



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 12.8.2016
C(2016) 5290 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu Parlamentu České republiky za jeho stanovisko ke sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě „Směrem k reformě společného evropského azylového systému a posilování legálních cest do Evropy“ (COM(2016) 197 final).

Přijetím sdělení zahájila Komise konzultace ohledně reformy společného evropského azylového systému. Po zhodnocení stávajících nástrojů a s přihlédnutím k výsledkům těchto konzultací předložila Komise dne 4. května 2016 první balíček návrhů s cílem vytvořit spravedlivější, efektivnější a udržitelnější systém rozdělování žádostí o azyl mezi členské státy.

Komise vyjadřuje politování nad tím, že Senát odmítá návrh na reformu dublinského systému, zejména povinný mechanismus přidělování. Rozsáhlý a nekontrolovaný příliv migrantů a žadatelů o azyl v roce 2015 odhalil nedostatky v koncepci a provádění společného evropského azylového systému, zejména ustanovení dublinského nařízení. Toto sdělení a následný návrh reformy dublinského nařízení řeší strukturální nedostatky tím, že navrhuje zlepšení, zejména vytvořením udržitelného a spravedlivého systému určování členského státu odpovědného za žadatele o azyl. Základní principy dublinského nařízení a kritéria pro určení příslušného členského státu zůstanou stejná, cílem návrhu je však zefektivnit řízení podle dublinského nařízení a zavést nový korekční mechanismus přidělování. Tento korekční mechanismus zajistí s ohledem na zásadu solidarity udržitelné a spravedlivé sdílení odpovědnosti mezi členskými státy tak, aby žádný členský stát nemusel čelit nepřiměřenému tlaku na svůj azylový systém. Mechanismus bude aktivován automaticky v případech, kdy by členské státy musely čelit nepřiměřeně vysokému počtu žádostí o azyl.

Komise nyní návrh projednává s Evropským parlamentem a Radou a doufá, že v blízké budoucnosti bude dosaženo dohody.

Komise sdílí názor Senátu, že další harmonizace azylových právních předpisů by mohla zmírnit rozdíly v přístupu jednotlivých členských států, které žadatele o azyl ovlivňují v jejich volbě cílového státu. Z tohoto důvodu Komise nedávno předložila návrh druhého azylového

Vážený pan Milan ŠTĚCH
předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
118 01 PRAHA 1

balíčku zaměřeného na větší harmonizaci mezi členskými státy a sblížení jejich azylových systémů, který byl dne 13. července přijat. Reforma se týká tří nástrojů, konkrétně směrnice o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka, směrnice o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany a směrnice, kterou se stanoví minimální normy pro přijímání žadatelů o azyl.

Komise se plně ztotožňuje se stanoviskem Senátu ohledně významu, který Senát přikládá účinnému předcházení druhotnému pohybu osob. Návrhy na reformu dublinského nařízení a přezkum směrnice o podmínkách pro přijímání žadatelů o azyl obsahují striktní ustanovení, jež mají zabránit zneužívání systému a druhotným pohybům – jasnější zákonné povinnosti žadatelů o azyl, včetně povinnosti setrvat v členském státě, který odpovídá za vyřízení jejich žádosti, zeměpisné omezení pro poskytování hmotných dávek a přiměřené důsledky v případě nedodržování předpisů. Komise oceňuje podporu, kterou Senát vyslovil zdokonalování systému Eurodac, což rovněž pomůže účinněji předcházet druhotnému pohybu osob.

Komise sdílí názor Senátu, pokud jde o význam jiných opatření týkajících se migrační a uprchlické krize, jako jsou politiky prevence nelegálních migračních toků a řešení jejich příčin, užší spolupráce se zeměmi původu migrantů, účinná návratová politika, vypracování seznamu bezpečných zemí původu a úsilí v oblasti přesídlování. Reforma společného evropského azylového systému jde ruku v ruce s úsilím, které Komise již ve všech těchto oblastech vyvinula a bude nadále vyvíjet.

V rámci druhého balíčku předpisů týkajících se azylu Komise rovněž předložila návrh rámce pro politiku EU v oblasti přesídlování, který zajišťuje společný přístup k bezpečnému a legálnímu příchodu osob, které potřebují ochranu, a ponechává členským státům pravomoc rozhodnout se, zda se budou na činnosti EU týkající se přesídlování podílet.

Žádný z našich návrhů, včetně návrhu na zřízení Evropské agentury pro otázky azylu, se nedotkne zásady, že rozhodnutí týkající se žádostí o azyl by měla zůstat primárně v pravomoci členských států. Usilují však o větší sladění podmínek přijímání a způsobu rozhodování o žádostech o azyl, a to se zachováním transparentnosti azylového řízení a záruk účinné právní ochrany.

Komise doufá, že tato objasnění jsou dostatečnou odpovědí na připomínky Senátu, a těší se na další pokračování politického dialogu.

S úctou



Violeta Bulc
členka Komise