, že veřejnost, a to i odborná, považuje ÚS za další soudní instanci. Advokáti často doporučují svým klientům podat návrh k ÚS. Výsledkem je, že ÚS 90% ústavních stížností odmítá jako zjevně neopodstatněné. Pouze v 5% případů ÚS rozhodne. Nepochybné však je, že platí zásada, že jednou dosažený stupeň ochrany lidských práv, nemůže být snížen.

Více než 50% individuálních stížností je z oblasti civilního práva. Přibližně 30% agendy je z oblasti veřejného práva (napadnutí rozhodnutí NSS – věci daňové...). Trestní věci tvoří statisticky významnou část podání k ÚS.

Dále pan předseda uvedl, že podmínkou přípustnosti podání k ÚS je zastoupení advokátem. Ti však často své klienty nabádají, aby ústavní stížnost podali. Důležitou roli sehrává také fakt, že ústavní stížnost je osvobozena od soudního poplatku (protože ochranu lidských práv zpoplatnit nelze).

Dále pan předseda uvedl, že na rozdíl od obecných soudů, které „hledají pravdu“, Ústavní soud poměřuje ústavní hodnoty a ve většině sporů, které ÚS řeší, jsou v konfliktu dvě úctyhodné ústavní hodnoty – např. právo na ochranu osobnosti a právo na svobodu projevu. A v jednom případě může „zvítězit“ právo na svobodu projevu a v jiném případě právo na ochranu osobnosti. Probíhá zde konflikt ústavních hodnot. ÚS vždy znova a znova „považuje“ ústavní hodnoty.

Na dotaz senátora M. Antla, předsedy ÚPV, uvedl pan předseda P. Rychetský, že situace, kdy chybí jeden soudce ÚS, se projevuje tak, že všichni soudci ÚS mají více agendy.

Dále uvedl, že má nyní ÚS přibližně 1500 „živých“ věcí. Nově přicházející soudce dostane asi 90 věcí, před 6 lety to bylo asi 170 věcí na nově přichozího soudce.

Dále pan předseda ÚS zdůraznil, že by byl velmi rád, kdyby ÚS měl plný počet soudců. Počet živých věcí se jím podařilo snížit i díky tomu, že současný ÚS je dobře „namíchan“, jsou zde bývalí soudci NS, NSS, KS, akademici, advokát.

Dále pan předseda P. Rychetský uvedl, že ÚS v předcházejícím složení byl dost specificky „namíchan“ a tehdejší tříčlenné senáty ve stejném složení fungovaly celých 10 let. Až s příchodem této nové sestavy soudců ÚS se panu předsedovi podařilo vytvořit systém jakési rotace soudců mezi senáty, každé dva roky se čtyři soudci přesunou do jiného senátu, tj. složení jednotlivých senátů ÚS se každé dva roky změní. Dvouleté období bylo zvoleno proto, aby senáty stačily rozhodnout, jeden rok by bylo příliš krátké období.

Soudce ÚS David Uhlíř k tomu uvedl, že za situace, kdy chybí 15. soudce, mají všichni ostatní soudci o 7,4% věcí více, což se podle jeho vyjádření dá zvládnout. Problém by však nastal, kdyby neobsazených míst soudců ÚS bylo více.

Poté vysvětlil pan předseda P. Rychetský, jak funguje současný systém rozdělování nápadů k ÚS. Zdůraznil, že u ÚS nejsou žádné specializace a že systém přidělování věcí jednotlivým soudcům probíhá naprosto rovnoměrně. Podání je elektronicky zpracované v podatelně, počítač je automaticky přidělí a zároveň vygeneruje akceptační dopis. Systém je nastaven tak, že se navrhovatelé dozvědí dříve, kterému soudci ÚS byla věc přidělena, než samotný soudce.

Do diskuze se soudci ÚS se zapojili senátoři M. Antl, A. Hubáčková, Z. Hraba a T. Goláš.

Jednání členů Ústavně právního výboru se soudci Nejvyššího soudu

přijímající:

prof. JUDr. Pavel Šámal, Ph.D., předseda soudu

JUDr. Roman Fiala, místopředseda soudu

JUDr. František Púry, Ph.D., předseda trestního kolegia NS

JUDr. Jan Eliáš, předseda občanskoprávního a obchodního kolegia NS

Mgr. Aleš Pavel, ředitel kanceláře předsedy NS

Delegaci přijal Pavel Šámal, Ph.D., předseda Nejvyššího soudu a další čelní představitelé NS.

Pan předseda nejprve informoval senátory o postupu prací na přípravě nového trestního řádu. Uvedl, že pracovní komise pro přípravu nového TR, která existuje už řadu let, se v průběhu času už několikrát personálně měnila. Dle názoru pana předsedy Šámal, se za minulého ministra spravedlnosti Mgr. Kněžínska podařilo dobře nastartovat proces přípravy nového TR, do vedení pracovní komise byl nominován JUDr. Říha, soudce NS. Komise se schází 2x měsíčně a opravdu pracuje a dělá to dobře. Návrh nové právní úpravy píše ministerští úředníci, připomínají ho členové komise. Pouze pasáž týkající se opravných prostředků zpracovávají – na žádost MSp – soudci NS. Na základě svých zkušeností usilují soudci NS o zjednodušení opravného řízení.

V současné době jsou hotové úvodní pasáže nového TR, a to až po přípravné řízení trestní. NS pracuje na opravných prostředcích. Usilují o prosazení zásadní koncepční změny, která spočívá v tom, změnit kasační princip na apelační, tj. aby odvolací soud mohl doplnit dokazování a rozhodnout sám (odvolací soud by např. mohl zrušit zprošťovací rozsudek a rozhodnout sám). Tím by se odstranilo to neustálé vrácení věci, ten „ping – pong“, mezi soudem 1. stupně a soudem 2. stupně.

JUDr. Púry k této věci doplnil, že se dne 8. dubna sešla velká pracovní komise pro přípravu TR a že už je hodně zpracováno. Dále vyzdvihl fakt, že v pracovní komisi jsou zastoupeni i státní zástupci, advokáti, policisté a úředníci MSp. Tvůrci nového TR chtějí jít cestou kontinuity, ponechat, co se osvědčilo a vyhovět požadavkům plynoucím z nálezů ÚS. Usilují o to, nově upravit vše, co v praxi dělá problémy a dohání se judikaturou. V nové právní úpravě se zachovávají řádné opravné prostředky, nová právní úprava se zvažuje u mimořádných opravných prostředků. Dalším cílem je zjednodušit zahájení trestního stíhání (s dozorem státního zástupce). Chtějí také rozšířit možnost dohody o vině a trestu.

Do konce roku 2019 by měla tzv. malá pracovní komise připravit paragrafované znění návrhu. Předpokládá se, že na začátku příštího volebního období Poslanecké sněmovny by vláda návrh nového TR mohla předložit k projednání do PS.

Dále soudci NS uvedli, že průměrná délka řízení u NS je 50 dní a maximálně do 1 roku mají všechny věci vyřízené. Rychlost řízení před NS nám prý mnozí závidí – např. Německo.

K situaci v oblasti civilního práva se vyjádřil JUDr. Roman Fiala, místopředseda NS. Nejprve velmi poděkoval předsedovi ÚPV Senátu JUDr. M. Antlovi a Ústavně-právnímu výboru Senátu za uspořádání konference k OSŘ, která se konala v Senátu v loňském roce. Uvedl, že konference měla zásadní význam, podařilo se věci rozpohybovat. Byla zcela zastavena práce dosavadní komise pro přípravu nového civilního procesu, ve které byli pouze akademici. Pan místopředseda R. Fiala inicioval, aby se členy nové komise stali také praktici. Dále pan místopředseda uvedl, že bohužel dosud nikdo neudělal analýzu současného stavu, která je nezbytným předpokladem k tomu, aby mohla být vytyčena nová koncepce, stanoveny základní principy nového civilního řízení. Nový zákoník by se měl jmenovat civilní řád soudní.

Předseda NS JUDr. Šámal k tomu uvedl, že podle jeho názoru není zásadní věcí zrušení vrchních soudů a tedy otázka, jestli máme mít třístupňovou nebo čtyřstupňovou soudní soustavu. Uvedl, že podle jeho názoru je naprosto zásadní provést změny u soudů 1. stupně, kde je nejvíce problémů. Za současné situace, kdy např. OS Žďár nad Sázavou má 6 soudců, nelze udělat žádnou specializaci. Určitým řešením by bylo vytvořit pobočky soudů, protože převést soudce od jednoho soudu k druhému nelze. Při přípravě nového OSŘ je třeba si být vědom toho, že změnou předpisů se mění i agenda a soudce od soudu k soudu přesunovat nelze.

Dále pan předseda uvedl, že je velký problém najít kandidáty do funkce předsedy soudu, a to nejen u OS, ale také u KS a VS.

Na závěr pan předseda Šámal opětovně zdůraznil, že největším problémem justice je řízení na 1. stupni.

Pokud jde o elektronizaci justice, uvedli soudci NS, že je to velký problém (s počítačovým vybavením i se softwarem). Velkým praktickým problémem je např. to, že pokud by soudci okresních soudů během víkendu chtěli pracovat, nemají zajištěný dálkový přístup do databází. Analýza současné situace tedy musí mít i praktický záběr. Je třeba zjistit, co funguje a co nefunguje.

Dále soudci NS uvedli, že u řady soudů dnes připadá 1 asistentka na 3 – 4 soudce. Mluvit o jakýchsi „mini týmech“ (soudce, asistentka a zapisovatelka) je tedy směšné.

Pokud jde o elektronický spis, uvedli soudci NS, že je to hudba daleké budoucnosti. Za současné situace je to nereálné a nerealizovatelné.

Do rozpravy se soudci NS se zapojili kromě předsedy ÚPV senátora M. Antla, senátoři A. Hubáčková, T. Goláš a M. Červíček. Na jejich dotazy odpověděli soudci NS.

Dále pan předseda NS Pavel Šámal zdůraznil, že neuralgickými body stávajícího civilního řízení je insolvenční řízení a výkon rozhodnutí. Velké problémy činí doručování.

Z jednání vzešel závěr společně uspořádat v listopadu tohoto roku v Senátu odbornou konferenci k situaci v české justici. Termín konference stanoven na úterý 26. listopadu 2019 od 9.00 hodin.

Příloha č. 3 ke zprávě o činnosti ÚPV za rok 2019

Záznam z pracovní cesty delegace Ústavně-právního Senátu PČR do Nizozemska (do Haagu), která se konala ve dnech 2. – 6. září 2019

Seznam členů delegace

Miroslav Antl – předseda Ústavně-právního výboru
Michael Canov - místopředseda Ústavně-právního výboru
Jiří Burian - člen Ústavně-právního výboru
Radek Sušil - člen Ústavně-právního výboru

Doprovod:

Květa Skoupá, tajemnice ÚPV
Antonín Máčel, tlumočník

Přijetí delegace zástupcem ředitele Europolu Oldřichem Martinů a českými zástupci v Europolu

Delegaci přijal pan Oldřich Martinů, zástupce ředitele Europolu. Uvedl, že Europol je agenturou Evropské unie. Placen je z peněz Evropské komise. Celkem zde pracuje 1300 lidí. Velká část jejich rozpočtu jde na výpočetní techniku. Europol nemá výkonné pravomoci, jeho úkolem je podporovat evropské státy v boji proti závažnému zločinu v případě, týká-li se trestná činnost minimálně dvou států. Europol spolupracuje s USA a s Kanadou (v centrále Europolu pracuje více než 20 Američanů a Kanadčanů.) S Čínou a s Ruskem má Europol uzavřené smlouvy o strategické spolupráci. Spolupráce s Ruskem je velmi důležitá např. v oblasti kyberkriminality.

Dále pan O. Martinů uvedl, že velkým problémem je skutečnost, že ze zisků z kriminální ekonomické činnosti se daří zajišťovat pouze 1 – 2% výnosů.

Pokud jde o srovnání Europolu a Frontexu uvedl, že v obou případech se jedná o agentury EU, obě instituce jsou placené z peněz Evropské komise. Europol je však „dítě“ členských států, obhospodařuje data členských států a potřebuje mít jejich důvěru (Europolu se dosud nikdo nedokázal „nabourat“ do systému, nedochází k úniku dat). Frontex označil za „dítě“ Evropské komise a uvedl, že EK chce, aby Frontex měl výkonné pravomoci.

Dále pan O. Martinů uvedl, že Europol původně pomáhal přibližně u 5 tisíc případů ročně. Nyní je to okolo 70 tisíc případů a byli by schopni poskytovat členským státům ještě více pomoci. Jsou však limitováni finančními prostředky (potřebovali by 170 mil. Euro na rok, dostali 140 milionů i lidskými zdroji (potřebovali navýšit počet zaměstnanců o 40, dostali 7)).

Na závěr uvedl, že Europol pomáhal i s vyšetřováním případů na Slovensku a na Maltě. Podařilo se jim k těmto případům zjistit mnoho informací, které velmi napomohly národním vyšetřovacím týmům při objasňování této závažné trestné činnosti.

Prezentace pana Jaroslava Jakubčka Boj proti kyberkriminalitě a kryptoměnám

Pan Jakubček uvedl, že úkolem Europolu je poskytovat služby členským státům. Jedná se zejména o výměnu dat a o výměnu základních typů analýz. Dále poskytují členským státům nadstandardní služby jako např. dešifrování dat v počítači nebo v mobilu. K tomu podotkl, že Europol má na dešifrování dat odborníka, který patří k nejlepším na světě.

Europol disponuje také úložištěm počítačových virů. Členské státy mají možnost poslat Europolu vzorek počítačového viru, Europol udělá analýzu – nejprve statickou, poté dynamickou, tj. udělají rozbor – co bylo předtím, než dali virus do systému a co bylo potom, tj. zanalyzují, co virus způsobil.

Europol také poskytuje službu sledování kryptotransakcí. Výsledkem zkoumání Europolu je např. informace, na kterou banku se má členský stát obrátit, kam ta - která kryptoměna míří.

Následně měli členové delegace možnost sledovat demonstraci Bitcoinové transakce. Pan Jakubček uvedl, že existují webové stránky, na kterých lze koupit drogy, chemické zbraně, střelné zbraně... Z hlediska boje s kriminalitou činí velký problém to, že tyto stránky nelze dohledat a smazat. Tyto stránky nabízejí platby prostřednictvím Bitcoinů nebo jiných kryptoměn. Platby, které se prostřednictvím těchto stránek uskuteční, však nelze dohledat. Bitcoin je decentralizovaná měna a bitcoinová síť má více jak 10 tisíc uzlů, přes které tyto platby proudí. Tento systém je rezistentní, nelze ho „shodit“. Bitcoin nemá „ředitele“, neexistuje osoba, která by centrálně nesla zodpovědnost. K Bitcoinům se téměř nelze dostat. Pachatelé používají tzv. „hardware“ peněženky.

Všechny kryptoměnové transakce (od května 2009 dosud) jsou uloženy v tzv. „Block chain“. Uloženo je tam vše. Je však velmi obtížné zjistit, komu patří adresy, ze kterých a na které jednotlivé bitcoinové platby putovaly a v jaké výši.

Internetové směnárny dnes požadují stejnou verifikaci, jako kamenné. Snaží se mít dobré vztahy s bankami, které na ně tlačí a chtějí informace. V současné době existuje přibližně 500 kryptosměnáren, před pěti lety neexistovala žádná. Jedná se tedy o velký nárůst a tento trend neustále pokračuje. V Europolu vytvořili manuál pro vyšetřování trestné činnosti týkající se kryptoměn, ten je k dispozici vyšetřovatelům z jednotlivých členských států. V současné době má Europol seznam asi 60 kryptosměnáren, snaží se mít s nimi dobré vztahy, aby byli schopni identifikovat pachatele používající kryptoměny. Kryptosměnárny s nimi spolupracují, protože nechťejí mít problémy kvůli zneužívání jejich směnárny pachateli trestné činnosti. Europol vytvořil také speciální počítačovou hru, pomocí které se vyšetřovatelé mohou učit, jak odhalovat trestnou činnost týkající se kryptoměn.

Dosud byly nakoupeny a prodány Bitcoiny v hodnotě přibližně 16 miliard Euro. Velkou neznámou je, kolik z toho pochází z kriminální činnosti.

Prezentace paní K. Flaigové – Europol, hlediska členských států

Paní Flaigová uvedla, že má na starosti rozvoj vztahů s evropskými institucemi. Dále zajišťuje spolupráci s třetími zeměmi, se kterými má Europol uzavřenou smlouvu o policejní spolupráci. Tyto smlouvy jsou velmi důležité, protože díky spolupráci na jejich základě dokáží vyšetřovatelé získat informace, ke kterým by se jinak nedostali.

Europol je rozdělen do několika center, je to např. Centrum pro boj s kyberkriminalitou, Centrum pro boj s nelegální migrací a další centra. Centrum pro boj s nelegální migrací funguje vedle Frontexu.

Podstatou činnosti Europolu je podpora vyšetřování ve členských státech, pomáhají vyšetřovatelům.

Europol pracuje s informacemi, které členské státy **chtějí** poskytnout. Europol provozuje otevřenou i uzavřenou komunikační platformu. Snaží se vytvořit systémy, které by si členské státy nebyly schopny koupit.

Dále uvedla, že Europol je agenturou EU. Orgány EU se na ně obracejí s žádostí o analýzy. Letošní Zpráva o činnosti Europolu má být zaměřena na hodnocení spolupráce s jednotlivými členskými státy a na to, jak si jednotlivé členské státy vedou.

V současné době mají zodpovědnost za bezpečnost na svém území členské státy a v Europolu si nikdo nepřeje, aby se tento princip prolomil, aby Europol mohl „jít dále“.

Existuje skupina pro parlamentní kontrolu Europolu, dle paní Flaigové tento způsob kontroly funguje dobře. Dále uvedla, že důležitou součástí práce Europolu je zabezpečování důkazů v elektronické podobě. Je to velmi důležité pro důkazní řízení, ale je to velmi problematické.

Pokud jde o spolupráci se třetími zeměmi, uvedla paní Flaigová, že spolupráce s Vietnamem není z hlediska Europolu prioritou a že většina členských států preferuje spolupráci s Čínou. Smlouvu o spolupráci má Europol také se Švýcarskem. S Izraelem má Europol smlouvu o strategické spolupráci, zde na půdě Europolu v Haagu pracuje jeden izraelský styčný důstojník. Mohou s ním spolupracovat na strategické úrovni, ale nemohou mu poskytovat data. ČR však má s Izraelem uzavřenou dvoustrannou smlouvu o spolupráci.

Prezentace pana Petra Farníka z České styčné kanceláře

Pan Petr Farník, důstojník Policie ČR, uvedl, že Česká styčná kancelář při Europolu je zřízena na základě mezinárodní smlouvy. Kromě něho zde pracuje ještě další český policejní důstojník a jeden důstojník Celní správy ČR. Informační výměna s Českou republikou je velmi důležitá. Jejich dalšími úkoly jsou reprezentace zájmů ČR a prosazování

národních zájmů ČR tak, aby české orgány našly ty partnery v členských zemích, se kterými potřebují spolupracovat.

Dále uvedl, že Europol se zabývá zvláště významnými trestnými činy, kde jsou zaangažované minimálně dva členské státy. Poskytují i jazykovou podporu českým analytikům a vyšetřovatelům. Provádějí i konzultace s Eurojustem, protože policejní linii je potřeba propojit s linií justiční.

V současné době pracuje v Europolu 250 styčných důstojníků. Pracují zde 2-5 let a poté se vrací domů. Spolupracují také se styčnými důstojníky ze třetích států, např. z Ukrajiny.

Všichni styční důstojníci mají své kanceláře v jedné budově. Přináší to jednu obrovskou výhodu. Během jedné hodiny jsou schopni získat relevantní informace ode všech styčných důstojníků Europolu, které okamžitě předávají do ČR příslušným národním vyšetřovatelům.

Na závěr uvedl, že excelentní spolupráci mají se Slováci.

Prezentace pana Zdeňka Polanského z Celní správy ČR

Pan Zdeněk Polanský uvedl, že je vůbec první český důstojník, který byl do Europolu vyslán za Celní správu a který plní i úkoly v oblasti trestního řízení (plní řadu úkolů až do zahájení trestního řízení). Prověřuje např. trestnou činnost na DPH, kde se bez mezinárodní spolupráce neobejdou. Provádí např. konzultace se styčnými důstojníky z jiných států ohledně jejich právní úpravy, koordinují postupy u jednotlivých trestních případů. Důležitá je i skutečnost, že zde na půdě Europolu je možné získat informace o tom, jestli na území jiného státu případný potenciální pachatel už je vyšetřován.

Prezentace pana Davida Heřmana, národního experta na podvody týkající se DPH

Pan David Heřman uvedl, že zde působí jako vyslaný expert Policie ČR, není zaměstnancem Europolu. Zabývá se tzv. karuselovými podvody týkajícími se DPH. Jeho úkolem je provádět podporu vyšetřování legalizace výnosů z trestné činnosti, podporu dohledávání výnosů z trestné činnosti, snaží se o podporu prohlubování spolupráce v rámci celého světa.

Zaměřuje se na karuselové a akviziční podvody na DPH a navazující praní peněz, na podvody týkající se spotřebních daní, zejména na tabáku a všemi dalšími podvody typu „letadlo“.

Dále uvedl, že v EU se v roce 2018 nevybralo 147 miliard Euro. Pokud jde o ČR, uvedl, že je nejlepší v rámci nejhorší čtvrtiny států EU. V roce 2016 se v ČR nevybralo více než 58 miliard Kč. U ČR však se jedná o určité zlepšení.

Pokud jde o formy trestné činnosti, uvedl, že se zabývají podvody při obchodování s emisními povolenkami, podvody na trhu s plynem, elektřinou a cennými kovy (nově i podvody s Certifikáty garance původu) a klasickými karuselovými podvody. Nejnovější formou podvodu jsou podvody týkající se Certifikátů potvrzujících ekologicky vyrobenou energii.

Dále pan David Heřman uvedl, že při vyšetřování tohoto typu trestné činnosti je nezbytně nutná spolupráce policejních orgánů, justičních orgánů, daňových správ, i legislativních orgánů,

Na závěr stručně představil senátorům svůj návrh na změnu § 240 trestního zákoníku. (Legislativní námět pro senátory je uveden v Příloze č. 1). Předseda ÚPV senátor M. Antl poděkoval za legislativní podnět i jeho odůvodnění. Dále podotkl, že případná nová právní úprava by se musela dobře „vyvážit“ v rámci celé hlavy upravující hospodářské trestné činy i v rámci celého trestního zákoníku a že návrh nové právní úpravy by musely připravit orgány MSp a MV České republiky. Poté přislíbil, že po návratu do ČR námět předá příslušným subjektům a informace poskytne také předsedovi Nejvyššího soudu ČR prof. Pavlu Šámalovi, který je odborným garantem trestního zákoníku.

**Prezentace pana Gian Carla Vucchiho,
experta na podvody týkající se financování terorismu
na téma:
Sledování financování terorismu**

Pan Gian Carlo Vucchi představil projekt TFTP. Jedná se o euro – americký projekt zaměřený proti financování terorismu (anglicky: Terrorist Finance Tracking Program, dále jen „TFTP“). Cílem programu je sledování financování terorismu.

