

213



SENÁT

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

11. funkční období

213

Návrh senátního návrhu zákona senátora Libora Michálka a dalších senátorů, kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu ve znění pozdějších předpisů



2017

Parlament České republiky

Senát

11. funkční období

2017

N á v r h

senátního návrhu zákona,

**senátorů Libora Michálka, Ladislava Kose, Zdeňka Papouška,
Renaty Chmelové, Lumíra Kantora a Petra Orla,**

**kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších
náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů
státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců
Evropského parlamentu ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON

ze dne ... 2018,

kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Čl. I

zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu ve znění zákona č. 138/1996 Sb., zákona č. 287/1997 Sb., zákona č. 155/2000 Sb., zákona č. 231/2001 Sb., zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 420/2002 Sb., zákona č. 362/2003 Sb., zákona č. 427/2003 Sb., zákona č. 49/2004 Sb., zákona č. 359/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 127/2005 Sb., zákona č. 361/2005 Sb., zákona č. 388/2005 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 531/2006 Sb., zákona č. 181/2007 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 418/2009 Sb. nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 269/2010 Sb., zákona č. 346/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 345/2010 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 267/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 181/2012 Sb., zákona č. 11/2013 Sb., zákona č. 231/2013 Sb., nálezu Ústavního soudu, vyhlášeného pod č. 161/2014 a zákona č. 185/2014 Sb., 359/2014 Sb., se mění takto:

1. V § 8 se doplňuje věta třetí a čtvrtá, které zní:

„Platový koeficient poslance, který se neúčastnil jednacího dne komory Parlamentu nebo jejího orgánu, do něhož byl zvolen, se snižuje o 0,05 za každý jednací den, kdy důvodem řádné omluvy ve smyslu §38 odst. 1 byly skutečnosti nesouvisející s výkonem funkce poslance (dále jen „den nepřítomnosti“), nejvíce však o 0,4 v jednom kalendářním měsíci.“

2. V § 9 se za odstavec 4 vkládá odstavec 5, který zní:

„ (5) Víceúčelová paušální náhrada podle odstavce 1 písm. b) se snižuje o 5% platové základny za každý den nepřítomnosti ve smyslu §8, maximálně však o 40% platové základny v jednom kalendářním měsíci.“

Čl. II

Účinnost

Tento zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2019.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

I. Obecná část

a) Zhodnocení platného právního stavu

Plat poslance a senátora je stanoven zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Na základě zákona jsou dále stanoveny např. náhrady výdajů na dopravu vlastním vozidlem nebo nájemním dopravním prostředkem z místa trvalého pobytu do místa sídla orgánu, v němž vykonává funkci, a zpět.

Uvedený zákon v ustanovení § 38 zavádí sankce při nepřítomnosti poslance nebo senátora na jednacím dnu komory Parlamentu nebo orgánů, do nichž byl zákonodárce zvolen, ale jen za předpokladu, že se poslanec nebo senátor řádně neomluví. Stávající znění zákona nerozlišuje situace, zda je důvodem řádné omluvy plnění jiných povinností spojených s výkonem funkce nebo zda je důvodem např. nemoc, dovolená nebo výkon jiné funkce. Pobírání platu a zvláště cestovních náhrad v plné výši při dlouhodobé nepřítomnosti senátora nebo poslance na jednání příslušné komory Parlamentu nepřispívá k dobré reputaci.

b) Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy

Hlavní princip navrhované právní úpravy spočívá v redukci platu a cestovních náhrad poslance nebo senátora, a to v závislosti na počtu dnů, kdy se poslanec nebo senátor neúčastnil jednání komory Parlamentu nebo orgánů, do nichž byl zvolen, a to za předpokladu, že důvodem omluvy jsou jiné skutečnosti, než plnění povinností souvisejících s výkonem mandátu. Fakticky se tedy poměrně striktní ustanovení § 38 zákona dále rozvádí na případy, kdy je důvod nepřítomnosti ryze pracovní a kdy jsou důvody jiné.

c) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

d) Zhodnocení slučitelnosti navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie.

Právo Evropské unie se na problematiku upravenou předloženým návrhem nevztahuje.

e) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána.

Navrhovaná právní úprava nekoliduje s vyhlášenými mezinárodními smlouvami, k jejichž ratifikaci dal Parlament souhlas a jimiž je Česká republika vázána.

f) Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby

sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí.