Pan Vucchi informoval české senátory, že první návrh této dohody začalo připravovat ministerstvo financí USA jen několik dní po teroristickém útoku, který se uskutečnil v New Yorku 11. září 2001. Dále uvedl, že první návrh této dohody byl v Evropském parlamentu zamítnut, a to z důvodu, že poskytoval příliš slabou ochranu práv občanů EU. V roce 2010 začal platit projekt navržený jako druhý. Jedná se o Dohodu mezi Evropskou unií a Spojenými státy americkými o zpracovávání a předávání údajů o finančních transakcích z Evropské unie do Spojených států pro účely Programu sledování financování terorismu (dále jen „dohoda o TFTP“).

V programu TFTP jsou ministerstvu financí Spojených států amerických výhradně za účelem předcházení, vyšetřování, odhalování nebo stíhání terorismu nebo jeho financování poskytovány údaje o finančních transakcích a související údaje uchovávané na území států Evropské unie.

Dále pan Vucchi uvedl, že systém pokrývá všechny finanční transakce uskutečněné na celém světě s výjimkou transakcí uskutečněných prostřednictvím kreditních nebo debetních karet. Systém však nepokrývá řadu dalších on - line transakcí. Z celkového počtu finančních transakcí nakonec pokrývá pouze malou část. Přesto se jedná o více než 5 miliard transakcí za 1 rok. Do systému je zapojeno více než 10 600 zákazníků, kterými jsou banky a další finanční instituce. Z geografického hlediska pokrývá větší území, než je území členských států OSN.

O každé finanční transakci je veden tzv. „účet“. Americké Ministerstvo financí a Europol mají přístup k finanční zprávě, tj. k informacím o finanční operaci, kde je uvedeno jméno odesilatele, jméno příjemce, název finanční instituce, jejímž prostřednictvím se transakce uskutečnila a kdy proběhla.

Pokud vyšetřovatel v některém z členských států Europolu provádí vyšetřování, může prostřednictvím Europolu položit dotaz, jsou-li evidovány nějaké „finanční stopy“. Europol má ve Washingtonu styčnou kancelář. Získá-li Europol touto cestou nějaké informace, předá je příslušnému vyšetřovateli do žádajícího státu.

Program byl spuštěn v srpnu roku 2010. Někdy čas se s ním uživatelé seznamovali. Zároveň rostla hrozba teroristických útoků. Od roku 2015 počet žádostí o informace neustále roste.

Na závěr svého vystoupení pan Vucchi uvedl, že ČR bohužel není aktivním poskytovatelem těchto informací a požádal senátory, aby o této věci informovali příslušné české orgány. Senátor M. Antl, předseda ÚPV slíbil, že tuto věc projedná s představiteli Ministerstva vnitra i Ministerstva spravedlnosti ČR. Také pan O. Martinův přislíbil za ČR, že se pokusí o lepší využívání možností, které Europol v této oblasti poskytuje.

**Přijetí v 1. komoře nizozemského parlamentu (v Senátu) představiteli Výboru
pro migraci a azyl a pro otázky justice a vnitra**

Delegaci českých senátorů přivítali páni senátoři Paul Cliteur a Bob van Pareren, členové strany Fórum pro demokracii.

Dále byla přijetí přítomna paní Kim van Dooren, tajemnice výboru a paní Anne – Mirthe Dieudonné, asistentka výboru.

Senátor M. Antl, předseda ÚPV Senátu, poděkoval za přijetí a uvedl, že si velmi váží toho, že si nizozemští senátoři udělali čas na toto jednání, v době, kdy v Nizozemsku ještě probíhají senátní prázdniny. Poté uvedl, že delegace výboru měla možnost jednat s představiteli nizozemského Senátu při minulé pracovní cestě do Nizozemska, která se

uskutečnila v roce 2011. Dále uvedl, že nyní delegace přijíždí v novém složení a představil její členy.

Senátor Cliteur uvedl, že měl možnost dvakrát navštívit ČR a že byl mile překvapen, jak se obě země navzájem podobají, a to jak složením obyvatelstva, tak tím, že velká část občanů nevyznává náboženství a mnoho lidí preferuje liberální hodnoty. Poté informoval české senátory, že představitelé jejich strany nedávno zorganizovali velkou akci v Amsterdamu, které se zúčastnil bývalý český prezident Václav Klaus.

Senátor Bob van Pareren uvedl, že působí v nizozemském Senátu teprve od 10. června tohoto roku. Fórum pro demokracii je mladá strana. Snaží se řadu věcí, které v Nizozemsku už řadu let běží nějakým směrem, dělat jinak, podívat se na ně ještě z jiného úhlu pohledu. Zdůraznil, že milují Evropu, ale z řady věcí, které produkuje Brusel, nejsou nadšeni. Dále uvedl, že většina obyvatel Nizozemska je spokojená a podporuje členství země v EU.

Poté zdůraznil, že jejich strana považuje za zásadní např. řešení otázek klimatu. V těchto oblastech se podle nich promrhá mnoho peněz, ale investice nevedou k žádoucím výsledkům. Dále uvedl, že jsou přesvědčení, že řada tvrzení, které se v otázkách klimatu předkládají, nejsou věrohodně ověřena. Názory V. Klause jsou pro ně velkou inspirací.

Dále uvedl, že země střední Evropy, jako je ČR, Maďarsko, Polsko jsou pro ně příkladem toho, že je možné i v rámci EU si udržet národní suverenitu, svůj vlastní směr a sebevědomí národa. Dále uvedl, že si kladou otázku, s čím to souvisí a jakou roli v tom hrála historie, to že tyto země zažily socialistický režim.

Senátor M. Antl, předseda ÚPV uvedl, že si velmi váží toho, že používají termín „země střední Evropy“ a že nás evidentně nepovažují v rámci EU za státy druhé kategorie. Dále zdůraznil, že státy V4 mají společný pohled na migrační politiku a že máme snahu ohlídat si vlastní hranice. Dále uvedl, že migraci vnímáme jako velké bezpečnostní riziko a že legislativu by si měly tvořit národní státy. Poté zdůraznil, že v ČR je situace jiná, než např. v Německu nebo ve Francii a že se proti „diktátu“ z EU ohrazujeme dost často, ale členové naší delegace nejsou takovými euroskeptiky, jako V. Klaus.

Senátor Cliteur zdůraznil, že jejich strana sdílí názory, které jsou ČR blízké, že ctí hodnoty národní identity.

Pokud jde o referendum, uvedli nizozemští senátoři, že jsou zklamáni ze zkušeností, které s referendy konanými v Nizozemsku mají. Konalo se zde referendum o Ústavě EU, výsledek byl negativní, ale vláda se tehdy rozhodla výsledek neaplikovat.

V referendu o Asociační dohodě s Ukrajinou to bylo obdobné. Výsledek hlasování byl NE, ale vláda provedla ANO. Proběhlo také referendum o zákonu o zpravodajských a bezpečnostních službách. Občané hlasovali pro omezení jejich pravomocí, vláda však nakonec jejich pravomoci rozšířila. Obyvatelům Nizozemska to přineslo velké zklamání, bylo kolem toho mnoho rozruchu v tisku, ale brzo vše utichlo. Strana Fórum pro demokracii se s tím nespokojila, rozjela diskuzní kampaň a výsledkem snažení jejich strany nakonec bylo zrušení referenda. I ty strany, které referendum původně chtěly a které jsou nyní ve vládě, už prý referendum nechtějí. Dále uvedli, že situace kolem referenda nakonec vyústila ve vznik jejich strany. Nizozemští senátoři zdůraznili, že jsou přesvědčení, že občané by měli mít větší vliv na chod země. Domnívají se, že současná vládní politika se příliš vzdálila od toho, co si lidé opravdu přejí a to chtějí změnit. Díky svým postojům prý ihned dostali nálepku pravicové strany.

Paní Kim van Dooren poté informovala české senátory o průběhu legislativního procesu v nizozemském parlamentu. Uvedla, že Senát má právo návrh zákona vetovat a že je to opravdu silný instrument. Zároveň však uvedla, že ho příliš často nevyužívají.

Senát nemá právo návrh zákona upravit (změnit). Znamená to, že politické frakce působící v Senátu musí provést celkové zvážení návrhu. V posledních letech začali provádět takovou „registraci příslibů“, co se od zákona očekává, jaké dopady se předpokládá, že bude mít. Po čase zákon vyhodnotí, jestli očekávané efekty přinesl a poté se zákon dle potřeby upraví. Často to probíhá tak, že Senát „dá návrhu šanci“ a čeká se, jaký bude mít dopad.

Senát však také může návrh zákona zamítnout. Vláda ho poté připravuje znova a opětovně jej předkládá k projednání v parlamentu. Hrozí-li však zamítnutí návrhu zákona v Senátu, probíhají intenzivní jednání na úrovni politických frakcí obou komor, jejichž cílem je sjednocení stanovisek frakcí. I to je jeden z důvodů, proč senátní veta nejsou příliš častá.

Dále uvedla, že v poslední době jsou jiné většiny v dolní a v horní komoře parlamentu.

Zdůraznila, že úkolem Senátu je posuzovat zákon zejména z hlediska právní kvality, ale projednávání samozřejmě má i politické souvislosti.

Právo legislativní iniciativy má pouze dolní komora.

Na závěr nizozemští senátoři uvedli, že v současné době se v Nizozemsku vedou velké diskuse o svobodě slova. Bohužel zde působí síly, které se snaží teroristickými metodami svobodu slova omezit. České republice popřáli, aby u nás i nadále byl klid.

Přijetí na ministerstvu spravedlnosti a bezpečnosti (MSB)

Delegaci přivítal pan **Rob Huijser**, ředitel odboru evropských a mezinárodních záležitostí MSB. Představil hlavní úkoly ministerstva a seznámil senátory s jeho strukturou. Dále uvedl, že přibližně před 10 lety provedli fúzi Ministerstva vnitra a Ministerstva spravedlnosti, při které došlo k přesunu některých kompetencí. V současné době pod MSB spadají i otázky bezpečnosti, oblast boje proti terorismu, krizové řízení.

Společně s Ministerstvem obrany jsou největším ministerstvem. Jejich rozpočet je 10 mld. Euro na rok, z toho jde přibližně 1 mld. do soudnictví. Celkový rozpočet Nizozemska činí okolo 250 mld. Euro. V rezortu pracuje cca 100 tisíc lidí, většina z nich u Policie, u Vězeňské služby a v soudnictví.

Dále uvedl, že v Nizozemsku ministři nejsou zároveň poslanci.

Justice je financována ministerstvem, ale je nezávislá. V roce 2002 ustavili Nejvyšší soudní radu, která je zárukou nezávislosti justice. Soudní systém je třístupňový, Mají Nejvyšší soud, 4 odvolací soudy a 11 obvodních soudů.

Návrh zákona je vždy připravován na příslušném ministerstvu. Poté však musí projít příslušným útvarům MSB.

Prezentace na téma: Organizovaný zločin v Nizozemí pan Jaap de Waard

Pan Jaap de Waard uvedl, že Nizozemsko je malá bohatá země. Má 17 milionů obyvatel. Je zde nízká nezaměstnanost. V souvislosti s jeho geografickou polohou mají velké problémy s drogami (dovoz i vývoz). Mají např. Zákon o opiu a návykových látkách. Pokud jde o organizovaný zločin, uvedl, že v Nizozemsku proběhl v letech 1992 – 2019 vývoj od čistě represivního přístupu k více preventivnímu přístupu. V roce 2018 vytvořili fond ve výši více než 100 milionů Euro, ze kterého jsou financované projekty v oblasti boje proti organizovanému zločinu. Snaží se zmapovat a analyzovat situaci. Jedenkrát za čtyři roky zhodnotí situaci a stanoví priority na další období. Obdobný systém má i Velká Británie. Sledují samozřejmě i situaci v zahraničí, protože zločin nezná hranic. V Nizozemsku operuje řada mezinárodních organizovaných skupin.

Rozdělení dle komodit a národností:

Kokain – Východní Evropané, Italové, Albánci, Turci a Maročané

Heroin – Turci

Syntetické drogy – Poláci

obchod s lidmi – Bulhaři, Maďaři

Nizozemsko se snaží o komplexní přístup k těmto problémům. Pouze represivní opatření nestačí. Ilegální trhy považují za zvláštní podnikatelskou sféru. Snaží se jim toto „podnikání“ co nejvíce znesnadnit.

Vyšetřování probíhá na všech úrovních, od nejvyšší, přes střední, až po nejnižší. Velkou pozornost věnují zpravodajské činnosti a jsou v tom dobří. Kladou si otázku, jak zamezit zapojování mladých kluků do těchto organizovaných skupin. Velkým problémem je, že třinácti až sedmnáctiletí kluci provádějí i likvidace lidí. Jsou to malé skupinky, ale velmi nebezpečné. Zítra se tomuto tématu bude věnovat zasedání Městské rady v Amsterdamu.

Přijímají řadu administrativních opatření k prevenci organizované kriminality. Např. prověřují žadatele o subvence a žadatele o různá oprávnění. Také u velkých výběrových řízení provádějí prověrky žadatelů. Tento systém mají důkladně propracovaný. Dále uvedl, že existuje studie porovnávající tato administrativní opatření v různých státech a že je to velmi poučné.

Aplikují také mnoho místních opatření, např. mají právo zavřít restauraci, kde se provozuje nelegální činnost. Mají také prostředky k zabavení majetku pocházejícího z nelegální činnosti. Disponují studiemi, které mapují např. to, jak uvažuje zloděj.

Vyšetřování vážných zločinů a organizovaného zločinu provádí Národní vyšetřovací služba. V Rotterdamu funguje speciální Úřad národního prokurátora, který se zabývá obchodem s lidmi, výrobou a distribucí drog a high-tech kriminalitou. Zvláštností Nizozemska je, že je to tradiční pašerácká země. V minulosti se zde pašovalo např. máslo.

Výroba drog a dovoz a vývoz drog jsou podstatnými částmi organizovaného zločinu (50 – 60% organizované trestné činnosti souvisí s drogami). V tom se jejich národní poznatky shodují s poznatky OSN a Europolu. Lidé, kteří pracují na těchto trzích, jsou velmi adaptabilní. Velmi rychle se dokáží přizpůsobit, přecházejí operativně z jedné komodity na druhou, snadno mění druh trestné činnosti. Tento specifický trh je plně obsazen, těžko se tam už uplatňují další lidé. Velmi negativním jevem dnes je, že zejména ve velkých městech se rozmohla odplata, likvidace lidí na objednávku. Mají asi 25 takových případů za rok, ale způsob provádění odplaty se změnil. Dnes jsou to zejména ti mladí kluci, často Maročané, kteří používají nejhrubší formy násilí.

Další faktor, který v boji proti organizovanému zločinu hraje roli je skutečnost, že nizozemské trestně-právní prostředí je poměrně mírné a to v tom smyslu, že se zde ukládají mírnější tresty, než v ostatních evropských zemích.

K tomu senátor M. Antl, předseda ÚPV, uvedl, že byl v Nizozemsku 2x pracovně ještě jako státní zástupce v rámci mezinárodní právní pomoci a úzce spolupracoval s nizozemskými kolegy na objasnění případů nejzávažnější mezinárodní drogové trestné činnosti. Tehdy nizozemský majitel dopravní firmy, která přes ČR pašovala do Nizozemí afghánský hašiš, byl v ČR odsouzen k trestu odnětí svobody na 9 let, a to be vyhoštění, neb měl v ČR rodinu a trvalý pobyt. Ve výkonu trestu požádal o vydání do Holandska, tam/tady pak o přezkum své trestní věci - a výsledkem bylo, že v Nizozemsku mu byl trest odnětí svobody snížen na 4 roky, zatímco českým řidičům, kteří pro něho pracovali, zůstaly původní sedmileté tresty.

Prezentace na téma: Boj proti terorismu **Pan Ruben Vogel, národní koordinátor boje proti terorismu**

Pan Ruben Vogel, národní koordinátor boje proti terorismu, seznámil senátory se strategií Národního centra boje proti terorismu. Uvedl, že mají komplexní strategii na roky 2016 – 2020. Vycházejí z toho, že existují vnitrostátní i mezinárodní hrozby. Zaměřují se na jednotlivce i na sítě možných pachatelů.

Jejich strategie spočívá:

- v získávání informací
- prevence atentátů
- obrana před případným útokem
- příprava opatření pro případ, že by došlo k útoku

pátrání po pachatelích trestného činu

Jejich strategie je komplexní i z dalších hledisek. Má preventivní i represivní stránku. Opatření se provádějí na místní, celostátní i mezinárodní úrovni. Jejich cílem je zabránit růstu extrémistických hnutí v Nizozemsku, a to, jak džihádismu, tak i levicovému a pravicovému extrémismu a dále ekologickému extrémismu.

Důležitá jsou preventivní opatření nejen na celostátní úrovni, ale zejména na úrovni obcí. Tam je ohrožení největší. Na místní úrovni jsou zapojeni představitelé obce, policie, prokuratury, Rada pro ochranu dětí, orgány pečující o duševní zdraví a další. Tyto zainteresované subjekty se setkávají a projednávají situaci a přijímají potřebná opatření pro zajištění bezpečnosti v obci (preventivní nebo represivní). Případy se snaží řešit v první řadě na úrovni obce, pokud to nestačí, tak na celostátní úrovni. Jeho úlohou je být nápomocen těm subjektům na místní úrovni. Poskytuje jim informace z centra. Snaží se být co nejvíce v terénu. V obcích bývá 2 – 3 dny v týdnu. Každý z nizozemských regionů má přiděleného svého poradce.

Centrum pravidelně zpracovává Analýzu hrozeb v Nizozemsku. Informace mají z policejních a jiných zdrojů. Zprávu vytvářejí ze zdrojů veřejných i neveřejných. Zpráva je pak vodítkem pro politiku v této oblasti na místní i na celostátní úrovni.

V současné době je v Nizozemsku vyhlášen 4. stupeň hrozby (z celkem pěti stupňů). Teroristický útok hrozí. S jednotlivými stupni hrozby však nejsou spjata konkrétní opatření. Mají vytipované určité oblasti, odkud může hrozba přijít, zejména to jsou džihádisté. Zároveň však roste i hrozba pravicového extrémismu.

Tyto analýzy dělají třikrát do roka. Jsou publikované na stránkách MSB.

Za potenciální hrozby považují cizince, osoby, které mají dvojí státní příslušnost, osoby, které vycestovaly do Sýrie, osoby, které konvertovaly k islámu a radikalizovaly se.

Na závěr uvedl, že nedávno došlo k útoku v Utrechtu. Pro tuto oblast byl dočasně vyhlášen stupeň nebezpečí 5. Na místních orgánech pak bylo, jaká přijmou opatření, jestli např. doporučí lidem nevycházet nebo uzavřou školu.

Prezentace na téma: Alternativní opatření pan Arno Lutjens

Pan Arno Lutjens, zástupce ředitele odboru pro tresty a ochranu, uvedl, že podle výsledků průzkumů jsou alternativní opatření účinnější, než klasické tresty.

Vedle podmíněčného propuštění na svobodu využívají institut „zvláštních podmínek s dohledem“. Dotyčný je na svobodě, ale musí dodržovat přísné podmínky, např.:

zákaz přístupu do určitých míst
zákaz styku s určitými osobami
absolvovat povinné léčení s pobytem v léčebném zařízení
docházet na ambulantní léčení

Pokud stanovené podmínky nedodržuje, může skončit ve vězení.

V roce 2018 měli pod dohledem probační služby více než 32 tisíc lidí.

Dříve měli institut „podmínečného propuštění na svobodu“ bez dalších podmínek.

Podle nedávno schváleného zákona je podmíněčné propuštění na svobodu možné nejdříve po odpykání 2/3 trestu a může trvat maximálně 2 roky. Dosavadní praxe byla taková, že při odsouzení k trestu odnětí svobody na 24 let, mohl být odsouzený podmíněčně propuštěn po 16 letech. Podle nového zákona je to možné až po 22 letech.

K tomu poznamenal pan předseda ÚPV senátor M. Antl, že takovou úpravu bychom v ČR také potřebovali, čemuž odpovídá i nálada ve společnosti, aby pachatelé nejzávažnější zločinů nebyli propouštěni na svobodu příliš brzo.

Při využití institutu podmíněčného propuštění na svobodu, dostává přibližně 10% předčasně propuštěných elektronický náramek. Je to zejména kvůli možnosti kontrolovat, jestli dodržuje zákaz přístupu nebo pobytu v určitých místech.

Od roku 2018 existuje v Nizozemsku možnost uložení dlouhodobého dohledu v případě závažných násilných nebo sexuálních trestných činů. Nový zákon umožňuje pachatele dlouhodobě nebo i celoživotně sledovat. Je to samozřejmě na základě soudního rozhodnutí. K tomuto opatření se přistupuje v případech, kdy je vysoké riziko recidivy nebo hrozí obtěžování oběti. Dohled provádí probační služba. Po celou dobu trvání dohledu se musí podmíněčně propuštěný pravidelně hlásit u probační služby.

Prezentace na téma: „Úkolový trest“ paní Christel van Beurden

Tzv. „úkolový trest“, což je obdoba našich veřejně prospěšných prací, se využívá pro případy, kdy se jedná o tak závažný delikt, že nestačí uložení pokuty a na druhé straně tak málo závažný delikt, že není třeba uložit trest odnětí svobody. V současné době se připravuje nová právní úprava, která stanoví, že u trestných činů proti veřejným činitelům nebo příslušníkům policie, nelze uložit pouze trest úkolový, ale musí být uložen trest odnětí svobody. Už současná právní úprava stanoví, že pokud dojde k fyzickému napadení, nelze uložit pouze trest úkolový. V současné době se tento trest využívá u lehčích trestných činů, když nebylo použito násilí, např. u finančních podvodů.

Průměrná výše úkolového trestu je 60 hodin. Minimálně lze uložit trest ve výši 2 hodin, maximálně 240 hodin. Ukládá se přibližně 3,5tisíc úkolových trestů za jeden rok, což celkem činí okolo 22 milionů hodin za rok. Mají přibližně 2000 projektů, v rámci kterých se tyto tresty vykonávají.

Platí, že v případě uložení tohoto druhu trestu je nižší recidiva, než při uložení trestu odnětí svobody. Na výkon tohoto trestu dohlíží probační služba. Její pracovníci posoudí celkovou sociální situaci pachatele, zváží, jestli má rodinné zázemí a kdy může vykonat tento trest. Když výkon trestu nelze skloubit se zaměstnáním pachatele, musí si vzít dovolenou. Takto odsouzení pracují např. v prádelně nemocnice nebo na úpravě veřejné zeleně. Při rozhodování o místě výkonu trestu probační služba vždy zohledňuje, jaký trestný čin byl spáchán. Klade se přitom důraz na to, aby trest měl i výchovný dopad. Např., pokud se někdo při dopravní nehodě dopustil trestného činu ublížení na zdraví, vykonává trest např. v rehabilitačním zařízení. Sprejerům dávají za úkol odstraňovat graffiti. Vždy dbají na to, aby vykonávaná práce byla smysluplná, a aby byla vykonávána v souladu s pracovními právními předpisy. Tato práce není odměňovaná. Probační služba může kdykoliv provádět ohlášené i neohlášené kontroly.

Předseda ÚPV senátor M. Antl uvedl, že naprosto souhlasí s tím, že alternativní tresty by měly předcházet uložení trestu odnětí svobody. Dále podotkl, že v ČR je problém v tom, že obce nemají zájem takovéto lidi zaměstnávat. Další problém je na straně odsouzených. Ti se nechtějí ukazovat v oranžových vestách.

Přijetí JUDr. Ivanou Hrdličkovou, Ph.D., předsedkyní Zvláštního tribunálu pro Libanon

Delegaci přijala JUDr. Ivana Hrdličková, Ph.D., předsedkyně Zvláštního tribunálu pro Libanon (angl. Special Tribunal for Lebanon, dále jen „STL“). Uvedla, že STL je hybridní po všech stránkách.

Zvláštní tribunál pro Libanon je specifický ad hoc zřízený mezinárodní trestní soud. Vytvořen byl po atentátu na bývalého libanonského premiéra Rafíka Harírího a dalších 22

osob, který byl spáchán 14. února 2005. Svou činnost zahájil v roce 2009. Tribunál se skládá z jedenácti soudců, čtyři z nich jsou Libanonce a sedm dalších je různých národností. Dále je součástí Tribunálu Úřad žalobce, Úřad obhajoby a tajemník. Od doby norimberského procesu jde o první mezinárodní soud, kde je možné vést řízení v nepřítomnosti obžalovaných. V současné době se soudci zabývají vypracováním rozsudku, ten by měl být hotový letos.

Soud má velmi komplikovanou strukturu, Soudci, kteří zde pracují „pocházejí“ z právního systému common law i ze systému kontinentálního práva. Jednacímí jazyky je angličtina, francouzština a arabština. Všechny důkazy jsou v arabštině. Všechny tyto faktory zpomalují řízení. V hlavním případě jsou čtyři obžalovaní (v mezidobí 1 z nich zemřel, další byl přidán). Všichni jsou členové Hisballáhu (česky Islámský odpor v Libanonu), který je v současné době součástí libanonské vlády. I z tohoto důvodu je vyšetřování mimořádně složité. Rafík Harírí se hodně stavěl proti syrské okupaci Libanonu. Po skončení občanské války požádala libanonská vláda OSN o pomoc při vyšetřování vraždy bývalého premiéra. Kofi Annan, tehdejší generální tajemník OSN, zřídil Vyšetřovací komisi, která následně doporučila, aby byl zřízen mezinárodní tribunál. Libanon tehdy uzavřel dohodu s OSN o vytvoření tribunálu. Poté se však v Libanonu změnila vláda a ratifikační proces vůbec nezačal. Nová vláda požádala o pomoc Radu Bezpečnosti s tím, že je ohrožený světový mír. Rada Bezpečnosti pak vytvořila tribunál. ČR tento způsob vytvoření tribunálu neuznává (má jiný právní názor) a považuje rozhodnutí RB za akt nahrazující souhlas Libanonu. Ale neznamena to, že by ČR neuznávala tribunál. I finančně ČR na činnost tribunálu přispívá.

Situace je velmi složitá. Čtyři generálové Hisballáhu byli 4 roky ve vazbě a za další 4 roky vznesl prokurátor (Úřad žalobce) obvinění v úči čtyřem jiným generálům. Ze sunitské strany má tribunál podporu, ze strany Hisballáhu pochopitelně nikoliv. Určité kruhy v Libanonu velmi očekávají rozsudek.

Soud aplikuje hmotné libanonské právo, dále mezinárodní právo a právní obyčeje. Pokud jde o řízení, aplikují zásady common law i kontinentálního práva.

Soudce tribunálu navrhuje vlády jednotlivých států a jmenuje je generální tajemník OSN. Předseda a místopředsedové soudu jsou voleni samotnými soudci STL. JUDr. Ivana Hrdličková, Ph.D., která dříve působila jako soudkyně pardubické pobočky Krajského soudu v Hradci Králové, byla 19. února 2015 zvolena předsedkyní celého tribunálu. U soudu působí od roku 2013.

Soudců je celkem 11, v odvolacím senátu je soudců 5.

Na všechny obviněné byl vydán mezinárodní zatykač. Do konce roku 2019 se očekává rozsudek soudu 1. stupně, poté se prokurátor i obvinění mohou odvolat.

Soud je ze 49% financován Libanonem, 51% platí dobrovolně ostatní státy. Ty to vnímají jako podporu boje proti terorismu.

Kromě hlavní kauzy se soud zabývá třemi souvisejícími případy, kde se jedná o podezření z trestného činu maření spravedlnosti (Libanonská média publikovala fotografie a jména chráněných svědků.). Souzeni byli novináři, kteří to publikovali. Ti ohrozili život několika svědků a ohrozili i celý proces, protože další svědci se báli vypovídat.

Pokud tribunál vynese rozsudek, Libanon jej musí akceptovat. Pokud se objeví obžalovaní, je možné obnovit řízení. Výkon trestu bude probíhat na základě dohody mezi Tribunálem a některým státem. Libanonský právní řád je inspirován francouzským právem. Obžalovaní mohou dostat doživotí. Až bude rozhodnuto o vině, bude následovat řízení o trestu.

Poškození se mohou zúčastnit řízení. Mohou předkládat důkazy a mohou podávat návrhy ohledně spousty věcí. Rozhodne-li tribunál, že obžalovaný je vinen, mohou poškození žádat o odškodnění u libanonského soudu. Nemají právo na odškodnění od Tribunálu.

Dále uvedla paní JUDr. Hrdličková, že byl zřízen také Tribunál pro Kosovo. Existuje už určitou dobu a nyní se čeká na podání obžaloby. Problém je, že nikdo nevypovídá, protože se všichni bojí. Soudci tohoto soudu zatím sbírají informace. Velkým problémem je i nedostatečná spolupráce Kosova.

Všechny tribunály sídlí v Haagu, nizozemská vláda má na tom velký zájem.

Dále uvedla paní JUDr. Hrdličková, že existuje tzv. Mechanismus pro Sýrii a Barmu, což ale není soud. Ten sídlí v Ženevě. Byla zřízena také Mimořádná komora pro Kambodžu, což je speciální kambodžský soud, který dostává prostřednictvím OSN mezinárodní asistenci při soudních procesech s Rudými Khmery (The Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia - ECCC).

Přijetí na Eurojustu paní Mgr. Martinou Hlušíkovou, zástupkyní národního člena České republiky

Delegaci přijala Mgr. Martina Hlušíková, zástupkyně národního člena ČR v Eurojustu. Nejprve omluvila pana Mgr. Lukáše Starého, národního člena ČR v Eurojustu, který se z pracovních důvodů (jednání v Bruselu), nemohl tohoto přijetí zúčastnit. Vyřídila od něj pozdravy delegaci a jeho politování, že nemůže být tomuto jednání přítomen.

Poté informovala senátory o hlavních úkolech Eurojustu a o způsobu jejich práce.

Zdůraznila, že na rozdíl od Europolu, který sbírá informace, je činnost Eurojustu zaměřena na opatření důkazů, které pak mohou být využity jako důkazy před soudem. Eurojust tedy provádí vyšetřování.

Uvedla, že ČR má v Eurojustu středně velké zastoupení. Působí zde pan Lukáš Starý, který je tzv. národním členem, paní Hlušíková jako jeho zástupkyně a paní asistentka. Dále zde mají na tříměsíční stáži paní státní zástupkyně z KSZ Brno., která zde působí jako tzv. vyslaný odborník.

Dále uvedla, že velmi úzce spolupracují s mezinárodním odborem NSZ v Brně a s Ministerstvem spravedlnosti. Zdůraznila, že spolupráce probíhá velmi dobře.

Pokud jde o způsob práce Eurojustu, uvedla, že se na ně mohou přímo obracet vyšetřovatelé Policie ČR. V poslední době zaznamenali raketový nárůst těchto žádostí. Zároveň samozřejmě musí být informován státní zástupce.

Na půdě Europolu probíhají schůzky v rámci tzv. „národních desek“. Poté se koná koordinační schůzka s lidmi z ČR (se státními zástupci a s příslušníky Policie ČR). Jednání probíhají velmi operativně.

Senátoři obdrželi Zprávu o činnosti národního člena ČR v Eurojustu za rok 2018 a dále Prezентaci paní M. Hlušíkové.

Přijetí prezidentem Eurojustu panem Ladislavem Hamranem

Následně přijal senátory pan Ladislav Hamran, prezident Eurojustu. Do čela této instituce byl L. Hamran, národní člen Eurojustu za Slovenskou republiku, zvolen kolegiem Eurojustu dne 24. října 2017. Uvedl, že to pokládá za velkou čest a váží si toho, že dostal takovou důvěru od svých kolegů.

Senátoři měli možnost jednat s panem Ladislavem Hamranem o činnosti Eurojustu a perspektivách dalšího vývoje. Pan prezident Eurojustu kromě jiného uvedl, že má poměrně velké obavy o budoucnost této velmi užitečné formy justiční spolupráce mezi státy, která dlouhodobě přináší opravdu dobré výsledky. Uvedl, že Eurojust představuje decentralizovaný model evropské spolupráce v oblasti justice. Je to model, který respektuje jednotlivé státy a umožňuje jim lepší spolupráci. Poté podrobně objasnil projekt Evropského prokurátora a uvedl, že v současné době tato instituce nabírá mnoho lidí a dostává velkou podporu a zejména finanční prostředky z Evropské komise, a to i na úkor Eurojustu. Na závěr vyjádřil svou obavu, aby z důvodu preference financování projektu Evropského prokurátora na úkor financování činnosti Eurojustu nedošlo k utlumení činnosti této instituce. To označil za možný, ale velmi nešťastný vývoj v době, kdy je evidentní, že společné vyšetřovací týmy a další formy spolupráce fungují a že činnost Eurojustu přináší stále lepší výsledky.

Přijetí prezidentem Mezinárodního trestního soudu panem Chile Eboe-Osuji v doprovodu místopředsedy MTS pana Roberta Fremra

Senátní delegaci přijal rovněž prezident Mezinárodního trestního soudu pan Chile Eboe-Osuji v doprovodu místopředsedy tohoto soudu pana Roberta Fremra. Pan prezident Eboe-Osuji poděkoval za přijetí, kterých se mu dostalo během jeho nedávných cest do Prahy a Brna, a taktéž ocenil dlouhodobou podporu, kterou poskytuje Česká republika Mezinárodnímu trestnímu soudu. Připomněl také velmi záslužnou práci tehdejšího velvyslance Karla Kovandy při (bohužel neúspěšné) snaze o prevenci konfliktu ve Rwandě v roce 1994, kdy český velvyslanec - společně s nigerijským a novozélandským - žádali, aby zakročilo mezinárodní společenství. Poté zdůraznil, že Česká republika hraje důležitou roli v systému mezinárodní spravedlnosti.

Předseda ÚPV senátor M. Antl vysvětlili roli Ústavně-právního výboru Senátu mj. při ratifikaci mezinárodních smluv či jejich změn a potvrdili trvalou podporu ČR pro práci Mezinárodního trestního soudu. Taktéž ocenili práci českého soudce Roberta Fremra, který aktuálně zastává i roli prvního místopředsedy soudu. Pan Robert Fremr, místopředseda MTS, uvedl, že tato návštěva senátorů nemá pouze zdvořilostní charakter, připomněl významnou roli výboru v rámci Senátu Parlamentu ČR, kdy je ÚPV vnímán jako jakýsi „mozek“ Senátu, jako ochránce práva, a jeho návrhy mají v Senátu velkou váhu.

Dále pan Robert Fremr uvedl, že aktuálně probíhá v ČR velmi závažná debata o novele zákona o státním zastupitelství. Nová paní ministryně spravedlnosti přišla s návrhem, který oslabuje roli SZ. V této situaci přišel Ústavně-právní výbor v čele s jeho předsedou M. Antlem s protinávhrm, který naopak směřuje k posílení nezávislosti SZ. Poté připomněl profesní minulost pana předsedy ÚPV senátora M. Antla, který byl prokurátorem a to velmi přísným a často se mu podařilo prosadit mnohem přísnější tresty, než si uměli představit (R. Fremr byl v té době soudcem odvolacího soudu, takže se s panem předsedou M. Antlem profesně setkávali.).

Poté pan R. Fremr připomněl, že trvalo velmi dlouho, než se podařilo v ČR ratifikovat zřízení MTS. V nedávné minulosti však změny Čl. 8 a Čl. 124 smlouvy podařilo schválit velmi hladce, a to i díky práci ÚPV Senátu a pana předsedy M. Antla, který byl zpravodajem této věci.

Pan prezident Eboe-Osuji následně vysvětlil, že mezi členskými státy a soudem aktuálně probíhají diskuse o možných reformách, jejichž cílem je dosáhnout efektivnějšího fungování celého systému Mezinárodního trestního soudu. Dále uvedl, že když byl v 90. letech MTS vytvořen, bylo jeho funkcí zaplnit tu mezeru a zajistit, aby genocida a zločiny proti lidskosti nezůstaly nepotrestány. Ale už tehdy bylo jasné, že bez podpory politické a finanční ze strany států to nepůjde. Soud nemůže fungovat sám o sobě. Nyní – po dvaceti letech nastal čas se podívat, jak by MTS ještě mohl fungovat. Na tom se vedení MTS shoduje. Důležité však je, aby tuto revizi fungování MTS provedli lidé zkušený a nezávislí. Jakmile budou výsledky této expertizy, přistoupí vedení MTS k provádění opatření. Některá provede bezprostředně, další ve střednědobém výhledu. Je však třeba dbát na to, aby byla zachována kontinuita fungování MTS. Dále uvedl, že on sám i pan místopředseda R. Fremr mají mnoho zkušeností se správou justice a to jak na národní, tak i na mezinárodní úrovni, ale že ten proces revize fungování MTS řídit nechťejí. Je potřeba, aby vše objektivně posoudili lidé zvenčí, nezávislí experti. S tím souhlasí i členské státy. Skutečnost, že vedení MTS podporuje tuto diskusi o fungování MTS, neznamená, že si myslí, že soud nefunguje dobře. Ale v každé lidské činnosti je vždy prostor pro zlepšení. Dále zdůraznil, že i přes různé nedostatečnosti, MTS za dobu svého působení přispěl k tomu, že svět se změnil, že přispěl k tomu, že je dnes zjevné, že je třeba nést zodpovědnost a skládat účty za své činy.

Pan R. Fremr k tomu doplnil, že MTS je dnes v kritické situaci. Uvedl, že dokud MTS stíhal rebely z Konga, nikomu to nevadilo. Ale dnes, když zaměřili pozornost na jiné oblasti (Sýrie, Afganistán, Gruzie....), soud začíná být zpochybňován. Proti MTS velmi razantně vystupuje i prezident D. Trump. Na závěr zdůraznil, že MTS dnes potřebuje velkou podporu ze strany členských států. Oslabení nebo utlumení činnosti MTS by bylo velkým neúspěchem všech, kteří ho zakládali! Byla by to prohra nás všech.

Předseda ÚPV senátor M. Antl k tomu uvedl, že senátoři jsou si vědomi významu MTS, váží si jeho práce a jsou připraveni napomoci MTS v oblasti legislativní. Dále uvedl, že je třeba informovat o fungování a výsledcích práce MTS také veřejnost, nejen studenty právních oborů a že jeho studenti znalosti o fungování MTS mít musí.

Na konci jednání soudce R. Fremr konstatoval, že českým senátorům může být v mnohém inspirativní holandský právní řád – např. právní úprava eutanázie nebo právní úprava prostituce, se kterou má Nizozemsko dobrou zkušenost. Dále uvedl, že inspirací může být České republice i fungování Nejvyšší soudcovské rady, jejíž činnost a výsledky by pro české soudnictví mohly být velmi zajímavé.

Závěrem je nutno podotknout, že veškerá jednání byla vedena ve velmi přátelském duchu, kdy se členové delegace mj. dozvěděli detailnější poznatky o práci evropských policejních a justičních orgánů, jež však nelze dále zveřejňovat. Tato zahraniční pracovní cesta patřila nepochybně mezi ty nejprínosnější, a to i díky bezprostředním a neformálním osobním kontaktům předsedy ÚPV M. Antla. Zvláště je pak nutno poděkovat pracovníkům velvyslanectví ČR v Haagu, zejména zástupkyni velvyslance paní Lence Jacošové Dimunové.

Zpracovala: Květa Skoupá, tajemnice ÚPV
20. září 2019

JUDr. M. Antl v. r.

Příloha č. 1 k záznamu z pracovní cesty do Haagu

Námět pana Davida Heřmana, národního experta ČR v Europolu, na změnu §240 trestního zákoníku a k § 33 trestního zákoníku.

I. Námět k § 240

Současné znění §240 je:

Zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby

(1) Kdo ve **větším rozsahu** zkrátí daň, clo, pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti, pojistné na úrazové pojištění, pojistné na zdravotní pojištění, poplatek nebo jinou podobnou povinnou platbu anebo vyláká výhodu na některé z těchto povinných plateb, bude potrestán odnětím svobody na šest měsíců až tři léta nebo zákazem činnosti.

(2) Odnětím svobody na dvě léta až osm let bude pachatel potrestán,

a) spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 nejméně se dvěma osobami,

b) poruší-li k usnadnění takového činu úřední uzávěru, nebo

c) spáchá-li takový čin ve **značném rozsahu**.

(3) Odnětím svobody na pět až deset let bude pachatel potrestán, spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 ve **velkém rozsahu**

Dávám ke zvážení změnu v souladu s § 138 TZ

- v odst. 1) ...větším rozsahu... na ...značném rozsahu...

- v odst. 2) vypustit písmeno c)

- odst. 3) by mohl být ponechán beze změn

Odůvodnění:

1. Princip ultima ratio – v rámci daňového (správního) řízení má stát dostatek nástrojů, aby si vymohl nezaplacené daně a potrestal neplatiče daní (daňové podvodníky menšího formátu). Tudíž je zbytečná kriminalizace těchto osob. Mělo by stačit zaplacení penále a případné další pokuty. K tomu může sloužit i exekuce majetku podnikatele. Taktéž jako trest je možné odebrání podnikateli registraci k DPH nebo další administrativní opatření.

2. Ekonomika trestního řízení – policejní orgán je zahlcen trestními oznámeními finančních úřadů, jejichž povinností je hlásit každý trestný čin tj. nezaplacení daní v částce 50.000,- CZK a výše. Osobně si myslím, že by tato částka mohla být 1 – 1,5 milionu CZK. Ale nepochybně nejlepší je dát do zákona „... zkrátí ve značném rozsahu...“ (viz výše). Když se spočítají náklady na trestní řízení s osobou, která zkrátí daň např. o 120.000,- CZK musí vycházet pro stát trestní řízení mnohem draž. Náklady na plat, zdravotní a sociální pojištění policisty, státního zástupce a soudce, světlo a teplo v jejich kancelářích, PHM, opotřebení vozidel atd., za dobu, po kterou se případu věnují, nepochybně překračují částku, o kterou byla daň zkrácena. Přitom by se tyto mohly věnovat trestnímu řízení, které se týká závažné a organizované daňové trestné činnosti, při které ČR přichází o desítky milionů CZK ze státního rozpočtu.

II. námět k § 33

Ještě k účinné lítosti § 33 TZ

Trestní odpovědnost za trestný čin zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby (§240) zaniká, jestliže pachatel **dobrovolně**

- a. škodlivému následku trestného činu zamezil nebo jej napravil, nebo
- b. učinil o trestném činu oznámení v době, kdy škodlivému následku trestného činu mohlo být ještě zabráněno; oznámení je nutno učinit státnímu zástupci nebo policejnímu orgánu, voják může místo toho učinit oznámení nadřízenému.

Z mého pohledu je užití účinné lítosti v případě, že FÚ podá trestní oznámení a podezřelý je předvolán policejním orgánem k podání vysvětlení v podstatě nemožné, protože již nelze

hovořit o dobrovolné nápravě škodlivého následku trestného činu, pokud podezřelý svůj dluh poté uhradí. Tudíž trestní řízení by mělo ve věci proběhnout, i když podezřelý svůj podvodem způsobený daňový dluh i s penále uhradí.

Příloha č. 4 ke Zprávě o činnosti ÚPV za rok 2019

**Záznam z jednání
delegace Ústavně-právního výboru Senátu Parlamentu ČR na Slovensku
ve dnech 8. – 11. října 2019**

Ve dnech 8. – 11. října 2019 navštívila šestičlenná delegace Ústavně-právního výboru Senátu Parlamentu ČR vedená jeho předsedou senátorem Miroslavem Antlem Slovenskou republiku.

Po celou dobu pobytu na Slovensku delegaci doprovázel předseda Ústavně-právního výboru NR SR Róbert Madej.

Složení delegace Ústavně-právního výboru Senátu Parlamentu ČR:

senátoři:

Miroslav Antl - předseda výboru

Miroslav Adámek - místopředseda výboru

Michael Canov - místopředseda výboru

Anna Hubáčková - místopředsedkyně výboru

Jiří Burian - člen výboru

Radek Sušil - člen výboru

doprovod:

Květa Skoupá – tajemnice výboru

**Návštěva Ústavu pro výkon vazby a Ústavu pro výkon trestu odnětí
svobody Leopoldov
a jednání s vedením ústavu za účasti představitelů Generálního ředitelství
Sboru vězeňské a justiční stráže**

Delegaci přijali:

generál ing. Milan Ivan, generální ředitel Sboru vězeňské a justiční stráže

plk. Mgr. Michal Sedliak, náměstek generálního ředitele pro služební věci

plk. Ing. Michal Halás, ředitel ústavu

Na začátku jednání senátoři shlédli prezenci k 50. výročí samostatného slovenského vězeňství a dále prezentaci o Ústavu pro výkon vazby a Ústavu pro výkon trestu odnětí svobody Leopoldov.

Pan generální ředitel Sboru vězeňské a justiční stráže uvedl, že Slovenská republika má 18 ústavů pro výkon vazby a trestu. Dále informoval senátory, že dnes se otevírá po zásadní rekonstrukci Věznice Nitra Chrenová. Jednotlivé ústavy jsou samostatné právní subjekty s vlastním rozpočtem. Celková kapacita slovenských věznic je 11499 míst.

Ubytovací plocha na jednoho člověka je 3,5 m², pokud jde o muže a 4m², pokud jde o ženu nebo mladistvého. Obviněných je v současné době 1873 osob. Odsouzených je 9626 osob, z toho je asi 220 cizinců, především z ČR a z Ukrajiny. K tomu pan generální ředitel podotkl, že Slováků v českých věznicích je rozhodně mnohem více. Dále pan ředitel informoval české senátory, že kromě rekonstrukce v Nitře Chrenové, probíhají rekonstrukce vězeňských zařízení v Bratislavě, v Ilavě, Dubnici nad Váhom a připravuje se rekonstrukce věznice v Rimavské Sobotě.

Poté pan generální ředitel představil přítomným národní projekt Šance na návrat, který je financovaný z evropských fondů. Uvedl, že cílem projektu je propojit pobyt ve věznici s postpenitární péčí. Jejich pracovníci „mapují“ terén, snaží se zjistit, kam se budou propuštění vracet, jestli mají kde bydlet a jestli mají šanci získat práci. V rámci tohoto programu s odsouzeným pracuje tým lidí. Každému stanoví individuální plán. Hodnotí se i zájem odsouzeného, jeho motivace. Mají zkušenost, že u prvotrestaných je šance, že se do věznice znova nevrátí, mnohem vyšší.

Přibližně 60% propuštěných se vrací do vězení. Kdo projde věznicí dvakrát, je ve SR vykazován jako recidivista. K tomu pan ředitel podotkl, že např. Rakousko a další státy západní Evropy zpracovávají statistiky jinak a vycházejí jim proto i lepší výsledky, pokud jde o stupeň recidivy (Např., když se někdo dopustí jiného druhu trestné činnosti, nevykazují to jako recidivu).

Přibližně 80% vězňů je zařazeno do práce. Řada vězňů během pobytu ve věznici studuje. Mnozí si udělají výuční list nebo maturitu. Přímě v zákoně mají upravené, že propuštění z výkonu trestu nejsou povinni tuto skutečnost uvádět, když se ucházejí o zaměstnání. Také z výučního listu nebo maturitního vysvědčení nesmí být zřejmé, kde ho dotyčný získal.