Navržená právní úprava má přímý vliv na veřejné rozpočty. Roční úspory na platu, cestovních náhradách a příslušném pojistném by při průměrné nepřítomnosti 20% (viz příloha) přesáhly u Poslanecké sněmovny a Senátu částku v součtu přes 50 miliónů korun. Aktuálně nejsou dostupné statistiky, jak se na nepřítomnosti podílí důvody spojené s výkonem funkce senátora a poslance. Dá se nicméně předpokládat, že po přijetí navrhované úpravy se sníží četnost případů, kdy důvodem omluvy bude nemoc, dovolená nebo plnění povinností spojených s výkonem jiné funkce, než je funkce poslance nebo senátora.

g) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

Úprava nemá dopadů ve vztahu k ochraně soukromí či osobních údajů. Návrh žádným způsobem nemění dosavadní praxi v oblasti ochrany soukromí či osobních údajů.

h) Zhodnocení korupčních rizik.

Navržená úprava se netýká korupčních rizik.

Zvláštní část

K čl. I

Bod 1 Navrhuje se snížení platového koeficientu podle § 8 zákona, a to v závislosti na počtu dnů nepřítomnosti poslance nebo senátora na jednání komory Parlamentu nebo orgánů, do nichž byl zvolen. Snížení platového koeficientu může nastat pouze v případě, kdy důvodem omluvy budou jiné skutečnosti, než činnosti související s výkonem funkce poslance nebo senátora. Současně se zavádí maximální limit pro snížení platového koeficientu, a to o 0,4.

Bod 2 V analogii s předchozím odstavcem se v § 9 odst. 5 zákona zavádí mechanismus snížení cestovních náhrad při nepřítomnosti z důvodů výše uvedených. Pouze vzhledem k odlišné formulaci § 9 se neuvádí snížení koeficientem, ale procentním vyjádřením. Snížení cestovních náhrad se limituje 40% platové základny.

K čl. II

Účinnost navrhované novely zákona se navrhuje od 1. ledna 2019.

Příloha: Seznam senátorek a senátorů s absencí při hlasování z celkového počtu 510 hlasování v období od listopadu 2016 do současnosti.

Průměrná míra snížení platového koeficientu by se dle této statistiky pohybovala okolo 20% platové základny za předpokladu, že důvodem nepřítomnosti nebyly důvody pracovní.

Senátor/ka	absence při hlasování	% neúčasti	krácení v %
Miroslav Antl	305	60	40
Lumír Aschenbrenner	163	32	32
Ivo Bárek	33	6	6
Zuzana Baudyšová	193	38	38
Zdeněk Berka	84	16	16
František Bradáč	165	32	32
Zdeněk Brož	39	8	8
František Bublan	193	38	38
Jiří Burian	69	14	14
Michael Canov	7	1	1
Jiří Carbol	58	11	11
Jiří Cieñciała	188	37	37
Tomáš Czernin	54	11	11
František Čuba	510	100	40
Jiří Čunek	129	25	25
Alena Dernerová	133	26	26
Jiří Dienstbier	56	11	11
Jaroslav Doubrava	59	12	12
Jiří Dušek	68	13	13
Milada Emmerová	80	16	16
Daniela Filipiová	270	53	40
Lubomír Franc	137	27	27
Tomáš Grulich	83	16	16
Jan Hajda	100	20	20
Zdeňka Hamousová	61	12	12
Václav Hampl	188	37	37
Jiří Hlavatý	137	27	27
Petr Holeček	32	6	6
Václav Homolka	156	31	31
Jan Horník	52	10	10
Miluše Horská	112	22	22
Anna Hubáčková	34	7	7
Václav Chaloupek	4	1	1
Renata Chmelová	31	6	6
Šárka Jelínková	88	17	17
Luděk Jeništa	62	12	12

Jaromír Jermář	104	20	20
Tomáš Jirsa	189	37	37
Lumír Kantor	197	39	39
Peter Koliba	168	33	33
Ladislav Kos	82	16	16
Karel Kratochvíle	90	18	18
Jaroslav Kubera	184	36	36
Patrik Kunčar	165	32	32
Václav Láska	119	23	23
Jan Látka	2	0	0
Zbyněk Linhart	1	0	0
Jaroslav Malý	59	12	12
Radko Martínek	87	17	17
Hassan Mezian	150	29	29
Libor Michálek	83	16	16
Miroslav Nenutil	83	16	16
Zdeněk Nytra	75	15	15
Jiří Oberfalzer	98	19	19
Petr Orel	98	19	19
Zdeněk Papoušek	20	4	4
Vladimír Plaček	93	18	18
Jiří Růžička	80	16	16
Jitka Seitlová	130	25	25
Božena Sekaninová	30	6	6
Jaromír Strnad	71	14	14
Leopold Sulovský	137	27	27
Radek Sušil	238	47	40
Eva Syková	89	17	17
Jiří Šesták	122	24	24
Petr Šilar	160	31	31
Alena Šromová	15	3	3
Milan Štěch	67	13	13
Pavel Štohl	179	35	35
Emilie Třísková	138	27	27
Ladislav Václavec	133	26	26
Ivo Valenta	184	36	36
Jan Veleba	208	41	40
Jaroslav Větrovský	11	2	2
Petr Vícha	135	26	26
Jaromíra Vítková	42	8	8
Jiří Vosecký	55	11	11
Miloš Vystrčil	102	20	20
Eliška Wagnerová	153	30	30
Jaroslav Zeman	116	23	23
Jan Žaloudík	178	35	35