Dále pan generální ředitel uvedl, že na Slovensku zavedli institut podmíněného propuštění s kontrolou. Využívají k tomu elektronické náramky. Požádat o podmíněčné propuštění lze nejdříve po odpykání alespoň jedné poloviny trestu. Je to však možné pouze u prvoodsouzených. Návrh podává ředitel věznice. Rozhoduje o něm soud.

V některých případech nahrazují elektronickým náramkem i vazbu.

Na otázku pana předsedy ÚPV Senátu M. Antla na absolutní doživotí, odpověděl pan ředitel, že měli dva takové odsouzené. Podle nového trestního zákona už trest na doživotí ukládat nelze. Po odpykání 25 let trestu odnětí svobody může odsouzený požádat o podmíněčné propuštění.

Dále pan ředitel uvedl, že ve slovenských věznicích je momentálně umístěno cca 650 odsouzených žen. Mužů ve věznicích je přibližně 10 tisíc. U žen zaznamenávají meziroční nárůst o 30 – 50 osob., Vysoké procento představuje drogová trestná činnost. Ženy jsou umístěné ve věznicích v Levoči, v Nitře, v Sučanech.

Pokud jde o mladistvé, uvedl pan ředitel, že jsou umístěni ve věznici v Sučanech. Zde mají vytvořené podmínky pro absolvování povinné školní docházky a dále zde mají možnost vyučit se např. stolařem a dále zde mohou získat i odbornou nadstavbu. K tomu pan ředitel podotkl, že má osobní zkušenost s prací s mladistvými odsouzenými. Čtyři roky pracoval jako vychovatel mladistvých, bylo to velmi těžké, snažili se mladistvé celý den zaměstnat, aby buď pracovali, nebo studovali.

K dotazu senátora R. Sušila, jestli ve statistikách vykazují, jaké procento odsouzených je, ze kterého etnika, uvedl pan ředitel, že nikoliv. Byli za to opakovaně kritizováni, že je to diskriminační.

Ve slovenských věznicích pracuje 4714 příslušníků Vězeňské stráže a 709 zaměstnanců „ve veřejném zájmu“. K tomuto počtu je třeba připočítat 50 dalších pracovníků, kteří jsou placeni z evropských fondů.

Na dotaz pana předsedy ÚPV Senátu M. Antla odpověděl pan generální ředitel, že finance z Norských fondů využívají minimálně. Vše potřebné financují ze státního rozpočtu a využívají operační program EU.

Na závěr pan generální ředitel uvedl, že Generální ředitelství Sboru vězeňské a justiční stráže SR velmi dobře spolupracuje s Generálním ředitelstvím Vězeňské služby ČR.

V další části všichni společně prošli vězeňský areál a nahlédli do některých prostor. Delegace navštívila i samostatnou expozici, připomínající největší vězeňskou vzpouru, která se odehrála 15. března 1990 po amnestii Václava Havla, jakož i útěk 7 vězňů 23. listopadu 1991, při němž byli zabití 4 dozorci.

Jednání na Krajské prokuratuře Trnava

Delegaci přijali:

JUDr. Ivo Vendel, krajský prokurátor

JUDr. Karol Pánik, náměstek

JUDr. Tatiana Huntová, náměstkyně pro netrestní úsek

Na začátku jednání předseda ÚPV senátor M. Antl informoval představitele krajské prokuratury o zaměření cesty delegace ÚPV na Slovensko, zdůraznil, že v ČR se v současné době vedou velké diskuse o nezávislosti prokuratury a o postavení nejvyššího státního zástupce. Poté objasnil organizační strukturu prokuratury v ČR.

Pan Ivo Vendel, krajský prokurátor, uvedl, že slovenská soustava je „quasi striktně“ dvoustupňová. Jeden okresní soud v každém kraji (okresní soud v sídle krajského soudu) řeší závažné trestné činy. V rámci prokuratury to je řešeno tak, že dle zákona o prokuratuře může krajská prokuratura vyjmout některé závažné trestné činy z působnosti okresní prokuratury – např. vraždy (u těch takto postupují vždy), dále závažné daňové a celní případy a jiné. Krajská prokuratura si tyto složité případy přebere a poté podává žalobu k příslušnému okresnímu soudu. Krajské soudy v 1. stupni nerozhodují, jsou toliko soudy odvolacími, resp. kasačními. Dále uvedl, že jejich prokuratura vykonává dozor nad věznicí Leopoldov.

Okresní prokuratury provádějí dohled nad všemi zařízeními, kde jsou lidé umístěni bez svého souhlasu (v azylových zařízeních, ústavech, kde se provádí ochranná výchova...)

K dotazu pana předsedy M. Antla uvedl pan krajský prokurátor, že celní správa má postavení trestního orgánu a provádí celé trestní řízení.

Dále pan Ivo Vendel uvedl, že funkční období generálního prokurátora je 7 let a nelze je opakovat. Funkční období krajských a okresních prokurátorů je 5 let s možností ještě jednoho opakovaného jmenování ke stejné prokuratuře. Poté se tento člověk může ucházet o místo krajského nebo okresního prokurátora u jiné prokuratury. Tato nová právní úprava platí přibližně 5 let, zatím s ní mají dobré zkušenosti.

Pokud jde o výběrová řízení, uvedl pan krajský prokurátor, že výběrová řízení vypisuje generální prokuratura – např. na 2 volná místa na Okresní prokuratuře Galanta. Většinou se přihlásí mnoho zájemců. Výběrová řízení jsou velmi transparentní, anonymní, písemné testy vyhodnocuje počítač. Postupují tak, že pokud potřebují např. 60 lidí, cca 120 nejúspěšnějších uchazečů se vybere podle výsledků písemných testů. Ti jsou pak pozváni k ústnímu výběrovému řízení. Součástí ústní zkoušky je i překlad z cizího jazyka. Podle pořadí úspěšnosti u zkoušky si pak ti nejlepší uchazeči mohou vybrat místo, kam nastoupí. Na ty méně úspěšné „něco zbyde“. K dotazu předsedy ÚPV Antla uvedl, že psychotesty nejsou součástí zkoušek, byť se o tom diskutovalo. Zkoušky se vykonávají na generální prokuratuře. V době konání zkoušek zde pracuje zároveň 7 komisí. Uchazeči si při příchodu losují, ke které komisi půjdou, takže do poslední chvíle neví, kdo je bude zkoušet – a stejně tak členové komisí netuší, kdo k nim přijde. Příjímací zkoušky jsou přístupné veřejnosti. Přijít se podívat může každý. Byli tam i novináři, mj. i ministryně spravedlnosti aj. Je to opravdu transparentní. Zkušební otázky jsou velmi těžké (i pro prokurátory samotné). Adepti se na ně velmi poctivě připravují. Jako příklad uvedl, že vyšetřovatel, který pracoval 10 let u policie, byl poté přijat na 2 roky jako čekatel prokuratury a nyní už se připravuje na odbornou prokurátorskou zkoušku.

Vedoucí krajští a okresní prokurátoři se vybírají ve veřejném výběrovém řízení. Zápis z tohoto řízení se poté zveřejňuje na webových stránkách, a to včetně otázek a výsledného hlasování.

Dále uvedl, že i ve SR se objevují hlasy, že prokuratura má ve svých rukách soustředěnou příliš velkou moc.

Pan předseda ÚPV NR SR R. Madej uvedl, že slovenská prokuratura je orgán sui generis - a je schopná se ubránit politickým vlivům. Dále uvedl, že existuje důležitý nálezh Ustavního soudu SR týkající se působnosti a nezávislosti prokuratury.

JUDr. Ivo Vendel poté upozornil přítomné, že existuje rozhodnutí Soudního dvora EU z května letošního roku, týkající se evropského zatýkacího rozkazu ve věci německé a litevské prokuratury a dopadu závislosti na politické moci, resp. na akceptovatelnost rozhodnutí těchto orgánů činných v trestním řízení v rámci EU.

Paní náměstkyně pro netrestní úsek JUDr. Tatiana Huntová uvedla, že v rámci netrestních prokurátorských věcí provádějí ex offio velmi široké spektrum prohlídek. Většina jejich „vstupů“ do řízení se týká nezletilých dětí, zejména jde o výchovu nezletilých. Před zhruba třemi lety přešlo pod netrestní prokurátory i umísťování dětí do dětských domovů. Do dětských domovů mohou vstupovat. Z vlastní iniciativy mohou vstupovat do soudního registru. Dostávají podněty z úřadů práce. Na krajské prokuratuře se netrestní problematikou zabývá 5 prokurátorů, na okresní prokuratuře je to jeden prokurátor.

Dále paní náměstkyně uvedla, že je to skutečně velmi široká oblast a že od doby, kdy se netrestní oblastí začala zabývat, ji stále překvapují nové a nové věci, se kterými se v rámci civilního úseku prokuratury setkává.

K dotazu senátora M. Adámka paní náměstkyně Huntová upřesnila, že do Ústavu může být dítě umístěno i na základě rozhodnutí rodičů – děje se to např. u drogově závislých dětí. Pokud jde o staršího 18 let, může se dobrovolně rozhodnout, že chce do ústavu. V těchto případech, kdy je v ústavu někdo na základě svojí vůle, však nemá civilní úsek prokuratury žádnou působnost.

Jednání na Okresním soudu Trnava v sídle krajského soudu

Delegaci přijali:

JUDr. Igor Malý, předseda Okresního soudu Trnava

JUDr. Dušan Szabó, místopředseda Okresního soudu Trnava

paní Aneta Golvitzerová, dohlížející úřednice

Jednání zahájil JUDr. Igor Malý, předseda Okresního soudu Trnava. Nejprve představil zdejší soud. Uvedl, že OS Trnava je největším soudem tohoto kraje. Má třetí největší nápad ve SR. Jsou mladým kolektivem, působí zde 28 soudců, z toho čtyři soudkyně jsou momentálně na mateřské dovolené a 24 soudců je ve výkonu.

Do jejich působnosti patří všechny agendy kromě pracovně-právních věcí, kde je věcně příslušný OS Piešťany, a kromě agendy správní.

Jako okresní soud v sídle krajského soudu má OS Trnava specifickou působnost. Pokud jde o trestní agendu, je tento soud příslušný vést v prvním stupni řízení o nejzávažnější trestné činnosti v Trnavském kraji. Podle §16 trestního řádu (Zákon č. 301/2005 Z. z.) patří do jeho působnosti vést řízení o obzvlášť závažných zločinech, za které je možné uložit trest odnětí svobody s dolní hranicí trestní sazby nejméně 12 let nebo pokud byl skutek spáchaný organizovanou skupinou, zločineckou skupinou nebo teroristickou skupinou.

V obvodu soudu leží dvě věznice, jsou to Leopoldov a Hrnčiarovce nad Parnou. I tato skutečnost se podílí na zvýšeném nápadu ke zdejšímu soudu. Vyřizují např. žádosti o podmíněné propuštění na svobodu. Jedná se o více než 1200 takových žádostí ročně.

Dále tento soud vyřizuje veškerou civilní agendu včetně věcí týkajících se ochrany spotřebitele, veškerou rodinně-právní agendu, pěstounskou péči, poručnictví aj. Dále vyřizují obchodní agendu, konkurzní řízení, řízení týkající se oddlužení fyzických osob... Do jejich působnosti patří také agenda obchodního registru a dále dědické řízení. K tomu pan předseda soudu podotkl, že není zastáncem přísné specializace civilních soudců.

Dále pan předseda JUDr. Igor Malý uvedl, že v Trnavě sídlí soud nepřetržitě od roku 1882. Tehdy to byl královský městský soud. Jejich budova je stará 120 let.

Poté pan předseda I. Malý informoval české senátory, že z Norských fondů nečerpají žádné finanční prostředky.

Pokud jde o Speciální trestní soud, uvedl pan předseda I. Malý, že tento soud je postaven na úroveň krajského soudu. Je však soudem 1. stupně. O odvoláních proti jeho rozhodnutím rozhoduje Nejvyšší soud. V minulosti se na Slovensku vedly diskuse o ústavnosti tohoto soudu. Velké emoce vzbuzovaly také vysoké platy soudců Speciálního soudu. Pokud jde o specializaci soudců tohoto soudu, uvedl pan předseda I. Malý, že ji

v tomto případě považuje za přínosnou. Dále uvedl, že Speciální soud má podstatně méně agendy, než např. zdejší OS.

K dotazu pana předsedy ÚPV Senátu JUDr. M. Antla na uzavírání dohod o vině a trestu, uvedl pan předseda JUDr. I. Malý, že podmínkou uzavření této dohody je přiznání pachatele. Meze toho, jaký trest je možné dohodnout, jsou jasně stanovené. Dále informoval české senátory, že bohužel v současné době poklesl počet uzavíraných dohod o cca 80%. Konstatoval, že tento trend se jim nelíbí a že nevidí důvod, aby se tyto dohody nevyužívaly. Dále uvedl, že doufá, že pan generální prokurátor SR přehodnotí svoje stanovisko, které vyjádřil vydáním pokynu, aby se dohody o vině a trestu neuzavíraly a aby prokurátoři vždy podávali obžalobu. Dále podotkl, že pro prokurátory je jednodušší podat obžalobu, než uzavřít dohodu. Místopředseda OS Tmava JUDr. Szabó k tomu doplnil, že podle jeho názoru současný generální prokurátor tímto způsobem zbytečně svazuje prokurátorům ruce a zatěžuje soudy. Dále zdůraznil, že je zde pojistka v podobě soudní kontroly. Pokud by dohoda byla v rozporu se zákonem, soud ji odmítne.

Předseda ÚPV NR SR Róbert Madej k tomu podotkl, že na Slovensku mohou být takto řešeny téměř všechny trestné činy. V současné době se však v ÚPV ozývají hlasy opozičních poslanců, že některé trestné činy – např. korupce, by měly být vždy projednávány veřejně a jejich pachatelé by měli být ostrakizováni, aby to odradilo další pachatele.

Senátor M. Antl, předseda ÚPV Senátu P ČR, poté informoval slovenskou stranu o právní úpravě dohody o vině a trestu a možnostech jejího využívání v ČR.

K dotazu pana předsedy ÚPV Senátu JUDr. M. Antla na právní úpravu a zkušenosti s fungováním tzv. přisedících, odpověděli slovenští soudci, že tento laický prvek ve slovenském soudnictví využívají pouze v trestním řízení u trestných činů, u kterých může být uložen trest odnětí svobody 12 a více let. Někteří přisedící – zejména to bývají lidé vyššího věku - sledují jednání, upozorňují na souvislosti. Takoví lidé mohou být soudci přínosem. Jsou však i přisedící úplně pasivní a ti nijak nápomocní soudci nejsou. Problémem je, že pokud dojde ke změně přisedícího (a může se to stát po mnoha jednáních), je třeba soudní řízení opakovat.

Pokud jde o délku řízení u slovenských soudů, uvedl pan předseda OS Tmava I. Malý, že nejhorší je situace u exekučních řízení. V současné době mají ve SR více jak 3 miliony exekučních věcí. Novela trestního řádu, která nabyde účinnosti k 1. lednu 2020, by prý snad měla situaci zlepšit. V současné době to však má takový dopad, že exekutoři nyní nosí na soudy „krabice“ podání, aby se případy soudily ještě podle dosavadní právní úpravy.

Pokud jde o problém „soudního ping-pongu“ mezi soudem prvního stupně a odvolacím soudem, uvedli slovenští soudci, že podle současné právní úpravy rozhoduje v 1. stupni okresní soud, odvolání se podává ke krajskému soudu, který může rozsudek OS potvrdit, zrušit nebo změnit. Pokud krajský soud rozsudek zruší, vrací se věc k okresnímu soudu. Podle nové právní úpravy civilního řízení může krajský soud vrátit věc okresnímu soudu již jen jednou, poté už krajský soud musí rozhodnout.

Jednání na Okresním soudu Pezinok

Delegaci přijali:

JUDr. Tomáš Michálek, předseda Okresního soudu Pezinok

JUDr. Labčanská, místopředsedkyně Okresního soudu Pezinok

JUDr. Belašicová, soudkyně trestně-právního grémia

Jednání zahájil JUDr. Tomáš Michálek, předseda Okresního soudu Pezinok.

Uvedl, že Okresní soud Pezinok vznikl v roce 1997. Bylo to v době, kdy vzniklo asi 10 dalších okresních soudů, OS nebyly v každém okrese. Od té doby proběhla řada změn

v soustavě slovenského soudnictví. Tyto změny - podle pana předsedy Michálka - nebyly vždy vhodné.

Pokud jde o správní soudnictví, je v současné době situace taková, že správní soudnictví je součástí soudnictví obecného. V 1. stupni řeší správní kauzy krajské soudy, odvolání se podává k Nejvyššímu soudu.

I dnes na Slovensku běží diskuze, jak slovenský soudní systém zreformovat. Do nového civilního řádu, který přijali, se prosadila filosofie tzv. kauzální příslušnosti. Znamená to, že v rámci soudní soustavy existuje směnkový soud, pracovní soud, konkurzní soud. Některé druhy agend tedy dělají pouze některé okresní soudy. Šli cestou specializace soudnictví. K tomu pan předseda Michálek uvedl, že není zastáncem dalších změn, že by se mělo vyčkat a vyhodnotit, jaké výsledky tento systém přinese.

Dále pan předseda uvedl, že na Slovensku působila komise zahraničních expertů, kteří analyzovali slovenské soudnictví. Výsledkem jejich práce je tzv. soudní mapa. O té se hodně diskutuje. Mapa stanoví časové zóny, jak rychle by se mělo pracovat. Mapuje jednotlivé soudy z hlediska počtu soudců (je-li dostatečný a jsou-li dobře rozděleni...). Pan předseda ale vyjádřil obavu, že nejsou jasně stanovená pravidla.

Projekt je nastavený na zmapování soudního systému. Jde se cestou formální spravedlnosti. Na vytvoření rozsudku jsou stanoveny zákonné lhůty. Ta komise je na začátku svojí práce. Soudní mapa měla za cíl řešit nevyváženou vytíženost jednotlivých OS. Byl to však projekt minulého vedení ministerstva spravedlnosti. Nyní tam přišli noví lidé a není jasné, co bude dále.

Další jednání bylo věnované nové právní úpravě civilního řízení. Slovenští soudci uvedli, že největším přínosem nového občanského sporného řízení je, že se podařilo odstranit průtahy řízení. Jak dlouho bude řízení trvat, je v rukou soudce. Ten může rozhodnout, že po určité době už nepřipustí nové důkazy. Součástí nové právní úpravy je také fakultativní možnost tzv. předběžného projednání sporu. O tom, je-li tento postup vhodný, rozhodne soudce. Pokud se mu to zdá užitečné, zavolá si soudce strany a sdělí jim „předběžný právní názor“. Např.: „Za sporné považuji to a to a dávám Vám 30 dní na podání návrhů na doplnění dokazování...“. Pokud jsou pochybnosti, jestli strany dokážou sporné věci prokázat, upozorní je soudce, že hrozí zamítnutí žaloby. Strany si pak mohou rozmyslet, jestli půjdou do sporu nebo půjdou cestou smíru.

Podle nové právní úpravy musí být opravdu vážný důvod pro omluvu ze soudního jednání. Soudci mohou omluvy neakceptovat. Nová procesní pravidla dala soudcům prostor pro volnější jednání. Filosofie nového procesního řádu je postavená tak, že pokud někdo nepřijde na soudní jednání a nepopře tvrzení druhé strany, je to jeho problém. Nikdo ho nutit nebude. Zatímto vypadá, že se jim tímto způsobem daří odstraňovat průtahy řízení. Lidé jsou z toho však velmi překvapeni, někdy jsou i v šoku. Další velmi důležitou změnou je fakt, že není-li podán návrh na vyslechnutí svědka, soudce sám takový návrh nemůže podat.

Cílem této právní úpravy bylo, aby občané nepodávali žaloby, které nemají podložené. Důkazní břemeno je na občanovi. Platí to i u spotřebitelských úvěrů. Vzorem jim byla rakouská úprava.

Otázkou však je, jak rozhodne Ústavní soud, pokud se na něj někdo obrátí se stížností, že neměl možnost se hájit. To ukáže budoucnost.

Dále slovenští soudci informovali českou stranu, že slovenský Ústavní soud judikoval, že kolize dvou soudních jednání není důvodem pro odročení jednoho z nich. Advokát za sebe může poslat svého koncipienta.

Jednání na Specializovaném trestním soudu

Delegaci přijali:

JUDr. Michal Truban, předseda Specializovaného trestního soudu

Mgr. Katarína Kudjaková, tisková mluvčí soudu

JUDr. Michal Truban, předseda Specializovaného trestního soudu přivítal české senátory a slovenské poslance a poté představil Specializovaný trestní soud. Sídlem soudu je Pezinok, jeho obvodem je celé území Slovenské republiky. Soudci tohoto soudu pracují ve tříčlenných senátech.

Poté pan předseda provedl exkurz do historie. Uvedl, že v roce 2003 byl zákonem č. 458 zřízen Specializovaný soud. Soud začal fungovat od 1. září 2004. Slovensko mělo v té době – podle vyjádření pana předsedy Trubana - velké problémy se závažnou organizovanou trestnou činností i s trestnou činností příslušníků policejního sboru. Do personální působnosti tohoto soudu spadali všichni ústavní činitelé, soudci obecných soudů i Ústavního soudu, prokurátoři, příslušníci Policie SR. Do působnosti tohoto soudu spadali všechny trestné činy, jichž se tito pachatelé dopustili, i když nesouvisely s výkonem jejich funkce. Do věcné působnosti tohoto soudu spadali trestné činy úkladné vraždy, machinace při veřejné dražbě, falšování a neoprávněné výroby peněz a cenných papírů, trestný čin korupce – přímé i nepřímé, přijímání úplatků, podplácení, trestné činy organizovaných zločineckých skupin, trestný čin terorismu, majetkoprávní a hospodářské trestné činy, trestný čin poškozování zájmů EU, trestný čin extrémismu a všechny ostatní trestné činy, pokud souvisely s výše uvedenými trestnými činy.

V roce 2008 však podala skupina 44 poslanců Národní rady SR návrh k Ústavnímu soudu na vyslovení protiústavnosti některých pasáží zákona o Specializovaném soudu. Ústavní soud tomuto návrhu vyhověl ve dvou částech, a to pokud jde o povinnost soudců Specializovaného soudu mít bezpečnostní prověrku. Dále ÚS vyhověl té části návrhu, která namítala protiústavnost personální působnosti soudu. Pan předseda Truban k tomu podotkl, že se tehdy ocitli ve velmi složité situaci.

Několik set osob bylo obviněných, bylo potřeba řešit závažné kauzy. Ke dni 17. června 2009 byl zákonem č. 291/2009 Z.z. zřízen Specializovaný trestní soud, který přebíral nedořešenou agendu Speciálního soudu. Nový zákon neobsahoval personální působnost soudu a rovněž byla vypuštěna pasáž o bezpečnostních prověrkách.

Specializovaný trestní soud sídlí v Pezinku, ale působí také v Banské Bystrici. Dnes mají 14 soudců, ti pracují ve tříčlenných senátech. Mají čtyři tříčlenné soudcovské senáty a jeden dvoučlenný, který tvoří pan předseda a pan místopředseda soudu. Tento senát je doplňován o třetího soudce podle zvláštního klíče (soudci z jiných senátů se „točí“ ve stanoveném pořadí). První a druhý senát působí v Pezinku. Třetí, čtvrtý a pátý v Banské Bystrici.

Soudci Specializovaného trestního soudu musí být 35 let. Kandidát prochází klasickým výběrovým řízením. Soud byl vybudován postupně. V prvním období soudci tohoto soudu pobírali základní plat a k tomu příplatek ve výši dvojnásobku průměrné mzdy v národním hospodářství. Problémem v té době ale bylo, že nemohli sehnat lidi, kteří by chtěli vykonávat funkci soudce tohoto soudu. Navýšili proto platy tak, že k základnímu platu soudce pobírali soudci Specializovaného trestního soudu šestinásobek průměrné mzdy v národním hospodářství. V současné době – po další platové úpravě – pobírají k základnímu platu trojnásobek průměrné mzdy v národním hospodářství. Důvodem pro takto nastavené platy je i skutečnost, že soudci tohoto soudu pracují v opravdu těžkých podmínkách. Pokud o to soudce požádá, má nárok na ochranku. Tu poskytuje policejní sbor.

Nápad k soudu poměrně kolísá. Mívají něco mezi 100 až 200 případy. Je však těžké porovnávat jejich vytíženost se soudy obecnými. Dříve byli soudci tohoto soudu extrémně vytíženi. Bylo to v době, kdy do působnosti soudu spadaly všechny trestné činy, za které pachateli hrozila sazba trestu odnětí svobody od 8 let výše. Nyní do jejich působnosti patří trestné činy, u kterých je stanovena dolní sazba trestu odnětí svobody 12 let. To soudcům zdejšího soudu velmi „rozvázalo“ ruce.

Funkční období předsedy soudu je 5 let. Pan předseda Truban nyní vykonává svoje druhé funkční období. Ve funkci bude do 15. června 2020.

Pan předseda Truban informoval přítomné, že jeho prioritou je, aby řízení u Specializovaného trestního soudu netrvala příliš dlouho. Vydal proto vnitřní opatření týkající se délky řízení, ve kterém stanovil soudcům lhůty. Samosoudce má lhůtu 30 dní, pokud chce nařídit jednání. Pro senátní věci je lhůta 90 pracovních dní. V této době musí

senát nařídít jednání nebo meritorně rozhodnout ve věci. Stanovené lhůty pan předseda přísně hlídá.

Pan předseda ÚPV Senátu M. Antl k tomu uvedl, že v ČR se nikdo neodváží soudcům stanovit lhůty. Pan předseda ÚPV NR SR velmi ocenil, že se panu předsedovi Hrubanovi daří hlídat dodržování lhůt a tím ovlivňovat i délku řízení před tímto soudem. Dále konstatoval, že i na Slovensku se objevují názory, že stanovování lhůt soudcům je zásahem do soudcovské nezávislosti.

Dále se přítomní shodli na tom, že není možné, aby se pachatel závažného trestného činu stal beztrestný díky tomu, že začne spolupracovat při vyšetřování a usvědčí ostatní. Došlo ke shodě v tom, že není možné, aby např. pachatel úkladné vraždy, kdy může být uložen trest odnětí svobody na 15 let nebo doživotí, odešel od soudu jako nepotrestaný.

K dotazu pana předsedy ÚPV Senátu M. Antla odpověděl pan předseda Truban, že Nejvyšší soud (jako soud odvolací) vrací Specializovanému trestnímu soudu přibližně 40% věcí. Podle pana předsedy Trubana by přiměřené bylo, kdyby jim NS vracel tak o polovinu věcí méně. Jako příklad uvedl, že jim odvolací soud vrátil věc, kdy bylo argumentováno tím, že nahrávací přístroj, kterým byl pořízen odposlech, nebyl certifikovaný.

Dále pan předseda Truban vyjádřil své výhrady k ustanovení nového trestního řádu, které stanoví, že odvolací soud může nařídít nižšímu soudu provést důkaz, které strany nenavrhují.

Na závěr jednání předseda Truban konstatoval, že boj proti organizovanému zločinu musí být centralizovaný, v místech to nejde efektivně dělat. Na regionální úrovni je velký problém s únikem informací. Lidé se bojí.

Jednání na Okresní prokuratuře Pezinok, kterého se zúčastnili vedoucí představitelé Generální prokuratury Slovenské republiky

Paní Viera Kováčiková, 1. náměstkyně generálního prokurátora SR nejprve zdůraznila, že slovenská prokuratura je nezávislá. Není napojená ani na moc legislativní, ani na moc soudní.

Prokuratura je upravena v osmé hlavě Ústavy SR, jsou jí věnovány tři články. Ústava stanoví, že úkolem prokuratury je chránit práva a zákonem chráněné zájmy fyzických a právnických osob a státu (Čl. 149). Na čele prokuratury je generální prokurátor, kterého jmenuje a odvolává prezident republiky (Čl. 150). Podrobnosti o jmenování a odvolávání, o právech a povinnostech prokurátorů a organizaci prokuratury stanoví zákon (Čl. 151).

Zákonná úprava je z roku 2001. Zákon o prokuratuře upravuje působnost prokuratury (i v netrestní oblasti). Zákon o prokurátorech upravuje postavení generálního prokurátora, prokurátorů, asistentů a čekatelů prokuratury.

Dále paní náměstkyně Kováčiková uvedla, že od roku 2001 uplynula už dlouhá doba, takže mají mnoho zkušeností k vyhodnocení. Už zjistili, co funguje a co je třeba upravit. Dále uvedla, že oba dva návrhy zákonů, předtím, než šly do Národní rady, byly předloženy Radě Evropy, která vytvořila pracovní skupinu k jejich projednání a vyhodnocení. V čele této pracovní skupiny stál švýcarský prokurátor. Pracovní skupina vyhodnotila oba návrhy jako moderní, nadčasové a kvalitně zpracované.

Od roku 2001 byla slovenská prokuratura mnohokrát terčem útoku některých politiků, kteří usilovali o politický vliv na prokuraturu.

Byla vytvořena komise pro přípravu novely zákona o prokuratuře, paní náměstkyně Kováčiková chodila na její jednání. Uvedla, že některé věci byly pro ni nepochopitelné. Výběrové komise měly být složeny z lidí z jiných sektorů, byla to snaha, aby na prokuraturu získala vliv jiná moc. Paní 1. náměstkyně GP dále zdůraznila, že stávající zákon o prokuratuře je moderní, byl dokonce posuzován zahraničními odborníky, kdy komisi vedl švýcarský prokurátor – a jejich zákon sklídl pochvalu evropských expertů.

K Ústavnímu soudu byl podán návrh, ve kterém namítali protiústavnost některých ustanovení. Asi 50% z těchto námitek Ústavní soud uznal, byla pozastavena účinnost některých ustanovení. Tak se jim podařilo uchovat nezávislost prokuratury na jiné moci.

K argumentaci o nutné nezávislosti prokuratury na politické moci dále upozornila (stejně jako předtím OP v Trnavě) na Rozsudek Soudního dvora ve spojených věcech C-508/18, C-82/19 PPU PI, a C-509/18 PF OG (Parquet de Lübeck), týkající se evropského zatýkacího rozkazu, kdy Soudní dvůr EU doslova konstatoval, že „*Německá státní zastupitelství neposkytují dostatečnou záruku nezávislosti na výkonné moci, aby mohla vydat evropský zatýkací rozkaz*“. (Pro další informaci k zápisu přiložena Tisková zpráva SD č. 68/2019.)

Dále paní náměstkyně Kováčiková uvedla, že v určité době byli ve výběrových a disciplinárních komisích i jiní lidé, než prokurátoři. Tento „cizí“ prvek v komisích se však ukázal jako problematický. Jako příklad uvedla, že členkou jedné disciplinární komise byla notářka, která byla nečinná po dobu dvou let. To zavinilo, že došlo k prekluzi u tří závažných věcí, kde hrozilo propuštění prokurátora. Dále podotkla, že se úplně nebrání cizím prvkům v prokuratuře, ale je třeba, aby generální prokurátor měl možnost v takovýchto případech zasáhnout. V současné době cizí prvek v prokuratuře nemají. Členy výběrových a disciplinárních komisí nemohou být vedoucí prokurátoři.

Pokud jde o výběrová řízení na nové prokurátory, uvedla paní náměstkyně, že jsou mimořádně transparentní. Zřizují pětičlenné výběrové komise. Jejich členy jsou jak lidé z generální prokuratury, tak lidé z dalších prokuratur. Adepti musí absolvovat písemnou a ústní zkoušku. Písemnou část vyhodnocuje počítač. U ústní zkoušky si uchazeč losuje, ke které komisi půjde. Každý člen komise poté samostatně uděluje adeptům body.

Všechna výběrová (i disciplinární) řízení jsou veřejná. Každý může přijít a přesvědčit se o kvalitách uchazeče. Informace o konání výběrového řízení se zveřejňují na webových stránkách generální prokuratury. Ale zájem ze strany veřejnosti (ani poslanců, kteří vyjadřují svoje pochybnosti) zúčastnit se výběrového řízení není velký, nezúčastňují se.

Disciplinární řízení je dvoustupňové. Rozhodnutí disciplinární komise přezkoumává soud. Prokurátoři jsou sami na sebe velmi přísní. Když prokurátor neplní svoje povinnosti, vždy je vyvozena zodpovědnost.

V případě spáchání přestupku se prokurátor může rozhodnout, jestli se podrobí běžnému přestupkovému řízení nebo jestli chce být projednáván v disciplinárním řízení v rámci prokuratury.

Dále paní náměstkyně uvedla, že přibližně před pěti lety se konala první výběrová řízení na vedoucí krajské prokurátory. Tehdy přišlo mnoho novinářů, ale když zjistili, že se žádná senzace nekoná, ztratili zájem a už se nezúčastnili. Dále uvedla, že při jejím výběrovém řízení se novináři zúčastnili, ale potom nic nepublikovali.

Funkční období vedoucího krajského prokurátora je 5 let. Funkční období generálního prokurátora je 7 let a nelze je opakovat. Podle paní náměstkyně je takto nastavená délka funkčního období přiměřená, ale měla by být možnost opakování mandátu.

Pokud jde o působení prokuratury v netrestní oblasti, uvedla, že prokuratura je jediný orgán, který vykonává dozor nad dodržováním zákonnosti v orgánech veřejné správy. Pozitivní odezvu mají od primátorů a starostů. Pokud je výsledkem konstatování, že nebyla dodržena zákonnost, pro starosty je to pomůcka, jak postupovat. Pomáhá jim to.

Prokuratura v rámci netrestního dozoru vyřizuje i podněty občanů a právnických osob (v dvouměsíční lhůtě).

Předseda ÚPV senátor M. Antl poděkoval za přijetí na takového úrovni a za vše, co bylo řečeno. Zmínil současnou situaci ohledně státního zastupitelství v ČR. Uvedl, že ÚPV Senátu učinil legislativní pokus, když inicioval novelu zákona o státním zastupitelství, ve které vyjádřil svůj názor, jak by změna zákona o státním zastupitelství měla vypadat. Dále uvedl, že odbourání netrestních dozorů, ke kterému v ČR došlo, bylo nešťastným krokem - a netrestní působnosti se pak složitě vracely zpět. Dále zdůraznil, že postavení prokuratury by mělo být zakotveno v Ústavě ČR. Poté informoval paní náměstkyni o přijetí, kterého se delegaci ÚPV Senátu dostalo na zahraniční pracovní cestě v Haagu, kde byli čeští senátoři přijati také panem L. Hamranem, prezidentem Eurojustu. Uvedl, že toto jednání bylo velmi bezprostřední a neformální, ale přitom velmi věcné a podnětné. Dále uvedl, že se pan Hamran svěřil delegaci se svými obavami o další osud Eurojustu, když už dnes pocítují v Eurojustu finanční restrikce ve prospěch „Evropského prokurátora“, resp. Úřadu evropského veřejného žalobce.

Paní náměstkyně uvedla, že podle jejího názoru není instituce „Evropského prokurátora“ dostatečně upravena. Za velký problém označila skutečnost, že budou rozhodovat prokurátoři, kteří neznají právní úpravu toho určitého státu. Právní úprava fungování „Evropského prokurátora“ se bude muset dopracovávat. Dále uvedla, že je jí známo, že pan L. Hamran má obrovské výhrady a vyjádřila svoje přesvědčení, že by bylo špatné, aby se instituce Evropského prokurátora rozvíjela na úkor Eurojustu.

Pan náměstek Szabó k tomu uvedl, že byla zvažována i varianta, aby se Eurojust přeměnil v úřad Evropského prokurátora. Dále uvedl, že jak SR, tak ČR současnou situaci považují za problematickou. Nadto jim přísné podmínky, stanovené převedením do slovenského právního řádu transpozicí evropského nařízení o „Evropském prokurátorovi“ jim působí velké problémy najít vhodného kandidáta, neb potřebují aspoň tři – a v současné době je nemají. Naštěstí se termín posunul do listopadu, což velmi vítají.

Dále pan náměstek Szabó uvedl, že jako problém vnímají např. to, že kolegium Evropského prokurátora se může rozhodnout, že nějakou věc ze Španělska, kdy je spis veden ve španělštině, zažalují na Slovensku. Otázkou je, co s takovou věcí udělá slovenský soudce. Je tam však řada dalších nedorešených věcí a nikdo dnes neví, co to přinese.

Poté pan náměstek Szabó zdůraznil, že prokuratura má mít postavení nezávislého justičního orgánu. Dále zmínil polský model prokuratury a maďarský model. Uvedl, že důležité je správně vše vybalancovat a že nezáleží na názvu, ale na tom, jak prokuratura či státní zastupitelství funguje. Dodal, že v Maďarsku je generální prokurátor volený parlamentem na dobu 10 let s tím, že zůstává ve funkci tak dlouho, dokud nedojde ke zvolení nového generálního prokurátora. Dále konstatoval, že i na Slovensku se ozývají hlasy, že prokurátoři jsou nekontrolovatelní.

Paní Mgr. Silvia Kolárová, okresní prokurátorka, uvedla, že prokurátoři na Slovensku se cítí být nezávislí a proto se nebojí rozhodnout. Pokud jde o netrestní dohled prokuratury, uvedla, že je to oblast velmi náročná a zopakovala, že např. starostové velmi vítají jejich činnost a neberou to jako zastrašování. Stává se, že když pochybí orgán veřejné správy, sám na sebe podá oznámení.

Zpracovala: Květa Skoupá, tajemnice ÚPV

JUDr. Miroslav Antl v. r.
předseda ÚPV

Příloha č. 1 k záznamu ze zahraniční pracovní cesty na Slovensko

Působnost Speciálního trestního soudu

Zákon č. 301/2005 Z. z., TRESTNÝ PORIADOK

§ 14

Pôsobnosť Špecializovaného trestného súdu sa vzťahuje na

- a)
trestný čin úkladnej vraždy,
- b)
trestný čin machinácií pri verejnom obstarávaní a verejnej dražbe podľa § 266 ods. 3 Trestného zákona,
- c)
trestný čin falšovania, pozmeňovania a neoprávnenej výroby peňazí a cenných papierov podľa § 270 ods. 4 Trestného zákona,
- d)
trestný čin zneužívania právomoci verejného činiteľa podľa § 326 ods. 3 a 4 Trestného zákona v súbehu s trestnými činmi podľa písmen b), c), e), f), g), h), i), l) alebo m),
- e)
trestné činy prijímania úplatku podľa § 328 až 330 Trestného zákona,
- f)
trestné činy podplácania podľa § 332 až 334 Trestného zákona,
- g)
trestný čin nepriamej korupcie podľa § 336 Trestného zákona,
- h)
trestný čin volebnej korupcie podľa § 336a Trestného zákona,
- i)
trestný čin športovej korupcie podľa § 336b Trestného zákona,
- j)
trestný čin založenia, zosnovania a podporovania zločineckej skupiny a obzvlášť závažné zločiny spáchané zločineckou skupinou,
- k)
trestné činy terorizmu,
- l)
trestné činy proti majetku podľa štvrtej hlavy osobitnej časti Trestného zákona alebo trestné činy hospodárske podľa piatej hlavy osobitnej časti Trestného zákona, ak takým trestným činom bola spôsobená škoda alebo získaný prospech dosahujúci najmenej dvadsaťpäťtisíc násobok malej škody podľa Trestného zákona, alebo ak taký čin bol spáchaný v rozsahu dosahujúcom výšku najmenej dvadsaťpäťtisíc násobku malej škody podľa Trestného zákona,
- m)
trestný čin poškodzovania finančných záujmov Európskej únie,
- n)
trestné činy súvisiace s trestnými činmi uvedenými v písmenách a) až l) alebo m), ak sú splnené podmienky na spoločné konanie,
- o)
trestné činy extrémizmu podľa § 140a Trestného zákona.

Zpráva o činnosti Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost

Výbor ve 12. funkčním období v roce 2019 pracoval v tomto složení:

Předseda výboru:

senátor Pavel Fischer

Místopředsedové:

senátor Tomáš Jirsa

senátor Patrik Kunčar

senátor Jan Sobotka

senátor Ladislav Václavec

Členové:

senátor Tomáš Czernin

senátor Jiří Dienstbier

senátor Ladislav Faktor

senátor Renata Chmelová

senátor Václav Láska

senátor Jaroslav Zeman

Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (VZOB)

Výbor má rozsáhlou sféru působnosti. V Poslanecké sněmovně jsou zřízeny tři samostatné výbory - pro otázky zahraniční politiky, obrany a bezpečnosti. Senátní výbor má v kompetenci všechny tři tyto oblasti. Prioritou výboru je přispívat **legislativní činností** především **v oblasti zahraničních vztahů, obrany a bezpečnosti** (návrhy zákonů, mezinárodní smlouvy a dohody, evropské tisky), **případně nelegislativně reagovat na aktuální vývoj mezinárodní situace**, stejně jako konzultovat zahraničně politickou problematiku se zástupci diplomatického sboru, akreditovanými v České republice.

V průběhu roku 2019 se členové výboru sešli na **jedenácti schůzích** a přijali příslušná usnesení. Většinu projednávaných materiálů tvořily **veškeré mezinárodní smlouvy a úmluvy**, které předkládá vláda ČR oběma komorám Parlamentu ČR souběžně. Dále se členové výboru věnovali **pravidelným informacím vlády ČR o aktivitách Armády ČR**. Konkrétně se jednalo o informace o vojenských cvičeních jednotek a štábů Armády České republiky se zahraničními partnery, a to jak na území České republiky, tak i mimo ně.

Příklady legislativních předloh, které svým obsahem spadají do kompetence výboru a které výbor v tomto období projednával:

Senátní tisk č. 59

Návrh na vyslovení souhlasu Parlamentu České republiky s vysláním sil a prostředků Vzdušných sil Armády České republiky do vzdušného prostoru Slovenské republiky a s přijímáním sil a prostředků Vzdušných sil Ozbrojených sil Slovenské republiky ve vzdušném prostoru České republiky za účelem provádění Smlouvy mezi Českou republikou a Slovenskou republikou o spolupráci při vzájemné ochraně vzdušného prostoru (*Zpravodaj výboru: senátor Tomáš Czernin*)

Senátní tisk č. 60

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Protokol o přístupu Republiky Severní Makedonie k Severoatlantické smlouvě podepsaný 6. února 2019 v Bruselu (*Zpravodaj výboru: senátor Tomáš Czernin*)

Senátní tisk č. 70

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (*Zpravodaj výboru: senátor Jiří Dienstbier*)

Senátní tisk č. 105

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 154/1994 Sb., o Bezpečnostní informační službě, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 289/2005 Sb., o Vojenském zpravodajství, ve znění pozdějších předpisů (*Zpravodaj výboru: senátor Václav Láška*)

Senátní tisk č. 108

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů (zákon o státním občanství České republiky) č. 186/2013 Sb. v období 2018-2020 (*Zpravodaj výboru: senátor Jiří Dienstbier*)

Senátní tisk č. 135

Návrh senátního návrhu ústavního zákona senátora Martina Červíčka a dalších senátorů, kterým se mění Listina základních práv a svobod, ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb. (*Zpravodaj výboru: senátor Pavel Fischer*)

Projednané Evropské tisky

Senátní tisk č. M 015/12

Společný návrh nařízení Rady o omezujících opatřeních pro předcházení kybernetickým útokům, které ohrožují EU nebo její členské státy, a reakci na ně (*Zpravodaj výboru: senátor Ladislav Faktor*)

Senátní tisk č. M 014/12

Návrh rozhodnutí Rady o omezujících opatřeních pro předcházení kybernetickým útokům, které ohrožují EU nebo její členské státy, předložený Radě vysokou představitelkou Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (*Zpravodaj výboru: senátor Ladislav Faktor*)

Senátní tisk č. K 007/12

Zpráva Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o provádění sdělení "Boj proti dezinformacím na internetu: evropský přístup" (*Zpravodaj výboru: senátor Jiří Dienstbier*)

Senátní tisk č. K 006/12

Společné sdělení Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Akční plán proti dezinformacím (*Zpravodaj výboru: senátor Jiří Dienstbier*)

Senátní tisk č. K 021/12

Zpráva vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku Výroční zpráva o stavu implementace stálé strukturované spolupráce (PESCO) (*Zpravodaj výboru: senátor Tomáš Jirsa*)

Senátní tisk č. M 022/12

Návrh doporučení Rady, kterým se hodnotí pokrok zúčastněných členských států při plnění závazků přijatých v rámci Stálé strukturované spolupráce (PESCO), předložený Radě vysokou představitelkou Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (*Zpravodaj výboru: senátor Tomáš Jirsa*)

Odborné semináře a konference pořádané VZOB

22. února 2019 Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost pořádal již tradičně seminář pro studenty středních škol na téma „**Zločiny komunismu**“.

21. května 2019 v Růžovém salonku KP uspořádal VZOB ve spolupráci s Jagello 2000 odborný seminář nazvaný **Česko-německé bezpečnostní fórum**.

21. června 2019 výbor organizoval v Jednacím sále Senátu PČR odborný seminář na téma **Význam dobrovolných hasičů v dnešní společnosti**.

19. září 2019 Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Senátu PČR uspořádal ve spolupráci s Ministerstvem zahraničí ČR **Kulatý stůl k vytvoření národní lidskoprávní instituce**, jehož cílem bylo poukázat na absenci této důležité instituce podle Pařížských principů (NHRI) a návazně iniciovat potřebné legislativní kroky.

Ve dnech 7. – 8. listopadu 2019 výbor pořádal v Jednacím sále Senátu odborný seminář na téma **Simulace Evropského parlamentu**.

20. listopadu 2019 se v Hlavním sále Senátu PČR uskutečnil pod záštitou místopředsedy výboru Patrika Kunčara koncert „**Pět tváří zdí**“.

Aktivity předsedy a členů VZOB

25. – 26. února 2019 se předseda výboru Pavel Fischera a místopředseda výboru Tomáš Jirsa účastnili setkání zástupců Zahraničních výborů členských zemí Visegradské skupiny v Bratislavě.

6. - 8. března 2019 se předseda výboru Pavel Fischer účastnil jednání zástupců zahraničních a obranných výborů členských států EU, které se konalo v Bukurešti.

11. – 15. března 2019 se v Jerevanu konal další ročník Týdne NATO. Konference a panelová diskuse k občanskému a parlamentnímu dohledu nad ozbrojenými silami se zúčastnil místopředseda výboru Patrik Kunčar, člen výboru Tomáš Czernin.

21. března 2019 se v Zeleném salonku Senátu PČR uskutečnila prezentace předsedy VZOB Pavla Fischera k obranné a bezpečnostní politice ČR pro delegaci Institutu pro vyšší studia národní obrany Francie.