Platné znění s vyznačením navrhovaných doplnění

Změna zákona o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu

§ 8

Plat

Poslanci náleží plat určený z platové základny platovým koeficientem ve výši 1,08. Platový koeficient poslance se zvyšuje

a) místopředsedovi podvýboru o 0,11,

b) místopředsedovi výboru, předsedovi podvýboru a za každých 15 členů poslaneckého klubu jednomu místopředsedovi poslaneckého klubu o 0,22,

c) předsedovi výboru, předsedovi poslaneckého klubu, předsedovi komise a předsedovi vyšetřovací komise komory Parlamentu, předsedovi delegace Parlamentu České republiky v Parlamentním výboru přidružení Evropské unie a České republiky a vedoucím stálých delegací Parlamentu České republiky do meziparlamentních organizací o 0,44; předsedovi poslaneckého klubu se dále zvyšuje platový koeficient o 0,03 za každých i započatých deset členů poslaneckého klubu nad nejvyšší počet stanovený zvláštním zákonem,

d) místopředsedovi komory Parlamentu o 0,98,

e) místopředsedovi komory Parlamentu, který jako první zastupuje předsedu komory Parlamentu, o 1,09,

f) předsedovi komory Parlamentu o 1,82.

Platový koeficient poslance, který se neúčastnil jednacího dne komory Parlamentu nebo jejího orgánu, do něhož byl zvolen, se snižuje o 0,05 za každý jednací den, kdy důvodem řádné omluvy ve smyslu §38 odst. 1 byly skutečnosti nesouvisející s výkonem funkce poslance (dále jen „den nepřítomnosti“), nejvíce však o 0,4 v jednom kalendářním měsíci.

§ 9

Náhrady výdajů

(1) Poslanci náleží

- a) víceúčelová paušální náhrada podle § 5 odst. 1 písm. a) a f) ve výši 16 % platové základny,
- b) víceúčelová paušální náhrada podle § 5 odst. 1 písm. b) a c) podle vzdálenosti obce, v níž má poslanec trvalý pobyt, od sídla komory Parlamentu nebo od obce, v níž má poslanec kancelář [§ 6 odst. 1 písm. f)], při vzdálenosti 1. do 50 km ve výši 40 % platové základny, 2. nad 50 km ve výši 45 % platové základny, 3. nad 150 km ve výši 50 % platové základny, 4. nad 250 km ve výši 60 % platové základny,
- c) náhrada prokázaných výdajů podle § 5 odst. 1 písm. e), h) a ch),
 - 1. na zasedání a schůze komory Parlamentu a jejích orgánů,
 - 2. k nimž byl pověřen předsedou komory Parlamentu nebo výborem komory Parlamentu se souhlasem předsedy komory Parlamentu,
- d) náhrada výdajů podle § 5 odst. 1 písm. g) ve výši 2,5násobku sazby stanovené zvláštním předpisem pro zaměstnance v pracovním poměru,
- e) náhrada prokázaných výdajů podle § 5 odst. 1 písm. i) až do výše peněžité hodnoty naturálního plnění podle § 6 odst. 1 písm. e), pokud o ni požádal místo naturálního plnění,
- f) náhrada prokázaných výdajů podle § 5 odst. 1 písm. j) do výše 25 % platové základny; způsob čerpání náhrady v kalendářním roce, druhy výdajů a způsob jejich vyúčtování stanoví orgán komory Parlamentu pověřený komorou.

(2) Těžce zdravotně postiženému poslanci, který potřebuje k výkonu své funkce průvodce nebo osobního asistenta, dále náleží jednoúčelová paušální náhrada podle § 5 odst. 1 písm. k) ve výši 20 % platové základny.

(3) Předsedovi komory Parlamentu a místopředsedovi komory Parlamentu náleží namísto paušálních náhrad podle odstavce 1 písm. a) a b) víceúčelová paušální náhrada podle § 5 odst. 1 písm. a), c) a f), a to

a) předsedovi komory Parlamentu ve výši 58 % platové základny,

b) místopředsedovi komory Parlamentu ve výši 54 % platové základny.

(4) Náhrada výdajů podle odstavce 1 písm. d) náleží předsedovi komory Parlamentu ve výši 3,5násobku sazby stanovené zvláštním předpisem pro zaměstnance v pracovním poměru.

(5) Víceúčelová paušální náhrada podle odstavce 1 písm. b) se snižuje o 5% platové základny za každý den nepřítomnosti ve smyslu §8, maximálně však o 40% platové základny v jednom kalendářním měsíci.