4 - 6. září 2019 se konala Meziparlamentní konference ke společné zahraniční a bezpečnostní politice a společné bezpečnostní a obranné politice EU v Helsinkách za účasti předsedy výboru Pavla Fischera.

Ve dnech **11. -12. září 2019** předseda výboru Pavel Fischer vystoupil na konferenci Summer Defence Academy v Bourges ve Francii.

26. července 2019 výbor pořádal již tradičně Studentskou konferenci v rámci letní školy AIPES na téma Řešení konfliktů podle modelu OSN.



Předseda výboru Pavel Fischer vystoupil na studentské konferenci v Jednacím sále Senátu PČR

Přijetí velvyslanců a zahraničních delegací předsedou VZOB

10. ledna - přijetí mimořádného a zplnomocněného velvyslance **Slovenské republiky** v České republice pana Petra Weisse

14. ledna - přijetí velvyslance **Korejské republiky** pana Seoung-hyun MOONA

5. února - přijetí velvyslance **Burkiný Faso** s působností pro ČR Dieudonné Kereho

22. února - přijetí mimořádného a zplnomocněného velvyslance **Argentinské republiky** pana Roberta Alejandra Salafii

5. března - přijetí chargé d 'affaires **Irácké republiky** v ČR Ihsana Jásina Šakira Al Awadyho

5. března - přijetí mimořádného a zplnomocněného velvyslance **Spolkové republiky Německo** v České republice pana Christopha Isranga

14. března - přijetí mimořádného a zplnomocněného velvyslance **Rakouské republiky** v České republice pana Alexandera Grubmayra

4. dubna - přijetí paní Tamary Sulay Suju Roa, zvláštní vyslankyně předsedy Národního shromáždění **Venezuely** Juana Guaidóa

4. dubna - přijetí velvyslankyně **Gruzie** v ČR paní Mariam RAKVIAŠVILI

9. dubna - přijetí předsedy Výboru pro zahraniční věci Parlamentu Lotyšské republiky pana Richardse Kolse

26. dubna - přijetí velvyslance Arménie pana Ašota HOVAKYMJANA

15. května - setkání předsedy Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnosti Pavla Fischera s velvyslancem USA v ČR Stephenem B. Kingem

23. května - přijetí Státní ministryně Gruzie pro usmíření a občanskou rovnost paní Keřevan CICHELAŠVILI

28. května - přijetí velvyslance **Belgického království** Grégoira Vardakise

29. května - přijetí zaměstnanců **Kongresu USA** předsedou Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Pavlem Fischerem

6. června - přijetí senátora za stát Wisconsin Rona Johnsona předsedou Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Senátu PČR Pavlem Fischerem

14. června - přijetí místopředsedy Výboru pro veřejnou správu a bezpečnost Národního shromáždění **Korejské republiky** pana Ihk-pyo HONGA

14. června - přijetí velvyslance Islámského státu **Afghánistán** v ČR Saída Chalíliho

20. června - přijetí vedoucího **Tchajpejské hospodářské a kulturní kanceláře** v České republice pana Chung-I Wanga

25. června - přijetí US expertů na posuzování zahraničních investic předsedou Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Pavlem Fischerem

26. června 2019 - přijetí velvyslance **Izraele** Daniela Merona předsedou Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Pavlem Fischerem

3. září - přijetí mimořádného a zplnomocněného velvyslance **Filipínské republiky** v ČR pana Ombry T. Jainala

11. září – pracovní snídane předsedy VZOB Pavla Fischera s generálním tajemníkem OBSE Thomasem Gremingerem

18. září - přijetí předsedy Výboru pro obranu, mezinárodní vztahy a prevenci korupce Parlamentu Lotyšska pana Jurise RANCANSE

24. září - přijetí velvyslance Spojeného království Velké Británie a Severního Irska v ČR Nicka Archera

16. října - setkání s náměstkem ministra zahraničních věcí Tchaj-wanu panem Szu-chien Hsu

31. října - přijetí zástupce velvyslance Spolkové republiky Německo v České republice pana Hanse-Petera Hinrichsena

12. listopadu - přijetí místopředsedy Výboru pro zahraniční věci a obranu Parlamentu Norského království Michaela Tetzschnera

13. listopadu - přijetí velvyslankyně Irácké republiky v ČR Sundus Omar Alí al-Bajraqdár

13. listopadu - přijetí chargé d'affaires Kosovské republiky v ČR Arbera Vllahiu

19. listopadu - přijetí velvyslankyně Estonské republiky v ČR paní Evy-Marie LIIMETS

3. prosince - pracovní jednání předsedy Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Pavla Fischera se zástupci think-tanku Atlantic Council

5. prosince - přijetí státního parlamentního tajemníka na Ministerstvu obrany Spolkové republiky Německo pana Thomase SILBERHORNA

5. prosince - pracovní oběd pořádaný pro státního parlamentního tajemníka na Ministerstvu obrany Spolkové republiky Německo pana Thomase SILBERHORNA

6. prosince - přijetí mimořádného a zplnomocněného velvyslance Belgického království v ČR pana Gréhoira CUVELIERA

6. prosince - přijetí předsedy Výboru pro zahraniční věci Národního shromáždění Venezuely pana Francisca Sucreho

16. prosince - setkání s paní Marií-Piou Kothbauer, mimořádnou a zplnomocněnou velvyslankyní Lichtenštejnského knížectví v České republice se sídlem ve Vídni

17. prosince - přijetí velvyslance **Státu Palestina** v ČR Chálida Al - Atraše

Zahraniční cesty Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost v roce 2019

1. – 3. dubna 2019 – Spolková republika Německo

Pracovních jednání delegace Výboru v Berlíně se účastnili **senátoři Pavel Fischer, Patrik Kunčar, Jiří Dienstbier a Tomáš Czernin**

Na pořadu cesty byla bilaterální jednání s představiteli Parlamentu i zástupci exekutivy SRN. Obě strany konstatovaly, že vztahy mezi Německem a Českou republikou v oblasti bezpečnosti se prohlubují.

Partnery jednání ve Spolkovém sněmu byl Norbert Röttgen, předseda Zahraničního výboru, Wolfgang Hellmich, předseda Výboru pro obranu, Renata Alt, poslankyně Spolkového sněmu, Andreas Peschke, vrchní ředitel evropské sekce Ministerstva zahraničí, Thomas Bagger, ředitel zahraniční sekce Úřadu spolkového prezidenta, Ulrich Weinbrenner, ředitel sekce pro migraci a uprchlíky.



Senátní delegace v Berlíně jednala také s parlamentním tajemníkem Ministerstva obrany SRN Thomasem Silberhornem

15. - 18. dubna 2019 – Polská republika

Delegace výboru ve **složení senátor Pavel Fischer, Jan Sobotka, Jaroslav Zeman a Tomáš Czernin** absolvovala ve Varšavě pracovní jednání se členy Výboru pro obranu Senátu Polska, s předsedou Jaroslavem Rusieckim a s náměstkem Ministertsva obrany Wojciechem Skurkiewiczze. Na ministerstvu zahraničních věcí senátoři jednali s náměstkem ministra Maciejem Lange. Hlavními tématy pracovních schůzek byla obranná a bezpečnostní spolupráce v rámci NATO a EU a dvoustranná kooperace mezi Polskem a Českou republikou.

Návštěva velitelství NATO v polském Elblagu

Na základně senátoři jednali s velitelem generálmajor Krysztof Motackim a jeho zástupcem, brigádním generálem Karem Řehkou. Součástí pracovního programu byla prohlídka velitelství (HQ MND-NE), představení taktického operačního centra a infrastruktury Pluku podpory velení. Delegace obdržela výsledky cvičení, které na základně právě proběhlo, informace o úkolech, které zde plní vojáci Armády České republiky spolu s dalšími zástupci členských států Severoatlantické aliance.



Senátoři se setkali s příslušníky Armády ČR na základně v polském Elblagu

30. 6. – 2. 7. 2019

Účast předsedy výboru Pavla Fischera na Bezpečnostní konferenci v Herzliya, Izrael

10. 7. - 11. 7. 2019

Předseda výboru Pavel Fischer moderoval na 16. ročníku mezinárodní konference v gruzínském Batumi panel nazvaný Eastern Partnership – Agent of Democratic Transformation, který byl věnován 10. výročí Východního partnerství.

16. - 17. června 2019 – Brusel – centrála NATO

Delegace výboru ve složení senátor **Pavel Fischer, Jaroslav Sobotka, Ladislav Václavec, Jiří Dienstbier, Tomáš Czernin, Jaroslav Zeman a Ladislav Faktor** navštívila nové sídlo Severoatlantické aliance v Bruselu a jednala se zástupci NATO o aktuálních bezpečnostních otázkách a spolupráci EU a NATO.

Vedoucí oddělení pro kybernetickou bezpečnost Ch. Lifländerem informoval o koordinaci záležitostí kybernetické bezpečnosti/obranu na politické úrovni v rámci NATO. Aktuální agendu NATO senátní delegace diskutovala s náměstkem generálního tajemníka NATO a ředitelem odboru pro styk s veřejností panem T. Ildemem. Jednání dále probíhala se stálým představitelem ČR při NATO panem J. Šedivým a vojenským představitelem ČR při NATO panem F. Malenínským. Tématem jednání s paní R. Stefanovou, vedoucí oddělení pro vztahy s Ruskem a Ukrajinou odboru pro politické a bezpečnostní záležitosti, byly vztahy s Ruskem, mj. v souvislosti s vývojem na Krymu a Ukrajině.



Návštěva senátní delegace v Bruselu v sídle NATO v červnu 2019

20. - 24. října 2019 - Korejská republika

Složení delegace: předseda výboru senátor Pavel Fischer, senátoři Tomáš Jirsa, Jan Sobotka a Ladislav Faktor.

Delegace výboru v Soulu jednala s předsedou Výboru pro zahraničí vztahy a sjednocení Národního shromáždění Korejské republiky Yoon Sanghyun, předsedou parlamentní Asociace korejsko-českého přátelství Kim Bo Kyum s náměstkou ministerstva zahraničních věcí, ministerstva obrany a ministerstva pro sjednocení. Diskutována byla nejdůležitější témata bilaterální spolupráce v rámci strategického partnerství České republiky a Korejské republiky, včetně oblastí kultury, energetiky, inovací, umělé inteligence, telekomunikací a kybernetické bezpečnosti.

Senátoři byli informováni o aktuálním vývoji na Korejském poloostrově a rovněž o bezpečnostní situaci v regionu, vztazích Korejské republiky s Čínou, Japonskem a dalšími zeměmi. Diskuse o těchto tématech proběhla rovněž formou kulatého stolu s analytiky prestižního ASAN Policy Institute. Jednou z priorit návštěvy byly moderní technologie a především vývoj, instalace a výzvy 5G sítí. Z tohoto důvodu senátní delegace navštívila Centrum pro kybernetickou bezpečnost zpravodajské služby NIS a rovněž společnost Samsung a SK-Telecom. Pracovní program obsáhl i setkání s korejskými cestovními

agenturami a českými firmami v rámci PROPED ZÚ ČR v Soulu a CzechTourism dále se zástupci krajské komunity, s korejskými učiteli bohemistiky a členy Česko-korejského Fóra pro budoucnost.

5.-7. listopadu 2019 se předseda výboru Pavel Fischer, místopředseda výboru Patrik Kunčar a senátor Tomáš Czernin zúčastnili cesty náčelníka Generálního štábu armádního generála Aleše Opaty **do Estonska, Litvy a Lotyšska** za příslušníky Armády ČR, kteří zde slouží na vojenských základnách jako součást předsunuté přítomnosti NATO.

26.-27. listopadu 2019 předseda výboru Pavel Fischer a místopředseda výboru Jan Sobotka navštívili společně se zástupci Generálního štábu AČR české vojáky působící **v Mali** v rámci tzv. Úkolového uskupení.

Veřejné slyšení VZOB na téma „**Národní bezpečnost a obchod s Čínou**“ (Frýdlantský salonek)

Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost uspořádal ve **středu 25. září 2019** své první veřejné slyšení ve 12. funkčním: „**Národní bezpečnost a obchod s Čínou.**“

Cílem veřejného slyšení bylo nabídnout prostor pro hledání rovnováhy mezi byznysovým přístupem k obchodu (zvány byly velké i malé firmy), evropskou perspektivou nevládní spolupráce mezi podnikateli (zván byl Svaz průmyslu a dopravy a všechny jeho členské organizace), a perspektivou bezpečnostní komunity.

Mezi panelisty byli zástupci českých malých i velkých firem obchodujících na čínském trhu, zástupci ministerstva průmyslu a obchodu, čelní představitelé podnikatelských svazů i bezpečnostní experti. Veřejné slyšení mělo i politické zastoupení. Úvodní slovo pronesl **místopředseda Senátu Jiří Oberfalzer**, dále se účastnilo několik senátorů a jeden poslanec. Slyšení bylo rozděleno do tří bloků.

Panel „**Zkušenosti podnikatelských subjektů působících na českém trhu s prosazováním svých obchodních zájmů v ČLR**“ moderoval senátor **Miroslav Balatka**, Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu. Za PPF a.s. vystoupil **Vladimír Mlynář**, ředitel pro vztahy s veřejným sektorem, CzechInvest reprezentoval **Pavel Chovanec**, ředitel Divize investic, firmu Zall JIHLAVAN airplanes, s.r.o. zastoupil **Radek Filip**, ředitel společnosti, která vyrábí ultralehká letadla, exportuje na čínský trh a má většinového čínského majitele. Portfolio firmy Evektor – Aerotechnik a.s. představil **Josef Vávra**, místopředseda představenstva.

Panel „**Koordinace obchodní politiky vůči ČLR na úrovni podnikatelských svazů EU**“

vedl senátor **Václav Hampl**, předseda Výboru pro záležitosti EU.

Diskusi moderoval senátor **Jiří Dienstbier**, Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost.

Za Svaz průmyslu a dopravy vystoupil viceprezident **Radek Špicar**, zkušenosti Svazu strojírenské technologie prezentoval prezident Jan Rýdl a Ministerstvo průmyslu a obchodu reprezentoval **Richard Hlavatý**, ředitel Odboru zahraničně ekonomických politik.

Panel „**Bezpečnostní rizika plynoucí z obchodních vztahů s ČLR: pohled národních a zahraničních bezpečnostních služeb a NATO**“ uvedl senátor **Jan Sobotka**, místopředseda Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost a moderoval senátor **Pavel Fischer**, předseda Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost. S příspěvky vystoupili

Michal Koudelka, ředitel BIS, **Jiří Šedivý**, bývalý velvyslanec při NATO a **poslanec Jan Lipavský**, místopředseda výboru zahraničního a bezpečnostního PS PČR.

Závěry jednotlivých panelů shrnul předseda Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost senátor **Pavel Fischer**. První blok nastínil, jakou pomoc potřebují čeští podnikatelé pro přístup na trh v Číně. Druhý blok zmapoval, jak probíhá koordinace svazů a asociací na úrovni EU. A třetí blok se soustředil na způsob, jak zahrnout bezpečnostní otázky do diskusí o dalším vývoji vztahů České republiky a Čínské lidové republiky. A protože v parlamentní demokracii je to právě parlament, kde lze zohledňovat rozdílné zájmy - v tomto případě velkých nebo malých firem, ale i zájem všech deseti milionů občanů - je důležité někdy i protichůdné zájmy a postoje do parlamentní debaty znovu vrátet. A vyvíjí-li se navíc světový kontext, a vyvíjí-li se politika Číny vůči EU a vůči České republice, je třeba hledat novou rovnováhu i ve vztazích mezi ČR a ČLR. I proto bylo toto slyšení prvním krokem a další budou následovat.

Usnesení VZOB reagující na aktuální události:

- **k aktuální situaci ve Venezuele** ze dne 4. února 2019
- **k rizikům ovlivnění kampaně před volbami do Evropského parlamentu** ze dne 13. března 2019
- **k eskalaci napětí ve Venezuele** ze dne 4. dubna 2019
- **k Ruské federaci a invazi vojsk Varšavské smlouvy v roce 1968** ze dne 5. června 2019
- **k aktuální situaci v oblasti kybernetické bezpečnosti v České republice** ze dne 13. srpna 2019
- **k rozpočtové debatě a budování obrany státu** ze dne 13. srpna 2019
- **k vývoji situace v syrsko- tureckém pohraničí** ze dne 16. října 2019

V Praze dne 10. 2. 2020

*Zpracovala: A. Doležalová
Schválil: P. Fischer*

Zpráva o činnosti Výboru pro záležitosti Evropské unie

V roce 2019 pracoval Výbor pro záležitosti Evropské unie Senátu PČR (dále jen „výbor“) v počtu 10 členů. Funkci předsedy výboru vykonával senátor Václav Hampl, funkce místopředsedů výboru pak senátoři Mikuláš Bej, Jiří Dušek, Petr Orel a senátorka Emilie Třísková. Dalšími členy výboru byli senátoři Jiří Čunek, Jaroslav Doubrava, Miroslav Nenutil, Raduan Nwelati a senátorka Hana Žáková.

Projednávání „evropské agendy“

Mezi jednotlivými členy výboru pokračovala dělba práce na základě přidělených odpovědností za konkrétní odborné oblasti práva Evropské unie (dále jen „EU“).

Výbor je dle § 36 odst. 3 zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů, určen příslušným pro projednávání návrhů legislativních aktů a závazných opatření orgánů EU. Vláda výbor pravidelně informuje o zahájení a průběhu jednání o změně smluv, na nichž je založena EU, a o předběžných stanoviscích k návrhům legislativních aktů a komunikačním dokumentům EU a o stavu jejich projednávání.

Výbor v roce 2019 **na svých 13 schůzích** na základě výběru z týdenních přehledů obsahujících návrhy legislativních aktů a komunikační dokumenty EU **projednal** celkem **30 evropských dokumentů**, z toho 4 návrhy legislativních aktů, 24 komunikačních dokumentů a 2 dokumenty jiné povahy.

Výbor svým usnesením vzal **6 evropských dokumentů** po projednání **na vědomí**, čímž umožnil uvolnění vládou vznesené parlamentní výhrady v Radě EU. Jednalo se o 3 návrhy legislativních aktů a 3 komunikační dokumenty.

Vzhledem k tomu, že usnesení výboru v evropské agendě nepředstavuje vyjádření Senátu jako komory Parlamentu, jsou přijatá usnesení výboru pouze doporučením, které na návrh výboru případně schválí Senát na plenárním zasedání. V roce 2019 výbor přijal **doporučení k vyjádření Senátu k 24 evropským dokumentům**. Jednalo se o 1 návrh legislativního aktu, 21 komunikačních dokumentů a 2 dokumenty jiné povahy.

V roce 2019 nebylo výborem přijato žádné **odůvodněné stanovisko o rozporu návrhu se zásadou subsidiarity**.

Výbor také využil své možnosti vyplývající z § 119d odst. 4 zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů, **požádat věcně příslušný výbor či komisi Senátu o stanovisko** k projednávanému návrhu legislativního aktu či komunikačnímu dokumentu EU.

V roce 2019 dožádané orgány na žádost výboru projednaly celkem **8 evropských dokumentů**, z čehož byly 3 návrhy legislativních aktů a 5 komunikačních dokumentů. Konkrétně se jednalo o Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu (3 návrhy legislativních aktů, 1 komunikační dokument), Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (2 komunikační dokumenty), Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (2 komunikační dokumenty).

Výbor byl i v roce 2019 pravidelně **informován o pozicích vlády ČR**, o programu jednání a následně výsledcích jednotlivých Evropských rad, které se uskutečnily ve dnech 21. - 22. března 2019, 10. dubna 2019, 9. května 2019, 20. - 21. června 2019, 17. - 18. října 2019, 12. - 13. prosince 2019.

Seznámil se také s výsledky summitu EU - Čína, který se uskutečnil dne 9. dubna 2019.

Výbor projednal několik žádostí vlády o vyslovení předchozího souhlasu:

- Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu Parlamentu ČR k vyslovení předchozího souhlasu návrh doporučení Rady o přístupu pracovníků a osob samostatně výdělečně činných k sociální ochraně (senátní tisk č. 22);
- Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu Parlamentu ČR k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (senátní tisk č. 40);
- Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu Parlamentu ČR k vyslovení předchozího souhlasu návrh doporučení Rady o přístupu pracovníků a osob samostatně výdělečně činných k sociální ochraně (senátní tisk č. 116);
- Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu ČR k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (senátní tisk č. 144).

Výbor se dále zabýval:

- Vládním návrhem, kterým se předkládá Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohody o strategickém partnerství mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Japonskem na straně druhé podepsané v Bruselu dne 17. 7. 2018 (senátní tisk č. 15);
- Návrhem zákona o úpravě některých vztahů v souvislosti s vystoupením Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie (senátní tisk č. 36);
- Vládním návrhem, kterým se předkládá Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací dohoda o partnerství a spolupráci mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na straně jedné a Singapurskou republikou na straně druhé (senátní tisk č. 37);
- Přípravou Národního programu reforem ČR pro rok 2019;
- Přípravou Rozpočtové strategie sektoru veřejných institucí ČR na léta 2020 až 2022 a Konvergenčního programu ČR pro rok 2019;
- Rozpočtovou strategií sektoru veřejných institucí na léta 2020 – 2022 a Konvergenčním programem ČR /duben 2019/ (senátní tisk č. 81);
- Zprávou vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2018 (senátní tisk č. 48);
- Zprávou o vývoji Evropské unie v roce 2018 (senátní tisk č. 95).

Výbor si také vyslechl:

- Informaci velvyslankyně Rumunska J. E. paní Carmen-Liliany Burlacu o prioritách rumunského předsednictví v Radě EU;
- Informaci velvyslance Finské republiky J. E. pana Jukky Uoleviho Pesoly o prioritách finského předsednictví v Radě EU;
- Výroční zprávu Europolu za rok 2017 a 2018 – uvedl: Václav Rukner, Policejní prezidium ČR;
- Výroční zprávu Evropského účetního dvora o plnění rozpočtu EU a evropských rozvojových fondů za rozpočtový rok 2018 – uvedl: Jan Gregor, člen Evropského účetního dvora;
- Informaci ministra zahraničních věcí Tomáše Petříčka o prioritách zahraniční politiky ČR;

- Informaci vlády ČR o změnách právních předpisů ČR v souvislosti s vystoupením Spojeného království z EU (nebude-li do toho dne uzavřena dohoda o vystoupení);
- Informaci vlády ČR o přípravách předsednictví ČR v Radě EU v roce 2022;
- Informaci o prioritách předsednictví ČR ve V4;
- Informaci o dosavadním způsobu výběru zástupce Skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu (JPSG) na jednání správní rady Europolu a návrh na změnu jednacího řádu Skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu (JPSG);
- Informaci o závěrech veřejného slyšení Senátu s názvem „Potřebuje Česká republika vodní koridor Dunaj – Odra – Labe“ konaného dne 14. června 2019 v Jednacím sále Senátu PČR;
- Informaci Oddělení pro EU Kanceláře Senátu týkající se vyhodnocení dopadu usnesení Senátu k návrhům legislativních aktů a komunikačním dokumentům EU v roce 2018 na postoje vlády ČR.

V roce 2019 výbor uspořádal tradiční **setkání s poslanci Evropského parlamentu** zvolenými za ČR, jehož cílem bylo jednak představení priorit poslanců Evropského parlamentu v novém funkčním období, jednak se věnovalo aktuálnímu stavu projednávání Víceletého finančního rámce EU na období 2021 – 2027 a přípravám předsednictví ČR v Radě EU v roce 2022.

Mimo tuto platformu mají poslanci Evropského parlamentu zvolení za ČR rovněž možnost účastnit se jednání výboru, vyjadřovat se k projednávané problematice a podávat k ní návrhy, i když jen s hlasem poradním.

Výbor pokračoval v **diskusích s odbornou i širokou veřejností** a uspořádal:

- Seminář k výstupům odborné studie „Výzkum potenciálu rozvoje umělé inteligence v ČR“ ve spolupráci s Úřadem vlády ČR, jehož cílem byla jednak prezentace výsledků odborné studie, jednak představení vznikající Národní strategie pro umělou inteligenci v ČR;
- Kulatý stůl na téma „Pomoc ČR dětským obětem války – další kroky“, který navázal na kulatý stůl k iniciativě lorda Dubse a zabýval se přístupem EU k situaci dětských uprchlíků, azylovým řízením v ČR, humanitární pomocí uprchlíků, systémem náhradní rodinné péče v ČR a aktivitami občanské iniciativy Češi pomáhají;
- Seminář na téma „Fakewews – algoritmy a technologie“, jehož cílem bylo poskytnout vysvětlení způsobů fungování online služeb, které stojí za řízením fakenews, spolu s vysvětlením reálných příkladů posledních několika let;
- Seminář na téma „Světlo: Dobrý sluha, zlý pán“ ve spolupráci s Ministerstvem životního prostředí, který se zabýval zvyšujícím se světelným znečištěním v důsledku nadužívání nočního osvětlování a plošného přechodu na osvětlení LED;
- Symposium na téma „Aktuální výzvy pro paliativní péči v Evropě a ČR“ společně s Výborem pro zdravotnictví a sociální politiku za odborné garance Centra paliativní péče, z. ú., jehož cílem bylo představit aktuální témata v oblasti péče o umírající na základě současných mezinárodních trendů, vědecké evidence i vývoje oboru v ČR;
- Konferenci na téma „Vyšší liga fondů EU: přímo řízené programy“ ve spolupráci se Zastoupením Evropské komise v ČR, Úřadem vlády ČR a Ministerstvem financí ČR, jejímž cílem bylo zmapovat využívání přímo řízených programů v ČR, zviditelnit tento zdroj financování jakožto dosud nevyužitou příležitost, identifikovat hlavní překážky a nabídnout inspiraci od jiných evropských zemí i úspěšných českých příjemců;
- Prezentaci výzkumu Pew Research Center na téma „Evropa a Evropané – veřejné mínění o demokracii, tržní ekonomice a EU 30 let po pádu komunismu“ ve spolupráci

s Aspen Institute Central Europe; průzkum probíhal v 17 zemích (včetně 14 členů EU z obou stran železné opony, Ruska, Ukrajiny a Spojených států) a zajímal se mj. o názor obyvatel na přechod k vícestranickému politickému systému, volný trh, spokojenost s EU či vyhlídky do budoucna;

- Konferenci k 50. výročí chráněné krajinné oblasti Jeseníky na téma „Jeseníky v měnící se Evropě“ ve spolupráci s Agenturou ochrany přírody a krajiny ČR;
- Simulaci zasedání Evropského parlamentu ve spolupráci s Gymnáziem Na Zatlance.

Další zahraničně politické aktivity

Výbor v uplynulém roce uskutečnil **výborovou zahraniční cestu** do Chile (11. – 19. 5. 2019), jejímž hlavním cílem bylo především seznámení se s činností Evropské jižní observatoře, která je jednou z nejvýznamnějších mezinárodních astronomických organizací světa (byla založena v roce 1962 a dnes je jejími členy 15 členských zemí EU a Chile).

Členové výboru se dále jednotlivě zúčastnili následujících **akcí konferenčního charakteru**:

- Setkání předsednictva Konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů členských zemí EU a LXI. a LXII. Konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů zemí EU (COSAC) v Rumunsku a ve Finsku (předseda výboru Václav Hampl, místopředseda výboru Jiří Dušek, místopředseda výboru Mikuláš Bek);
- Evropského parlamentního týdne 2019 - Konference o evropském semestru a Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU – v Belgii (místopředseda výboru Mikuláš Bek);
- Setkání Parlamentní skupiny ke kontrole Europolu v Rumunsku a v Belgii (senátor Miroslav Nenutil);
- Konference Baltského shromáždění k Východnímu partnerství v Litvě (předseda výboru Václav Hampl);
- Semináře k bezpečnostní problematice pořádané velitelstvím NATO pro členy parlamentů jednotlivých členských států v Belgii (předseda výboru Václav Hampl, senátorka Hana Žáková);
- Setkání výborů pro evropské záležitosti parlamentů zemí Visegrádské čtyřky (V4) na Slovensku a v Maďarsku (místopředsedkyně výboru Emilie Třísková, místopředseda výboru Petr Orel, senátor Jaroslav Doubrava);
- Meziparlamentní konference k azylové a migrační politice ve Finsku (předseda výboru Václav Hampl).

Výbor přijal tyto zahraniční delegace a politiky:

- členku Evropské komise zodpovědnou za hospodářskou soutěž Margrethe Vestager;
- členku Evropské komise zodpovědnou za spravedlnost, ochranu spotřebitele a otázky rovnosti pohlaví Věru Jourovou;
- generálního ředitele Evropské komise pro regionální a městskou politiku Marca Lemaître;
- generálního ředitele Evropské komise pro oblast klimatu Maura Petriccioneho;
- generálního ředitele Evropské komise pro rozpočet Gerta Jana Koopmana;
- generální ředitelku Evropské komise pro komunikaci Piu Ahrenkilde-Hansen;
- členku kabinetu evropské komisařky pro obchod Cecilie Malmströmové Jolanu Mungengovou;
- delegaci poslanců a vedoucích pracovníků parlamentů Srbska, Albánie, Kosova, Bosny a Hercegoviny, Makedonie a Černé Hory;
- předsedkyni Výboru pro záležitosti EU Parlamentu Lotyšska Vitu Andu Teraudu;
- předsedkyni Zahraničního výboru Parlamentu Gruzie Sofiju Kacaravu;
- delegaci Výboru pro zahraniční a evropské záležitosti Parlamentu Kyprské republiky;
- člena Výboru pro evropské záležitosti Senátu Francouzské republiky Jeana-Yvese Leconta;
- poslance Evropského parlamentu a prezidenta Federální unie evropských národnostních menšin Loránta Vincze;
- hlavního vyjednavatele pro brexit Michela Barniera
a další.

Předseda výboru Václav Hampl dále přijal velvyslance Slovenské republiky Petra Weisse, velvyslankyni Polské republiky Barbaru Ćwioro, velvyslance Albánie Iliriana Kuku, velvyslance Chile Patricia Alberta Pradel Elgueta, velvyslankyni Gruzie Mariam Rakvijašvili, apoštolského nuncia Charlese Daniela Balva, zástupce velvyslance Spolkové republiky Německo Hanse-Petera Hinrichsena.

V Praze dne 29. ledna 2020

Schválil: Václav Hampl, předseda výboru

Zpracovala: Štěpánka Götthansová, tajemnice výboru

Zprávy o činnosti komisí

Zpráva o činnosti Volební komise

V prvním roce dvanáctého funkčního období měla Volební komise Senátu devět členů. Předsedou komise byl v listopadu 2018 zvolen senátor Jaroslav Větrovský, místopředsedou senátor Jiří Vosecký a ověřovateli komise se stali senátoři Jan Tecl a Ladislav Kos.

V roce 2019 se konalo devět řádných schůzí komise, desátá schůze byla svolána, ale z důvodu nepředložení návrhů na kandidáty na funkci zástupce Veřejného ochránce práv, se nakonec neuskutečnila.

V lednu se nejprve konala schůze Volební komise, na jejímž programu bylo projednání předložených návrhů na kandidáty na funkci zástupce Veřejného ochránce práv, včetně ověření předpokladu jejich volitelnosti do této funkce, poté komise připravila a organizačně tuto tajnou volbu kandidátů zajistila.

Na své únorové schůzi Volební komise projednala navržené změny v orgánech Senátu, tyto návrhy předložila ke schválení plénu Senátu, rovněž schválila zjednodušení procedury projednávání návrhů kandidátů předkládaných Senátu Poslaneckou sněmovnou, čímž došlo k odstranění zbytečné byrokracie, ke stejnému kroku přistoupila i Volební komise Poslanecké sněmovny při projednávání návrhů kandidátů předložených Senátem.

V březnu Volební komise připravila a organizačně zajistila tajné hlasování k žádosti prezidenta republiky o vyslovení souhlasu Senátu se jmenováním soudce Ústavního soudu.

Dubnová schůze Volební komise měla na programu projednání nově předložených návrhů na kandidáty na funkci zástupce Veřejného ochránce práv včetně ověření předpokladu volitelnosti navržených osob a rovněž změny v orgánech Senátu, které vyplynuly z volby nového senátora v doplňovacích volbách do Senátu.

V květnu Volební komise připravila a organizačně zajistila tajnou volbu kandidátů na funkci zástupce Veřejného ochránce práv, rovněž se konala schůze komise, přičemž na jejím programu bylo projednání předloženého návrhu na člena Rady Ústavu pro studium totalitních režimů (navrhovatelem byl prezident republiky) a také návrh předsedkyně Úřadu pro ochranu osobních údajů na místopředsedu tohoto úřadu, v obou případech komise ověřovala předpoklady volitelnosti navržených.

Na první ze dvou červnových schůzí projednala komise návrhy na členy a předsedu Dočasné komise Senátu k návrhům auditních zpráv, na druhé schůzi schválila změnu usnesení z předešlé schůze týkající se předložených návrhů na členy a předsedu výše uvedené dočasné komise. Volební komise také připravila a organizačně zajistila tajnou volbu místopředsedy Úřadu pro ochranu osobních údajů, dále dvoukolovou volbu člena Rady Ústavu pro studium totalitních režimů a tajnou volbu předsedy dočasné komise.

V červenci se uskutečnila další schůze komise, která projednala předložené návrhy na dva členy Rady Ústavu pro studium totalitních režimů, kde oprávněným navrhovatelem byla Poslanecká sněmovna a zde se již aplikovala přijatá změna při projednávání návrhů kandidátů předložených Senátu Poslaneckou sněmovnou, komise opět připravila a organizačně zajistila tajnou volbu dvou členů Rady Ústavu pro studium totalitních režimů.

V srpnu se měla konat další schůze Volební komise, ale vzhledem k tomu, že nebyly předloženy žádné návrhy na funkci zástupce Veřejného ochránce práv, schůze se na základě rozhodnutí předsedy komise neuskutečnila.

Na říjnové schůzi komise byl projednán návrh na kandidáta na funkci zástupce Veřejného ochránce práv, včetně ověření předpokladu volitelnosti a také změny v orgánech Senátu. Komise v říjnu připravila a zajistila tajnou volbu kandidáta na funkci zástupce Veřejného ochránce práv.

V posledním měsíci roku 2019 se uskutečnila schůze komise, na které byly projednány návrhy na funkci Veřejného ochránce práv, včetně ověření předpokladu volitelnosti navržených a poslední volbou roku 2019 byla tajná volba kandidátů na tuto funkci, která proběhla ve dvou kolech.

Jaroslav Větrovský v.r.
předseda komise

Zpracovala: Dana Šedivá, tajemnice komise

Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro krajany žijící v zahraničí

Výroční zpráva Stálé komise Senátu PČR pro krajany žijící v zahraničí za rok 2019 V roce 2019 měla Stálá komise Senátu pro krajany žijící v zahraničí 8 členů a jejím předsedou byl pan Tomáš Czernin. Místopředsedou komise byl v tomto roce pan Patrik Kunčar a ověřovateli byli paní Jitka Seitlová a pan Peter Koliba. Konzultativní rada je poradní sbor složený z 20 osob a jejími členy jsou: úředníci z ministerstva zahraničních věcí, z ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, z ministerstva vnitra, z ministerstva průmyslu a obchodu, z ministerstva práce a sociálních věcí. Českou diasporu žijící v zahraničí v Konzultativní radě zastupují členové krajských spolků, redaktori krajských časopisů a médií či lidé, kteří se o krajany dlouhodobě zajímají především profesně. Konzultativní rada spolupracoval s komisí během celého roku. V roce 2019 měla komise čtyři schůze a přijala 13 usnesení. Komise uspořádala během roku několik akcí. 4. června 2019 již po osmnácté uspořádala Stálá komise Senátu PČR pro krajany žijící v zahraničí udílení Cen Společnosti pro vědy a umění Praha. Cenu obdrželi David Beveridge, profesor Václav Hořejší, profesor Cyril Höschl, Pavel Kohout, profesor Kolíbal, Milan Kundera, Jana Semerádová, Jiří Stivín, Milan Syruček, Tomáš Töpfer. Ceny předával místopředseda komise Patrik Kunčar. 19. června se zúčastnil předseda komise Setkání honorárních konzulů České republiky na Ministerstvu zahraničních věcí ČR, kteří se schází v Praze jedenkrát za pět let. Pan předseda Czernin zde představil zájem a péči Senátu PČR o českou diasporu žijící v zahraničí. V prvním týdnu měsíce srpna 2019 se uskutečnila konference Českých škol bez hranic z.s. v Praze, na které vystoupil pan předseda komise Tomáš Czernin s představou podpory výuky češtiny v zahraničí z pozice Stálé komise Senátu PČR pro krajany žijící v zahraničí.

Komise podporuje vysílání českých učitelů českého jazyka ke krajským komunitám a lektorů češtiny do zahraničí, které se realizuje z Programu podpory českého kulturního dědictví v zahraničí na léta 2016 – 2020. Předseda komise se aktivně zúčastnil 11. společného setkání učitelů u krajanů a lektorů češtiny v zahraničí v Domě zahraniční spolupráce, které se uskutečnilo 31. července. Tato instituce prakticky zajišťuje proces vysílání učitelů a lektorů do zahraničí. 7. října uspořádala komise kulatý stůl na téma „Úloha a místo zahraničních Čechů v bilaterálních vztazích“, který definoval teze pro další kulatý stůl a stejnojmennou konferenci, která bude uspořádána v roce 2020 v Senátu PČR. V rámci kulatého stolu vystoupili s historickým pohledem vědci, kteří se zabývají českou diasporou, která žila v minulosti v zahraničí. Dále vystoupili zástupci krajanů a úřadů s podporou myšlenky péče o českou diasporu žijící v zahraničí českým státem a zároveň o užitečnou spolupráci mezi Čechy žijícími v zahraničí a Českou republikou. V roce 2019 přijala komise několik krajských návštěv a Čechů žijících v zahraničí. Mezi větší skupiny patřila například skupina Metodického kurzu českého jazyka jako cizího jazyka pro vyučující z krajských komunit, který se každoročně uskutečňuje po dobu 14 dní v Praze. 28. srpna přišlo do Senátu na 28 osob, učitelů z řad krajanů, kteří vyučují češtině u krajských komunit. Účastníci kurzu českého jazyka si prohlédli historické prostory Senátu a následně měli besedu a diskusi s panem předsedou komise Tomášem Czerninem. 20. srpna zavítala do Senátu PČR skupina 21 krajanů z Brazílie, konkrétně z města Nova Petrópolis, které doprovázela bývalá vyslaná učitelka z České republiky paní Anežka Veselá. Nova Petrópolis je oblast, kam emigrovali tzv. boêmios, což byli německy mluvící přistěhovalci, kteří přišli do Brazílie z českého pohraničí Rakouska-Uherska kolem roku 1870. Důvodem emigrace byla zejména jejich špatná ekonomická situace v monarchii, strach z odvodů do válek, období sucha a neúrody a také zanikající odbytiště ručních výrobků kvůli nastupující průmyslové výrobě. Přicházeli zejména z oblasti Jablonce nad Nisou, Frýdlantu, Liberce, Turnova, Nového Boru, Hejnice, Děčína, Chřibské. Nyní zde funguje krajských spolek, který sdružuje potomky výše zmíněných lidí Associação dos Descendentes de Imigrantes da Boêmia (Asociace potomků přistěhovalců z Česka). Brazilci si prohlédli historické prostory Senátu a následně proběhla beseda s předsedou Czerninem. Hlavním diskutovaným bodem byl zájem o získání českého občanství. V srpnu 2019 byla v poslanecké sněmovně schválena novelizace zákona o státním občanství navržená komisí a následně byla schválena v září v Senátu PČR. Brazilci si stěžovali na předkládání

dokumentů při žádostech o získání českého státního občanství. Jedná se o „ domovské listy“, které jsou starým dokladem, který se vydával do roku 1911. Dalším setkáním bylo s představiteli vedení Svazu Čechů v Chorvatsku společně i s poslancem za českou menšinu v Chorvatsku Vladimírem Bílkem, kteří představili nové vedení a nové projekty, které krajanská organizace má v úmyslu pro další období. Zároveň pozvali komisi na Dožínky 2020 v Daruvaru a další krajanské akce v Chorvatsku. V září se předseda komise zúčastnil 4. výročí oslav narození brazilského prezidenta Juscelina Kubitscheka v Krajanském muzeu vystěhovalců do Brazílie v Ralsku. Zde mu byla předána petice krajanů z Brazílie za zrušení předkládání dokumentu „ domovského listu“ při žádosti o získání českého státního občanství. Petice byla předána Výboru pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice. Následně požádala komise Ministerstvo vnitra ČR o jejich zdůvodnění pro předkládání tzv. „domovských listů“ při žádostech o české státní občanství.

11. října proběhlo setkání předsedy Výboru pro záležitosti Evropské unie pana Václava Hampla a předsedy Stále komise Senátu pro krajany žijící v zahraničí pana Tomáše Czernina s europoslancem a předsedou Federální unie evropských národnostních menšin panem Lorántem Vinczem, dále s poslancem za českou menšinu v Chorvatsku Vladimírem Bílkem, europoslancem Adrianem Merkou z Rumunska, který je členem Demokratického svazu Čechů a Slováků v Rumunsku. Tématem byla podpora minorit na území Evropské unie, především podpora jazyků a kultury. Během roku 2019 komise navštívila krajany v pěti zemích, a to v Itálii, na Slovensku, v USA, ve Velké Británii a ve Španělsku. V italském Římě v termínu 8. -10. 3. 2019 se delegace komise zúčastnila VII. setkání českých škol v Itálii, kterého se zúčastnily učitelky a ředitelky ze všech pěti funkčních škol v Itálii a zároveň pozorovatelé z Malty, kteří uvažují o založení školy. Přítomni byli také zástupci MŠMT ČR, DZS ČR, ZŠ Gutha Jarkovského z Truhlářské ulice v Praze, která spolupracuje s českými školami v Itálii. Delegace se setkala také se členy krajanského spolku z Říma a s krajany, kteří žijí na území Itálie a nejsou členy žádného spolku. V rámci cesty na Slovensko do Bratislavy se delegace zúčastnila oslav 25. výročí založení Klubu občanů České republiky. Společně v delegaci předsedy Senátu PČR Jaroslava Kubery se zúčastnil předseda komise Tomáš Czernin 8. setkání českých škol v Severní Americe, které se uskutečnilo v Pittsburghu. Akce se zúčastnili učitelé z českých škol v USA a v Kanadě. V rámci cesty do Velké Británie, která se uskutečnila v červnu, navštívila delegace komise Českou školu bez hranic Londýn a zúčastnila se setkání českých škol ve Velké Británii. Delegace následně navštívila krajanské spolky v rámci Londýna, české školy v Manchesteru, v Sheffieldu, v Edinburghu, lektorát češtiny na univerzitách v Sheffieldu a v Leedsu.

V rámci prosincové návštěvy Španělska delegace navštívila Českou školu Madrid, dále se zúčastnila krajanské akce spolku Klubu Čechů a Slováků Madrid a v Seville navštívila českou školu a krajanský spolek, který uspořádal Mikulášskou oslavu. Na tuto akci přijeli členové krajanského spolku z Malagy. V Barceloně se setkali se členy nově zakládajícího krajanského spolku a s honorárním konzulem ČR.

Předseda komise pan Tomáš Czernin se setkal během roku s velkým množstvím krajanů žijících v zahraničí na půdě Senátu PČR a řešil konkrétní problémy a požadavky krajanů z celého světa.

Ing. Tomáš Czernin v.r.

předseda Stále komise Senátu PČR pro krajany žijící v zahraničí

Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu

12. funkční období

Stálá komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu (SKKS – dále jen komise) byla ustavena již na první schůzi Senátu dne 22. ledna 1997. Od té doby trvale pracuje jako jeden z nezastupitelných orgánů Senátu. Náplň činnosti Komise je zcela odlišná od ostatních komisí a výborů Senátu a z tohoto důvodu je i její postavení s ostatními orgány nesrovnatelné a zároveň výjimečné. Komise plní úlohu spojníka mezi Kanceláří Senátu (dále jen KS) a senátory, čímž napomáhá k rychlému řešení vzniklých problémů a k vzájemné kvalitní komunikaci bez zbytečných průtahů.

V roce 2019 komise pracovala v tomto složení: Antl Miroslav Doubrava Jaroslav Dušek Jiří Goláš Tomáš Holeček Petr Hubáčková Anna Nytra Zdeněk Seitlová Jitka Sušil Radek Vilémec Vladislav

Členové Komise jsou zároveň členy různých výborů a při jejich volbě je respektováno paritní zastoupení jednotlivých politických klubů. Předsedkyní komise je Jitka Seitlová a místopředsdou Zdeněk Nytra.

Stejně jako v předchozích letech se komise scházela v pravidelných intervalech tak, aby vždy aktuálně projednala všechny předložené náměty, žádosti, přehledy apod. V roce 2019 se konalo celkem 9 řádných schůzí. Celkem bylo přijato 69 usnesení, ze kterých bylo 18 usnesení přijato per rollam. K některé problematice (přímé podněty senátorů apod.) nebyla přijata usnesení a řešila se buď přímo a okamžitě, nebo formou výstupu v zápisu z jednání. Od 5. schůze jsou pozvánky na jednání komise zveřejňovány na webu (internetu) Senátu s upozorněním, že se nejedná o veřejné jednání. Jak již bylo uvedeno, činnost a rozsah práce této komise zahrnuje velmi široké spektrum. Při své činnosti vychází zejména ze Senátem schválených úkolů komise ve 12. funkčním období a dále neprodleně reaguje na aktuální naléhavé problémy.

V roce 2019 se komise zabývala těmito tématy: - schvalování akcí, ke kterým je v souladu se souborem interní legislativy Senátu nutné vyjádření komise (akce jednotlivých senátorů nebo sen. klubů) – celkem 24 akcí - aktualizace interní směrnice pro užívání prostor Senátu (rezervace prostor) - schvalování otevírací doby sídla Senátu pro veřejnost v roce 2020, výstavního plánu pro rok 2020 a návrhu financování vzpomínkových akcí pro veřejnost při příležitosti významných výročí v roce 2020 - připomínky a schválení prezentačních systémů k 30. výročí sametové revoluce - možné varianty zlepšení pokrytí vybraných prostor Senátu Wi-Fi signálem - schválení a vytvoření statistiky o hlasování senátorů na plénu Senátu dle volebních období a čísla schůze na webu - zprovoznění nového poštovního serveru a navýšení e-mailových schránek uživatelů (navýšení kapacity u senátorů ze 4 na 10 GB a u zaměstnanců KS z 2 na 5 GB) - obnova počítačového vybavení senátorů v regionálních kancelářích (pro další funkční období) - projednání přehledu pronájmů a nájmu pozemků, které Senát vlastní nebo využívá - žádost o pronájem plakátovací plochy na ohradní zdi v Letenské ulici (prodloužení pronájmu) - schválení a instalace řečnického pultíku při tiskových konferencích souvisejících s jednáním pléna Senátu - možnosti redukce používání plastových komodit v Odboru gastronomických služeb - možnosti redukce využívání papíru v Senátu, tzv. „bezpapírový Senát“ - škodní protokoly zaměstnanců za rok 2019 - škodní protokoly týkající se zaviněných i nezaviněných škod senátorů a doporučení dalšího postupu vedoucí KS

- řešení prostorové situace Archivu Senátu (přesunutí Informačního centra Senátu do prostor Výstavní síně Senátu) + nutná postupná digitalizace archivu - možnosti zlepšení funkčnosti kamerového systému areálu Senátu - vyčlenění prostor a zřízení kuřárny v sídle Senátu dle jednacího řádu Senátu (§ 150) - řešení protokolárních darů a upomínkových předmětů pro využití senátorů a návštěv veřejnosti (mj. odkup, prodej, vytvoření katalogu) - koordinace postupu s Poslaneckou sněmovnou ČR - rekonstrukce společné

televizní antény (přechod na dvb-t2) - možnosti rekonstrukce senátorské jídelny – studie úprav - požadavek a následná možnost využití velkoplošných televizorů v Jednacím sále pro prezentace - schvalování a úprava provozní doby gastronomických oddělení v souvislosti s provozním režimem KS - možnosti plateb fakturami pro tajemníky sen. klubů - změny Platového řádu Kanceláře Senátu - projednání záměru zahraniční cesty v roce 2020 - podněty a připomínky senátorů ke zlepšení chodu KS

Podrobnosti k jednotlivým bodům jsou dostupné v usneseních komise na webu Senátu.

V roce 2019 Komise neabsolvovala žádnou zahraniční cestu. Byl projednán záměr uskutečnit zahraniční cestu v roce 2020.

Pozn. Zpráva o činnosti SKKS je aktuální ke dni 10. 1. 2020.

Jitka Seitlová v. r.
předsedkyně komise

Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova

ÚVOD

Stálá komise Senátu pro rozvoj venkova (dále SKRV) se v roce 2019 pravidelně scházela a po volbách v říjnu 2018 pracovala v tomto složení:

Miroslav Nenutil – předseda komise

Zdeňka Hamousová, Pavel Karpíšek, Petr Šilar, Jiří Vosecký - místopředsedové

Miroslav Adámek, Pavel Fischer, Petr Holeček, Anna Hubáčková, Ladislav Chlupáč, Karel Kratochvíle, Herbert Pavera, Přemysl Rabas, Emilie Třísková, Petr Vícha, Radko Martínek (externista)

SCHŮZE KOMISE

Stálá komise Senátu pro rozvoj venkova se v roce 2019 pravidelně scházela na schůzích v Zeleném salonku v Kolovratském paláci. Sešla se celkem na šesti schůzích a bylo přijato celkem 35 usnesení komise.

Členové komise se prostřednictvím svých výborů věnovali také legislativní činnosti, dále se účastnili jednání a setkání v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR a přijímali osobní účast na setkáních řešící aktuální témata rozvoje zemědělství a venkova (problematická dostupnost služeb, vyliďňování venkova, ...).

Komise na svých schůzích v rámci debaty o zákonu o místních poplatcích projednala problematiku místních poplatků, zpravodajskou zprávu přednesl sen. Miroslav Nenutil (usnesení č. 30). Dále pak projednala Senátní tisk č. 126 zákon o Státním pozemkovém úřadu, zpravodajskou zprávu přednesl sen. Herbert Pavera (usnesení č. 34).

Na schůze SKRV jsou k projednávání zváni zástupci dotčených ministerstev, regulačních orgánů, spolků a svazů.

AKTIVITY KOMISE

- Spolek pro obnovu venkova ČR SKRV i v roce 2019 pokračovala ve spolupráci se Spolkem pro obnovu venkova ČR. Za komisi byl do Spolku pro obnovu venkova nominován sen. Karel Kratochvíle, člen komise.

- Regiontour Brno 2019 – výjezdní zasedání komise Komise se v lednu zúčastnila zahajovacího dne veletrhu regionů Regiontour 2019, členové komise využili tuto příležitost k individuálním jednáním se zástupci měst, krajů a dalšími vystavovateli. Současně se jednalo o výjezdní zasedání komise, kde se uskutečnila 3. schůze komise.

- Holiday Word 2019

Komise se v únoru zúčastnila zahajovacího dne veletrhu Holiday Word 2019, členové komise využili tuto příležitost k individuálním jednáním se zástupci měst, krajů ČR, přítomnými velvyslanci a vystavovateli.

- Dny malých obcí v Praze Komise se v únoru také zúčastnila zahajovacího dne veletrhu Dny malých obcí v Praze, členové komise využili tuto příležitost k individuálním jednáním se zástupci měst a krajů ČR.

- slavnostní vyhlášení vítězů soutěže „Žít krajinou 2019“

Tato tradiční akce komise byla realizována v březnu 2019 a poskytla prostor pro předání ocenění „Společné zařízení roku 2018“ – ocenění nejlepších pozemkových úprav.

- Regiony ČR – Lysá nad Labem Komise se v dubnu zúčastnila zahajovacího dne veletrhu Regiony ČR v Lysé nad Labem, členové komise využili tuto příležitost k individuálním jednáním se zástupci měst a krajů ČR.

- Ceny Adolfa Heyduka

Komise udělila záštitu IV. ročníku ceny Adolfa Heyduka. Slavnostního vyhlášení ceny Adolfa Heyduka se v dubnu letošního roku v Liberci zúčastnil za komisi její předseda sen. Miroslav Nenutil a předal Pamětní listy komise. Tato ocenění se předávají památkám přívětivým ke zdravotně znevýhodněným.

- slavnostní setkání krajů na Vyšehradě „Má vlast 2019“

Nad touto akcí převzala komise již po jedenácté záštitu. Výstava celý rok putuje po všech krajích ČR a také po vybraných knihovnách a nádražích. V září 2019 byla výstava umístěna ve Valdštejnské zahradě a zahájena slavnostní vernisáží. • Krojované slavnosti v Senátu
V květnu 2019 komise uspořádala již pátý ročník Krojovaných slavností ve Valdštejnské zahradě. Členové komise na akci představili své regiony a folklórní soubory, typické pro jejich region. Celkem se na Krojovaných slavnostech představilo 15 souborů z České republiky. Akce se setkala s velkým ohlasem u senátorů i veřejnosti a komise na ni naváže dalším ročníkem v roce 2020.

- Natura Viva – Lysá nad Labem

Komise se v květnu zúčastnila zahajovacího dne veletrhu Natura Viva 2019, členové komise využili tuto příležitost k individuálním jednáním se zástupci měst, krajů ČR a představiteli spolků.

- soutěž Vesnice roku 2019

Stejně jako v předchozích letech, i v roce 2019 SKRV převzala záštitu nad soutěží Vesnice roku 2019.

Počátkem října 2019 se uskutečnilo tradiční Slavnostní vyhlášení výsledků ocenění Oranžová a Zelená stuha 2019 v rámci soutěže Vesnice roku 2019. Tato tradiční akce SKRV se konala také pod záštitou místopředsedy Senátu PČR sen. Jiřího Oberfalzera.

Na akci navazuje slavnostní setkání vítězů soutěže Vesnice roku 2019 v historických prostorách Senátu, které proběhlo v prosinci 2019.

- Česká chuťovka a Dětská chuťovka 2019

V roce 2019 uspořádala komise 11. ročník slavnostního vyhlášení vítězů soutěže Česká chuťovka 2019 a Dětská chuťovka 2019 v historických prostorách Valdštejnského paláce a navázala tím na celoroční spolupráci s organizátory soutěže a členy hodnotitelské komise. Záštitu tomuto slavnostnímu aktu poskytli i místopředsedové senátu sen. Jiří Růžička, Milan Štěch a Jan Horník.

- Síně slávy – pocta za rozvoj venkova V říjnu se uskutečnil II. ročník Síně slávy – pocta za rozvoj venkova. Toto ocenění se bude každoročně předávat osobnostem, které se zásadní měrou podílely svým celoživotním úsilím o rozvoj venkova ČR či přispěly mimořádným počinem k rozvoji venkova ČR.

- Nejkrásnější nádraží 2019

V listopadu 2019 se konala tradiční akce komise – vyhlášení vítězů soutěže o Nejkrásnější nádraží 2019, které si občané ČR zvolili v přímém hlasování. Předseda komise spolu s dalšími členy komise předali oceněným nádražím Pamětní listy komise.

- návštěvy regionů, výjezdní zasedání

Členové komise v průběhu celého roku navštěvovali jednotlivé regiony. V červnu 2019 komise zavítala na pozvání sen. Emilie Třískové do Lysé nad Labem, kde se zúčastnila slavnostního předávání ocenění „Šikovné ruce našich seniorů“ – nad akcí převzala komise záštitu. V Cerhenicích si komise prohlédla realizaci revitalizace bývalého brownfieldu a v objektu Environmentálního centra se komise setkala se starosty okolních obcí.

V srpnu zavítala komise na Žatecko, návštěvu připravila sen. Zdeňka Hamousová. Zde se senátoři zajímali především o chmelařství. V rámci tohoto regionu komise navštívila pěstitele chmele, Chmelařský institut, kde se komise seznámila s pěstováním chmele a výrobou piva, dále si prohlédla Sladovnu, Žatecký pivovar, Chmelařské muzeum a setkala se se členy zastupitelstva na žatecké radnici.

- Zahraniční pracovní cesty komise

SKRV uskutečnila v roce 2019 dvě plánované zahraniční cesty komise.

Zahraniční pracovní cesta do Gruzie a Arménie V květnu to byla cesta do Gruzie a Arménie, kterou komise podnikla spolu s místopředsedou Senátu sen. Milanem Štěchem. V Gruzii

komisi přijal místopředseda Parlamentu, místopředsedkyně výboru pro zahraniční záležitosti a členové výboru pro regionální politiku a samosprávu. Senátoři dále jednali s guvernérem regionu Guria, se zástupcem guvernéra regionu Kakheti a představiteli okresních samospráv Lagodekhi, Akhmeta, Ozurgeti a Tskaltubo. Hlavními tématy jednání v Gruzii byly společné projekty obou zemí v oblasti rozvoje venkova a vzájemné vztahy. Cílem bylo seznámení se s česko-gruzínskými rozvojovými projekty realizovanými v regionech Kakheti, Guria a Imereti.

V Arménii, po sérii setkání v Jerevanu s předsedou a místopředsedkyní Národního shromáždění a kolegy z partnerského parlamentního výboru a parlamentní skupiny přátel Arménie–Česko, komise pokračovala do severních provincií Gegharkunik, Tavush a Lori, kde se členové komise setkali s hejtmany a zástupci hejtmanů příslušných regionů stejně jako starosty Dilidžanu a Alaverdi, řediteli Národního parku Dilidžan, navštívili výrobní sýrů Artsvakar a jerevanské zoo a v neposlední řadě se setkali s vedoucími rozvojových, investičních a lidskoprávních projektů - brokolicové farmy Gargar, ořechové farmy Aygehat a Centra pro mobilizaci a podporu občanů v Alaverdi. Cestou byli členové komise arménskými partnery pozváni k návštěvě kulturních a přírodních památek.

Zahraniční pracovní cesta na Slovensko a Ukrajinu Počátkem září 2019 komise navštívila pod vedením místopředsedy Senátu PČR sen. Jiřího Oberfalzera Slovensko a pod vedením sen. Jana Horníka Ukrajinu.

Na Slovensku byla delegace v Bratislavě přijata místopředsedou Národní rady Slovenské republiky. Přijetí delegace byli přítomni i další poslanci a poslankyně, předsedkyně Skupiny přátelství s Českou republikou, předseda Výboru pro vzdělávání, vědu, mládež a sport a člen Výboru pro evropské záležitosti. Obě strany ocenily vzájemné blízké vztahy, rozsáhlou spolupráci a přátelství, které je třeba dále rozvíjet. Na jednání s Výborem pro hospodaření s půdou a životní prostředí a Výborem pro veřejnou správu a rozvoj venkova Národní rady Slovenska byly diskutovány otázky týkající se ochrany zemědělského půdního fondu, ochrany životního prostředí, problematiky rozvoje infrastruktury, obecních úřadů a další otázky z portfolia těchto výborů. Komise dále navštívila Nitranský, Banskobystrický a Košický kraj, kde s představiteli místních samospráv taktéž diskutovala otázky týkající se ochrany zemědělského půdního fondu, ochrany životního prostředí, problematiky rozvoje infrastruktury a dalšího rozvoje venkova.

Na Ukrajině komise navštívila Zakarpatskou a Lvovskou oblastní státní administraci. Delegace na svých setkáních vyjádřila Ukrajině podporu při provádění nezbytných reforem, v otázce ozbrojeného konfliktu na východě země a evropské perspektivě. Bylo dohodnuto jednání mezi karlovarským a užhorodským letištěm o zřízení přímé letecké linky. Ukrajinská strana usiluje o častější setkávání podnikatelů obou zemí (např. v Zakarpatí v oblasti lázeňství či výroby minerálních vod, ve Lvovské oblasti pak celého agro-průmyslového komplexu za účasti zástupců univerzit).

Během návštěvy byly podepsány partnerské dohody mezi Koločavou a Rožmitálem pod Třemšínem a mezi Starým Jaryčivem a Lysou nad Labem (vždy za účasti obou starostů). Senátoři navštívili několik firem a institucí na ukrajinském venkově, v Užhorodě slavnostně zahájili České dny, pořádané Ústeckým krajem, navštívili universitu a zavítali na seminář českého Svazu měst a obcí a ve Lvově se setkali s místními krajany.

Miroslav Nenutil, v. r.
předseda Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova

Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro sdělovací prostředky

ÚVOD

Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky (dále SKSP) se v roce 2019 pravidelně scházela a po volbách v říjnu 2018 pracovala v tomto složení:

Václav Chaloupek – předseda komise

Baudyšová Zuzana – koncem ledna 2019 se vzdala svého mandátu

Bek Mikuláš – člen komise

Červíček Martin – člen komise

Faktor Ladislav – místopředseda komise

Hilšer Marek – člen komise

Horská Miluše – členka komise

Chalánková Jitka – v červnu 2019 ukončila své členství v komisi

Wagenknecht Lukáš – místopředseda komise

Žaloudík Jan – člen komise

Smoljak David – členem od června 2019

Karpíšek Pavel – členem od listopadu 2019

Bratský Petr – externí člen komise

SCHŮZE KOMISE

Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky se v roce 2019 sešla na šesti řádných schůzích. V rámci těchto zasedání komise přijala celkem dvacet tři usnesení. Komise projednala senátní tisk č. 86 – Výroční zpráva Českého telekomunikačního úřadu za rok 2018, zpravodajskou zprávu přednesl sen. Ladislav Faktor.

Komise na svých schůzích dále projednala napjatou situaci v Radě Českého rozhlasu a konstatovala nutnost dodržování zákona č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu a Etickém kodexu novinářů, aby Český rozhlas fungoval bezchybně jako veřejnoprávní médium a podával občanům objektivní, ověřené informace. Diskutovalo se se členy Volebního výboru Poslanecké sněmovny o případných změnách mediálních zákonů a způsobu nominací a volby členů mediálních rad. Dále byly projednány došlé žádosti o záštity, žádosti a dopisy.

Na schůze SKSP jsou k projednávání zváni zástupci dotčených ministerstev, regulačních orgánů, spolků a svazů.

Členové komise se pravidelně účastnili schůzí komise, jednání a setkání ve Sněmovně Parlamentu ČR a přijímali osobní účast na setkáních řešící aktuální témata ve sdělovacích prostředcích. Dále se věnovali legislativní činnosti také prostřednictvím svých výborů.

DALŠÍ AKTIVITY

- V březnu komise navštívila Radu pro rozhlasové vysílání – šlo o pracovní jednání s vedením Rady
- V dubnu komise uspořádala seminář „Nezávislost veřejnoprávních médií V ČR“. Seminář byl věnován veřejné kontrole veřejnoprávních médií, novým podnětům z oblasti digitálních médií, typologii žurnalistiky v ČR, roli médií veřejné služby v demokratickém právním státě a zákonným zárukám jejich nezávislosti
- účast na 26. mezinárodním filmovém festivalu v Praze - Febiofest
- účast na 59. mezinárodním festivalu filmů pro děti a mládež ve Zlíně
- účast na 54. mezinárodním filmovém festivalu v Karlových Varech
- V říjnu komise uspořádala seminář „Informační válka“. Seminář byl věnován sociálním sítím a současným dezinformačním narativům, hybridním válkám v euroamerickém prostoru, informačním strategiím Číny a hybridním hrozbám a obranným strategiím

Zahraniční pracovní cesty komise

- **Pracovní cesta komise do Spolkové republiky Německo – oblast Bavorsko**

Studijní cesta do Bavorka se uskutečnila v červenci roku 2019. Komise se setkala s partnery v Bavorském zemském sněmu a navštívila budovu Bavorského rozhlasu, kde vedla rozhovory s jeho vedením a zástupci z oblasti produkce a techniky a pracovníky z oblasti informací. Tématem cesty byla veřejnoprávní média, jejich fungování, nezávislost a dohled nad nimi. Dále pak role internetu a problematika fake news, kybernetických hrozeb.

- **Pracovní cesta komise do Ruské Federativní republiky**

Pracovní cesta do Moskvy se uskutečnila v říjnu roku 2019. Komise se setkala s partnery v Radě federace, jednala s místopředsedkyní Rady federace, se zástupci partnerského výboru a senátory Skupiny přátel ČR Rady federace. Komise se dále setkala se zástupci nezávislých médií, s politology, nezávislými kandidáty do moskevského zastupitelstva a s reportéry ČT. Komise také položila květiny u místa zavraždění B. Němcova. Tématem cesty byla veřejnoprávní média a jejich nezávislost na politické moci, jejich fungování a dohled nad nimi. Dále pak otázky informačních válek a role internetu.

ZÁVĚR

Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky v roce 2019 navázala na své aktivity z předchozích období a intenzivně se věnovala problematice rozhlasového a televizního vysílání.

Václav Chaloupek
předseda Stálé komise Senátu pro sdělovací prostředky

Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury

za období od prosince rok 2018 do prosince 2019

Stálá komise Senátu pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury (dále také jen „ústavní komise“ či „komise“) byla ve 12. funkčním období Senátu ustavena v tomto složení: senátorky a senátoři Miroslav Adámek, Michael Canov, Martin Červíček, Jiří Dienstbier, Marek Hilšer, Miluše Horská, Zdeněk Hrabá, Šárka Jelínková, Zdeněk Papoušek, Milan Štěch a Miloš Vystrčil. Jako již tradičně jsou mezi členy nejen představitelé vedení Senátu, nýbrž rovněž bývalí senátoři, v tomto funkčním období jimi jsou Jiří Šesták a Miroslav Skaloud. Předsedou komise zvolil Senát senátora Jiřího Dienstbiera, komise následně zvolila svým místopředsedou senátora Zdeňka Hrabu. Ve sledovaném období se ústavní komise sešla na devíti schůzích, z nichž hned čtyři byly konány jako společné s partnerskou ústavní komisí Poslanecké sněmovny. Přijala tři usnesení. Uspořádala rovněž seminář „Parlament a soud: motor diskurzivní demokracie“.

X X X

A) Hlavním tématem zájmu komise bylo mapování možností shody mezi komorami na ústavních změnách v tomto funkčním období. Komise projednala dříve diskutované náměty, z nichž jako prioritní vzešlo prodloužení třicetidenní senátní lhůty na 60 dnů, rozšíření čl. 40 Ústavy (v maximální variantě o zákony o Ústavním soudu, NKÚ, ČNB, soudech a soudcích a o státním zastupitelství) a zmírnění podmínek podání ústavní žaloby na prezidenta republiky. K nim je možné přiřazovat náměty další, jako např. zákaz opakovaného jmenování soudců Ústavního soudu nebo způsob jmenování členů Bankovní rady ČNB. Tato pozice byla opakovaně projednávána s ústavní komisí Poslanecké sněmovny, v níž jako priority působí spíše rozšíření působnosti NKÚ nebo zavedení tzv. klouzavého mandátu poslanců. Důkladně byl diskutován návrh na rozšíření působnosti NKÚ, nově s „pojistkou“ v podobě zařazení prováděcího zákona do čl. 40 Ústavy, díky čemuž by Senát neztratil vliv na případné rozšiřování působnosti NKÚ v obecném ústavním rámci. Další v úvahu připadající změny, zvláště ty, které se týkají postavení prezidenta republiky, jsou politicky natolik citlivé, že je jejich přijetí při tomto složení komor vyloučeno. K výsledkům jednání se snad dá říci, že debaty byly otevřené, ukázaly, že ostrý řez nevede mezi komorami, nýbrž spíše mezi politickými kluby (zvláště v Poslanecké sněmovně). V Poslanecké sněmovně téměř jistě nevznikne jediný návrh, v němž by se protnul priority obou komor, je však zřejmé, co by mohlo být součástí relativně omezeného „balíčku“ změn, na nichž by se nakonec komory v legislativním procesu shodnout mohly (využitelné texty jsou zpracovány). Poslanecká sněmovna počítá s tím, že Senát setrvává na rezervovaném postoji k institutu obecného celostátního referenda (jedna ze schůzí komise byla věnována důkladné debatě o typech a dopadech referenda, zvláště v zemích EU). Co se týče změn Ústavy, dá se předpokládat, že Senát vyjádří své představy ve formě pozměňovacích návrhů, pakliže mu Sněmovna nějaký návrh postoupí.

B) Vedlejším důsledkem popsaných debat bylo podání návrhu senátního návrhu novely Ústavy, jímž se prodlužuje dosavadní lhůta 30 dnů k projednání návrhu běžného zákona na 60 dnů. Návrh bylo jako senátní iniciativa podán Poslanecké sněmovně, vláda k němu zaujala nevstřícné stanovisko. Z hlediska Senátu jde o věc aktuální a podstatnou i kvůli zvažované elektronizaci zákonodárného procesu, o níž komise opakovaně jednala rovněž. T. č. byl schválen zákon provádějící nový zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, aniž by byl do změn zahrnut zákon o jednacím řádu Senátu. Příslušná novelizace nás tedy ještě čeká (celý mechanismus má začít fungovat od 1. ledna 2022); zájmem senátorů je, aby se kvůli nárokům nového modelu práce fakticky nezkracovala beztak nepříliš dlouhá lhůta k projednání návrhu zákona.

C) Komise se, jako v jiných letech, průběžně zabývala návrhy ústavních změn projednávaných Poslaneckou sněmovnou. Podrobněji to platí zvláště o návrhu ústavního

zákonu majícího fixovat senátní volební obvody jako stálé. Obecně platí, že senátorům z různých důvodů nevyhovují změny časté (dopady na výkon aktivního volebního práva, problémy v práci s voliči), neshodují se však zcela v nápravě, a to jak z hlediska obsahu (promyšlené změny vymezení obvodů třeba jednou za dvanáct nebo osmnáct let versus změny žádné), tak formy (zvláštní ústavní zákon versus stručnější ústavní klauzule s navazujícím volebním zákonem). Diskutovány byly rovněž tři poslanecké návrhy na zavedení ústavní ochrany vody. Vzhledem k tomu, že svůj návrh připravuje rovněž vláda, bude účelné se všemi návrhy zabývat ještě jednou, pohromadě, a to hlavně ve vztahu k jejich nezbytnosti, resp. „přidané hodnotě“ oproti dosavadní právní úpravě.

V Praze dne 22. ledna 2020

Jiří Dienstbier v. r.

předseda komise